

**ДОКЛАД**

заместителя заведующего Секретариатом Ассамблеи народа Казахстана  
Прокопенко Л.А. на Совещании ОБСЕ по человеческому измерению  
на тему: «*Толерантность и недискриминация, национальные  
меньшинства; предотвращение агрессивного национализма, расизма и  
шовинизма*»

г. Варшава

4 октября 2011 г.

**Уважаемый господин Председатель!  
Дамы и господа!**

Казахстан, как участник ОБСЕ, в полной мере разделяет и стремится к реализации на практике стандартов человеческого измерения в сфере толерантности и недискриминации, а также предотвращения агрессивного национализма, расизма и шовинизма, основополагающими документами ОБСЕ.

Одним из главных приоритетом председательства в ОБСЕ Казахстан обозначил межэтническую и межконфессиональную толерантность.

Казахстан отмечает в качестве важного шага учреждение поста Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, с которым налажено прочное и эффективное сотрудничество.

По словам Президента Н.А. Назарбаева для Казахстана «принцип толерантности является не только нормой политической культуры, но и одним из ключевых принципов государства, который мы самым решительным образом поддерживаем и укрепляем».

Конституция Казахстана утверждает равенство всех перед законом и судом, независимо от этнической, языковой, вероисповедной принадлежности и по любым иным обстоятельствам. Не допускаются пропаганда или агитация социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, культа жестокости и насилия. Каждый имеет право на свободу совести. Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие. (п.2 ст.39)

Запрещается создание и деятельность политических партий, допускающие разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной розни, а также их создание по расовой, этнической и религиозной принадлежности. Предусмотрена уголовная ответственность за проявления национализма, расизма и

шовинизма, геноцида, экстремизма, и мер по их профилактике, пресечению и международному сотрудничеству в этой сфере.

На практике отношения толерантности и недискриминации достигаются в рамках казахстанской модели межэтнической толерантности, которая базируется на основе Ассамблеи народа Казахстана – конституционного органа, представляющего интересы всех этносов Казахстана. Ее черты заключаются в следующем:

**Во-первых**, наличие политической воли руководства страны, в результате которой созданы и совершенствуются действенные механизмы реализации гражданского равноправия, независимо от этнической и религиозной принадлежности.

**Во-вторых**, модель сформирована «снизу» на основе гражданской инициативы, конструктивного диалога институтов гражданского общества и государства, в который вовлечена вся общественно-политическая система страны. Эту роль играет Ассамблея народа Казахстана.

**В-третьих**, уникальной особенностью стал высокий в гражданско-правовой и общественный статус этнических групп, объединенных Ассамблей. Принадлежность к любому этносу пользуется уважением и доверием, интересом к его традициям, языку и культуре.

**В-четвертых**, представительство и политическая реализация интересов казахстанских этносов осуществляется на высшем государственном уровне. Председателем Ассамблеи является Президент - гарант Конституции, и этим определена эффективность Ассамблеи. Решения ее сессии обязательны к рассмотрению всеми государственными органами.

**В-пятых**. Интересы этнических групп обеспечиваются через парламентское гарантированное представительство Ассамблеи, в результате которого избираемые от Ассамблеи 9 депутатов Мажилиса, представляют ее интересы, как совокупность интересов всех этносов страны, а также на основе их прямого участия в представительных органах через политические партии.

**В-шестых**. В казахстанской модели заложен консолидирующий принцип - «Единство - через многообразие». В стране действует 88 этнических общеобразовательных школ, в которых обучение ведется на узбекском, таджикском, уйгурском и украинском языках. В 108 школах языки 22 этносов преподаются в

качестве самостоятельного предмета. В 190 специализированных лингвистических центрах изучаются языки 30-ти этносов.

Кроме казахских и русских театров, работают 4 национальных – узбекский, уйгурский, корейский и немецкий.

Работают 35 этнических газет и журналов. Газеты и журналы выпускаются на 11-ти языках, радиопередачи - на 8-ми, а телепередачи на 7-ми языках. В 2006 г. по итогам изучения языковой политики в Офисе Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств было объявлено, что языковая политика в Казахстане является самой лояльной.

**В-седьмых.** Принципиальная позиция Казахстана заключается в том, что использование этнических вопросов в политических целях недопустимо.

Таким образом, в рамках казахстанской модели предотвращение агрессивного национализма, расизма и шовинизма осуществляется на основе следующих общепризнанных в ОБСЕ подходов:

- осуществляется поддержание регулярных и тесных контактов государственных органов с представителями этносов;
- государство полностью информировано о проблемах всех этнических групп, проживающих на территории РК;
- этнические меньшинства имеют возможность непосредственного доступа к органам государственной власти и управления;
- налажены каналы осуществления обратной связи с этносами.

Очередным шагом в совершенствовании национальной политики стала Доктрина национального единства, в которой предусмотрены дальнейшая консолидация общества и его интеграция. Ее положения учтены в Стратегии развития Казахстана до 2020 года, в планах центральных и местных исполнительных органов. Принято постановление Правительства по ее реализации. Она предусматривает интеграцию, основанную на признании общей для всех системы ценностей и принципов, основанную на Независимости; утверждает равенство возможностей для всех граждан, независимо от этнического происхождения, вероисповедания и социального положения. Овладение государственным языком провозглашается долгом и обязанностью каждого, стимулом, определяющим личную конкурентоспособность и активное участие в общественной жизни.

Принципиальным вкладом Доктрины в международный опыт интеграции полиэтнических обществ является то, что она основана на интегрированных международных стандартах, которые реализованы не на уровне отдельных законов, а определены в качестве стратегических приоритетов развития страны.

Спасибо, господин Председатель!