



ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 1997 ГОД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ**

*(1 ноября 1996 года – 30 ноября 1997 года)*

SEC.DOC/1/97  
18 декабря 1997 года

GSORW002

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

# ОГЛАВЛЕНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Введение .....	1
II. Деятельность ОБСЕ .....	5
1. Политические консультации и переговоры .....	5
2. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов, постконфликтное восстановление.....	5
2.1. Долгосрочные миссии ОБСЕ .....	6
2.1.1. Долгосрочные миссии в Косово, Санджаке и Воеводине.....	6
2.1.2. Контрольная миссия в Скопле по предотвращению распространения конфликта .....	6
2.1.3. Миссия в Грузии .....	7
2.1.4. Миссия в Эстонии .....	8
2.1.5. Миссия в Молдове .....	9
2.1.6. Миссия в Латвии .....	10
2.1.7. Миссия в Таджикистане .....	10
2.1.8. Миссия в Украине .....	11
2.1.9. Миссия в Боснии и Герцеговине .....	12
2.1.10. Миссия в Хорватии .....	15
2.2. Другие направления деятельности ОБСЕ на местах .....	16
2.2.1. Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции .....	16
2.2.2. Группа содействия ОБСЕ в Чечне.....	16
2.2.3. Присутствие ОБСЕ в Албании.....	17
2.2.4. Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси .....	18
2.3. Миссия личного представителя Действующего председателя в Белград.....	19
2.4. Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении двусторонних соглашений.....	20
2.4.1. Представитель ОБСЕ в латвийско-российской Объединенной комиссии по военным пенсионерам .....	20
2.4.2. Представитель ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам .....	20
2.4.3. Представитель ОБСЕ в Объединенной комиссии по РЛС в Скрунде.....	21
3. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) .....	21
3.1. Хорватия.....	21
3.2. Латвия.....	22
3.3. Эстония.....	22

3.4. Бывшая югославская Республика Македония.....	23
3.5. Венгрия.....	24

	<u>Стр.</u>
3.6. Словацкая Республика .....	24
3.7. Грузия .....	24
3.8. Греция.....	25
3.9. Казахстан.....	25
3.10. Кыргызстан .....	25
3.11. Украина .....	26
3.12. Румыния .....	26
3.13. Семинар по проблемам образования для меньшинств.....	27
3.14. Личный представитель Действующего председателя по Косово.....	27
4. Человеческое измерение: деятельность Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) .....	28
4.1. Перестройка БДИПЧ.....	28
4.2. Выборы.....	29
4.3. Человеческое измерение/развитие демократии .....	30
4.4. Распространение знаний о человеческом измерении и подготовка специалистов в этой области .....	31
4.5. Выполнение обязательств в области человеческого измерения.....	33
4.6. Заключение .....	33
5. Сотрудничество в области безопасности .....	34
5.1. Ежегодное совещание по оценке выполнения .....	34
5.2. Кодекс поведения.....	34
5.3. Глобальный обмен военной информацией.....	35
5.4. Прочие виды деятельности .....	35
6. Прочие виды деятельности.....	35
6.1. Интеграция недавно принятых государств-участников .....	35
6.2. Экономическое измерение .....	37
6.3. Пресса и информирование общественности .....	38
6.3.1. Пресса.....	38
6.3.2. Информирование общественности.....	38
6.3.3. ОБСЕ в оперативно-доступном режиме .....	39
III. Парламентская ассамблея .....	40
1. Ежегодная сессия.....	40
2. Ежегодный брифинг в Вене.....	40
3. Наблюдение за выборами .....	40
4. Поездки и миссии Председателя.....	41
5. Семинары, совещания и встречи.....	41

6. Прочие виды деятельности..... 41

	<u>Стр.</u>
IV. Отношения с международными организациями и учреждениями .....	43
V. Отношения с партнерами по сотрудничеству.....	46
VI. Контакты с неправительственными организациями (НПО).....	47
VII. Администрация и финансы.....	48
1. Финансы .....	48
1.1. Бюджет .....	48
1.2. Отчетность .....	48
1.3. Распоряжение денежными активами.....	49
2. Кадры .....	49
2.1. Положения о персонале.....	49
2.2. Внутренние процедуры.....	49
2.3. Набор персонала.....	49
3. Секция информационных систем .....	49
3.1. Секретариат .....	49
3.2. Миссии .....	50
3.3. Стратегический план развития информационных систем .....	50
3.4. Краткие статистические данные за 1997 год.....	51
4. Юридические вопросы .....	51
5. Прочие административные вопросы.....	51
Приложение 1: СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ОБСЕ НА 1997 ГОД .....	51
Приложение 2: ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СВОДНОМУ БЮДЖЕТУ ОБСЕ НА 1998 ГОД .....	53

# I. Введение

События последнего года – от Албании до Боснии и Герцеговины, от стран Балтии до Хорватии – подтвердили, что ОБСЕ действительно может служить одним из главных инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в Европе, как об этом говорилось в решениях Лиссабонской встречи на высшем уровне, принятых в декабре 1996 года. Под председательством Дании и эффективным руководством министра иностранных дел Нильса Хельвега Петерсена ОБСЕ внесла также существенный вклад в развитие демократии и утверждение прав человека в регионе, способствуя тем самым укреплению безопасности и стабильности. Залогом этого успеха была растущая способность Организации быстро, гибко, разносторонне и нешаблонно реагировать на возникающие кризисы. Он стал возможен также благодаря взаимодействию с другими международными организациями.

Отчетный период (1 ноября 1996 года – 30 ноября 1997 года) был отмечен назначением личными представителями Действующего председателя двух видных деятелей, на которых было возложено принятие решительных мер в кризисных ситуациях. Бывший премьер-министр Испании Фелипе Гонзалес, которому эти функции были поручены предыдущим Действующим председателем (ДП), федеральным советником Швейцарии Флавио Котти, возглавлял делегацию ОБСЕ, направленную в Белград в драматические дни уличных протестов для урегулирования ситуации в связи с отменой результатов выборов в крупных городах страны. На основании представленного им доклада, подтвердившего победу оппозиции в этих городах, итоги выборов были вновь признаны действительными, что позволило восстановить спокойствие. Личный представитель также выступил с рекомендациями по налаживанию процесса перехода к демократии, которые сегодня рассматриваются международным сообществом как эталон в этом отношении.

Назначение Действующим председателем авторитетного личного представителя вновь блестяще оправдало себя в Албании, где крах финансовых "пирамид" обернулся серьезной дестабилизацией политической жизни и гражданскими волнениями. Путем активных дискуссий со всеми заинтересованными сторонами бывший канцлер Австрии Франц Враницкий сумел создать нужную обстановку для проведения выборов, после которых в стране был восстановлен порядок и начат процесс реконструкции. В Албании ОБСЕ доказала свою способность быстро мобилизовать усилия различных институтов и приводить в действие инструменты, создававшиеся ею на протяжении ряда лет. Наряду с назначением личного представителя ДП Организацией была учреждена миссия (присутствие) на месте; в свою очередь, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) выполняло важнейшие функции по организации выборов и надзору за их проведением при поддержке многочисленных наблюдателей от Парламентской ассамблеи. Была продемонстрирована также первостепенная важность координации действий различных международных организаций. ОБСЕ не смогла бы выполнить свои задачи без поддержки сформированных по решению Совета Безопасности Организации Объединенных Наций многонациональных охранных сил, которыми были созданы необходимые безопасные условия для работы международных должностных лиц и наблюдателей. Впервые ОБСЕ было поручено обеспечить координационную структуру для деятельности международных организаций в Албании, с чем она, как было признано, справилась успешно.

В Албании также произошло событие, жизненно важное для будущей деятельности Организации. Давая оценку выборам, за которыми она осуществляла наблюдение, ОБСЕ (в лице БДИПЧ и Парламентской ассамблеи) впервые говорила единым голосом; это было сделано совместно с Советом Европы. Более того, в целях закрепления этой практики Действующий председатель подписал от имени БДИПЧ соглашение с Председателем Парламентской ассамблеи, согласно которому БДИПЧ и Парламентская ассамблея будут сотрудничать в наблюдении за выборами и делать совместные заявления по их итогам. БДИПЧ также расширила свою деятельность в связи с проведением выборов, перенеся акцент на долгосрочное наблюдение. Отражением данного курса стали действия нового Директора БДИПЧ по перестройке и укреплению этого базирующегося в Варшаве института.

Вопросы выборов занимали безусловно центральное место и в деятельности миссии в Боснии и Герцеговине. Несмотря на обострившуюся в последний момент напряженность, важнейшие муниципальные выборы были проведены успешно, под надежным прикрытием Стабилизационных сил. Вскоре после этого ОБСЕ взяла на себя надзор за выборами в Ассамблею Республики Сербской. Эта работа велась с опорой на традиционные виды деятельности миссии в таких областях, как демократизация, защита прав человека, воспитание взаимной терпимости между этническими группами, обеспечение верховенства закона и развитие средств массовой информации. Одновременно ощутимые результаты были достигнуты в работе личных представителей ДП по статьям II (меры укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине) и IV (меры субрегионального контроля над вооружениями) Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Так, в соответствии со статьями IV были произведены сокращения вооружений почти на 6 600 единиц.

Предметом повышенного внимания были и другие события в бывшей Югославии: в свете рекомендаций бывшего премьер-министра Ф. Гонзалеса ОБСЕ провела наблюдение за выборами в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория). Действующий председатель назначил бывшего министра иностранных дел Нидерландов Макса ван дер Стула своим личным представителем по Косово, поручив ему изучить возможности снижения существующей там напряженности. Это было сделано в условиях несогласия Белграда на возобновление деятельности миссий в Косово, Санджаке и Воеводине до того, как СРЮ будет допущена к участию в ОБСЕ. К сожалению, личному представителю было отказано в разрешении посетить данный район.

Одним из крупных событий года стало проведение в Чечне (Российская Федерация) выборов, обеспечивших свободное волеизъявление лиц, имеющих право голоса. Помощь в их организации оказала Группа содействия ОБСЕ, которая затем переключилась на наблюдение за положением с правами человека и оказание гуманитарной помощи. Ее деятельность, к сожалению, серьезно осложняется отсутствием необходимой безопасности.

1997 год ознаменовался еще одним весьма важным событием в жизни Организации, имевшим и более широкое значение для стабильности в юго-восточной Европе: наращиванием численности миссии в Хорватии ввиду истечения срока действия мандата Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС). Расширенная миссия будет оказывать содействие и наблюдать за выполнением положений хорватского законодательства, а также заключенных правительством Хорватии соглашений и взятых

им обязательств относительно двустороннего возвращения всех беженцев и перемещенных лиц и защиты их прав, а также защиты лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Плодотворная работа этой миссии, которая вскоре станет самой крупной из когда-либо действовавших в рамках ОБСЕ, несомненно, явится новым примером сотрудничества между международными организациями, развивающими успех операции в Албании. В самом деле, рост сотрудничества с межправительственными органами был в 1997 году поистине впечатляющим. В дополнение к консультациям между штаб-квартирами (в частности, трехсторонним встречам с участием представителей Организации Объединенных Наций и Совета Европы, встречам по формуле "2+2" между действующими председателями и генеральными секретарями ОБСЕ и Совета Европы, выступлениям Генерального секретаря ОБСЕ на Генеральной Ассамблее ООН и Генерального секретаря Совета Европы на Постоянном совете) ширятся обмен информацией и координация действий на местах, вошедшие в повседневную практику в большинстве миссий (особенно в Албании, Боснии и Герцеговине, Грузии, Таджикистане и Хорватии).

Партнеры по сотрудничеству и средиземноморские партнеры по сотрудничеству проявляли в течение года неослабный интерес к работе ОБСЕ. Важной составной частью деятельности институтов и миссий ОБСЕ продолжают оставаться и контакты с неправительственными организациями.

Еще одной из предпринятых в течение года инициатив было учреждение консультативно-наблюдательной группы в Беларуси с целью оказания помощи государственным органам страны в развитии демократических институтов и соблюдении других обязательств по ОБСЕ. К сожалению, группа все еще не может приступить к работе ввиду затягивающихся переговоров по техническим аспектам соглашения с белорусскими властями.

