
Председатель: Швейцария

911-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 27 марта 2019 года

Открытие: 10 час. 15 мин.

Перерыв: 12 час. 40 мин.

Возобновление: 14 час. 30 мин.

Заккрытие: 16 час. 40 мин.

2. Председатель: посол К. Вильд
г-жа М. Висс Росс

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ,
КАСАЮЩИЙСЯ ЖЕНЩИН, МИРА И
БЕЗОПАСНОСТИ И ПОСВЯЩЕННЫЙ ТЕМЕ
"УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В СЕКТОРЕ
БЕЗОПАСНОСТИ: ОТ "ЗАЧЕМ" К "КАКИМ
ОБРАЗОМ"

– *Выступление Е. П. г-жи А. Фрик, министра иностранных дел, юстиции
и культуры Лихтенштейна*

– *Выступление бригадного генерала В. Батю, министерство вооруженных
сил Франции*

Председатель, министр иностранных дел, юстиции и культуры
Лихтенштейна (FSC.DEL/61/19 OSCE+), бригадный генерал В. Батю,
Румыния – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты
Албания, Черногория, Северная Македония и Сербия; страна –
участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся
потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страна – член
Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, входящая
в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия,
Молдова и Сан-Марино) (FSC.DEL/66/19), Соединенные Штаты

Америки, Молдова (FSC.DEL/69/19 OSCE+), Словения (Приложение 1), Святой Престол (FSC.DEL/59/19 OSCE+), Швеция (FSC.DEL/65/19 OSCE+), Румыния, Франция, Финляндия, Испания (Приложение 2), Азербайджан, Соединенное Королевство, Канада (Приложение 3), Грузия (FSC.DEL/68/19 OSCE+), Турция, Норвегия, Армения, Швейцария (FSC.DEL/63/19 OSCE+), Украина (FSC.DEL/72/19 OSCE+), Российская Федерация, Италия (FSC.DEL/64/19 OSCE+), координатор ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН (Италия)

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

- a) *Ситуация на Украине и вокруг нее:* Украина (FSC.DEL/73/19 OSCE+), Румыния – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Черногория и Северная Македония; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/67/19), Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Канада
- b) *Доклад Председателя о заключительном заседании 29-го Ежегодного совещания по оценке выполнения, состоявшегося в Вене 5–6 марта 2019 года:* Люксембург

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Заседание неофициальной "группы друзей" по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов, которое состоится 2 апреля 2019 года (FSC.GAL/35/19 Restr.):* председатель неофициальной "группы друзей" по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов (Латвия)
- b) *Информационное сообщение о военных учениях "Арктик челлендж эксерсайз 2019", проводимых 22–31 мая 2019 года:* Швеция, Председатель
- c) *Организационное сообщение относительно остающихся заседаний ФСОБ под швейцарским председательством:* Председатель
- d) *Ответы на вопросы, заданные в ходе диалога по проблемам безопасности на тему "Аспекты современной войны" на 907-м пленарном заседании ФСОБ, состоявшемся 6 февраля 2019 года:* Председатель

4. Следующее заседание:

Среда, 3 апреля 2019 года, 11 час. 00 мин., Нойер-зал

911-е пленарное заседание

FSC Journal No. 917, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СЛОВЕНИИ

Г-н Председатель,

хотел бы отдать должное швейцарскому Председательству ФСОБ за организацию этого диалога по проблемам безопасности, посвященного важной теме "Женщины, мир и безопасность", а также поблагодарить министра иностранных дел Лихтенштейна г-жу А. Фрик и бригадного генерала В. Батю (Франция) за их отличные сообщения. Как Вы сами отметили, цель данного мероприятия состоит в том, чтобы перевести дискуссию по систематическому учету гендерной проблематики в секторе безопасности в фазу перехода от вопроса "зачем?" к "каким образом?". В связи с этим позвольте мне в качестве постоянного представителя Словении в ОБСЕ заявить о нашей полной поддержке такого подхода. Тем не менее, исходя из своего опыта работы в качестве председателя сетевой организации ОБСЕ "МенИнгейдж", хотел бы отметить, что еще встречается немало "неверующих Томасов (Фом)". Разумеется, эта библейская идиома никоим образом не служит намеком на нашего Генерального секретаря, являющегося не только членом вышеупомянутой сети, но и признанным международным поборником гендерного равенства. Но именно потому, что скептиков еще очень много, г-н Председатель, мы должны неустанно продолжать разяснять "зачем" нужно обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин в первом измерении ОБСЕ и почему это – дело и правильное, и разумное.

