

**ДЕЛЕГАЦИЯ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**DELEGATION OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**СОВЕЩАНИЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ
19 – 30 сентября 2016 года,
г. Варшава, Польша**

**РАБОЧАЯ СЕССИЯ 1:
«Демократические институты,
включая обращение директора БДИПЧ ОБСЕ»
А.Х. Саидов, директор Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека,
Варшава, 19 сентября 2016 г.,
15.00 – 18.00 ч.**

**Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые главы делегаций,
Дамы и господа.**

За годы независимости избирательное законодательство Узбекистана прошло эволюционный путь формирования и развития. В результате либерализации и модернизации всех сфер общественной жизни создана современная избирательная система, отвечающая самым высоким демократическим требованиям. Сформирована эффективная, соответствующая общепризнанным международным нормам и принципам законодательная база выборов, обеспечивающая гарантии свободного волеизъявления граждан, право каждого свободно избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти. С учетом национального опыта проведения демократических выборов и референдума осуществляется системная работа по совершенствованию избирательного законодательства.

Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране стала важным фактором дальнейшего развития избирательного законодательства. Так, в выборное законодательство был внесен ряд изменений и дополнений, направленных на:

во-первых, четкое определение форм и методов предвыборной агитации;

во-вторых, повышение эффективности механизмов обеспечения равных условий кандидатам в Президенты в ходе избирательной кампании;

в-третьих, усовершенствованы правовые механизмы обеспечения открытости, гласности и прозрачности в ходе выборов.

Законом Республики Узбекистан от 29 декабря 2015 года были внесены изменения и дополнения в **Закон Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан»**, в части образования избирательных

участков в местах содержания под стражей, порядка включения граждан в список избирателей, порядка выдвижения кандидатов в депутаты, порядка, видов, форм и методов проведения предвыборной агитации, а также порядка голосования

Новые правовые нормы направлены на повышение эффективности механизмов создания равных условий и возможностей политическим партиям и кандидатам в Президенты в ходе избирательной кампании, надежное обеспечение избирательных прав граждан, их свободного волеизъявления, прозрачности деятельности избирательных комиссий, внедрение в практику новых форм, методов и условий проведения предвыборной агитации. Следует подчеркнуть, что данные новеллы получили одобрение международных экспертов, в том числе, Венецианской комиссии и БДИПЧ ОБСЕ.

В избирательном законодательстве Узбекистана предусмотрены следующие новые положения:

Первое. В целях обеспечения гласности при проведении выборов окружная избирательная комиссия в течение пяти дней после получения заявления от заинтересованной организации выдает для наблюдателя мандат, образец которого устанавливается Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан. **Наблюдателям от зарубежных государств и международных организаций мандаты выдаются Центральной избирательной комиссией.**

Второе. Предусмотрена возможность образования избирательных участков **в местах содержания под стражей.** Введение данной нормы позволит еще больше обеспечить реализацию избирательных прав граждан, находящихся в местах содержания под стражей.

Третье. Сокращено число подписей на подписных листах, представленных политической партией, с 5 до не менее 1 процента от общего числа всех избирателей Республики Узбекистан, представляющих не менее 8 административно-территориальных образований.

Четвертое. Закреплено понятие «**предвыборной агитации**» как деятельности, осуществляемой в период избирательной кампании и направленная на побуждение избирателей к голосованию за кандидата в Президенты Республики Узбекистан.

Пятое. В целях повышения эффективности предвыборной агитации законом определены виды, формы и методы ее проведения.

Так, определены следующие **виды предвыборной агитации:** распространения информации о программе и (или) предвыборной платформе кандидата в Президенты Республики Узбекистан с призывом голосовать за кандидата; распространения информации о кандидате в Президенты Республики Узбекистан с призывом голосовать за него.

Формами предвыборной агитации определены; публичные дебаты, дискуссии, пресс-конференции, интервью, выступления, собрания избирателей, размещение роликов о кандидате в Президенты Республики Узбекистан.