Этот год был также ознаменован значительным расширением деятельности ОБСЕ в Центральной Азии, осуществлявшейся через ее Бюро по связи в ответ на пожелания стран региона, высказанные, в частности, в ходе визита туда Действующего председателя, Генерального секретаря и Директора БДИПЧ. Следует надеяться, что подписание Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане, в претворении которого в жизнь задействована миссия ОБСЕ, позволит этой истерзанной войной стране подключиться к соответствующей долгосрочной деятельности.

В целом все миссии ОБСЕ, независимо от их размеров, продолжали играть важную роль в обеспечении безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Несмотря на достигнутые превосходные результаты, ни одна из миссий пока не смогла полностью выполнить свой мандат и не была распущена. Вместе с тем, сокращение после выборов в Албании персонала, обеспечивающего присутствие ОБСЕ в этой стране, устанавливает пример, которому можно следовать применительно к другим видам деятельности на местах в тех случаях, когда налицо заметное улучшение положения.

Если говорить о раннем предупреждении и предотвращении конфликтов, то государства-участники имели возможность вновь по достоинству оценить деятельность Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Он совершил целый ряд дополнительных поездок в страны, где ранее им были обнаружены проблемы, и

продолжал вести диалог как с властями, так и с представителями политических партий и этнических групп.

В целях дальнейшего укрепления потенциала Организации по выявлению потенциальных кризисов и случаев несоблюдения принципов ОБСЕ в области свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации государства-участники приняли решение учредить пост Представителя по вопросам свободы средств массовой информации. Они также учредили в Секретариате должность координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды. Это позволит активизировать работу в области человеческого и экономического измерений безопасности.

Генеральный секретарь со своей стороны начал процесс структурной перестройки Секретариата, с тем чтобы сделать его способным справляться с нарастающим объемом решаемых задач, повысить его оперативный потенциал и оправдать растущие ожидания государств-участников. Они касаются, в частности, сотрудничества в области безопасности – сферы, в которой истекший год ознаменовался успешным проведением Первой конференции в рамках дальнейших шагов после принятия Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, Ежегодного совещания по оценке выполнения и первоначального рассмотрения действия Венского документа 1994 года.

В 1997 году, руководствуясь Лиссабонской декларацией и в преддверии шестой встречи Совета министров в Копенгагене, государства-участники посвятили значительную часть своих политических консультаций в Вене активной проработке под руководством ДП модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века.

## **II. Деятельность ОБСЕ**

### **1. Политические консультации и переговоры**

Основным событием отчетного периода (ноябрь 1996 года – ноябрь 1997 года) была встреча на высшем уровне, состоявшаяся в Лиссабоне в декабре 1996 года. Главы государств и правительств приняли Декларацию встречи на высшем уровне, а также Декларацию о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века. На встрече был утвержден документ "Концептуальная база для контроля над вооружениями" и согласованы меры по укреплению Форума по сотрудничеству в области безопасности.

Главным органом для проведения политических консультаций и принятия решений в ОБСЕ остается Постоянный совет (ПС). Он обеспечивал политическое руководство деятельностью миссий на местах и выступал в порядке реакции на быстрое изменение обстоятельств с новыми инициативами, укрепляющими оперативный потенциал Организации. За отчетный период Постоянным советом было принято 60 решений.

Встречи Руководящего совета в 1997 году не созывались.

В комитете по модели безопасности продолжалось обсуждение модели общей и всеобъемлющей безопасности для XXI века. В этой связи в Вене были проведены два семинара: один – на тему "Конкретные угрозы и вызовы", а другой – на тему "Региональная безопасность и сотрудничество". На состоявшемся в ноябре расширенном заседании ПС был сделан существенный вклад в дискуссию по модели безопасности.

### **2. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов, постконфликтное восстановление**

Эффективным инструментом раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления по-прежнему являлись долгосрочные миссии ОБСЕ и другие формы деятельности Организации на местах. За отчетный период эта деятельность расширилась за счет учреждения присутствия ОБСЕ в Албании и создания консультативно-наблюдательной группы в Беларуси. Представительства ОБСЕ на местах осуществляли многоплановую деятельность – от содействия переговорам между сторонами в конфликте до отслеживания ситуации с соблюдением прав человека и оказания помощи в создании демократических институтов – в соответствии со своими мандатами, разработанными государствами-участниками. Сигналы, поступившие в порядке раннего предупреждения от долгосрочных миссий и других представительств на местах, позволили Организации принять соответствующие меры, имевшие целью не допустить возникновения или распространения конфликтов.

## **2.1. Долгосрочные миссии ОБСЕ**

### **2.1.1. Долгосрочные миссии в Косово, Санджаке и Воеводине**

В 1997 году в отношении этих миссий никаких изменений не произошло. Они по-прежнему не функционировали, поскольку правительство Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) до сих пор увязывает возобновление их работы с участием этой страны в ОБСЕ.

Полезным орудием отслеживания ситуации в регионе является специальная рабочая группа, которая продолжает проводить регулярные встречи в Вене с целью оценки аналитических материалов, представляемых государствами – участниками ОБСЕ. Информация, поступающая в эту группу, еженедельно передается в ПС.

В феврале г-н Макс ван дер Стул был назначен личным представителем Действующего председателя ОБСЕ по Косово. Его мандат предусматривает изучение положения в районе, а также поиск возможных путей снижения существующей напряженности и недопущения ее возникновения в дальнейшем. Ему было также поручено заняться вопросами налаживания конструктивного диалога по этим проблемам между государственными органами Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и представителями албанского населения Косово. К сожалению, М. ван дер Стул не имел возможности выехать на место для выполнения своего мандата ввиду отказа властей СРЮ выдать ему въездную визу.

В октябре личный представитель провел в Австрии консультации с сербскими экспертами из Белграда и албанскими экспертами и политическими деятелями из Приштины, обсудив с ними рост напряженности в Косово, возможности для согласования мер укрепления доверия и различные формулы будущего статуса Косово.

### **2.1.2. Контрольная миссия в Скопле по предотвращению распространения конфликта**

Миссия продолжала наблюдение за ситуацией с точки зрения региональной стабильности, безопасности и сотрудничества. Ввиду волнений, имевших место за последний год в трех соседних странах, внимание миссии было по-прежнему в значительной степени приковано к сохраняющейся опасности "распространения конфликта", которая послужила причиной ее учреждения в 1992 году.

Вместе с тем осложнение внутренней обстановки, связанное с обострением межэтнических отношений, вынуждало миссию посвящать больше сил и ресурсов проблемам внутривластного характера. Стремясь способствовать ослаблению напряженности, миссия поддерживала диалог с правительством и представителями меньшинств. Ею были предприняты конкретные шаги на экономическом направлении – заниматься которым было специально поручено одному из сотрудников миссии – имевшие целью содействовать экономическому развитию, столь важному для обеспечения общей стабильности и безопасности. Усилия миссии были направлены на привлечение внимания потенциальных доноров к имеющимся возможностям в сфере бизнеса и капиталовложений, на расширение рамок и повышение качества докладов, представляемых ею по вопросам экономики, а также на выполнение катализирующих функций в совместной с организациями по оказанию помощи и другими

международными организациями и финансовыми учреждениями работе по выявлению перспективных областей для развития.

В целях более эффективного содействия государству пребывания в строительстве демократических структур миссия активизировала взаимодействие с Организацией Объединенных Наций.

Миссия сыграла ключевую роль в планировании и организации международного наблюдения за состоявшимися в конце 1996 года общенациональными выборами в муниципальные органы власти, которые из-за осложнений в одном из муниципальных округов (Тетово) завершились лишь в феврале 1997 года. Опираясь на активную поддержку имеющихся в стране посольств государств-участников, миссия мобилизовала для этой работы 54 международных наблюдателя и организационно обеспечила участие в ней 12 наблюдателей, выделенных Советом Европы. Проведенное наблюдение стало важным фактором стабилизации процесса выборов, ход которого был осложнен серьезными недостатками в составлении списков избирателей.

Миссия продолжала оказывать поддержку работе Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и активно занималась пропагандой деятельности ОБСЕ. В мае 1997 года ею была организована вторая общенациональная командная эстафета на марафонскую дистанцию между городами Скопле и Тетово, участие в которой приняли команды, представляющие все группы населения.

### **2.1.3. Миссия в Грузии**

В последний год ситуация в Грузии была объектом повышенного внимания ОБСЕ. В конце августа Тбилиси посетил в качестве Действующего председателя министр иностранных дел Дании Нильс Хельвег Петерсен, который в ходе своего визита имел беседы о работе миссии в связи с конфликтом в Южной Осетии и Абхазии, а также о перспективах регионального сотрудничества на Кавказе. В конце июня в Тбилиси побывал Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, ознакомившийся с состоянием межэтнических отношений и положением национальных меньшинств. В связи с подготовкой своего доклада Парламентской ассамблее две поездки в Грузию совершил заместитель председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ, специальный докладчик по Абхазии проф. Ламентович. В апреле миссию посетил Генеральный секретарь ОБСЕ, который провел переговоры с правительством Грузии и открыл отделение миссии с Цхинвали (Южная Осетия).

Начиная с лета с.г. работа миссии в Южной Осетии облегчилась за счет укомплектования отделения в Цхинвали на постоянной основе двумя сотрудниками, периодически сменяемыми в порядке ротации. Опасность возобновления насилия на этнической или политической почве отодвинулась еще дальше, но разгул беззакония продолжается, и многое сейчас зависит от налаживания тесного сотрудничества между правоохранительными органами обеих сторон. Благодаря ценнейшему содействию УВКБ, которое, в свою очередь, имеет возможность опираться на поддержку миссии, начался процесс возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц, который должен ускориться в следующем году, особенно если удастся урегулировать в соответствии с международными нормами вопрос о возвращении утраченного имущества или компенсации за него. Важным вкладом в политическое урегулирование должно стать более широкое участие международных организаций-доноров в экономическом

восстановлении в зоне конфликта, которое миссия стремится стимулировать. Переговоры о таком урегулировании неизбежно будут длительными и нелегкими. Миссия будет напоминать сторонам о том, что еще три года назад ею разработана схема автономии для Южной Осетии, которая по-прежнему может служить основой для дискуссии.

Развитие событий в связи с конфликтом в Абхазии происходило под знаком интенсивных посреднических усилий Российской Федерации и оживления двусторонних контактов между политическим руководством Грузии и Абхазии на различных уровнях, включая встречи президента Грузии с лидером Абхазии. Роль Организации Объединенных Наций как учреждения, выполняющего основные функции по налаживанию переговорного процесса между сторонами, вновь активизировалась с открытием мирных переговоров в Женеве, в которых также участвует ОБСЕ. Новым элементом в них стала более заметная, хотя и неоднозначно воспринимаемая абхазской стороной, роль группы "друзей Генерального секретаря" (ДГС), базирующейся в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. В то же время добиться решительного перелома на переговорах, прежде всего по вопросам будущего статуса Абхазии и возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц, пока не удалось. ОБСЕ делает все от нее зависящее для содействия усилиям ООН по облегчению прогресса. Особенно важно было бы найти промежуточное решение для Галийского района. ОБСЕ назначила своего представителя для работы в Бюро ООН по правам человека в Сухуми; тем самым была заложена основа для возможного в будущем укрепления и расширения сотрудничества, которое могло бы стать еще одним примером синергетического взаимодействия.

В том, что касается прав человека и демократизации в Грузии в целом, миссия продолжает следить за состоянием конкретных вопросов принципиального значения, а также за ходом правовой реформы и положением в различных регионах страны. В настоящее время ее внимание сосредоточено на выполнении указа президента Шеварднадзе о защите прав человека и на распространении знаний о правах человека через систему среднего образования. Наряду с этим особенно пристального рассмотрения заслуживают вопросы, связанные с законом о национальных меньшинствах и с законодательными актами, затрагивающими права этих меньшинств, так как от них также зависят урегулирование нынешних конфликтов в Грузии и их недопущение в будущем. Целью миссии является налаживание более тесного четырехстороннего сотрудничества и координации действий с БДИПЧ, Советом Европы и УВКБ, в рамках которых она могла бы выполнять роль постоянного связующего звена и пункта наблюдения за осуществлением в Грузии проектов по правам человека.

