

**ДЕЛЕГАЦИЯ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**DELEGATION
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**СОВЕЩАНИЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ
11 – 22 сентября 2017 г.,
г. Варшава, Польша**

ОТКРЫТИЕ, ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

А.Х. Саидов, директор Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека,
Варшава, 11 сентября 2017 г.,
10.00 – 13.00 ч.

Уважаемый председатель,

Дамы и господа!

От имени делегации Республики Узбекистан позвольте поздравить г-жу Посла Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир с назначением директором Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, а также г-на Ламберто Заньера Верховным комиссаром ОБСЕ по национальным меньшинствам.

Узбекистан последовательно активизирует сотрудничество с БДИПЧ ОБСЕ. В марте т.г. состоялись визит директора БДИПЧ ОБСЕ посла М. Линка в Узбекистан, в июне делегация Узбекистана совершила ответный визит в офис БДИПЧ ОБСЕ, где состоялись переговоры по дальнейшему укреплению сотрудничества.

В Узбекистане защита прав человека рассматривается, как один из приоритетов государственной политики и взаимодействия с международными партнерами. Сегодня в стране создана устойчивая политическая система, отвечающая современным критериям демократии и прав человека, активно работают органы законодательной, исполнительной и судебной власти всех уровней. Но самое главное, что в узбекском обществе

утверждается твердое уважение к принципам верховенства закона и правам человека.

Позвольте кратко информировать о прошедших изменениях, которые произошли в общественно-политической, правовой жизни узбекского общества после прошлогоднего Ежегодного Сопещения.

Первое. В декабре 2016 г. в Узбекистане состоялись внеочередные выборы главы государства. В результате демократических выборов на альтернативной основе избран новый Президент страны Ш.М. Мирзияев.

Свидетельством демократичности и транспарентности избирательной кампании стало участие около 600 наблюдателей от 46 государств Америки, Европы, Азии и Африки, а также пяти международных организаций – Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Всемирной ассоциации избирательных органов и Организации исламского сотрудничества. Более 37 тысяч наблюдателей от политических партий также приняли участие в мониторинге избирательного процесса.

Следует особо подчеркнуть, что в Узбекистане впервые участвовала полномасштабной миссии БДИПЧ по наблюдению за президентскими выборами, участие которой получило позитивную оценку международных организаций.

По мнению международных наблюдателей, в том числе ОБСЕ, прошедшие выборы были свободными, прозрачными и конкурентными в соответствии с избирательным законодательством и общепризнанными международными нормами проведения выборов.

По итогам наблюдения миссия БДИПЧ ОБСЕ представила свои рекомендации. В настоящее время согласно рекомендации БДИПЧ ОБСЕ в стране осуществляется работа по подготовке единого **Избирательного кодекса**, а также по внедрению в избирательный процесс **Единого электронного списка избирателей**, который планируется апробировать в

порядке эксперимента в ходе выборов в районные Кенгаши народных депутатов г.Ташкента в декабре т.г.

Второе. В 2017 году Узбекистан вступил в качественно новый этап своего независимого развития. В целях коренного повышения эффективности проводимых демократических реформ, создания условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализации приоритетных направлений по модернизации страны и либерализации всех сфер жизни был принят Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. **«Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития страны».**

Указом Президента Республики Узбекистан утвержден:

во-первых, Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах;

во-вторых, Государственная программа по реализации Стратегии действий в Год диалога с народом и интересов человека.

Цель Стратегия действий – коренное повышение эффективности проводимых реформ, создание условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, модернизации страны и либерализация всех сфер жизни.

«Стратегия действий» предусматривает реализацию целого комплекса мероприятий по следующим пяти приоритетным направлениям.

Первое направление: совершенствование государственного и общественного строительства.

Второе направление: обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы.

Третье направление: развитие и либерализация экономики.

Четвертое направление: развитие социальной сферы.

Пятое направление: обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики.

