



**Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств,
посвященное человеческому измерению 2012 г.**

***Письменное заявление Казахстанского международного бюро по правам человека и
соблюдению законности, Международного партнерства по правам человека,
Нидерландского Хельсинкского комитета***

**Рабочее заседание 10-11 (специально выбранная тема:
Свобода мысли, совести и религии), понедельник 1 октября 2012 года:**

Нарушения свободы религии в Казахстане

Новый Закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (далее Закон о религии), принятый в Казахстане в октябре 2011 года, запрещает деятельность незарегистрированных религиозных объединений. При этом ст. 375 Кодекса РК об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за руководство, и участие в незарегистрированном религиозном объединении. Впоследствии совершение, к примеру, обряда совместно с другими верующими ставится в зависимость от создания и регистрации религиозного объединения в установленном законодательством порядке, а вне зарегистрированных объединений законная реализация права на свободу религии возможна только в индивидуальном порядке. Данные положения противоречат международным обязательствам Казахстана, в частности ст. 18 ст. Международного пакта о гражданских и политических правах.

Согласно Закону о религии, уже зарегистрированные религиозные объединения должны пройти перерегистрацию в течение года со дня его вступления в силу, то есть до конца октября 2012 года. Иначе они могут быть ликвидированы. Для получения регистрации или перерегистрации требуется, как минимум 50 граждан-инициаторов. Религиозные объединения должны также пройти «религиоведческую экспертизу», целью которой является определение того, насколько их учредительные документы, программы и другие материалы религиозного содержания соответствуют требованиям закона. При этом в настоящее время отсутствуют критерии оценки вероучения и утвержденной научной методики проведения таких исследований. Также не был установлен срок длительности проведения экспертизы.

На данный момент нет точных цифр, сколько религиозных объединений прошло перерегистрацию, сколько нет. Однако уже известны множество случаев, когда так называемые нетрадиционные протестантские и небольшие мусульманские общины не прошли перерегистрацию, так как не набрали нужного числа подписей, не получили позитивного заключения «религиоведческой экспертизы» или по иным причинам не смогли пройти

** Данный документ был разработан при поддержке Европейского Союза и Министерства иностранных дел (МИД) Нидерландов. За содержание документа полностью отвечают авторы документа; его никоим образом нельзя рассматривать как отражение мнения Европейского Союза или МИДа Нидерландов.*



необходимый для перерегистрации процесс. Кроме того, известны случаи, когда сотрудники уполномоченного органа принуждали религиозные объединения, желающие пройти перерегистрацию, выполнять требования, непредусмотренные законом. Например, они запрашивали списки граждан-инициаторов создаваемого религиозного объединения, угрожая в противном случае непрохождением перерегистрации.

Новый Закон о религии также используется для того, чтобы оправдать продолжающееся преследование нетрадиционных религиозных общин и их участников, включая рейды, проверки помещений, штрафы, оказание давления на верующих с целью заставить их прекратить религиозную деятельность.

- В конце мая 2012 года после направления заявки в областное отделение Агентства по делам религий на перерегистрацию со стороны карагандинской пресвитерианской церкви Благодать было получено негативное «экспертное заключение». При этом ранее от тех же экспертов было получено позитивное заключение. Заключение не было выдано в письменном виде, им сообщили об этом устно. Как было отмечено адвокатом церкви, церковь не сможет пройти перерегистрацию, если «экспертное заключение» не изменится в сторону позитивного. Теперь дело должно было быть рассмотрено центральными органами Агентства по делам религии.¹ Пока же церковь не получила результатов этого экспертного заключения.
- Также в конце мая в Талдыкоргане местные власти заставили «добровольно» объявить о закрытии Методистской церкви после того как проверили ее помещение и оштрафовали жену пастора церкви на 8,000 тенге (примерно 40 евро) за использование собственного дома для проведения богослужений.² Женщину обвинили в использовании земель не по целевому назначению (по ст. 253 Административного кодекса), несмотря на то, что Закон о религии допускает религиозные собрания в жилищах «в случае необходимости при условии соблюдения прав и интересов близ проживающих лиц» (ст. 7.2) В момент закрытия методистская церковь имела регистрацию, полученную в 2001 году. Однако руководители церкви посчитали, что не смогут набрать 50 подписей, необходимых для перерегистрации в рамках нового Закона о религии, и хотели избежать дальнейших проблем со стороны местных властей.³ Уже после того как был выплачен штраф чиновники признали, что штраф был наложен «незаконно».⁴
- 20 марта 2012 г. представители местного исполнительного органа с. Касымбек Алматинской области вызвали проживающую в поселке прихожанку евангельской церкви «Новая жизнь» Л. Дузгембаеву в помещение средней школы. Там старейшины села, и директор школы в присутствии акима сельского округа задавали ей личные вопросы о религиозной принадлежности, и высказывали угрозы в ее адрес. Ее, в частности, спросили: как она, казашка, могла поменять веру, и зачем она дала разрешение церкви «Новая жизнь» зарегистрировать юридический адрес в ее доме. За это ей пригрозили выселением из поселка и настроем жителей села против нее.

По направленным обращениям и жалобам ни прокуратурой, ни уполномоченным органом по делам религий никаких мер в отношении виновных лиц не принято, также не было проведено каких-то действий, направленных на пресечение в дальнейшем подобных нарушений.

Рекомендации властям Казахстана:

- Пересмотр Закона о религии от 2011 года в целях обеспечения соответствия с положениями, защищающими свободу религии, в Конституции РК, МПГПП и других инструментах по правам человека.
- Прекращение преследований «нетрадиционных» религиозных сообществ, принятие эффективных мер в ответ на жалобы о незаконном действии чиновников в отношении отдельных религиозных объединений и верующих, содействие религиозной толерантности.

¹ Сообщение Forum 18 от 30.5.2012 http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=1708

² Сообщение Forum 18 от 24.4.2012, http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=1692

³ См. предыдущую сноску.

⁴ Сообщение Forum 18 от 13.8.2012, http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=1731