#### **2.1.4. Миссия в Эстонии**

В течение всего 1997 года миссия вела наблюдение за процессом выдачи паспортов иностранца. Прежние советские внутренние паспорта перестали действовать в мае 1997 года; на данной стадии основная часть паспортов иностранца уже выдана, а новые заявления поступают лишь в умеренном количестве.

Миссия наблюдает за процессом натурализации; она особо отмечает стандартизацию языкового теста в рамках экзамена на гражданство.

Миссия продолжала заниматься вопросами обучения эстонскому языку русскоговорящего населения и прочих лиц, для которых эстонский язык не является родным, поскольку такое обучение является одной из основных предпосылок подлинной

социальной интеграции, и помогала изыскивать средства из иностранных источников на осуществление проектов обучения языку. Особенно успешной была программа, в рамках которой русскоговорящие дети проводили летний период в эстонских семьях; миссия считает желательным повторение такого мероприятия в 1998 году.

В 1997 году миссия уделяла повышенное внимание вопросам развития и поддержки НПО. Она участвовала в организации семинаров, особенно в северо-восточном районе страны, а также в Таллине. Велась работа и по развитию трансграничного сотрудничества в бассейне озера Пейпси. При поддержке миссии был организован и проведен Нарвский форум (30 октября – 1 ноября), где обсуждались как общие вопросы пересечения границы и экологические проблемы данного района, так и некоторые конкретные случаи.

#### **2.1.5. Миссия в Молдове**

1997 год ознаменовался крупным событием в процессе общего урегулирования приднестровской проблемы в Молдове: 8 мая в Москве президентами Молдовы, России и Украины, а также лидером Приднестровья Игорем Смирновым был подписан Меморандум об основах нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровьем, под которым также поставил свою подпись присутствовавший на церемонии Действующий председатель. По условиям этого документа стороны в конфликте договорились продолжить процесс установления отношений между ними и немедленно приступить к определению этих отношений и статуса Приднестровья, в том числе к решению вопроса о разграничении и передаче полномочий. Кроме того, президенты России и Украины в качестве гарантов предстоящего урегулирования подписали совместное заявление, которое исключает возможность толкования Меморандума вразрез с принципами ОБСЕ или постановки под вопрос суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова. Это заявление было также подписано Действующим председателем.

В течение лета было достигнуто продвижение в направлении общего урегулирования; при этом миссия в Молдове, а также российский и украинский посредники возглавили работу по составлению документа, определяющего статус Приднестровья и разграничение полномочий. Это давало основания надеяться, что на встрече на высшем уровне руководителей стран Содружества Независимых Государств в Кишиневе 23 октября может быть подписан еще один документ; однако в сложившейся политической ситуации его разработку завершить не удалось. Переговоры при полном участии миссии ОБСЕ продолжаются.

В сентябре был продлен срок действия договоренности о сотрудничестве миссии с Совместной контрольной комиссией, которая осуществляет надзор за зоной безопасности, отделяющей Приднестровье от остальной территории Молдовы. Тогда же, в сентябре, из Приднестровья отбыл железнодорожный состав с военным снаряжением небоевого назначения, принадлежащим Оперативной группе российских войск (ОГРВ); это первая подобная переброска более чем за год. К середине 1997 года численность ОГРВ была сокращена примерно на 40 процентов и составляла около 3 000 человек.

Миссия принимала активное участие в расследовании поступивших сигналов о возможных проблемах, относящихся к сфере прав человека и к человеческому измерению в целом. В частности, вместе со сторонами она прорабатывала вопрос об использовании

латинского алфавита в учебных заведениях Приднестровья, благодаря чему 1997-1998 учебный год начался в не столь напряженной обстановке, как предыдущие.

Во время октябрьского визита делегации Тройки ОБСЕ обе стороны с похвалой отозвались о деятельности миссии; при этом высказывалась общая надежда на то, что ОБСЕ и далее будет принимать участие в делах страны.

#### **2.1.6. Миссия в Латвии**

Весь 1997 год миссия занималась преимущественно наблюдением за выполнением закона 1994 года о гражданстве и закона 1995 года о негражданах. Расширились уже сложившиеся тесные контакты миссии с основными институтами в Латвии, занимающимися вопросами натурализации, – Департаментом по вопросам гражданства и иммиграции, Советом по натурализации и Бюро по правам человека. Члены миссии продолжали наблюдать за проведением собеседований по натурализации, которые, на их взгляд, носили справедливый характер. Вместе с тем миссия считает темпы натурализации замедленными, отмечает необходимость разобраться в причинах такой медлительности и найти пути исправления положения.

В связи с соглашениями о выводе войск 1994 года миссия продолжала выполнять функции третьей стороны, оказывая содействие в вопросах, касающихся военных пенсионеров Российской Федерации, оставшихся проживать в Латвии.

#### **2.1.7. Миссия в Таджикистане**

В июне 1997 года в Москве было подписано Общее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане. Миссия ОБСЕ в Таджикистане принимала участие в качестве наблюдателя во всех межтаджикских переговорах и была одной из сторон, подписавших в Тегеране в мае 1997 года Протокол о гарантиях осуществления Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане. По условиям этого Протокола перед ОБСЕ в лице ее миссии в Душанбе была поставлена задача способствовать осуществлению Общего соглашения в вопросах, касающихся соблюдения прав человека и строительства демократических, политических и правовых институтов и процессов. В целях осуществления контроля за выполнением Общего соглашения и оказания сторонам экспертных, консультативных и других добрых услуг государства и организации, выполняющие функции гарантов, согласились создать контактную группу с местом пребывания в Душанбе. Миссия на регулярной основе принимает участие в ее заседаниях.

С самого начала работы Комиссии по национальному примирению (КНП) в сентябре 1997 года миссия оказывала ей помощь словом и делом в проведении анализа поправок к конституции и к законам о политических партиях, выборах и средствах массовой информации. В октябре 1997 года под эгидой ОБСЕ был проведен первый "круглый стол" по вопросу о поправках к конституции. В нем приняли участие представители КНП, правительства и различных политических сил страны. В ближайшее время ожидается проведение по линии КНП – ОБСЕ новых встреч такого рода. В интересах содействия развитию политического процесса миссией был организован ряд конференцией и семинаров на такие темы, как процесс мирного урегулирования и примирения в Таджикистане, консолидация таджикской нации, роль молодежи в завтрашнем Таджикистане. В русле работы по популяризации принципов ОБСЕ миссией

создана дискуссионная группа, где на регулярной основе встречаются представители различных политических сил и профессий с целью обмена мнениями по текущим вопросам.

Миссии, работавшей в тесном взаимодействии с правительственными органами Таджикистана в вопросах выполнения своего мандата, удалось наладить связи с региональными и политическими силами в стране, способствуя тем самым облегчению диалога и укреплению доверия. Члены миссии регулярно выезжают во все районы страны с тем, чтобы получить точное представление о политической обстановке на всей ее территории. Миссия также содействует установлению контактов между теми элементами, которые могут играть важную роль в политической жизни Таджикистана.

Миссия продолжает работать в тесном контакте и взаимодействии с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями по всем направлениям своей деятельности.

Миссия ставит своей целью содействие соблюдению норм и принципов в области прав человека несмотря на имеющиеся сложности в этом вопросе. Тесно сотрудничая с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, она через свои отделения на местах следит за социальной реинтеграцией возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц и оказывает юридическую помощь в их скорейшем обустройстве на прежних местах проживания. Местные отделения миссии, со своей стороны, ведут работу по обеспечению верховенства закона и восстановлению доверия к местным институтам, особенно органам правосудия и правопорядка, в тех районах страны, которые наиболее пострадали от военных действий.

#### **2.1.8. Миссия в Украине**

В условиях значительного снижения напряженности в Крыму за последний год акцент в работе миссии был перенесен на нерешенные социально-экономические проблемы, по-прежнему во весь рост стоящие перед жителями этого полуострова. В значительной мере это означало уделение более пристального внимания вопросам, связанным с возвращением в Крым ранее депортированного населения численностью более 250 000 человек, подавляющее большинство которых составляют крымские татары. В этих своих усилиях миссия тесно взаимодействовала с ВКНМ и рядом международных организаций, включая ПРООН, УВКБ и МОМ, стремясь придать большую убедительность и вес просьбам об оказании донорами дополнительной помощи в деле социальной реинтеграции ранее депортированных лиц. На начало 1998 года планируется проведение международной конференции, где будут окончательно зафиксированы обязательства по оказанию помощи.

Миссия также предпринимала активные усилия по популяризации недавно принятых поправок к действующим правилам, упрощающих порядок приобретения украинского гражданства для приблизительно 100 000 крымских татар, проживающих в настоящее время в Крыму, но сохраняющих гражданство других бывших советских республик. В тесном сотрудничестве с УВКБ миссия ведет работу по ознакомлению разбросанных по полуострову групп ранее депортированного населения с новым законом о гражданстве.

Работа по определению правового статуса Автономной Республики Крым в составе украинского государства, и в первую очередь по выработке конституции Крыма, еще не завершена. Миссия, опираясь на экспертную помощь институтов ОБСЕ, продолжает консультировать соответствующие органы Украины и Крыма и вносить предложения по не согласованным до сих пор вопросам.

### **2.1.9. Миссия в Боснии и Герцеговине**

Выборы. В 1997 году миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине продолжала развивать опыт, накопленный ею при осуществлении надзора за общенациональными выборами 1996 года. Основной целью ОБСЕ в связи с проведением муниципальных выборов было достижение более высоких стандартов отчетности и транспарентности. Для этого были необходимы три основные предпосылки:

- 1) дальнейшая выработка правил и положений, закрепляющих окончательные критерии допуска к участию в голосовании, а также процедур, регулирующих регистрацию партий, коалиций и кандидатов, ход голосования и подсчет голосов;
- 2) регистрация всех избирателей;
- 3) полный и всеобъемлющий международный надзор за работой центров по регистрации избирателей и избирательных участков.

В итоге двухмесячной кампании, проводившейся с первых дней весны в Боснии и Герцеговине, в регистрационных центрах на территории Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и Хорватии, а также по почте в других странах мира, регистрацию прошли 2,5 миллиона избирателей. При условии соблюдения установленных критериев каждому из них была предоставлена возможность выбрать в качестве места голосования муниципальный округ по довоенному месту жительства или район проживания в настоящее время. При составлении итоговых списков избирателей каждый из был прикреплен к конкретному избирательному участку. В состоявшихся 13-14 сентября 1997 года муниципальных выборах приняли участие 88 процентов зарегистрированных избирателей. Для надзора за работой избирательных участков и центров по подсчету голосов было мобилизовано, подготовлено и развернуто свыше 2 300 международных наблюдателей. Важную роль в создании безопасных условий для проведения выборов и материально-технической поддержке миссии ОБСЕ сыграли Стабилизационные силы. Выборы, которые во многих муниципалитетах стали свидетельством перехода к политическому плюрализму и зарождения новых тенденций, завершились формированием в общей сложности 142 муниципальных советов.

Уже на раннем этапе было признано, что в послевоенной обстановке, характеризующейся сохранением межэтнической напряженности, реализация итогов выборов потребует пристального надзора. ОБСЕ была наделена полномочиями по обеспечению того, чтобы ко времени окончательной сертификации результатов голосования вновь избранные муниципальные советы и ассамблеи были сформированы и начали работу.

Сразу после муниципальных выборов ОБСЕ пришлось взять на себя руководство осуществлением надзора еще за одними незапланированными выборами в результате

конституционного кризиса в Республике Сербской и роспуска ее Национальной ассамблеи. В своих решениях №. 186 и 190 от 18 и 26 сентября ПС поставил перед ОБСЕ задачу осуществить надзор за выборами в Национальную ассамблею Республики Сербской, которые состоялись 22-23 ноября 1997 года. На них проголосовало около 70 процентов проживающего в стране электората и были избраны 83 депутата Национальной ассамблеи РС.