А теперь я, однако, продолжу свое выступление снова в своем национальном качестве и в дополнение к тому, что уже было сказано от имени Европейского союза, вкратце проинформирую вас о том, "каким образом" мы это делаем в Словении. Прежде всего хотел бы отметить, что, как показывает наш опыт, важно стараться популяризировать примеры женщин, занимающих руководящие должности, поскольку это служит важным сигналом обществу. В нашей стране уже были случаи, когда ключевые должности министров обороны и внутренних дел занимали женщины. В прошлом году на этом пути был сделан новый шаг, когда женщины были назначены на посты руководителя Генерального штаба и генерального директора полицейской службы. Иными словами, сегодня в Словении женщины стоят во главе и вооруженных сил, и полиции.

Во-вторых, мы обнаружили, что в национальных планах действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН необходимо более

эффективно учитывать новые тенденции и намечающиеся проблемы в области безопасности. Поэтому принятый нами в прошлом году второй национальный план действий рассчитан на более короткий период – три года вместо пяти лет, как это было раньше. Некоторые изменения были внесены и в его структуру, в результате чего число приоритетных областей увеличилось с трех до пяти. Две новые области – это "образование и подготовка" и "подотчетность". Эти дополнения согласуются, в частности, с внедрением в практику систематической информационно-просветительской работы в словенских вооруженных силах и полиции с целью обеспечить, чтобы в процессе реагирования на новые вызовы в области безопасности мы ни в коем случае не упускали из виду права женщин. Эти изменения основываются конкретно на нашем опыте учета гендерных вопросов при регулировании массовых потоков мигрантов и беженцев через западнобалканский "коридор" в 2015–2016 годах, а также на нашем опыте борьбы с сопряженным с насилием экстремизмом. Что же касается подотчетности, то мы намерены высоко держать планку требований, предъявляемых к нашим военным и полицейским, принимающим участие в операциях и миссиях за рубежом, особенно в случаях, когда им поручено защищать женщин и девочек и пресекать сексуальное и гендерно мотивированное насилие в условиях конфликта.

Наконец, хотел бы отметить, что для повышения эффективности выполнения нового национального плана в него были внесены некоторые изменения, касающиеся мониторинга и отчетности. Он предусматривает подготовку ежегодных докладов и представление правительству итогового отчета в конце упомянутого трехлетнего периода. Ответственность и контроль были также усилены дополнительным положением, требующим проведения регулярных совещаний с участием директоров и экспертов соответствующих министерств и представителей гражданского общества. Это, на наш взгляд, также будет способствовать расширению взаимодействия между различными заинтересованными сторонами.

В заключение хотел бы, пользуясь возможностью, задать несколько вопросов уважаемым докладчикам.

Уважаемая г-жа министр иностранных дел Фрик, тот факт, что Вы прошли профессиональную подготовку в качестве военного летчика в швейцарских вооруженных силах, не только впечатляет, но и особым образом связывает Лихтенштейн и мою страну, поскольку словенские ВВС используют произведенные в Швейцарии самолеты "Пилатус" PC-9, в том числе в целях подготовки передовых авиационных наводчиков (ЖТАС) в сотрудничестве со странами НАТО и партнерами. В докладе о базовом исследовании на тему "Женщины в вооруженных силах в регионе ОБСЕ", который был опубликован Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в прошлом году, в период председательства Словении во ФСОБ, подчеркивается необходимость обеспечения того, чтобы новая военная техника конструировалась и закупалась с учетом эргономических параметров как мужчин, так и женщин. В этой связи позвольте поинтересоваться, не возникало ли у вас в период осваивания профессии военного летчика каких-либо проблем с техникой, сконструированной главным образом для мужчин?

Бригадный генерал Батю, я обратил внимание на то, что в своем выступлении Вы сказали, что систематический учет гендерных вопросов в вооруженных силах

Франции стал реально осуществляться лишь после начала их перевода на профессиональную основу. Мне поэтому было бы интересно узнать Ваше мнение о том, существует ли какая-либо связь между равенством возможностей в секторе безопасности и в полностью профессиональной армии в отличие от армии, основанной на службе по призыву.

А теперь, г-н Председатель, я хотел бы еще раз поздравить Вас в связи с проведением этого диалога по проблемам безопасности и попросить приобщить текст моего заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас.

