



Дополнительное совещание по человеческому измерению

Поощрение гендерного равновесия и участия женщин в политической и общественной жизни

6-7 мая 2010

Хофбург, Вена

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

Предпосылки

Обязательства ОБСЕ, касающиеся гендерного равенства и участия женщин в политической и общественной жизни, значительно изменились за 35 лет с момента принятия Хельсинкского Заключительного акта, когда государства-участники взяли на себя обязательства по соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия по признаку пола. Уже в 1991 году государства-участники, собравшись в Москве на совещании по человеческому измерению, подчеркнули, что «полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является одним из основополагающих элементов справедливого и демократического общества, основанного на верховенстве права»,¹ и заявили о своей цели, которая заключается в достижении равенства не только *де-юре*, но и *де-факто*. В рамках еще одного важнейшего документа, Хартии европейской безопасности, принятой на Стамбульском саммите 1999 года, государства-участники подтвердили важную роль гендерного равенства для достижения мира, процветания и демократии в регионе ОБСЕ, а также подчеркнули необходимость добиваться гендерного равенства и на уровне государств-участников и в рамках Организации.²

План действий ОБСЕ 2004 года, направленный на поощрение гендерного равенства, включал дальнейшее обобщение и анализ существующих обязательств и, наряду с другими направлениями работы, приоритет отдавал обеспечению равных возможностей для участия женщин в политической и общественной жизни. Параллельно были приняты ключевые международно-правовые документы и программные документы по вопросу о недискриминации по признаку пола, такие, как Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция

¹ П. 40, Документы Московского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, Москва, 1991. С полным текстом документа совещания ОБСЕ в Москве можно ознакомиться по адресу http://www.osce.org/documents/odihr/1991/10/13995_en.pdf

² П. 23, Хартия Европейской безопасности, саммит в Стамбуле, 1999. С полным текстом документа совещания ОБСЕ в Москве можно ознакомиться по адресу: http://www.osce.org/documents/mcs/1999/11/4050_en.pdf

Организации Объединенных Наций об устранении всех форм дискриминации в отношении женщин и Пекинская платформа мероприятий³.

Хотя важность достижения нельзя недооценивать, тем не менее, конкретные результаты, касающиеся положения женщин во всем регионе ОБСЕ, были ограничены. На данный момент развития ОБСЕ уровень представительства женщин в парламентских структурах составляет менее 22 процентов, в то время как этот показатель находился на уровне чуть больше 15 процентов в 2000 году. Кроме того, увеличение средних показателей за последнее десятилетие отмечено в значительной степени благодаря значительным успехам, достигнутым в ограниченном числе государств-участников. Прогресс оказывается неравномерным по всему региону.

Конференция на уровне министров, состоявшаяся в декабре 2009 года в Афинах, приняла резолюцию об участии женщин в политической и общественной жизни, которая дает новый толчок для решения этих проблем и указывает конкретные направления для дальнейшей работы в этой области. Это новое обязательство подчеркивает необходимость решения проблемы, заключающейся в недостаточной представленности женщин в структурах, ответственных за принятие решений в регионе ОБСЕ, и призывает к тому, чтобы государства-участники приняли конкретные меры по обеспечению гендерного равновесия во всех законодательных, судебных и исполнительных органах, особенно подчеркивая необходимость обеспечения гендерного баланса на уровне принятия решений.

Сосредотачиваясь на практической реализации, это Дополнительное совещание по человеческому измерению будет оценивать достижения, недостатки и стоящие задачи, а также наметит меры, принятие которых необходимо для продвижения вперед. Принятие правового законодательства является лишь одним элементом более широкой стратегии, которая должна охватывать различные виды мер. Целью встречи является обсуждение роли мер по созданию потенциала и гендерной институциональной политики, направленных на расширение участия женщин в политической и общественной жизни.

День 1 6 мая 2010

15:00 – 16:00 ОТКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ

16:00 - 18:00 Сессия 1: Содействие обеспечению гендерного равенства в регионе ОБСЕ – достигнутый прогресс и задачи на будущее

Государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательства по воплощению в жизнь принципов гендерного равенства и недискриминации, закрепленные в их

³ В 1990 году Комиссия ООН по положению женщин, которая является вспомогательным органом Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, приняла рекомендации для государств-членов, направленные на достижение к 1995 году целевого показателя в размере 30% женщин на руководящих должностях в правительствах, политических партиях, профессиональных союзов, профессиональных и других представительных группах.