Права человека. Отделение по правам человека, опирающееся в своей работе на разветвленную сеть сотрудников по правам человека (СПЧ), продолжало внимательно следить за положением дел в этой области, представлять доклады об инцидентах, затрагивающих права человека, проводить расследования отдельных случаев их нарушения и предпринимать конкретные шаги по защите этих прав. В нынешнем году предметом особого внимания СПЧ было обеспечение прав человека при решении имущественных вопросов, а также проблем, связанных с незаконным выселением и возвращением перемещенных лиц, обеспечением верховенства закона, незаконным задержанием, выполнением римского соглашения о задержании подозреваемых в военных преступлениях, защитой меньшинств и свободой ассоциации и собраний. В период выборов 1997 года отделение по правам человека занималось наблюдением за выборами, содействием в их проведении и претворением в жизнь их результатов в тесном взаимодействии с группами по координации наблюдения (ГКН) и комиссиями по реализации итогов выборов (КРИВ).

Усилия отделения по правам человека, направленные на выработку политики в данной области и обеспечение ее практического осуществления, предпринимались в тесном взаимодействии с Бюро Высокого представителя (БВП) и другими сторонами (Специальными международными полицейскими силами, Стабилизационными силами, Верховным комиссаром ООН по делам беженцев и пр.), в первую очередь в рамках координационного центра по правам человека (КЦПЧ).

Региональная стабилизация. Заметный прогресс был достигнут в 1997 году в осуществлении конкретных договоренностей по контролю над вооружениями, предусмотренных Общим рамочным соглашением о мире в Боснии и Герцеговине. Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности стало основой для постепенной активизации сотрудничества сторон. В рамках Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, предусмотренного статьей IV Приложения 1-В к Дейтонскому соглашению, удалось добиться явно большего, чем можно было ожидать, и сейчас стороны уже выходят на сбалансированные и стабильные уровни сил при максимально низкой численности с учетом потребностей их обороны.

В ходе этого процесса, потенциально способного вызвать глубокие противоречия, стороны в Боснии и Герцеговине проявили сдержанный и умеренный подход. Приложенные их представителями усилия и их верность поставленной задаче позволили в обстановке большей открытости, доверия и транспарентности продвинуться вперед в обеспечении субрегионального равновесия сил, и этот серьезный успех заслуживает достойной оценки.

Выражением признания сторонами важной роли ОБСЕ стала их просьба к Организации продлить до конца 1998 года свое участие в ключевых видах деятельности, ответственность за которые должна была быть передана сторонам к концу 1997 года. Сохраняющиеся до сих пор трудности обусловлены не проявлениями обструкционизма

или невыполнением договоренностей, а скорее недостатком опыта и необходимостью лучшего освоения соответствующих процедур. Региональные органы по стабилизации продолжают поддерживать тесные рабочие контакты с ключевыми гражданскими и военными организациями, ответственными за осуществление соглашений.

Демократизация. Отделение по вопросам демократизации, входившее первоначально в состав отделения по правам человека, было в ноябре 1996 года выделено в самостоятельную единицу со следующими задачами: содействие построению гражданского общества; проведение демократических выборов в условиях свободы выражения своего мнения, ассоциации и передвижения; создание основ представительной системы правления; и обеспечение поэтапного решения задач демократизации повсюду в Боснии и Герцеговине.

В 1997 году соответствующие программы осуществлялись по трем основным направлениям. Целью деятельности по укреплению доверия было развитие диалога между этническими группами и между населением, проживающим по разные стороны линии разграничения образований. Программы по строительству гражданского общества были нацелены на повышение активности граждан, укрепление независимых средств массовой информации, содействие формированию широкого спектра политических партий и помощь в налаживании устойчивой работы местных неправительственных организаций. Наконец, проекты по развитию демократических институтов имели своей задачей содействие учебным заведениям и специалистам в области образования в утверждении демократических ценностей, а также создание предпосылок для независимого функционирования судебной системы путем организации подготовки юристов и поощрения выработки законодательства, соответствующего международным стандартам в области прав человека. Была также начата программа правовой помощи, ориентированная на создание общенациональной сети по оказанию юридических услуг и одновременно на развитие прочной, демократической правовой системы.

Согласно документу, принятому на Лиссабонской встрече на высшем уровне в декабре 1996 года, миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине призвана содействовать утверждению демократии путем осуществления конкретных программ. Отделение по вопросам демократизации решает эти задачи посредством поэтапной реализации проектов по созданию надлежащих условий для проведения выборов, а также – как предусмотрено в декларации, принятой на встрече в Синтре в мае 1997 года, – по поддержке развития демократических институтов. Сама по себе работа в области демократизации способствует созданию необходимой обстановки для успешного претворения в жизнь результатов выборов и эффективного функционирования муниципальных советов.

Отдел по развитию средств массовой информации. Самостоятельной единицей в рамках отделения по вопросам демократизации является отдел по развитию средств массовой информации (ОРСМИ). В этой году под эгидой ОРСМИ и под его руководством осуществлялось пять совместных программ, направленных на развитие диалога, взаимодействия и взаимопонимания между жителями обоих образований. В последней совместной журналистской конференции, состоявшейся в октябре, приняли участие свыше 100 журналистов из всех районов Боснии и Герцеговины, собравшиеся для обсуждения своих профессиональных проблем и вопросов, представляющих для них общий интерес. Эти журналистские совещания предоставляют работникам средств массовой информации со всех концов страны единственную возможность для встреч и обмена мнениями. Под руководством отдела по развитию средств массовой информации

также продолжает осуществляться программа распространения периодических изданий, в рамках которой экземпляры газет и журналов рассылаются журналистам и другим влиятельным лицам в обоих образованиях.

Омбудсмены Федерации. Нынешние омбудсмены Федерации г-жа Бранка Рагуз, г-жа Вера Йованович и г-н Эсад Мухибич были в соответствии с конституцией страны назначены СБСЕ (впоследствии ОБСЕ) 31 декабря 1994 года на срок не менее трех лет. Полномочия по назначению омбудсменов перейдут к парламенту Федерации лишь после принятия специального закона об омбудсменах, которое возможно не раньше, чем через три года после вступления в силу конституции (т.е. после 31 мая 1997 года). По согласованию с правительством миссия ОБСЕ и омбудсмены обратились к Совету Европы за помощью в подготовке проекта такого закона. Законом будут установлены международно принятые критерии подбора и назначения омбудсменов. Нынешние омбудсмены выразили желание выполнять эти функции и в дальнейшем. Вопрос об их назначении продолжает обсуждаться между миссией ОБСЕ, омбудсменами и властями Федерации.

Первые омбудсмены Федерации пользуются широкой поддержкой и уважением со стороны местных и международных активистов в области прав человека, а также дипломатического корпуса и широких слоев населения.

#### **2.1.10. Миссия в Хорватии**

Миссия продолжала выполнение поставленных перед ней задач, отслеживая конкретные случаи возвращения беженцев и перемещенных лиц и занимаясь пристальным изучением действующего законодательства о праве собственности. В результате этого был подготовлен подробный информационный доклад на тему "Защита прав собственности в Республике Хорватии". Он получил высокую оценку международных и национальных правозащитных организаций и основных партнеров по сотрудничеству. Совместно с БДИПЧ миссия также приняла участие в наблюдении за состоявшимися в апреле 1997 года выборами в Палату округов и выборами окружных и муниципальных собраний, а также за президентскими выборами, проведенными в июне 1997 года. Эти последние были затем охарактеризованы специальным координатором миссии ОБСЕ по наблюдению сенатором Полом Саймоном (США) как "свободные, но не справедливые": хотя проведение выборов было эффективным, а кандидатам была дана возможность свободно высказывать свою точку зрения, организация предвыборного процесса имела, по мнению П. Саймона, принципиальные изъяны.

В преддверии прекращения деятельности Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС) Постоянным советом было принято Решение No. 176 (26 июня 1997 года) об укреплении миссии, санкционировавшее увеличение ее численности до предельного уровня в 250 сотрудников, набранных на международной основе. Миссия была также наделена полномочиями по оказанию содействия в выработке хорватского законодательства и наблюдению за выполнением не только этого законодательства, но и заключенных правительством Хорватии соглашений и взятых им обязательств относительно:

- i) двустороннего процесса возвращения всех беженцев и перемещенных лиц и защиты их прав;

ii) защиты лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Кроме того, миссия была уполномочена представлять властям Хорватии конкретные рекомендации и передавать в случае необходимости неотложные вопросы на рассмотрение Постоянного совета.

Согласно договоренности, достигнутой между властями Хорватии и Действующим председателем, Решение No. 176 будет фактически рассматриваться как поправка к меморандуму о договоренности, подписанному правительством Хорватии и ОБСЕ 29 августа 1996 года; таким образом, мандат миссии ОБСЕ в Республике Хорватии складывается сейчас из двух решений Постоянного совета – No. 112 (18 апреля 1996 года) и No. 176 (26 июня 1997 года). Срок действия обоих решений продлен до 31 декабря 1998 года.

После укрепления миссии ее центральное отделение в Загребе опирается в своей работе на координационные центры в Вуковаре, Книне, Сисаке и Даруваре, местные отделения еще в 16 населенных пунктах, а также бюро по загребскому району. Налажено тесное сотрудничество с Контрольной миссией Европейского сообщества (КМЕС) и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), с которыми обеспечивается координация практической работы на местах и обмен информацией через сотрудников по связи, базирующихся в штаб-квартире ОБСЕ. Осуществляется сотрудничество с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Советом Европы, Верховным комиссаром ООН по правам человека и соответствующими неправительственными организациями. Особенно тесное взаимодействие установлено с Временной администрацией ООН в Восточной Славонии ввиду предстоящего свертывания ее деятельности в регионе.

## **2.2. Другие направления деятельности ОБСЕ на местах**

### **2.2.1. Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции**

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ и группа его помощников на местах продолжали свое наблюдение за развитием военной ситуации в районе конфликта. Их работа является свидетельством первоочередного значения, придаваемого ОБСЕ в целом дальнейшему наблюдению за соблюдением существующего соглашения о прекращении огня.

Личный представитель также поддерживал усилия сопредседателей Минской конференции по урегулированию конфликта в регионе на основе предложенного ими мирного плана. Он регулярно встречался с властями Азербайджана и Армении, а также военно-политическим руководством Нагорного Карабаха, стремясь содействовать урегулированию на базе предложения сопредседателей. Личный представитель оказал также помощь Группе планирования высокого уровня в подготовке посещения региона ее представителями с целью уточнения разрабатываемого Группой плана развертывания в будущем операции ОБСЕ по поддержанию мира, что предусмотрено в решениях Будапештской встречи на высшем уровне 1994 года.

### **2.2.2. Группа содействия ОБСЕ в Чечне**

27 января в Чечне при содействии ОБСЕ и под ее наблюдением состоялись президентские и парламентские выборы. Они обеспечили свободное волеизъявление лиц, имеющих право голоса. Второй раунд парламентских выборов был проведен 15 февраля. После этого Группа содействия стала уделять основное внимание другим пунктам своего мандата – прежде всего ситуации в области прав человека, положению национальных меньшинств в Чечне и вопросам гуманитарной помощи и содействия по линии неправительственных организаций, работающих в Чечне и за ее пределами.

Помимо наблюдения за положением с правами человека Группа поддерживает контакт с кругами, пользующимися влиянием в политической и общественной жизни Чечни. Она следит также за развитием ситуации в экономической области и за ходом переговоров по нефтяному соглашению (о транспортировке азербайджанской нефти через территорию Чечни), весьма тесно увязанных с политическими переговорами о будущем Чечни.

Важной составной частью деятельности Группы является помощь в осуществлении проекта по разминированию, а также в эксгумации и опознании тел погибших. Группа также взяла шефство над детским домом, где воспитывается 47 детей, и оказывает содействие в поставке оборудования для детской хирургической больницы.

Как и другим зарубежным представителям (сотрудникам НПО и т.п.) Группе приходится сталкиваться с проблемой взрывообразного роста в Чечне и соседних республиках преступности, выражающейся в похищении людей с целью вымогательства, а также разбойных нападениях. Эта проблема быстро приобрела практический характер в отношениях Грозного и Москвы и существенно отразилась на репутации Чечни в глазах международного сообщества. Серьезнейшим побочным эффектом этого явления стал резкий спад деятельности почти всех международных НПО, занимающихся оказанием гуманитарной помощи.

Положение с заложниками вызывает тревогу; крайне напряженной остается и ситуация в области безопасности в целом. Группа содействия пытается оказывать посильную помощь в решении этих проблем и рассчитывает на всемерное сотрудничество чеченских властей.

