

ДЕЛЕГАЦИЯ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

DELEGATION OF THE  
REPUBLIC OF UZBEKISTAN

**СОВЕЩАНИЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ**  
**19 – 30 сентября 2016 года,**  
**г. Варшава, Польша**

**РАБОЧАЯ СЕССИЯ 14:**

**«Толерантность и борьбы с дискриминацией II»**

*Достижение равенства возможностей для женщин и мужчин во всех сферах жизни, включая посредством выполнения Программы действий ОБСЕ по продвижению гендерного равенства»*

А.Х. Сайдов, директор Национального центра  
Республики Узбекистан по правам человека,  
Варшава, 28 сентября 2016 г.,  
10.00 – 13.00 ч.

**Уважаемый господин Председатель,  
Уважаемые главы делегаций,  
Дамы и господа.**

Узбекистан исходит из того, что всестороннее развитие страны, благосостояние населения, построение демократического правового государства и формирование гражданского общества невозможны без максимально активного участия женщин наравне с мужчинами во всех областях. Дискриминация женщин не отвечает интересам личности, общества и государства, поскольку нарушает принципы равноправия и уважения человеческого достоинства.

Республика Узбекистан осуждает дискриминацию женщин, поскольку она препятствует участию женщин наравне с мужчинами во всех сферах жизни своей страны, затрудняет полную реализацию прав и возможностей женщин. Однако это не снижает значения вклада женщин в благосостояние семьи, не уменьшает социального значения материнства и роли женщин в продолжении рода и воспитании детей. Государство и общество содействуют изменению традиционной роли как мужчин, так и женщин в обществе и в семье.

В целях обеспечения прав женщин в соответствии с международными нормами и правовыми стандартами в этой области она присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о политических правах женщин, Конвенции об охране материнства и другим международным документам по правам женщин. В 1995 г. Узбекистан присоединился к Пекинской Платформе и Плану действий (ППД), принятым на IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.).

За последние годы Узбекистан достиг значительного прогресса в обеспечении прав женщин. В частности, Узбекистан достиг выполнения **Целей развития тысячелетия ООН** по достижению полного доступа к всеобщему образованию, снижению материнской смертности, гендерного равенства в получении начального и среднего образования. Страна также обеспечила значительный прогресс по другим ЦРТ, в частности, сокращению малообеспеченности, снижению уровня смертности среди детей в возрасте до 5 лет, борьбе с малярией и др<sup>1</sup>.

Вторая область, где были достигнуты определенные успехи - **трудовая занятость женщин**. В стране – высокая доля занятости женщин. С 2005 года разрабатываются специальные программы для обеспечения занятости женщин, а с 2012 года Программы создания рабочих мест и обеспечения занятости населения утверждается Парламентом страны. Она предусматривает создание в каждом регионе рабочих мест, обеспечивающих потребности женщин в трудозанятости, за счет развития малого бизнеса и сферы услуг, надомного труда. Сформировано и усилено взаимодействие Центрального банка Узбекистана, АКБ «Микрокредитбанка» и других коммерческих банков Республики с женским предпринимательством. В стране более 165 тысяч женщин ведут предпринимательскую деятельность, от общего количества руководителей субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства они составляют 34%.

**На 1 января 2015 г.** зарегистрировано 68,8 тыс. (в том числе более 18 тыс. многопрофильных) фермерских хозяйств, в пользование которым выделено около 5,0 млн. гектаров земли. Руководителями 5066 тыс. фермерских хозяйств (около 7%) являются женщины.

Работающие в сельском хозяйстве женщины обеспечены всеми льготами, условиями и специальными программами, предоставленными для женщин Узбекистана. Кроме того, они на равных условиях могут воспользоваться льготами и преференциями, предоставляемыми сельскохозяйственным товаропроизводителям.

**Третья область**, где наблюдались позитивные сдвиги в последние годы, относится к сфере **улучшения условий для деятельности гражданских организаций**. В частности, постановлением Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества» от 12 декабря 2013 года за № ПП-2085, облегчены процедуры регистрации. Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса создан Общественный Фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, а также Парламентская комиссия по управлению средствами Фонда. Средства Фонда выделяются непосредственно негосударственным некоммерческим организациям, «женским крыльям» политических партий, первичным организациям Комитета женщин Узбекистана и другим институтам

---

<sup>1</sup> Доклад по целям развития тысячелетия Узбекистан 2015/под общ. ред. Г. Сайдовой. - Ташкент: Центр экономических исследований, 2015. - 100 с.