конституциях и законодательстве. В целях содействия обеспечению гендерного баланса и расширению участия женщин в политической и общественной жизни, необходимо принять дополнительные меры для выявления и устранения глубоких причин недостаточного представительства женщин. В частности, принятая на министерском совещании в Афинах резолюция, касающаяся участия женщин в политической и общественной жизни, призывает к тому, чтобы государства-участники «рассмотрели возможные законодательные меры, которые будут способствовать более сбалансированному участию женщин и мужчин в политической и общественной жизни и, особенно, в процессе принятия решений».⁴ Кроме того, в качестве важного шага для обеспечения гендерного баланса в традиционно мужских сферах профессиональной деятельности, резолюция призывает к созданию государствами-участниками «равных возможностей в рамках служб безопасности, включая вооруженные силы, в соответствующих случаях, для обеспечения сбалансированного набора, удержания и продвижения мужчин и женщин».⁵

Эта первая сессия предоставит возможность для широкого обмена мнениями по вопросам правовых и политических инструментов и подходов, принятых государствами-участниками для содействия сбалансированному участию женщин и мужчин в политической и общественной жизни. Дискуссия будет сосредоточена на ряде важнейших вопросов, таких, как развитие эффективного гендерного баланса, недискриминационные законы, создание национальных механизмов по улучшению положения женщин, а также принятие и осуществление конкретных мер по обеспечению гендерного баланса на всех уровнях законодательной, судебной и исполнительной власти, в том числе в службах безопасности, таких, как полиция.

В ходе обсуждения могут быть рассмотрены следующие вопросы:

- Какие уроки и передовой практический опыт можно извлечь из практики реализации гендерного равенства, антидискриминационных законов и политических инструментов?
- Какие меры принимаются государствами-участниками по созданию эффективных национальных механизмов, направленных на улучшение положения женщин и обеспечение этим органам достаточных финансовых и человеческих ресурсов?
- Какие примеры хорошей практики в плане обеспечения реальных возможностей женщин влиять на текущие задачи, институты и процессы принятия решений (выходя за рамки простого увеличения количества женщин на различных должностях) могут быть приведены и поддержаны?

⁴ Параграф 2 Резолюции Совета министров 7 / 09, Совещание Совета министров в Афинах, 2 декабря 2009 года. С полным текстом резолюции можно ознакомиться по следующему адресу: http://www.osce.org/documents/cio/2009/12/41865_en.pdf

⁵ Там же, пар.4

- Какие примеры передового опыта, направленного на создание равных возможностей в рамках служб безопасности, в том числе в вооруженных силах (с учетом сбалансированного набора, удержания и продвижения женщин и мужчин) могут быть приведены и поддержаны?
- Как государства-участники оценивают национальный уровень прогресса в обеспечении равенства мужчин и женщин в политической и общественной жизни?

День 2 7 мая 2010

10:00 - 12:00 Сессия II: расширение прав и возможностей женщин как членов политических партий и выборных должностных лиц

Политические партии могут рассматриваться в качестве гарантов политического участия женщин. В соответствии с принятыми на международном уровне обязательствами и стандартами, принцип недискриминации по признаку пола распространяется на политические партии как в плане членского состава исполнительных и руководящих органов, так и в отношении кандидатов в избирательном бюллетене. Кроме того, внутрипартийный плюрализм и прозрачность в процессе принятия решений являются ключевыми факторами, которые влияют на возможности женщин быть выдвинутыми на выборные должности и получить поддержку со стороны своих партий на выборные должности. Во многих государствах-участниках ОБСЕ был принят широкий круг законодательных и добровольных мер, таких, как финансовая помощь и обучение для женщин-кандидатов политических партий, гендерные аспекты отбора кандидатов и процедуры назначения и установление показателей и квот для состава выборных и назначаемых государственных органов по признаку половой принадлежности.

На этом заседании будут обсуждаться основные тенденции и проблемы в осуществлении мер, направленных на поощрение участия женщин в политической и общественной жизни, а также примеры передового опыта на национальном и местном уровнях.

В ходе обсуждения могут быть рассмотрены следующие вопросы:

- Какие барьеры стоят на пути женщин, принимающих участие в политическом процессе? В частности, имеются ли законодательные препятствия для равного участия женщин в качестве избирателей, кандидатов или избранных руководителей?