### **2.2.3. Присутствие ОБСЕ в Албании**

В связи с серьезным политическим кризисом, разразившимся в феврале 1997 года, Действующий председатель ОБСЕ 4 марта назначил бывшего канцлера Австрии д-ра Франца Враницкого своим личным представителем по Албании. 27 марта Постоянный совет постановил обеспечить присутствие ОБСЕ в Албании для предоставления этой стране консультационных услуг и помощи в области демократизации, развития независимых средств массовой информации и защиты прав человека, а также подготовки к выборам и наблюдения за их проведением. Кроме того, ОБСЕ должна была взять на себя функции координационной структуры, в рамках которой могла бы вестись работа других международных организаций и которая способствовала бы более эффективной защите прав человека и совершенствованию основных элементов гражданского общества.

В июне и июле состоялись парламентские выборы. ОБСЕ/БДИПЧ внесли полезный вклад в их обеспечение, предоставив техническую помощь и проведя

международное наблюдение. Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ д-р Франц Враницкий сыграл ключевую роль в обеспечении надлежащей организации выборов и полновесного участия в них политических партий. Международные наблюдатели, работой которых руководили специальный координатор ОБСЕ, член Европейского парламента Катрин Лалюмьер, глава делегации Парламентской ассамблеи Совета Европы сэр Рассел Джонстон и Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Хавьер Руперес, признали выборы "адекватными и приемлемыми" и подчеркнули, что международное сообщество ожидает "серьезных усилий по национальному примирению после выборов", без чего "отсутствовала бы основа для определения условий оказания международной помощи". Состоявшиеся выборы в сочетании с программой национального примирения и восстановления экономики, выдвинутой новым коалиционным правительством, открыли путь к согласованию весомых мер по оказанию международной помощи в ходе международных конференций, проведенных в Риме и Брюсселе в июле и октябре 1997 года. Участники римского совещания министров 17 октября "приветствовали намерение ОБСЕ и далее обеспечивать совместно с албанским правительством гибкую координационную структуру международной помощи Албании".

После завершения процесса подготовки к выборам и наблюдения за ними было произведено сокращение численности международного персонала, обеспечивающего присутствие ОБСЕ. Одновременно в октябре 1997 года в рамках присутствия ОБСЕ были открыты два отделения на местах, призванные оказывать поддержку центральному отделению в Тиране. Все три отделения ведут работу в области прав человека и обеспечения верховенства закона, демократизации и защиты гражданских прав, содействия в организации выборов, наблюдения за деятельностью средств массовой информации и формирования общественных структур. Следует упомянуть о роли административного центра по координации помощи и вовлечению общественности (АЦКПВО), организованного под эгидой ОБСЕ и занимающегося координацией помощи из зарубежных и внутренних источников, а также вовлечением общественности в процесс разработки конституционных положений. Наряду с этим ОБСЕ/БДИПЧ оказывали помощь в работе по учету избирателей и регистрации актов гражданского состояния, техническое содействие в функционировании судебных органов и помощь в создании таких национальных институтов по правам человека, как институт омбудсмена, а также провели оценку того, как обеспечивается свобода средств массовой информации, и завершили первые два этапа работы по организации системы связей между НПО.

Деятельность в рамках присутствия осуществлялась в тесной координации с албанскими властями, посольствами и миссиями по оказанию двусторонней помощи, а также с другими международными организациями, в частности Советом Европы, ЗЕС (многонациональное консультативное подразделение по вопросам политики) и ЕС/ЕК, прежде всего в лице миссии консультантов по таможенным вопросам и контрольной миссии Европейского сообщества (КМЕС), наблюдательная деятельность которой на местах координировалась с работой ОБСЕ.

#### **2.2.4. Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси**

Постоянный совет (ПС) неоднократно обсуждал вопрос о соблюдении Беларусью международно признанных демократических и конституционных принципов и практики, а также других обязательств по ОБСЕ, например касающихся свободы печати и свободы передвижения.

С тем чтобы оценить положение в стране и определить, каким образом ОБСЕ могла бы наиболее эффективно помочь властям Беларуси постепенно заложить надлежащие демократические основы, Действующий председатель назначил посла Торнинг-Петерсена своим личным представителем. С 15 по 18 апреля 1997 года посол Торнинг-Петерсен выезжал в Беларусь с миссией по установлению фактов. В представленном им по результатам поездки докладе ПС он рекомендовал обеспечить в Беларуси присутствие ОБСЕ.

Летом 1997 года Действующий председатель и его новый личный представитель посол Бьерринг провели переговоры с представителями Беларуси, на которых обсуждалась форма мандата для присутствия ОБСЕ в этой стране. По итогам этих переговоров ПС 18 сентября 1997 года постановил учредить консультативно-наблюдательную группу ОБСЕ. В задачи группы входит оказание содействия белорусским властям в развитии демократических институтов и соблюдении других принятых в рамках ОБСЕ обязательств. Группа будет также наблюдать за этим процессом и докладывать о его ходе. Эти задачи будут решаться в сотрудничестве с белорусскими властями и соответствующими международными организациями.

Поскольку переговоры между ОБСЕ и белорусскими властями о технических условиях создания консультативно-наблюдательной группы пока не завершены, группа еще не приступила к работе.

### **2.3. Миссия личного представителя Действующего председателя в Белград**

Зимой 1996 года в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) прокатилась волна протестов и стала нарастать напряженность, что объяснялось недовольством в связи с аннулированием результатов ноябрьских муниципальных выборов. В ответ на обращенное министром иностранных дел этой страны к ОБСЕ предложение получить достоверную информацию о выборах, Действующий председатель 17 декабря назначил бывшего премьер-министра Испании Фелипе Гонзалеса своим личным представителем. 20-21 декабря Ф. Гонзалес посетил Белград, где провел многочисленные беседы, в частности, с должностными лицами правительства, лидерами оппозиции и представителями средств массовой информации, в ходе которых он напомнил собеседникам об обязательствах, зафиксированных в Парижской хартии и касающихся, среди прочего, демократических выборов, свободы высказывания политических взглядов и уважения прав человека. Личный представитель пришел к выводу о том, что выборы отражают волю большинства граждан Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и что власти обязаны принять и уважать их результаты. Учитывая эти выводы и рекомендации, белградские власти под нарастающим давлением общественности страны и международного сообщества 4 февраля наконец согласились признать результаты выборов, как и предусматривалось итоговыми положениями доклада Гонзалеса. В этом докладе также говорилось о крайней желательности скорейшего внесения усовершенствований в существующую избирательную систему и общего продвижения по пути демократических реформ.

## **2.4. Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении двусторонних соглашений**

### **2.4.1. Представитель ОБСЕ в латвийско-российской Объединенной комиссии по военным пенсионерам**

В 1997 году продолжались регулярные заседания латвийско-российской Объединенной комиссии по военным пенсионерам, которая имела возможность все в большей мере переносить внимание с мелких технических вопросов на вопросы более масштабные. Работа Комиссии проходила в атмосфере сотрудничества и была нацелена на взаимоприемлемое решение проблем. В центре дискуссий находились приватизация квартир, в которых проживают военные пенсионеры, поддержание в должном состоянии памятников в Латвии и России и ряд других социальных вопросов, касающихся военных пенсионеров.

### **2.4.2. Представитель ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам**

В 1997 году эстонская правительственная комиссия по военным пенсионерам продолжала рассмотрение заявлений о выдаче видов на жительство бывшим российским военнослужащим. Основная их часть (около 16 тысяч) уже была рассмотрена, и оставалось рассмотреть около двух тысяч заявлений, в связи с которыми имеются обстоятельства, внушающие сомнения. До настоящего времени лишь немногим из ходатайствовавших было отказано в удовлетворении их просьбы, причем в ряде случаев благодаря вмешательству ОБСЕ отказы были пересмотрены по гуманитарным соображениям. Были приняты во внимание и высказанные ОБСЕ озабоченности по поводу рассмотрения ходатайств лиц, имевших отношение к работе органов безопасности.

Заседания Объединенной эстонско-российской комиссии по выполнению соглашения 1994 года о социальных гарантиях носили нерегулярный характер. Эстонская сторона в конечном итоге согласилась на участие в них представителя ОБСЕ в случаях, когда на обсуждение выносились вопросы, представлявшие для него интерес.

Слабым было продвижение к урегулированию проблемы незаконных иммигрантов, в частности из числа бывших военнослужащих. Обращенный правительством к незаконным иммигрантам призыв зарегистрироваться встречает пока вялую реакцию. Представитель ОБСЕ настаивает на более позитивном подходе к объявлению амнистии, предусматривающем гарантированный отказ от преследований и возможное участие ОБСЕ в усилиях по восстановлению доверия.

Бюро представителя ОБСЕ продолжало работу по социальной интеграции и репатриации бывших иждивенцев, потерявших кормильца в силу развода или смерти и оставшихся в стране после вывода российских войск; эти усилия приносят обнадеживающие результаты. У такой работы по оказанию социальной помощи, выполняемой в сотрудничестве с МОМ, правительственными и местными органами, есть важный гуманитарный аспект, и ее значение трудно переоценить. В первой половине года около 20 женщин прошли экспериментальный курс по социальной интеграции, а в ноябре – декабре с.г. в таком же шестинедельном курсе приняли участие еще около 40

женщин. На средства, выделенные скандинавскими странами, определенное число женщин было репатрировано в Россию.

### **2.4.3. Представитель ОБСЕ в Объединенной комиссии по РЛС в Скрунде**

В 1997 году продолжались ежемесячные заседания Объединенной комиссии под председательством представителя ОБСЕ. В апреле и октябре на РЛС состоялись 5-ая и 6-ая очередные инспекции. Было подтверждено выполнение Соглашения обеими сторонами.

В соответствии с Соглашением период функционирования РЛС заканчивается 31 августа 1998 года. В результате дискуссий, состоявшихся летом 1997 года как в рамках Объединенной комиссии, так и на неофициальной основе, стороны пришли к согласию о том, что ОБСЕ в принципе следует продолжать выполнение своих нынешних функций также и на этапе демонтажа РЛС; это означает, что очередные инспекции будут и далее проводиться дважды в год, а Объединенная комиссия будет по-прежнему регулярно собираться на свои заседания. В настоящее время на повестку дня Объединенной комиссии вынесены вопросы подготовки к демонтажу.

## **3. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)\***

Верховным комиссаром был рассмотрен ряд связанных с национальными меньшинствами проблем в отдельных государствах-участниках ОБСЕ. Круг этих проблем весьма широк и включает такие вопросы, как сложности с получением гражданства, возможность возвращения лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в районы их прежнего проживания, проблемы, связанные с образованием, использование языков национальных меньшинств и участие национальных меньшинств в социально-политической жизни страны.

### **3.1. Хорватия**

24-28 сентября 1996 года Верховный комиссар посетил Хорватию. 26 и 27 сентября он возглавил "круглый стол" на тему "Практические долгосрочные решения, обеспечивающие стабильность в Восточной Славонии, Баранье и Западном Среме в период после свертывания деятельности ВАООНВС", который был организован в Бизоваце в районе Осиека. На эту встречу прибыли более 40 представителей правительства, парламента и местных органов власти Республики Хорватии, представители сербских властей из района Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема, а также сербского меньшинства в Хорватии. 11-13 октября Верховный комиссар председательствовал еще на одной встрече "за круглым столом" в Тракосцане. В числе ее участников были представители хорватского правительства и района, который в данный момент находится под управлением Временной администрации Организации Объединенных Наций. На встрече в качестве наблюдателей присутствовали заместитель Временного администратора и другие сотрудники ВАООНВС. Данная встреча, в которой также принял участие руководитель миссии ОБСЕ в Хорватии, была созвана по просьбе обеих делегаций, высказанной на предыдущей встрече "за круглым столом" в Бизоваце.

---

\* В данном разделе освещается также деятельность, выходящая за рамки отчетного периода, но не охваченная прошлогодним докладом.

