

Уважаемые дамы и господа!

Я хочу обратить Ваше внимание на доступ к правосудию в части охраны окружающей среды.

Безусловно, усилия по недопущению пыток и насилия, свободы мирных собраний, честных выборов, вопросы меньшинств важны, но на фоне экологического кризиса, который получает свое широкое распространение в мире, к сожалению, в скором времени могут потерять свою первоначальную актуальность. Вчера прозвучало, что к 2050 году число мигрантов достигнет 450 млн. человек, однако при этом, бытует мнение, что к этому же 2050 году число климатических беженцев может составить до 2 млрд. человек.

Сегодня перед мировым сообществом остро стоит задача по предотвращению экологического кризиса, усилению охраны природы и грамотному использованию ее не бесконечных ресурсов.

Вы знаете, что в конце этого года Казахстан ожидает промышленную добычу нефти на крупнейшем нефтяном месторождении «Кашаган», обнаруженного за последние 30 лет в мире в условиях открытого моря. И здесь есть ряд проблем и вызовов в части экологической, экономической и энергетической безопасности для всех стран Каспийского региона. Уже сегодня мы наблюдаем деградацию экосистемы Каспийского моря, и самое страшное – постепенная милитаризация Каспия. А что будет, когда пойдет промышленная нефть? Катастрофа, которая может произойти по типу Мексиканского залива, убьет Каспийское море, и Европейское сообщество одно из первых ощутит на себе эти последствия.

Для Казахстана важно усилить работу по доступу к экологической информации, участие общественности в принятии решений и доступ к правосудию.

принимая во внимание, что для гражданского общества в целом и правозащитных организаций в частности ключевым является выполнение Казахстаном своих обязательств по так называемой «третьей корзине» в рамках ОБСЕ, состоящей из обязательств в области развития демократии, верховенства закона и соблюдения прав и свобод человека,

принимая во внимание меры, предпринимаемые со стороны государственных органов и Верховного суда Республики Казахстан по развитию положений Орхусской конвенции;

Необходимо отметить, что в стране нет реального доступа к информации и к эффективному участию общественности в процессе принятия решений в сфере охраны окружающей среды ни на правовом, ни на практическом уровне:

1.1. Система правосудия не обеспечивает эффективную охрану природы и защиту прав человека на благоприятную окружающую среду.

1.2. Не соответствие национального законодательства ратифицированной Орхусской Конвенции, в частности Закон «О недрах и недропользовании» частично ограничивает доступ к информации; Ст.634 Кодекса «Об административных правонарушениях», не раскрывает правового механизма для участия общественности в рассмотрении административных правонарушений в области окружающей среды. Глава 34 этого Кодекса, так же не позволяет участвовать гражданам и общественным организациям в таком судопроизводстве, в котором затрагиваются не их личные интересы, а интересы общественности и вред причинен не им, а окружающей среде.

1.3. нарушается принцип равенства сторон в судебном процессе;

1.4. исполнение решений судов не гарантировано, часто затягивается или исполняется не полностью, что убивает веру в справедливое правосудие;

1.5. Конституция от 1995 года к сожалению исключает Право граждан на благоприятную окружающую среду;

1.6. Вышеназванные причины вынуждают людей искать защиту вне государства.

Рекомендации:

1. ОБСЕ и международные организации должны начать давать оценку ситуации с экологическими правами человека в Казахстане и выполнением страной своих обязательств по международным природоохранным соглашениям в рамках публикуемых ими отчетов и соблюдении прав человека;

2. Комиссии по правам человека и Уполномоченному по правам человека при Президенте Республики Казахстан необходимо более активно действовать в сфере прав граждан на благоприятную окружающую среду;
3. Судебной системе Республики Казахстан при рассмотрении экологических дел обеспечить предоставление нулевой ставки государственной пошлины и судебных издержек;
4. Орхусс центрам Республики Казахстан необходимо отойти от декларативных функций, усилить и расширить свою работу. Обеспечить граждан реальным доступом к экологической информации.
5. Международному сообществу необходимо прилагать усилия по присоединению Казахстана к таким правозащитным механизмам как Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Для властей моей страны это будет не только проявлением политической воли и приверженности международным обязательствам, но и реальным вкладом в реформирование правовой системы страны, повышение ответственности судей и правоохранительных органов.

Спасибо за внимание!

6. Необходима разработка и принятие международного механизма по восстановлению конкретных нарушенных прав граждан на здоровую окружающую среду, чьи решения будут иметь обязательный характер. Такой механизм мог бы действовать в рамках Орхусской конвенции, за счет расширения полномочий Комитета по соблюдению, или другого международного органа. Основой для разработки нового инструмента по защите прав человека мог бы послужить опыт применения Московского механизма ОБСЕ. Синтез подходов Комитета по соблюдению Орхусской конвенции и принципов и методов Московского механизма ОБСЕ, могли бы придать совершенно иной импульс как режиму соблюдения самой Конвенции, так и расширить его за счет опыта ОБСЕ.