

**КОНФЕРЕНЦИЯ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ ДЕЛЕГАЦИИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА НОРВЕГИИ И ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ В ОБСЕ**



МИНИСТЕРСТВО
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



ОБСЕ БДИПЧ
БЮРО ПО
ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ
ИНСТИТУТАМ И
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ОБСЕ



ОРГАНИЗАЦИЯ ПО
БЕЗОПАСНОСТИ И
СОТРУДНИЧЕСТВУ В
ЕВРОПЕ
ЦЕНТР ОБСЕ В АЛМАТЫ



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР
НЕКОММЕРЧЕСКОГО
ПРАВА



КАЗАХСТАНСКОЕ
МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И
СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ

**30-31 марта 2005 г.
г. Алматы, Республика Казахстан**

РЕКОМЕНДАЦИИ

Мы, участники Конференции «Правовое регулирование свободы объединения и права на мирные собрания в Центральной Азии», представляющие государственные органы и неправительственные организации центрально-азиатских стран, а также международные организации,

подтверждая приверженность всех стран Центральной Азии демократическому пути развития,

подтверждая приверженность принципу верховенства прав человека перед лицом угроз национальной безопасности и любых других вызовов современности,

признавая важность таких фундаментальных прав человека как свобода объединения и право на мирные собрания в построении развитого гражданского общества,

учитывая, что свобода объединения и право на мирные собрания не подлежат никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом, отвечают требованиям соразмерности и предсказуемости и необходимы в демократическом обществе,

рекомендуем:

Общие рекомендации:

- соблюдать международные стандарты прав человека при принятии законодательных мер, направленных на борьбу с терроризмом, противодействие экстремизму и обеспечение национальной безопасности;
- внедрить международные стандарты, касающиеся свободы объединения и права на мирные собрания, содержащиеся во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о статусе беженцев, Конвенции о правах ребенка, Декларации ООН о правозащитниках, основополагающих принципах Совета Европы о статусе неправительственных организаций в Европе, в национальное законодательство стран Центральной Азии для приведения правоприменительной практики в строгое соответствие с этими стандартами;

**КОНФЕРЕНЦИЯ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ ДЕЛЕГАЦИИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА НОРВЕГИИ И ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ В ОБСЕ**

- содействовать изучению, распространению и применению положительной международной практики в области реализации свободы объединения и права на мирные собрания;
- обеспечить прозрачность всего законотворческого процесса путем обязательной публикации в средствах массовой информации законопроектов, касающихся свободы объединения и права на мирные собрания, привлечения представителей НПО в рабочие группы по разработке этих законопроектов, организации общественных обсуждений и слушаний;
- признать необходимым постоянное повышение профессионализма представителей государственных, в том числе и правоохранительных органов, обеспечивающих соблюдение свободы объединения и права на мирные собрания, путем информирования и проведения обучающих семинаров и тренингов;
- информировать население об их правах на мирные собрания и свободу объединения;
- пригласить в страны Центральной Азии Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросам правозащитников для ознакомления с ситуацией по соблюдению свободы объединения и права на мирные собрания;

По свободе объединения:

- законодательно обеспечить свободу объединения иностранным гражданам, лицам без гражданства и несовершеннолетним лицам;
- предусмотреть в законодательстве возможность деятельности незарегистрированных общественных объединений и отменить уголовную и административную ответственность за участие в деятельности незарегистрированных общественных объединений;
- упростить порядок регистрации при желании общественного объединения получить статус юридического лица;
- свести до минимума и рассмотреть возможность последующей отмены сборов за регистрацию общественных объединений;
- свести до минимума требуемое по закону число инициаторов создания общественных объединений;
- исключить практику использования процедур перерегистрации НПО в целях ограничения свободы объединения;
- рассмотреть возможность отмены в законодательстве территориальных ограничений деятельности общественных объединений;
- принять меры для исключения необоснованного вмешательства в деятельность и управление НПО государственными органами, осуществляющими контроль над НПО;

**КОНФЕРЕНЦИЯ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ ДЕЛЕГАЦИИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА НОРВЕГИИ И ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ В ОБСЕ**

По праву на мирные собрания:

- законодательно обеспечить право на мирные собрания иностранным гражданам, лицам без гражданства и несовершеннолетним лицам;
- проанализировать существующие законодательные нормы с целью обеспечения их соответствия презумпции в пользу проведения мирных собраний;
- обеспечить равные условия для участия государства и других субъектов при организации и проведении мирных собраний;
- пересмотреть соответствующие законодательные положения с целью замены разрешительного порядка по проведению мирных собраний на уведомительный;
- пересмотреть существующие ограничения и запреты на выбор места, времени и способа проведения мирных собраний и привести их в соответствие с международными стандартами, в частности, с принципом соразмерности;
- создавать условия для беспрепятственного проведения мирных собраний и содействовать реализации этого права путем проведения заблаговременных консультаций местных органов власти с организаторами собраний;
- признать обязанность органов власти, включая правоохранительные органы, обеспечивать безопасность участников мирных собраний, в особенности от лиц, препятствующих проведению этих собраний, и осуществлять взаимодействие с организаторами и другими структурами, обеспечивающими подготовку и проведение собраний, а также информировать общественность о проведении собраний и принятых для их обеспечения мер;
- рассмотреть возможность законодательного закрепления института мониторинга и медиаторов в целях предотвращения конфликтных ситуаций во время подготовки и проведения мирных собраний;
- обеспечить реализацию законодательных положений, предусматривающих ответственность представителей государственных органов в случае незаконного воспрепятствования праву на проведение мирных собраний.

Данные рекомендации адресованы правительствам и другим уполномоченным государственным органам стран Центральной Азии.

Приняты в г. Алматы, 31 марта 2005 года