«Стратегия действий» является **«дорожной картой» Узбекистана по выполнению Целей устойчивого развития ООН** и реализуется в 5 этапов, каждый из которых предусматривает утверждение отдельной ежегодной Государственной программы по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года.

Третье. 2017 год в Узбекистаге объявлен **«Годом диалога с народом и интересов человека»**. В целях совершенствования работы с обращениями физических и юридических лиц созданы Народные приемные Президента Республики Узбекистан во всех регионах страны, внедряются новые механизмы и эффективные методы для налаживания постоянной обратной связи с населением, решения волнующих людей проблем.

При работе с обращениями населения широко используются современные информационно-коммуникационные технологии, в частности, вот уже восемь месяцев функционирует Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан. За это время из поступивших 1,2 млн. обращений 94% рассмотрены.

Данные шаги послужили основанием для принятия новой редакции Закона «Об обращениях физических и юридических лиц», в котором закреплён правовой статус института Народных приемных и Виртуальной приемной Президента Республики Узбекиста. Кроме того, в законодательство, правоприменительную практику вводятся такие новые формы обращений, как обращения, поступившие через телефоны доверия, по «горячей линии» государственных органов и других организаций, посредством видеоконференцсвязи, через официальный веб-сайт, виртуальную приемную и другие.

Четвертое. Узбекистан первым из государств Центральной Азии создал **систему национальных институтов по правам человека**, который

включает парламентского Омбудсмана и Национальный центр по правам человека.

Парламент Узбекистана принял закон, направленный на дальнейшее совершенствование правового статуса парламентского Омбудсмана, который закрепляет механизмы организации деятельности региональных представителей Уполномоченного, предоставляет право обращения в Конституционный суд, а также в суды с исками в защиту прав граждан.

В настоящее время в Узбекистане создан новый внесудебный механизм защиты прав предпринимателей – **Бизнес омбудсман**. В августе т.г. парламент принял соответствующий закон, в разработке которого принимали участие и представители национальных институтов по правам человека, институтов гражданского общества.

Кроме того, законодательно закреплены права парламентского Омбудсмана и Бизнес-омбудсмана на обращение в суды с заявлениями и исками в интересах заявителей без уплаты государственной пошлины.

Пятое. В рамках реализации «Стратегии действий» уже приняты:

- 2 закона об изменениях и дополнениях в Конституцию;
- Закон «О противодействии коррупции»;
- Закон «О Высшем судебном совете»;
- Конституционный Закон «О Конституционном суде Республики Узбекистан» (новая редакция);
- внесены изменения и дополнения в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Гражданско-процессуальный, Хозяйственно-процессуальные кодексы, направленные на дальнейшую либерализацию судебно-правовой системы.

Шестое. Одним из важнейших шагов стало **объединение Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан в единый высший орган судебной власти** в сфере гражданского, уголовного, административного и экономического судопроизводства – Верховный суд Республики Узбекистан.

В рамках реформирования судебной-правовой системы:

- **образованы административные суды** Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, районных (городских) административных судов;

- преобразована система военных судов из состава Вооруженных Сил Республики Узбекистан в **систему Верховного суда Республики Узбекистан;**

- на базе хозяйственных судов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента образованы **экономические суды** Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, а также созданы 71 межрайонный, районный (городской) экономические суды, которым подведомственно рассмотрение дел в первой инстанции.

Кроме того, законодательно введены следующие новеллы:

- **упразднена** не соответствующей сущности отправления правосудия практика **направления судами уголовных дел на дополнительное расследование,**

- расширено применение института «Хабеас корпус» (экзгумация трупа, арест почтово-телеграфных отправок), введена мера пресечения как **домашний арест;**

- сокращены сроки **предварительного задержания до 48 часов,** а также сроки предварительного следствия **до 7 месяцев;**

- в качестве нового вида уголовного наказания введены **обязательные общественные работы,** которые заключаются в принудительном привлечении осужденного к выполнению бесплатных общественно полезных работ;

- из системы уголовного наказания исключен арест.