- Если возможности равны, то пользуются ли женщины ими, а если нет, то почему? Например, является ли уровень неграмотности, безработицы или бедности выше среди женщин? Существуют ли другие политические и социальные барьеры для участия женщин?
- Какие методы могут быть использованы для того, чтобы женщины имели равные возможности для участия в выборах? Какие шаги должны быть предприняты для обеспечения учета гендерных аспектов в процессах отбора кандидатов и назначения на должности?
- Какие меры могут предпринять политические партии, чтобы облегчить бремя высоких расходов на финансирование избирательной кампании женщин-кандидатов?
- Какие информационно-пропагандистские кампании и методы могут использовать политические партии в целях содействия избирательным перспективам женщин в качестве кандидатов?
- Какие меры должны быть предприняты партиями, непартийными организациями гражданского общества и правительственными организациями для обеспечения максимально возможного участия женщин в качестве избирателей? Как партии могут увеличить роль женщин в качестве партийных функционеров, агитаторов, а также кандидатов?
- Какие уроки были извлечены из применения гендерных квот в избирательных списках? Каковы примеры успешного использования гендерных квот, способствовавших увеличению числа женщин, которые принимают участие в процессе принятия решений органами? Насколько устойчивы могут быть результаты, достигнутые благодаря гендерным квотам?
- Какие шаги могут предпринять стороны для содействия внутренней демократии и прозрачности в процессе принятия решений?
- Каковы эффективные формы сетевой работы и коалиций по содействию расширению участия и представленности женщин в политической жизни?
- Какие уроки были извлечены из деятельности женских фракций в парламентах, институциональных и/или неофициальных встреч депутатов, гражданского сектора и государственных учреждений?

12:00 - 14:00

Обед

14:00 - 16:00

Сессия III: Обеспечение гендерного баланса и эффективного участия женщин в общественной жизни

Участие женщин в общественной жизни во всем регионе ОБСЕ сталкивается с рядом проблем, в том числе с гендерными стереотипами, касающимися роли женщин в обществе, и так называемым «стеклянным потолком» – малым числом женщин на руководящих постах в государственном и частном секторах; с чрезмерной концентрацией женщин в определенных сферах профессиональной деятельности, предоставлением неравной оплаты за равный труд, а также проблемами в совмещении профессиональной и личной/семейной жизни. Кроме того, женщины из числа иммигрантов и меньшинств часто сталкиваются с многочисленными формами дискриминации в различных сферах общественной жизни.

Это заседание посвящено обсуждению текущих задач по обеспечению гендерного баланса на всех уровнях общественной жизни, определению областей, требующих дальнейшего усовершенствования, которое необходимо для создания благоприятных условий для женщин, позволяющих им начать и осуществлять эффективную карьеру в общественной сфере. Будут подняты такие конкретные вопросы, как передовой опыт, обсуждение эффективных решений в отношении дискриминации по признаку пола в сфере занятости, борьба с гендерными стереотипами в области образования и средствах массовой информации, а также усилия по содействию более эффективному сочетанию профессиональных и частных и семейных обязанностей женщин и мужчин.

В ходе сессии могут рассматриваться следующие вопросы:

- Каковы примеры передового опыта по решению проблемы ликвидации гендерных стереотипов и общественного мнения, которые не позволяют женщинам полностью реализовать свой потенциал в общественной жизни?
- Каковы эффективные стратегии по обеспечению гендерного равенства на рабочем месте и по борьбе с дискриминацией по признаку пола в сфере занятости?
- Какие конкретные шаги следует предпринять правительствам, частному сектору и организациям гражданского общества для обеспечения того, чтобы женщинам было уделено справедливое и должное внимание при назначении на руководящую должность, особенно в тех секторах и организациях, где они исторически были представлены недостаточно?
- Как работодатели и профсоюзные организации могут способствовать созданию условий труда, обусловленных гендерными особенностями?
- Какие меры предпринимаются государствами-участниками для устранения гендерных стереотипов из учебных программ?

- Как журналисты, редакторы и другие работники средств массовой информации могут способствовать достижению гендерного равенства и гендерного баланса в общественной жизни?
- Как государства-участники могут поощрять разделение труда и распределение родительских обязанностей между женщинами и мужчинами, чтобы женщины получили равные возможности для эффективного участия в политической и общественной жизни?

16:00 - 16:30

Перерыв

16:30 - 17:30

ЗАКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ

17:30

Завершение второго дня работы.