гражданского общества в виде субсидий, грантов, социального заказа на основе их заявок.

### **Уважаемые участники Совещания!**

В соответствии со ст. 46 Конституции женщины и мужчины имеют равные права, соответственно, женщины обладают правами и возможностями принимать участие в работе директивных органов, избирать, быть избранными, или назначенными для участия в процессах принятия решений на всех уровнях.

Для более широкого представления женщин на уровне принятия решений Президентом Республики Узбекистан приняты Указы «О повышении роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан» от 2 марта 1995 года, «О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана» от 24 мая 2004 г., а также приняты соответствующие постановления Кабинета Министров по этим вопросам.

В целях увеличения представленности женщин в органах государственной власти и реализации политических прав, Законом «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» предусмотрена 30% квота женщин от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политических партий.

По итогам состоявшихся выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан в декабре 2014 г., среди 535 зарегистрированных кандидатов в депутаты Законодательной палаты в 2014 году женщины составили почти 32%, в том числе: от СДПУз «Адолат» –30,3%, ДПУз «Миллий тикланиш» - 30,6%, УзЛиДеп – по 32,6%, НДПУз – 33,6%.

В ходе выборов избрано 24 женщин-депутатов, или 16% от численности депутатского корпуса Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Из них 10 женщин – от Либерально-демократической партии Узбекистана; 6 - Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш»; 5 - Народно-демократической партии Узбекистана; 2 - Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат»; 1 – от Экологического движения Узбекистана.

В Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан женщины составили 17%.

Женщины-депутаты, избранные в местные Кенгаши народных депутатов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента составило 23,5%. Из них 61 - от Либерально-демократической партии Узбекистана, 49 - Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш», 50 - Народно-демократической партии Узбекистана, 26 - Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат». 22% женщин составляет депутаты избранных в районные и городские Кенгаши.

Женщины принимали активное участие и в работе избирательных комиссий. Так, в составе Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан женщины составили около 17%. В составе 135 окружных

избирательных комиссий по выборам депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан женщины составили 20,1%, участковых комиссий - 43,8%.

Количество-качественный анализ состава окружных избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан в 2015г. показал, что их 152 членов ОИС, 15,1% составили женщины, 46,7% ранее уже имели опыт организации и проведения выборов.

**Уважаемые участники Совещания,**

Политическая ответственность для женщин начинается с увеличения числа женщин на руководящих должностях. В данном отношении наблюдается значительный прогресс. В Узбекистане на высших руководящих позициях **исполнительной власти** доля женщин - 14,3 %. Женщины не занимают должности Хокимов областей, но в 14 областных администрациях женщины – представители Комитета женщин - в обязательном порядке занимают должности заместителей хокимов. В 167 районных и 26 городских администрациях женщины также занимают должности заместителей хокимов. Удельный вес женщин в органах государственной власти на местах, выборных и назначаемых, составляет 17,1 %.

Комитет женщин Узбекистана – основной институт, проводящий постоянную планомерную работу по увеличению равного представительства женщин и мужчин в процессах принятия решений и укреплению статуса женщин в общественно-политической и социально-экономической сферах. Из многочисленных проектов, выполненных Комитетом, следует упомянуть разработку программы специального курса по подготовке женщин-лидеров. Курс был апробирован в 2011 г в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан. На курсах ежегодно обучаются 193 председателя Комитетов женщин, заместителей хокимов (мэров, губернаторов) районов и городов. По инициативе Комитета женщин в г. Ташкенте и каждом районе города были созданы «Клубы женщин-руководителей», членами которых являются свыше тысячи женщин-руководителей.

Женщины широко представлены в **органах судебной власти**. По данным Верховного суда в 2013 г. в системе судов общей юрисдикции работало 75 женщин, из них 25 женщин в судах по уголовным делам, 50 — в судах по гражданским делам. В 2013 г. 15 женщин занимали руководящие должности в судебной системе.

Значительное количество женщин работают в системе **органов юстиции**, а именно: в 2013 г. — 2838, на руководящей должности — 332; в резерве на повышение в должности значиться 291 женщина.

В **органах прокуратуры**, а также Департамента по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре осуществляют свою деятельность на оперативных должностях 84 женщины, в том числе 23 — на руководящих должностях.

## **Дамы и господа,**

В Узбекистане созданы законодательные организационные и социально-экономические условия для всеобщего доступа девочек и мальчиков ко всем уровням образования.