Образован **Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном суде Республики Узбекистан,** основными задачами которого является организация работы по материально-техническому и финансовому

обеспечению деятельности судов, а также подготовка предложений по ее совершенствованию.

Седьмое. В 2017 году принят Закон “**О противодействии коррупции**”, который направлен на предотвращение и профилактику правонарушений коррупционного характера, расширение участия в данном процессе полномочных органов, органов самоуправления граждан, институтов гражданского общества, средств массовой информации и населения. Кроме того, утверждена Государственная программа по противодействию коррупции на 2017–2018 гг., создана Республиканская межведомственная комиссия по противодействию коррупции.

Восьмое. Конституцией страны и специальным законом усовершенствован механизм подбора и утверждения кадров при формировании судейского корпуса путем **образования Высшего судейского совета Республики Узбекистан**, большинство членов которого состоит из числа судей.

Новый совет получил конституционный статус, который служит важной конституционной гарантией независимого и эффективного осуществления советом возложенных на него задач. Таким образом, Высший судейский совет наделен широкими полномочиями. Эти нормы соответствуют требованиям Венецианской комиссией Совета Европы.

Теперь судьи военных судов, судов областей и города Ташкента, председатели и судьи межрайонных, районных, городских судов будут назначаться и, в случаях, предусмотренных законом, освобождаться от должности Советом по согласованию с Президентом Республики Узбекистан. Эта норма закона повысила и укрепила авторитет Совета.

Кроме того, **предусмотрено назначение судей первоначально на 5-летний, на второй срок – на 10 лет, затем – на бессрочный период.**

Внедрена практика проведения каждым судьей открытого диалога с населением на местах как минимум раз в месяц, предоставления судьями информации о своей деятельности в местных Кенгашах народных депутатов.

Утверждена **Программа по внедрению в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий на 2017–2020 гг.**, который нацелен на обеспечение открытости, прозрачности и оперативности деятельности судов, повышение качества судопроизводства и уровня доступа населения к правосудию, искоренение фактов волокиты, бюрократизма и злоупотреблений со стороны работников судов.

Следует отметить, что данные меры направлены на реализацию **рекомендаций Совета по правам человека и договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана.**

Девятое. Принят Конституционный закон Республики Узбекистан «О Конституционном суде», в котором четко определены сроки полномочий и требования к кандидатам в судьи. Предусматривается повышение возрастного ценза кандидата в судьи с 30 до 35 лет и закрепление предельного возраста пребывания в должности судьи — 70 лет, как правило.

Добавлены и субъекты, обладающие правом внесения вопросов в Конституционный суд, – Кабинет Министров и Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман).

Десятое. Все большую роль в обеспечении прав человека играют институты гражданского общества. Сегодня в Узбекистане функционирует более **8700** неправительственных организаций, **2239** – религиозных организаций, **1400** - средств массовой информации. Эти цифры наглядно свидетельствуют о той роли, которую играют гражданские институты в жизни узбекского общества.

Большое внимание уделяется профилактике преступлений, особенно среди молодежи, и в этой связи приняты ряд законов, созданы межведомственные органы. Совершенствуются механизмы парламентского и общественного контроля за соблюдением прав человека.

Начиная с 2017 г. узбекские парламентарии ежемесячно выезжают в регионы для осуществления системного контроля за ходом рассмотрения

обращений и решения проблем граждан, а также анализа деятельности органов исполнительной власти.

Кроме того, внедряется **система отчетности перед населением руководителей органов прокуратуры, внутренних дел, хокимов всех уровней.**

Одиннадцатое. Главным лейтмотивом всех осуществляемых реформ в стране четко определена тема образования и просвещения. Узбекистан активно участвует во **Всемирной программе ООН в области образования прав человека.**

В текущем году Узбекистан посетили Генеральный секретарь ООН **Антониу Гуттериш** и Верховный комиссар ООН по правам человека **Зейд Раад аль-Хусейн.**

10-11 мая 2017 года делегация Управления Верховного комиссара ООН по правам человека во главе с **Верховным комиссаром ООН по правам человека Зейдом Раадам аль-Хусейном** посетила Узбекистан.

Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль Хусейна в своем вступительном заявлении на 35-сессии Совета ООН по правам человека отметил, что Узбекистан является одним из 33 стран, которые полностью выполнили свои обязательства по представлению докладов в договорные органы ООН.

Одним из важных итогов визита можно назвать предварительную договоренность с Узбекистаном по возобновлению сотрудничества со специальными докладчиками и налаживанию работы с Региональным офисом Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Бишкеке, визит делегации которого состоялся в сентябре т.г.

По итогам визита узбекский парламент принял **План действий по сотрудничеству в сфере прав человека с офисом Верховного комиссара**, в котором отражены более **90 конкретных мероприятий** в сфере защиты прав и свобод человека. Правительством принят комплекс мер по реализации

данного Плана действий, который состоит из более чем 90 конкретных мероприятий, включающих в себя:

1. Развитие сотрудничества с УВКПЧ и его Региональным отделением по Центральной Азии;
2. Взаимодействие со специальными процедурами ООН;
3. Совершенствование законодательства в области прав человека;
4. Присоединение и ратификация Республикой Узбекистан международных договоров в области прав человека;
5. Повышение потенциала и усиление роли национальных институтов по правам человека в соответствии с Парижскими принципами;
6. Организационные меры по улучшению положения заключенных, недопущению пыток и других видов жестокого обращения с ними, в том числе рассмотрение вопросов о досрочном освобождении из мест лишения свободы;
7. Расширение участия женщин в сфере государственного управления, защита прав женщин, детей и других уязвимых слоев населения;
8. Выполнение международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека;
9. Развитие национальной системы образования в области прав человека, формирование культуры прав человека и целевые исследования по правам человека;
10. Вовлечение институтов гражданского общества в совершенствовании общественного контроля в сфере прав, свобод и интересов человека.

В реализации Плана участвуют более 35 государственных органов и негосударственных организаций.

Двенадцатое. Узбекистан поддерживает активный и конструктивный диалог с уставными и договорными органами, специализированными учреждениями ООН и специальными процедурами Совета ООН по правам человека. На прошлой неделе состоялся визит главы Регионального

отделения УВКПЧ ООН по Центральной Азии Р. Коменды, в ходе которого обсуждены вопросы реализации Плана действий по сотрудничеству с УВКПЧ. В Узбекистане также находилась делегация Международной неправительственной организации «Human Rights Wantch», которая провела встречи с рядом государственных органов и неправительственных организаций по обсуждению направлений сотрудничества в области прав человека.

В конце сентября т.г. мы ожидаем прибытие Специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии или убеждений г-на А. Шахида.

Республика Узбекистан выступает за укрепление всей системы ООН, усиление роли ее структур в решении проблем региональной и международной безопасности и обеспечения устойчивого развития.

Успешно реализуется **Меморандум о сотрудничестве в сфере прав человека между ПРООН и Узбекистаном**, который предусматривает активизацию сотрудничества в таких направлениях, как проведение совместных консультаций, оказание взаимного содействия в сфере разработки и реализации программ и планов, направленных на защиту и поощрение прав и свобод человека.

Продолжается конструктивное сотрудничество с Международной Организацией Труда, реализуется **Страновая Программа по достойному труду до 2020 года**.

Узбекистан ратифицировал **Конвенцию МОТ №87** о свободе объединений и защите права на объединение в профсоюзы. В этой связи в Законах «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности», «Об охране труда» внесены соответствующие изменения и дополнения.

Мы в Узбекистане высоко ценим усилия БДИПЧ ОБСЕ по укреплению защиты прав человека в регионе ОБСЕ. Ибо без обеспечения прав человека невозможны решение проблем социально-экономического развития государств.

Социальный прогресс и процветание в любой обществе возможны только тогда, когда они базируются на обеспечении мира, соблюдении и поощрении прав человека, демократии и верховенстве закона.