26-30 января 1997 года Верховный комиссар нанес повторный визит в Хорватию. Он посетил Загреб и район Восточной Славонии, Бараньи и Срема, находящийся под управлением Временной администрации Организации Объединенных Наций (ВАООНВС). 19-21 марта Верховный комиссар в сопровождении руководителя миссии ОБСЕ в Хорватии побывал в Книне (бывший южный сектор), где имел встречи с комиссаром правительства и местными сотрудниками правоохранительных органов. Он также заслушал информацию представителей различных международных организаций о ситуации в районе. Основной темой дискуссий было положение членов сербской общины, желающих вернуться на проживание в Краину, и трудности, с которыми они сталкиваются (включающие якобы имеющую место сознательную травлю), а также их жалобы на якобы недостаточную защиту со стороны местных властей. С 29 июня по 2 июля Верховный комиссар имел встречи в Загребе и Восточной Славонии. 14-17 сентября он вновь побывал в Загребе и совершил поездку в бывший южный сектор, где встречался с мэром Книна и командованием местной полиции. Верховный комиссар также беседовал с представителями международных организаций в Книне, с которыми он обсудил вопросы двустороннего возвращения беженцев и перемещенных лиц, имущественные права возвращающихся и общую ситуацию в области безопасности в регионе. Он также посетил район, куда начали возвращаться сербские семьи. Эти люди рассказали Верховному комиссару о серьезных проблемах, возникающих перед ними в повседневной жизни.

### **3.2. Латвия**

7-9 октября 1996 года и 6-7 апреля 1997 года Верховный комиссар выезжал в Ригу, где он имел встречи, в частности, с президентом, премьер-министром и министром иностранных дел Латвии. Основной целью этих поездок Верховного комиссара было рассмотрение порядка натурализации в стране и более подробное ознакомление с программой языковой подготовки, которая призвана помочь желающим в освоении латышского языка. В числе обсуждавшихся были также вопросы, связанные с созданием в недавнем прошлом по инициативе президента Консультативного совета по проблемам национальностей и с деятельностью Национального бюро по правам человека. С 28 по 30 октября Верховный комиссар вновь посетил Ригу. В этот раз он изложил свои соображения по проекту нового закона о государственном языке в Латвии, который был подвергнут критике за чрезмерную жесткость и несоответствие международным нормам.

### **3.3. Эстония**

9-11 октября 1996 года и 8-9 апреля 1997 года Верховный комиссар нанес визит в Таллин. Он имел встречи с президентом, премьер-министром и министром образования Эстонии. Состоялись также его беседы со спикером парламента и рядом должностных лиц министерства внутренних дел, совета по делам гражданства и миграции и совета по языковым вопросам. Верховный комиссар видел основную задачу этих поездок в оценке применения процедур натурализации и положения дел с изготовлением паспортов иностранца и их выдачей негражданам. Был обсужден целый ряд вопросов – от повышения эффективности работы президентского "круглого стола" по межэтническим отношениям до новых программ обучения языку, имеющих целью совершенствование преподавания эстонского языка неэстонцам.

6-7 декабря 1996 года Верховный комиссар возглавил "круглый стол" в Лунде (Швеция), посвященный межэтническим отношениям в Эстонии. Эта встреча была организована по просьбе Верховного комиссара базирующимся в Гааге Фондом по межэтническим отношениям совместно с институтом Рауля Валленберга (Швеция). В число ее участников входили руководящие сотрудники администрации президента Эстонии и правительственных министерств, а также ряд членов парламента страны и научные работники из неправительственных организаций и эстонских вузов. На встрече присутствовали также несколько международных экспертов.

### **3.4. Бывшая югославская Республика Македония**

16-18 октября и 16-18 декабря 1996 года Верховный комиссар выезжал в бывшую югославскую Республику Македонию. Он имел беседы с президентом, министром иностранных дел и министром образования и физической культуры. Он также встретился с руководителями трех политических партий албанского населения: ПДП (входящей в состав правящей коалиции), НДП и НДПА. 17-18 декабря под председательством Верховного комиссара был проведен "круглый стол" на тему "Построение гармоничных межэтнических отношений", организованный по его просьбе Фондом по межэтническим отношениям. В числе участников были министр иностранных дел, министр образования и физической культуры, министр юстиции, министр по науке, председатель Партии демократического процветания и председатель Либеральной партии. В работе "круглого стола", помимо представителей международного сообщества, также приняли участие ряд членов парламента, представители национальных меньшинств (в особенности албанского меньшинства) и эксперты, направленные высшими учебными заведениями страны.

6-8 марта Верховный комиссар вновь выехал в Скопле с целью получить информацию о последних событиях в стране, в том числе непосредственно касающихся межэтнических отношений, включая демонстрации македонских студентов и праздничные церемонии, организованные албанцами в Тетово. Студенты вышли на демонстрации в связи с принятием незадолго до этого закона о педагогическом факультете. Празднования в Тетово были организованы албанцами в ознаменование победы НДПА на выборах в местные органы власти. Верховный комиссар выразил обеспокоенность по поводу нарастания межэтнической напряженности и проявлений нетерпимости во время обоих событий; он положительно оценил неоднократные заверения правительства в том, что оно намерено в полной мере выполнять принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся прав меньшинств.

24-27 марта Верховный комиссар нанес еще один визит в бывшую югославскую Республику Македонию и вновь выезжал туда с 10 по 13 июля, с тем чтобы иметь возможность самому оценить события, в том числе непосредственно касающиеся межэтнических отношений – включая волнения, вспыхнувшие 9 июля в ходе демонстрации в населенном преимущественно албанцами городе Гостиваре, в результате которых погибли три человека. Верховный комиссар имел встречи с премьер-министром, министром иностранных дел, представителями министерства внутренних дел и лидерами двух политических партий, представляющих албанское меньшинство в этой стране – ПДП и НДПА. Ему было позволено встретиться с мэром Гостивара (находящимся в заключении) и мэром Тетово. По итогам этих встреч Верховный комиссар выступил с заявлением, в котором выразил сожаление в связи с гибелью людей и настоятельно призвал все этнические группы страны постараться урегулировать межэтнические трения на путях отказа от ненависти и нетерпимости на этнической почве и налаживания

постоянного конструктивного диалога, руководствуясь принципом равноправия всех этнических групп. С 28 сентября по 1 октября состоялась еще одна поездка Верховного комиссара в этот район.

### **3.5. Венгрия**

5 ноября 1996 года Верховный комиссар посетил Будапешт, где имел встречи с государственным секретарем канцелярии премьер-министра, государственным секретарем министерства иностранных дел и рядом представителей словацкого меньшинства, обсуждение положения которого и составляло цель его поездки. В ходе бесед были подняты следующие вопросы: права меньшинств, положения, касающиеся их представительства в национальном парламенте, вопросы образования и преподавание на языках меньшинств. 20 февраля 1997 года Верховный комиссар вновь посетил Венгрию. В этот раз были рассмотрены следующие три основных вопроса: представительство меньшинств в парламенте, эфирное время для радио- и телевидения на языках меньшинств и право этнических словаков выбирать для своих детей язык, на котором будет вестись их обучение в школах. 17-18 сентября 1997 года Верховный комиссар посетил Будапешт; беседы были посвящены, главным образом, таким вопросам, как последние события в двусторонних отношениях между Венгрией и Словацкой Республикой, в частности в связи с положением меньшинств, представительство меньшинств в парламенте Венгрии, выделение эфирного времени для вещания на языках меньшинств на венгерском телевидении и радио и преподавание словацкого языка.

### **3.6. Словацкая Республика**

11-12 ноября 1996 года Верховный комиссар совершил поездку в Братиславу, где он имел встречи с президентом, премьер-министром, заместителем премьер-министра, министром иностранных дел, председателем словацкого парламента и председателем парламентской комиссии по иностранным делам. Он также встретился с рядом представителей оппозиционных партий в парламенте и политических партий венгерского населения в Словацкой Республике. Основными темами обсуждения были положение венгерского меньшинства в Словацкой Республике и политика, проводимая словацким правительством в этой связи. На встречах поднимались различные вопросы, в том числе: права меньшинств, образование на языках меньшинств и другие меры в этом отношении, выполнение закона о государственном языке, развитие культуры меньшинств и его финансирование и проблемы реформы органов административного управления и местных органов власти в стране. 15 апреля Верховный комиссар вновь прибыл в Братиславу, где пробыл до 17 апреля. Беседы были в основном посвящены вопросам образования и ассигнованиям на культурные нужды меньшинств из государственного бюджета. Верховный комиссар также занимался вопросом о взаимодополняемости закона о государственном языке и законодательных актов об использовании языков меньшинств. Его визит, состоявшийся с 13 по 15 октября, был посвящен главным образом таким вопросам, как использование языков меньшинств в официальных заявлениях, выдача свидетельств об окончании учебного заведения на двух языках и принципы распределения ассигнований на цели культуры. Кроме того, Верховный комиссар обсудил важный вопрос о положении словацкого меньшинства в Венгрии.

### **3.7. Грузия**

23-25 июня Верховный комиссар выезжал в Грузию, где был принят президентом страны. Он также провел встречи с председателем парламента, министром иностранных дел, министром по делам беженцев и (их) расселению и председателем парламентского комитета по правам человека и по вопросам национальных меньшинств. Цель визита состояла в ознакомлении с нынешним состоянием межэтнических отношений в этой стране.

### **3.8. Греция**

8 сентября Верховный комиссар прибыл в Афины, где имел встречи с министром, вице-министром и заместителем министра иностранных дел. Центральной темой обсуждений было положение на Балканах. Комиссар также особо коснулся вопросов о религиозном меньшинстве во Фракии и о положении греков, проживающих в Турции.

### **3.9. Казахстан**

8 и 9 декабря 1996 года в Локарно (Швейцария) Верховный комиссар председательствовал на организованной швейцарским правительством встрече "за круглым столом" по Казахстану. На эту встречу по теме "Казахстан: построение многокультурного и многоэтнического общества на рубеже XXI века" прибыли руководящие работники администрации президента, парламента, кабинета министров и различных министерств и правительственных учреждений Казахстана. Среди участников были также представители местных органов власти, Ассамблеи народов Казахстана (АНК), руководители областных собраний АНК, представители национальных культурных центров и общественных ассоциаций, а также международные эксперты. За этим "круглым столом", посвященным в основном проблемам межэтнических отношений в Казахстане, были обсуждены пути дальнейшего улучшения положения в этой области.

С 3 по 5 июня Верховный комиссар посетил Алма-Ату с целью ознакомления с нынешним состоянием межэтнических отношений в Казахстане. Он обсудил, среди прочего, вопросы о создании при АНК научно-информационного центра, который участвовал бы в проведении обследований и опросов общественного мнения среди различных этнических групп в Казахстане с целью лучшего уяснения настроений и проблем в этой сфере. Среди обсуждавшихся Верховным комиссаром был и вопрос об оказании помощи в организации при поддержке базирующегося в Гааге Фонда по межэтническим отношениям учебных курсов по международным нормам, касающимся меньшинств, для заместителей губернаторов, отвечающих за межэтнические отношения в своих областях. Верховный комиссар также встретился с представителями ряда меньшинств.

### **3.10. Кыргызстан**

6-8 июня Верховный комиссар посетил Кыргызстан, где имел встречи с членами правительства и присутствовал на семинаре-практикуме, посвященном вопросам межэтнической терпимости, который был организован в Ошской области Ассамблеей народов Кыргызстана при содействии Фонда по межэтническим отношениям на средства, предоставленные правительством Нидерландов. Кроме того, Верховному комиссару была предоставлена свежая информация о ходе осуществления экспертами из Бишкекского института по изучению проблем мира исследовательско-наблюдательного проекта в

южной области страны. Была обсуждена и идея проекта организации учебных курсов по нормам, касающимся меньшинств, для заместителей губернаторов, отвечающих за межэтнические отношения в своих областях.

### **3.11. Украина**

18-21 декабря 1996 года Верховный комиссар посетил Украину; он провел встречи в Киеве и Симферополе с целью более углубленного изучения нынешнего состояния межэтнических отношений в этой стране, в особенности в Крыму. В ходе бесед ему также была предоставлена последняя информация о мерах по преодолению еще не разрешенных между Киевом и Симферополем проблем конституционного характера. 11 мая Верховный комиссар вновь прибыл в Украину, где пробыл до 14 мая, для обсуждения вопроса о положении крымских татар, и в частности о расселении членов этой этнической группы и других депортированных народов, которые возвратились в Автономную Республику Крым (АРК). Министр иностранных дел проинформировал его об усилиях, предпринимаемых украинским правительством в этой связи, подчеркнув необходимость привлечения международной финансовой помощи для содействия решению данной проблемы. Кроме того, состоялось обсуждение вопроса о развитии отношений между Украиной и ее соседями – Румынией и Молдовой.

