

RC.NGO/75/10
5 October 2010

Original: RUSSIAN

*Выступление Уполномоченного
по правам человека в РК Шакирова А.О.
на Обзорной конференции ОБСЕ:
сессия 2. Фундаментальные свободы II.
Национальные правозащитные
институты и роль гражданского
общества в защите прав человека
(4 октября 2010 года,
г. Варшава, Польша)*

Уважаемые участники конференции!

В качестве национального правозащитного института офис Уполномоченного по правам человека осуществляет наблюдение за соблюдением прав человека, а также выполняет роль медиатора в указанной сфере между государственными органами и гражданским обществом.

Независимый статус Омбудсмена позволяет ему обращаться в государственные инстанции любого уровня с целью восстановления нарушенных прав граждан. Так, в текущем году на основе жалоб и обращений физических и юридических лиц, в т.ч. и НПО, учреждением Уполномоченного направлены рекомендации в адрес Премьер-Министра по фактам:

- внесудебной реализации заложенного в банке единственного жилья заемщика,
- отказа отдельных банков заемщикам в рефинансировании ипотечных кредитов,
- реконструкции объектов уголовно-исполнительной системы;

Генерального прокурора:

- по восстановлению прав реабилитированных граждан,
- удовлетворению жалоб инвалидов-слерых, дольщиков ипотечного жилья;

Руководителя Канцелярии Премьер-Министра:

- по запрету ношения в учебных заведениях хиджаба;

Министра сельского хозяйства:

- по обеспечению сельского населения питьевой водой.

Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного является содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права. Являясь членом Совета по правовой политике при Президенте РК, Омбудсмен имеет возможность осуществлять не только данную работу, но и в целом участвовать в выработке стратегических вопросов в правовой сфере.

В данном контексте следует отметить принятие в Казахстане в последнее время в сфере защиты прав и свобод человека ряда законов: о профилактике бытового насилия, гендерном равенстве, беженцах, совершенствовании судебной и уголовно-исполнительной системы. В их разработке принимали участие не только государственные органы, но и неправительственные организации.

Роль этих организаций существенно укрепитя в соответствии с утвержденной Президентом страны Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Данный программный документ предусматривает значительную гуманизацию уголовного законодательства и судопроизводства, а также расширение полномочий омбудсмена.

Консультативно-аналитическую помощь офису Омбудсмена оказывают Экспертный и Консультативный советы при Уполномоченном, в состав которых входят известные представители НПО, госорганов и научных учреждений. Это взаимодействие играет весьма позитивную роль в принятии согласованных решений в сфере законодательного обеспечения прав человека.

В данном контексте также нелишним будет отметить, что представители гражданского сектора входят в состав аналогичного экспертного совета, действующего при Комиссии по правам человека при Президенте РК. На основе их рекомендаций в прошлом году разработан Национальный план действий в сфере прав человека на 2009-2012 годы.

Говоря о развитии партнерских отношений государственных органов с гражданским сектором, нельзя не сказать об их взаимодействии в правозащитной сфере в рамках подготовки и реализации решений Гражданских форумов Казахстана.

Конкретным примером сотрудничества Уполномоченного с гражданским обществом является действующая при нем Рабочая группа по рассмотрению фактов применения пыток и других жестоких видов обращения и наказания. В её состав были включены представители высокого уровня правоохранительных и других государственных органов, а также такие известные правозащитники, как Е.Жовтис, Ж.Турмагамбетова, Р.Акылбекова, В. Добичина.

Члены Рабочей группы проводят мониторинговые посещения учреждений УИС (уголовно-исполнительная система).

Они также приняли участие в разработке законопроекта о национальном превентивном механизме общественного мониторинга мест содержания лиц, ограниченных или лишенных свободы.

Деятельность Рабочей группы была положительно оценена в мартовском отчете Спецдокладчика ООН по вопросам пыток М. Новака в Совете ООН по правам человека по итогам его инспекторского визита в Казахстан.

Необходимо также отметить медиаторскую роль омбудсмена по укреплению правозащитного взаимодействия государственных органов и гражданского общества. Благодаря этому удалось:

- успешно провести процедуру УПО (универсального периодического обзора) по Казахстану в Совете ООН по правам человека, а также представить рассмотрению национальные доклады в Комитетах ООН против пыток, расовой дискриминации и по Пакту об экономических, социальных и культурных правах,

- осуществить качественные визиты в нашу страну экспертов ООН по вопросам меньшинств Г. МакДугал и достаточного жилья Р.Рольник, ряда

делегаций высокого уровня, представляющих Европейский Союз, ОБСЕ, других международных организаций.

Поэтому всё чаще на встрече с зарубежными делегациями учреждение Уполномоченного выступает в качестве основного эксперта по вопросам прав человека в нашей стране.

Несмотря на ограниченный регламент моего выступления, вышеизложенное дает основание утверждать о значительном повышении роли национального правозащитного органа в обществе.

Благодарю за внимание.