911-е пленарное заседание

FSC Journal No. 917, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ

Г-н Председатель,

благодарю Вас за включение этого весьма актуального вопроса в повестку дня нашего сегодняшнего заседания и за интересные сообщения. Испания полностью присоединяется к заявлению Европейского союза, но вместе с тем я хотел бы выступить с заявлением от имени своей собственной страны и поделиться с делегациями всех государств-участников самой свежей информацией о приобретенном Испанией опыте выполнения резолюции 1325 в контексте обсуждаемой здесь сегодня темы.

Женщинам принадлежит важнейшая роль в повышении оперативной эффективности сектора безопасности и обеспечении устойчивого мира и безопасности на глобальном уровне.

Одним из ключевых направлений реформы сектора безопасности во всех государствах являются реформы, направленные на учет гендерной специфики в секторе безопасности посредством сквозного отражения гендерной проблематики во всех измерениях (силы безопасности, государственное управление, система правосудия и гражданское общество) и обеспечения равного участия.

В своей стратегии в области международных отношений Испания рассматривает женщин в качестве центрального элемента, перенося акцент с вопросов защиты, когда женщины рассматривались исключительно в качестве жертв конфликтов (либо как жертвы сексуальных посягательств, либо как орудие войны, особенно во второй половине XX века), на возможность выполнения женщинами ключевой роли в управлении мирными процессами и в восстановлении общественной жизни.

В резолюции 2242 (2015), которая была принята в период выполнения Испанией председательских обязанностей в Совете Безопасности, подчеркивается необходимость представительства женщин на всех уровнях принятия решений, и в частности их ощутимого включения в состав делегаций сторон на мирных переговорах.

Координационная сеть национальных координаторов, которая была создана по инициативе Испании в рамках Организации Объединенных Наций и ведет практическую работу, служит механизмом подотчетности, который продвигает идею участия гражданского общества в деятельности по наблюдению. Ее создание стало великолепной инициативой, которая позволила поднять идею участия женщин в предупреждении конфликтов и миростроительстве на заслуженную высоту, а нашей стране – внести свой вклад в обеспечение таких глобальных общественных благ, как международный мир и безопасность, а также гендерное равенство.

В настоящее время в Испании осуществляется второй Национальный план действий по проблемам женщин, мира и безопасности, который рассчитан на шесть лет (2017–2023); его основной задачей является уделение приоритетного внимания роли женщин как поборников мира посредством повышения их роли в усилиях по предупреждению конфликтов и их урегулированию, а также обеспечению прочного мира, в особенности на путях их участия в миссиях, направляемых за рубеж.

Разработка второго Плана действий открывает идеальные возможности для отражения в нем некоторых остающихся проблем, касающихся женщин, мира и безопасности; речь идет о расширении прав и возможностей женщин посредством, например, повышения представленности женщин на руководящих постах в директивных органах всех уровней в контексте разрешения и регулирования конфликтов и постконфликтных ситуаций или работы по совершенствованию посреднических навыков.

Понимание Испанией места женщин в секторе безопасности

Жизнь показала важную роль женщин как миротворцев, которая объясняется разницей в подходе женщин и мужчин к одному и тому же вооруженному конфликту; в основе этих наблюдаемых различий лежат тем несхожие роли, которые исторически и традиционно закрепились за ними в контексте военных действий. Соответственно, женщины гораздо более прагматичны и скорее готовы закрыть глаза на причины проблемы, сосредоточить внимание на ближайших и более далеких последствиях и более склонны вести поиск путей прекращения конфликта; вследствие этого их присутствие на переговорах и активное участие в переговорах и осуществлении мер по урегулированию конфликта являются залогом успеха.

Следует учитывать еще один момент, а именно важность присутствия военнослужащих-женщин при проведении операций в странах с нетипичным культурным контекстом, где только военнослужащие-женщины способны вступить в контакт с местными жителями женского пола и в прямом общении понять их потребности. Фактор гендерного равенства и привлечения женщин к консультационной деятельности в ходе операций уже учитывается в процессе планирования. Испания продвигает идею полного учета гендерной проблематики на всех этапах проведения операции – от момента концептуальной проработки до ее завершения. Участие женщин в работе международных миротворческих миссий, в мирных переговорах или, в частности, в деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции безусловно повышает эффективность этих процессов. Кроме того, мы стремимся к повышению посреднической роли женщин.