### **3.12. Румыния**

С 1 по 3 апреля 1997 года Верховный комиссар посетил Румынию, где имел встречи с премьер-министром и членами нового правительства, которые проинформировали его о широкой программе реформ, и в частности об интеграции в правительство представителей меньшинств. Верховный комиссар приветствовал этот шаг как ведущий к постепенной замене этнического принципа принципом гражданским, что является верным признаком демократического общества. Ему была предоставлена информация о подготавливаемых поправках к закону об образовании. Были также обсуждены следующие вопросы: преподавание языков меньшинств в университетах, условия для возвращения этнических немцев, выехавших из страны после 1989 года, реституция собственности, ранее принадлежавшей религиозным общинам, а также социальные вопросы и вопросы образования, касающиеся конкретно народности рома.

### **3.13. Семинар по проблемам образования для меньшинств**

22-23 ноября 1996 года Верховный комиссар возглавил работу семинара по проблемам образования для меньшинств, организованного Фондом по межэтническим отношениям. В работе семинара, состоявшегося в Вене, приняли участие министры образования Албании, Кыргызстана, Литвы и бывшей югославской Республики Македонии, а также представители правительственных органов Казахстана, Канады, Латвии, Российской Федерации, Румынии, Словацкой Республики, Украины, Хорватии и Эстонии. Среди участников были и представители различных национальных меньшинств. На семинаре, центральной темой которого были гаагские рекомендации относительно прав национальных меньшинств на образование (разработанные группой независимых экспертов), были рассмотрены следующие конкретные вопросы: начальное и среднее образование для меньшинств, профессионально-техническое образование для меньшинств, высшее образование для меньшинств, государственные и частные учебные заведения и разработка учебных программ.

### **3.14. Личный представитель Действующего председателя по Косово**

С 8 по 12 октября 1997 года в Дюрнштайне (Австрия) состоялись консультации между личным представителем Действующего председателя ОБСЕ по Косово г-ном Максом ван дер Стулом, сербскими экспертами из Белграда и албанскими экспертами и политическими деятелями из Косово. Эти консультации носили неофициальный и конфиденциальный характер. Переговоры с участниками, представлявшими Белград и Приштину, велись отдельно.

В ходе бесед был затронут широкий круг вопросов, включая обострение напряженности в Косово и пути согласования мер укрепления доверия, которые могли бы проложить путь к окончательному урегулированию проблемы Косово. Были также изучены различные формулы будущего статуса Косово.

## **4. Человеческое измерение: деятельность Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)**

1997 год был для БДИПЧ годом крупных задач и больших перемен. Была выработана новая концепция, в свете которой были созданы новые структуры, что потребовало значительного наращивания кадровых ресурсов. И все же главная работа Бюро велась на местах. Наиболее серьезной задачей БДИПЧ в этом году было содействие в организации исключительно важных парламентских выборов в Албании и наблюдение за этими выборами, которые прошли в июне и июле в очень сложных условиях. Расширилось также участие Бюро в деятельности по развитию демократических структур и защите прав человека. Одним из крупных достижений в этой области стало подписание в октябре меморандума о договоренности с правительством Узбекистана. В рамках той части своего мандата, которая касается выполнения обязательств, Бюро оказало поддержку в проведении в ноябре в Варшаве совещания по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ. На нем были сформулированы новые идеи по повышению эффективности процесса рассмотрения Организацией хода выполнения этих обязательств.

Эта новая работа позволила Бюро укрепить свой оперативный потенциал и подготовиться к еще более интенсивной деятельности в предстоящем году. На 1998 год намечен целый ряд важных выборов в различных странах. Имеются также планы по дальнейшему осуществлению проектов развития демократии в разных регионах, в том числе на Кавказе и в Центральной Азии.

### **4.1. Перестройка БДИПЧ**

Вновь назначенным Директором БДИПЧ был представлен концептуальный документ о будущей деятельности Бюро, содержащий план его трансформации в один из оперативных инструментов ОБСЕ. Этот план, получивший позитивную оценку Постоянного совета, настоятельно указывает на необходимость выделить в рамках широкого мандата БДИПЧ конкретные приоритеты, сильнее акцентировать внимание Бюро на оперативной деятельности и соответствующим образом адаптировать его структуру и кадровый состав. В качестве приоритетных названы три направления: содействие в проведении выборов согласно обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, развитие гражданского общества и демократических институтов и практическое участие в наблюдении за выполнением обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ.

Предложения, касающиеся новой организационной структуры БДИПЧ, уже в значительной мере реализованы. Для сведения воедино работы, проводимой существующими подразделениями БДИПЧ, созданы два новых отдела – отдел выборов и отдел по вопросам человеческого измерения; учрежден дополнительный пост заместителя директора. Благодаря разделению административных и финансовых функций между двумя руководящими сотрудниками БДИПЧ удалось добиться более тесной интеграции своей деятельности с работой Действующего председателя, Постоянного совета, институтов ОБСЕ, а также других международных партнеров и консультантов. Дальнейшему укреплению работы Бюро будет способствовать выделение принимающим государством более удобных служебных помещений.

## 4.2. Выборы

С быстрым развитием в последние годы практики направления миссий наблюдателей для оценки проведения выборов становится все более очевидным, что обоснованная оценка избирательного процесса невозможна лишь на базе наблюдений, проводимых в день голосования. Выборы – это процесс, а не однодневное событие. После Будапештской встречи на высшем уровне в декабре 1994 года мандат Бюро приобрел более всеобъемлющий характер и направлен сейчас на обеспечение долгосрочного наблюдения за процессом выборов в целом. В этих целях БДИПЧ соответствующим образом переориентирует свою деятельность. Такой расширенный подход был успешно применен к ряду выборов, состоявшихся в 1997 году: в Хорватии (13 апреля); в Болгарии (19 апреля); вновь в Хорватии (15 июня); в Албании (29 июня – 6 июля); в Боснии и Герцеговине (13-14 сентября); в Республике Сербия (Союзная Республика Югославия) (21 сентября – 5 октября); в Республике Сербской (Босния и Герцеговина) (22-23 ноября); а также в Черногории (Союзная Республика Югославия) (15-19 октября). В связи с намеченными на 7 декабря повторными президентскими выборами в Республике Сербии БДИПЧ была также организована миссия по технической оценке – наблюдательная миссия более ограниченных масштабов, которая будет заниматься главным образом организационными аспектами выборов.

Выборы в Албании поставили перед ОБСЕ и БДИПЧ задачу, грандиозность которой определялась сложившейся в стране обстановкой и тем, что выборы проводились в общем контексте усилий по урегулированию конфликта. БДИПЧ направило в страну очень крупную миссию по наблюдению за выборами, развернув там наряду с этим мощную техническую консультативную группу (ТКГ), которой было поручено консультировать албанские органы власти по практическим вопросам организации выборов (регистрация избирателей, закон о выборах и его применение, средства массовой информации и работа с избирателями), а также оказывать содействие, предусмотренное мандатом присутствия ОБСЕ в Албании.

Итоговые заключения всех миссий по наблюдению за выборами в 1997 году основывались на собранных данных о процессе выборов в целом, включая такие различные этапы избирательного цикла, как выполнение законов и положений о выборах, эффективность и непредвзятость предвыборных процедур, независимость средств массовой информации, характер предвыборной кампании и политическая обстановка в преддверии голосования, непосредственное проведение дня выборов, окончательный подсчет голосов, объявление результатов, рассмотрение протестов и жалоб. При этом задачей долгосрочных наблюдателей является накопление информации о предвыборном периоде, на основе которой краткосрочные наблюдатели могут затем под правильным углом зрения оценивать то, что они видят в день самих выборов.

Организация выборов и наблюдение за ними были темой семинара БДИПЧ по человеческому измерению, состоявшегося 8-11 апреля 1997 года с участием представителей 45 государств-участников, а также Египта как средиземноморского партнера по сотрудничеству и четырех международных организаций. Семинар продемонстрировал все более единодушную поддержку долгосрочного подхода и стандартной методологии БДИПЧ, нашедших свое официальное отражение в пособии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами. Было рекомендовано, чтобы приглашения наблюдать за выборами направлялись БДИПЧ за три месяца до дня их проведения, а также чтобы государства-участники активнее обращались к БДИПЧ за помощью в

выполнении рекомендаций. Было также отмечено, что представителям различных международных организаций на месте следует заботиться о налаживании между ними более тесного сотрудничества и координации действий.

В соответствии со своим мандатом БДИПЧ сейчас в состоянии обеспечивать организационные рамки для сотрудничества, благодаря которым в наблюдении за выборами могут участвовать представители других международных организаций, таких как Совет Европы и Европейский парламент, а также соответствующих заинтересованных в этом неправительственных организаций. Для всех международных наблюдателей БДИПЧ проводит общий вводный брифинг, составляет план развертывания, предоставляет бланки отчетов или вопросники для статистического анализа и обеспечивает форум для обмена собранной информацией и представления докладов. Соглашением о сотрудничестве, подписанным 9 сентября между Парламентской ассамблеей ОБСЕ и БДИПЧ, были созданы организационные рамки для объединенных миссий наблюдения и подготовки совместных заявлений по итогам выборов. Значение этого важного в политическом отношении шага не следует недооценивать: отныне ОБСЕ сможет говорить единым голосом, а совместным рекомендациям миссий по наблюдению будет придан дополнительный вес благодаря поддержке Парламентской ассамблеи.

Миссии на наблюдению за выборами представляют собой составную часть того содействия в строительстве демократических институтов, которое БДИПЧ на регулярной основе оказывает странам в духе обязательств, согласованных в рамках ОБСЕ. В случаях, когда итоговые доклады миссий носят критический характер, смысл этого состоит не в осуждении кого бы то ни было, а в объективной оценке избирательного процесса в целом и в рекомендациях по его перестройке. БДИПЧ приветствует обращение государств-участников за помощью в выполнении рекомендаций, сформулированных на основе проведенного им наблюдения за выборами и содержащихся в этих итоговых докладах.

Благодаря перестройке БДИПЧ отдел выборов получил возможность осуществлять расширенные программы технической помощи, что уже делается в Албании (программа регистрации избирателей) и Черногории (анализ закона о выборах). Ведется также разработка долгосрочной стратегии технической помощи для стран Центральной Азии. На этой основе могут осуществляться последующие мероприятия в свете рекомендаций БДИПЧ и оказываться наиболее долгосрочное содействие в подготовке к выборам.

### **4.3. Человеческое измерение/развитие демократии**

В области человеческого измерения/развития демократии БДИПЧ перешло к выработке официально оформляемых интегрированных планов работы. Разрабатываемые в этих рамках проекты нацелены на решение практических задач. Одним из примеров может служить подписанный 16 октября Меморандум о договоренности с правительством Узбекистана, в котором зафиксировано обязательство реализовать ряд проектов в области демократизации и прав человека. Аналогичные проекты планируются БДИПЧ и для других центральноазиатских государств. Кроме того, для Армении, Азербайджана и Грузии сформулированы предложения, отражающие те специфические проблемы, которые этим странам приходится решать в ходе строительства демократического общества.

Работа сектора по вопросам верховенства закона велась в 1997 году по трем основным направлениям: проведение экспертных оценок и миссий аналитического

характера, проекты технической помощи и специальные инициативы. Миссии по проведению юридической экспертизы и анализа направлялись в Албанию, Армению, Беларусь, Молдову, Узбекистан, Украину и Хорватию в порядке поддержки деятельности ОБСЕ в этих странах. Каждая из миссий была наделена конкретным мандатом и представила доклад, предназначенный в помощь Действующему председателю, а также для целей подготовки последующих проектов оказания содействия по линии БДИПЧ. Целому ряду государств-участников, в том числе Албании, Армении, Грузии, Молдове, Российской Федерации, Узбекистану, Украине и Хорватии предоставлялась также техническая помощь в различных областях, включая проведение экспертного анализа и содействие в разработке законопроектов, практическую подготовку по организации работы конституционных судов и многоступенчатые проекты по подготовке персонала пенитенциарных учреждений. Сектор также выступил одним из организаторов "круглого стола" по вопросам правосудия и примирения в Боснии и Герцеговине, который был проведен совместно с Институтом мира США и Советом Европы и имел целью выработку серии рекомендаций по достижению национального примирения.