По данным Госкомстата численность учащихся на начало 2014/2015 учебного года составила: в образовательных учреждениях девочек – 48,5%; мальчиков – 51,5%; в профессиональных колледжах – 49,1% и 50,9%; академических лицеях – 43,2% и 56,8%; в высших образовательных учреждениях – 34,4% и 65,6% соответственно. Всего учащихся женщин – 48,1%, а мужчин – 51,9%. При этом следует учитывать, что мужское население республики составляет 15552,2, а женское – 15470,3.

По уровню образования работники работающие по найму различаются весьма незначительно: высшее образование: имеют 32,3% женщин и 33,2% мужчин, среднее специальное: 48,2% женщин и 37,6% мужчин; среднее и неполное среднее: 19,5% женщин и 29,2% мужчин.

Правительством реализуется ряд крупномасштабных государственных программ, направленных на укрепление здоровья женщин, рождение и воспитание здорового поколения, повышение медицинской культуры в семье. В рамках Государственной программы «Год здоровой матери и ребенка» осуществляются широкомасштабные меры по дальнейшему укреплению системы охраны семьи, материнства и детства, воспитанию здорового и гармонично развитого поколения, на финансирование которых за счет всех источников направлены средства в размере свыше 4,4 триллиона сумов и 111 миллионов долларов США.

В Узбекистане сформированы благоприятные условия для развития женских неправительственных организаций. Число так называемых «женских» ННО достигло 539, например 14 ННО – работают в сфере науки и просвещения, 49 ННО занимаются вопросами повышения правовой грамотности женщин, 54 ННО способствуют социальной защите населения, 44 ННО занимаются вопросами медицины, поддержки инвалидов и развития спорта, 11 ННО содействуют поддержке предпринимательства, 6 ННО занимаются проблемами экологии.

Женские ННО проводят заметную работу в стране по повышению квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки женщин. Более 44% от общей численности обученных в ННО женщин получили профессию или повысили квалификацию благодаря деятельности женских организаций.

Парламентская комиссия поддерживает проекты и программы ННО, СМИ и других институтов гражданского общества государственными грантами более чем по 10 темам и 60 направлениям. Благодаря им, ННО участвуют в реализации более 30 национальных программ социально-экономического развития, способствуя решению актуальных гуманитарных и других задач на местах.

За 2008-2013 гг. парламентской комиссией поддержано свыше 75% проектов по женскому направлению. **902,6 млн. сумм** выделено на проекты,

реализуемые женскими ННО, направленные на повышение правовой культуры, распространению знаний, развитию навыков, содействия привлечению женщин к развитию семейного предпринимательства, помогая в увеличении доходов и усиливая социальную защиту уязвимых слоев населения.

Анализ показывает усиливающуюся роль законодательства в поддержке и поощрении участия ННО в решении государственных и общественных дел. Закон «Об экологическом контроле», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», «О социальном партнерстве» определили механизмы взаимодействия ННО с государственными структурами, основные сферы и формы сотрудничества между ними. Принятие закона «Об общественном контроле» несомненно, повысит потенциал общественных структур по контролю за деятельностью государственных органов и должностных лиц.

**Уважаемые участники Совещания,**

В ноябре 2015 году Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрен Пятый периодический доклад Узбекистана Узбекистан по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. По итогам рассмотрения периодического доклада 20 ноября 2015 года были опубликованы Заключительные замечания Комитета. В заключительных замечаниях отмечаются позитивные результаты, достигнутые государством в обеспечении прав женщин в Узбекистане. Во исполнение рекомендаций Комитета Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Комитетом женщин Узбекистана совместно с государственными органами и неправительственными организациями подготовлен проект Национального плана действий по выполнению Конвенции. В ближайшее время проект Национального плана будет утвержден Правительством Узбекистана.

В заключении, хотелось бы отметить, что происходящие в настоящее время процессы реформирования, направленные на демократизацию сферы политического управления, построение подлинно правового государства и гражданского общества, способны повысить политическую активность женщин. Для достижения целей включения женщин в область государственного управления на высших уровнях власти и преодоления гендерных стереотипов необходимы: грамотная и эффективная законодательная база, планирование и развитие карьеры женщин на госслужбе, формирование положительного общественного мнения. Принимая во внимание общемировые тенденции представляется целесообразным всесторонний анализ гендерной составляющей политического процесса в современном Узбекистане в целях выработки возможных путей его преодоления для выработки эффективных решений на всех уровнях власти.

**Спасибо за внимание.**