Деятельность Испании на этом направлении

Активное вовлечение женщин и мужчин на равноправной основе в работу наших собственных миссий и институтов, а также в работу по восстановлению обществ после конфликта – это вопрос оперативной эффективности. Это предполагает пересмотр процедур планирования и осуществления наших операций, и именно такие задачи ставятся перед проводимыми совместно министерствами иностранных дел и обороны Испании и Нидерландов учебными мероприятиями на тему "Гендерные аспекты проведения операций".

В настоящее время мы организуем курсы двух видов:

- во взаимодействии с Европейским колледжем безопасности и обороны – курс "Всеобъемлющий подход к гендерной проблематике при проведении операций";
- курс "Гендерная проблематика и реформа сектора безопасности".

Эти курсы предназначены для военнослужащих и гражданских лиц, которые уже привлекались или будут привлечены к участию в операциях ООН, НАТО, ЕС, ОБСЕ и Африканского союза. На них слушатели знакомятся с общими теоретическими концепциями, заложенными в резолюциях, касающихся женщин, мира и безопасности, общими гендерными понятиями, гендерной проблематикой в контексте международного гуманитарного права, гендерной проблематикой в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности, гендерной проблематикой в контексте разрешения конфликтов, гендерной проблематикой в контексте защиты гражданских лиц, проблемами сексуального насилия в условиях конфликта, а также сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Производится разбор многих практических примеров на оперативном и тактическом уровне. Преподавание ведется на испанском языке для испанских слушателей (в Гранаде) и на английском языке для международных слушателей (в Мадриде, Гааге и Найроби). В международных учебных мероприятиях, проводимых в Африке, принимают участие и государственные органы Соединенных Штатов Америки. К настоящему времени обучение на курсах, проводимых на испанском языке, прошли 250 испанских слушателей, а на международных курсах – 1082 слушателя из 75 с лишним стран, включая 26 африканских стран.

Следующий курс на тему "Всеобъемлющий подход к гендерной проблематике при проведении операций" будет организован в Мадриде 20–24 мая. Вскоре мы распространим соответствующее объявление, с тем чтобы заинтересованные государства-участники смогли зарегистрироваться до 5 апреля. Мы призываем все государства-участники воспользоваться этой возможностью для увеличения числа экспертов, сведущих в вопросах проведения реформы сектора безопасности, в странах, куда их предполагается направить.

Внося вклад в реализуемую ОБСЕ и Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения программу, предназначенную для молодых женщин, занимающихся вопросами разоружения и нераспространения, Испания сохраняет платформу для активного обучения молодых профессионалов, в частности женщин, по

вопросам разоружения и нераспространения, тем самым укрепляя деятельность на трех приоритетных для ОБСЕ направлениях: молодежь, разоружение и нераспространение, а также женщины, мир и безопасность.

Женщины, мир и безопасность: Испания и ОБСЕ

ОБСЕ вписывает гендерную проблематику в контекст сектора безопасности, используя такие инструменты, как оказание правительствам технической помощи с выполнением резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и публикация документов, предназначенных для активизации участия женщин в работе на различных этапах конфликта; тем самым обеспечивается подключение женских объединений к работе по урегулированию конфликтов и восстановлению обществ.

Испания будет и впредь поддерживать и поощрять ОБСЕ в ее усилиях на этом направлении, организуя, через Отдел по гендерным вопросам в ОБСЕ, конкретные мероприятия и совещания на тему о женщинах, мире и безопасности, а также учитывая гендерную проблематику в контексте всех своих действий.

Благодарю за внимание, г-н Председатель. Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

911-е пленарное заседание

FSC Journal No. 917, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ

Г-н Председатель,

доброе утра всем присутствующим. Хотел бы тепло приветствовать г-жу министра А. Фрик и бригадного генерала Батю и поблагодарить их за содержательные и познавательные сообщения, за их личный вклад в дело мира и безопасности и за их усилия по продвижению гендерного равенства и по реализации целей, намеченных в резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и последующих резолюциях, посвященных женщинам, миру и безопасности. Мы с удовольствием заслушали ваши сообщения на сегодняшнем заседании. Благодарю вас за то, что вы приехали к нам в Вену.