Методами предвыборной агитации определены: использование СМИ,

в том числе, телевидения, выпуск и распространение печатных, наглядных, аудиовизуальных и других агитационных материалов; встречи с избирателями.

При этом установлены, что кандидаты в Президенты могут использовать и другие виды, формы, методы проведения предвыборной агитации, не запрещенные законодательством,

Пятое. Законодательно установлен «день тишины», т.е. предвыборная агитация в день выборов и за день до начала голосования не допускается. Эта норма введена в целях предоставления избирателям дополнительного времени необходимого для определения своих взглядов, политических предпочтений и принятия ими осознанного решения по вопросу о том, за какого кандидата голосовать. Это также позволит исключить возможность различных злоупотреблений, нарушений накануне голосования.

Шестое. Установлены сроки, порядок и процедура проведения досрочного голосования. Согласно действующей норме избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, может затребовать у участковой комиссии избирательный лист, принять решение и оставить его в закрытом конверте. Однако данная норма не предусматривал сроки, а также всю процедуру досрочного голосования. В этой связи, установлены следующие новые положения:

- досрочное голосование начинается за 10 дней и заканчивается за день до выборов;

- время проведения досрочного голосования определяется окружной избирательной комиссией и доводится до сведения избирателей, наблюдателей, представителей СМИ;

- для проведения досрочного голосования требуется заявление избирателя (с указанием причины его отсутствия в день выборов);

- избирательный лист выдается в присутствии не менее 2 членов участковой избирательной комиссии;

- избирательный лист вкладывается в конверт, который закрепляется печатью и подписями 2 членов комиссии и избирателя.

Эта новая норма более детально регламентирует порядок досрочного голосования и позволит обеспечить прозрачность этой процедуры.

Седьмое. Введена норма, предусматривающая, что «Центральная избирательная комиссия на основании поступивших к ней протоколов окружных избирательных комиссий определяет: общее число избирателей по республике; число избирателей, получивших избирательные бюллетени и листы; число избирателей, принявших участие в голосовании; число голосов, поданных за каждого кандидата; число бюллетеней, признанных недействительными».

В апреле 2014 года рамках принят Закон «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан» (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117).

В частности, статья 117 Конституции, посвященная избирательной системе, дополнен частями шестой — девятой следующего содержания:

«Для организации и проведения выборов Президента Республики Узбекистан, в Олий Мажлис Республики Узбекистан, а также референдума Республики Узбекистан Олий Мажлисом Республики Узбекистан образуется Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан, основными принципами деятельности которой являются независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан осуществляет свою деятельность на постоянной основе и в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Узбекистан, законами о выборах и референдуме Республики Узбекистан и другими законодательными актами.

Члены Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан избираются Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов.

Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан избирается из числа ее членов по представлению Президента Республики Узбекистан на заседании комиссии».

Данные дополнения внесены в целях конституционного закрепления вопросов демократического формирования Центральной избирательной комиссии, а также основных принципов ее деятельности, прежде всего принципа независимости. Таким образом, **Центральная избирательная комиссия стал конституционным институтом.**

В сентябре 2014 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием избирательного законодательства».

Этим законом, внесены изменения и дополнения:

во-первых, в Закон Республики Узбекистан «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан»;

во-вторых, Бюджетный кодекс Республики Узбекистан;

в-третьих, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности направленных на демократическое формирование Центральной избирательной комиссии, определение основных принципов ее деятельности, укрепление ее независимости, в том числе финансовой, а также установление административной ответственности за правонарушения в области законодательства о выборах и референдуме.

Реализация данных Законов будет способствовать более полному осуществлению принципа свободы выбора, дальнейшей демократизации избирательной системы страны, повысит эффективность обеспечения равных условий кандидатам в депутаты, политическим партиям в ходе проведения предвыборной агитации, а также укреплению принципов открытости и прозрачности выборов депутатов.