Г-н Председатель,

тема женщин, мира и безопасности (ЖМБ) входит в качестве неотъемлемой составляющей в повестку дня Канады по женским вопросам, в которой приоритетное внимание уделяется обеспечению гендерного равенства и защите прав женщин и девочек. После начала осуществления Канадой в ноябре 2017 года второго Национального плана действий по вопросам ЖМБ мы представили доклад о проделанной работе, в котором были отмечены увеличение объема финансирования, начало реализации многих новых инициатив, активизация работы с гражданским обществом и содержался призыв к канадским должностным лицам в стране и за рубежом мобилизовать усилия в поддержку женщин как активных борников мира и безопасности. Во втором Национальном плане действий поставлены далекоидущие цели, предполагающие достижение результатов, выражающихся в изменении стиля поведения, при том, однако, понимании, что для закрепления этих перемен требуется время и настойчивые усилия всего общества.

В своем подходе к ЖМБ Канада исходит из того, что для преодоления первопричин гендерного неравенства требуется перестроить отношения между социальными группами, связанные с дискриминацией, принуждением и насилием, в Канаде и за рубежом. Для этого в 2017 году в Канаде был дан старт инициативе Элси по привлечению женщин в миротворческие операции, которая предполагает увеличение числа женщин среди миротворцев во всем мире и придание более инклюзивного характера трудовым отношениям, что в конечном счете позволит повысить эффективность их работы.

Мы добились успехов на этом направлении при проведении нами операции PRESENCE в Мали и осуществлении нами миссии по подготовке полицейских кадров на Украине.

Кроме того, совместно с Соединенным Королевством и Бангладеш Канада создала сеть начальников оборонных штабов по вопросам ЖМБ с целью ускорения процесса культурных и организационных перемен в национальных вооруженных силах и хотела бы призвать другие государства – участники ОБСЕ присоединиться к этой сети. В период исполнения Канадой в 2018 году председательских обязанностей в "Большой семерке" мы стремились продвигать идею гендерного равенства, объявив, в частности, на саммите этой группы о выделении 3,8 млрд долларов на цели расширения образовательных возможностей для женщин и девочек, находящихся в уязвимом положении или в условиях кризиса и конфликта, а также приняв участие в выдвинутой совместно членами "Большой семерки" и 8 странами-партнерами инициативе по поддержке партнерств ЖМБ, которая предназначена для продвижения гендерного равенства и защиты прав женщин в неустойчивых и пострадавших от конфликтов государствах.

Г-н Председатель,

в 1987 году подавляющее большинство специальностей в канадских вооруженных силах стали полностью доступны для женщин, а 8 марта 2000 года были сняты ограничения на последнюю специальность – подводника; в итоге канадские вооруженные силы стали полностью интегрированным в гендерном отношении национальным институтом, в составе которого женщины могут работать по любой специальности и в любых условиях. После почти двадцатилетних усилий по формированию вооруженных сил, в которых отсутствуют какие-либо препятствия для найма женщин, наш опыт подтвердил, что предоставление всем жителям Канады открытого доступа к любым видам службы позволяет Канаде привлекать для службы наиболее квалифицированных и одаренных граждан. Более широкая диверсификация людских ресурсов, обеспечиваемая более оптимальным соотношением открывающихся перспектив и работоспособных кадров, безусловно, является бесценным преимуществом и ключевым рычагом, позволяющим наращивать потенциал и боеготовность.

Тем не менее усилия Канады по продвижению повестки дня ЖМБ натолкнулись на определенные трудности. Мы пришли к пониманию того, что для достижения надежных результатов, отвечающих поставленным правительством задачам, потребуется систематическое непредвзятое рассмотрение тех областей, где требуется улучшить положение. Наличие административных препятствий, трудностей с оценкой и определением функций, а также трудностей, связанных с ведением операций в условиях конфликта, принуждают наше правительство соответственно адаптировать свои инструменты. Канада по-прежнему всецело привержена задаче обеспечения неуклонного прогресса по пути к достижению наших целей ЖМБ путем преодоления указанных препятствий. Что касается ОБСЕ, то мы всецело поддерживаем предложения, с которыми только что выступил представитель Соединенного Королевства.

Г-н Председатель,

в завершение позвольте мне вновь заявить о нашей убежденности в том, что расширение прав и возможностей женщин и девочек в контексте усилий по недопущению и прекращению вооруженных конфликтов и постконфликтному восстановлению соответствует нашим общим интересам. Обеспечение гендерного равенства и инклюзивности процессов миростроительства содействует построению более устойчивых обществ и является важнейшей предпосылкой для построения мира без войн для всех – женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Права женщин и девочек не могут и не должны быть ущемлены, и Канада будет и впредь проводить политику и осуществлять программы в их поддержку, укрепляя при этом свои вооруженные силы и силы безопасности.

Г-н Председатель, прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.