Сектор по вопросам человеческого измерения оказывал нескольким государствам-участникам содействие в создании национальных механизмов защиты прав человека (институты омбудсменов). В этой области у БДИПЧ прекрасно налажены рабочие контакты с государственными органами Узбекистана, Кыргызстана, Грузии, Польши и Албании; изучаются возможности сотрудничества еще с несколькими странами. БДИПЧ было также в числе организаторов и участников международных/региональных консультаций в этой области, проводившихся в тесном сотрудничестве с Советом Европы, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и Программой развития Организации Объединенных Наций.

В 1997 году была выполнена рекомендация прошлогоднего семинара ОБСЕ/БДИПЧ по конституционным, правовым и административным аспектам свободы религии, согласно которой БДИПЧ следовало создать для рассмотрения этих вопросов группу экспертов. Работу группы можно охарактеризовать как весьма своевременную, высокопрофессиональную (что наглядно подтверждается как индивидуальными вкладками экспертов, так и общим докладом группы), уникальную по своему характеру (ни в одной из межправительственных организаций еще не предпринималось столь всеобъемлющего анализа) и самоотверженную (работа велась на общественных началах). Проблема свободы религии по-прежнему остается весьма актуальной, о чем свидетельствует имеющийся в целом ряде государств-участников и в отношениях между ними потенциал для конфликтов на этой почве.

#### **4.4. Распространение знаний о человеческом измерении и подготовка специалистов в этой области**

Распространение знаний о человеческом измерении и подготовка специалистов в этой области относятся к числу основополагающих элементов мандата БДИПЧ. Наряду с проектами, специально ориентированными на НПО, просветительской работой миссий ОБСЕ и проводимыми каждые два года семинарами ОБСЕ по человеческому измерению, БДИПЧ все чаще осуществляет проекты по пропаганде прав человека. В отчетный период проводились региональные и субрегиональные коллоквиумы. В течение последнего года деятельность по распространению знаний о правах человека включала целый ряд учебных мероприятий, среди которых были профессионально подготовленные целевые проекты для работников средств массовой информации, учителей, НПО, омбудсменов,

юридических органов, беженцев, представителей рома и др. Многие мероприятия в этой области осуществляются БДИПЧ в сотрудничестве с организациями системы ООН, Советом Европы, международными и местными НПО, а также национальными институтами и научными учреждениями, занимающимися вопросам прав человека. При особом участии Дании БДИПЧ проводит сейчас трехступенчатую программу по распространению знаний о правах человека в пяти странах Центральной Азии.

Объединенными силами ОБСЕ и БДИПЧ был проведен семинар по человеческому измерению, посвященный вопросам содействия участию женщин в жизни общества (14-17 октября 1997 года). Среди сформулированных на нем рекомендаций был, в частности, призыв к государствам-участникам прилагать больше усилий для обеспечения равноправия полов на всех уровнях: в кадровой политике, в рамках проводимых мероприятий и проектов. В 1998 году БДИПЧ планирует провести в Ташкенте региональные консультации на эту тему.

Сектор НПО начал в 1997 году работу по ряду новых направлений в целях расширения сотрудничества между национальными и международными НПО и поощрения разработки механизмов для консультаций между правительственными и неправительственными структурами. Две такие программы осуществляются с осени 1997 года в Албании и Узбекистане. В Албании дважды проводились местные встречи участников системы НПО, базирующихся в Тиране, вслед за которыми был организован более широкий национальный форум с участием представителей региональных НПО. Его участники составили краткий обзор актуальных вопросов, проблем и рекомендуемых решений, который был вынесен на рассмотрение правительства Албании и рабочей группы, созданной по инициативе личного представителя Действующего председателя д-ра Враницкого. В Узбекистане сектор НПО в сотрудничестве с Национальным центром по правам человека и Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии приступил к проведению первой в своем роде серии встреч представителей НПО с должностными лицами правительства. На каждой из них рассматриваются конкретные текущие вопросы прав человека. Одновременно сектор начал работу по перестройке базы данных об НПО, имея в виду упростить пользование ею для подразделений БДИПЧ, а также для НПО и государств-участников, укрепить связи с теми, кто ведет работу на местах, и содействовать вовлечению НПО в повседневную деятельность институтов ОБСЕ.

В вопросах миграции усилия БДИПЧ были сосредоточены на проведении мероприятий по итогам Конференции по проблемам миграции в СНГ. Их главной целью является помощь недавно принятым государствам – участникам в выполнении их обязательств по ОБСЕ, имеющих непосредственное отношение к проблемам перемещенных лиц. Разработан проект по изучению процесса перехода государств СНГ от разрешительной системы регистрации по месту жительства (прописка) к системе, соответствующей обязательствам в рамках ОБСЕ и международным нормам, касающимся свободы передвижения.

Работа БДИПЧ велась также в тесном сотрудничестве с долгосрочными миссиями ОБСЕ по проблемам миграции. Так, в Грузии БДИПЧ совместно с миссией ОБСЕ, правительством страны и соответствующими международными организациями занимается решением правовых проблем, с которыми связано возвращение домой лиц, перемещенных в результате грузинско-южноосетинского конфликта. В 1998 году БДИПЧ планирует содействовать возвращению перемещенных лиц путем подготовки

соответствующего персонала и разработки проектов по воспитанию терпимого отношения к лицам, вернувшимся в прежние места проживания.

Расширяя свое сотрудничество с миссиями ОБСЕ, БДИПЧ также теснее объединяет усилия с заинтересованными государствами-участниками и другими институтами Организации. Расширяются его контакты с международными организациями на предмет совместного использования ресурсов и выработки подкрепляющих друг друга программ. Совместные проекты такого рода осуществляются сейчас в Албании, Армении, Грузии, Азербайджане и странах Центральной Азии.

#### **4.5. Выполнение обязательств в области человеческого измерения**

БДИПЧ продолжает работу по сбору и распространению фактической информации, цифр и оценок, касающихся выполнения обязательств в области человеческого измерения. Оно по-прежнему осуществляет функции раннего предупреждения, ставя Действующего председателя в известность о поступающих сигналах относительно невыполнения обязательств по человеческому измерению. Если это будет сочтено необходимым, БДИПЧ готова активнее выполнять роль консультационного органа при Постоянном совете и Действующем председателе. Оно также продолжает служить пунктом для контактов по вопросам, касающимся рома и синти.

Во исполнение положений своего мандата, предусматривающих содействие в рассмотрении выполнения обязательств по человеческому измерению, БДИПЧ оказало материальную и организационную поддержку в проведении совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященного вопросам человеческого измерения. На этом совещании, которое состоялось в ноябре в Варшаве, государства-участники, НПО и международные организации получили возможность тщательно проанализировать ход выполнения всех соответствующих обязательств в рамках ОБСЕ. Были выдвинуты предложения по повышению эффективности дальнейшего процесса рассмотрения выполнения. Действующему председателю и государствам-участникам предстоит теперь согласовать формулу, на основе которой обзор выполнения можно будет сделать более эффективным и целенаправленным.

#### **4.6. Заключение**

Наиболее крупной задачей БДИПЧ в предстоящие годы станет перевод в практическую плоскость поставленных перед ним задач по содействию в проведении выборов и углублению человеческого измерения. Это означает необходимость большей ориентации на конкретные проекты, которая в свою очередь потребует нового подхода не только от БДИПЧ и ее сотрудников, но и от сообщества ОБСЕ в целом. Цель состоит в том, чтобы превратить БДИПЧ в гибкий инструмент для решения проблем человеческого измерения, который всегда находился бы в распоряжении ОБСЕ и ее государств-участников, способствуя консолидации и укреплению всех аспектов человеческого измерения ОБСЕ.

Предпринятый за последний год комплекс преобразований, затронувших как структурные и административные аспекты, так и существо работы БДИПЧ, положил начало весьма интенсивной трансформации Бюро в гибкий, хорошо интегрированный и в полном смысле слова оперативный инструмент ОБСЕ. Сегодня оно располагает всем

необходимым для того, чтобы оказывать государствам-участникам дополнительное содействие в укреплении и выполнении их обязательств в области человеческого измерения.

## **5. Сотрудничество в области безопасности**

### **5.1. Ежегодное совещание по оценке выполнения**

Седьмое Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ-97) в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) состоялось в Вене 3-5 марта 1997 года. Участие в его работе многочисленных экспертов, прибывших из столиц соответствующих государств, и проведенное на нем обсуждение предложений по совершенствованию действующего в настоящее время Венского документа 1994 года и других договоренностей по линии ФСБ подтвердили важность Совещания с точки зрения оценки выполнения и обсуждения дальнейших путей развития мер укрепления доверия и безопасности.

По состоянию на 19 ноября 1997 года приняты следующие решения по совершенствованию/дальнейшему развитию существующих МДБ:

- достигнуто согласие о том, что посещения по оценке должны проводиться многонациональными группами по оценке;
- конкретизированы положения о форс-мажорных обстоятельствах как факторе, препятствующем выполнению обязательств;
- разработан стандартизированный формат для сообщений об отсутствии информации.

### **5.2. Кодекс поведения**

22-24 сентября 1997 года в Вене была проведена Первая конференция в рамках дальнейших шагов после принятия Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Присутствие на ней высокопоставленных представителей из столиц соответствующих государств-участников наглядно продемонстрировало значение, придаваемое как самому Кодексу поведения, так и первой встрече по оценке его соблюдения. Залогом успеха Конференции были исключительная интенсивность состоявшегося обмена информацией о ходе соблюдения и многочисленные предложения о наилучших путях его совершенствования, а также дальнейшего развития данного документа. Все выдвинутые предложения будут рассмотрены в рамках ФСБ. В предварительном порядке обсуждается идея разработки вопросника по Кодексу в качестве основы для регулярного обмена информацией; в ближайшем будущем ожидается решение о дальнейших встречах по оценке и о создании постоянного пункта для контактов.

Делегациями высказывалась идея организации и проведения Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) дополнительных "учебных семинаров для обучающихся" в порядке поддержке усилий по внедрению Кодекса поведения в практику. По просьбе государств-участников ЦПК организовал в сентябре 1997 года два семинара –

в Кишиневе (Молдова) и Киеве (Украина), – посвященные соблюдению Кодекса поведения.

### **5.3. Глобальный обмен военной информацией**

Глобальный обмен военной информацией был успешно проведен 30 апреля 1997 года; ему предшествовал коллоквиум по автоматизированному обмену данными между растущим числом участников.

### **5.4. Прочие виды деятельности**

Среди прочих видов деятельности ФСБ можно отметить следующие.

В связи с конференцией в Оттаве по запрещению противопехотных мин в рамках ФСБ был согласован вопросник, который предстоит использовать в качестве основы для ежегодного обмена информацией на этот счет.

Форумом принято решение провести третий семинар по вопросам оборонной политики и военных доктрин в Вене 26-28 января 1998 года.

Завершено первоначальное рассмотрение действия Венского документа 1994 года. Составленный по его итогам доклад Председателя ФСБ будет представлен Копенгагенской встрече Совета министров.

Каждый месяц одно из заседаний Рабочей группы "А" посвящалось исключительно обсуждению вопросов выполнения (на основе письменных и устных сообщений ЦПК).

На сегодняшний день государствами-участниками проведены в целях укрепления доверия и безопасности следующие практические мероприятия:

3 посещения авиабаз,

68 посещений по оценке,

32 инспекции,

2 демонстрации новых типов основных систем вооружения и техники,

3 посещения военных объектов.

## **6. Прочие виды деятельности**

### **6.1. Интеграция недавно принятых государств-участников**

ОБСЕ продолжала оказывать содействие интеграции недавно принятых государств-участников (НПГУ) в форме проводимых институтами ОБСЕ мероприятий учебно-просветительского характера, в частности по вопросам развития демократии и верховенства закона. В этом отношении вновь подтвердилась эффективность такого инструмента ОБСЕ, как Фонд добровольных взносов для содействия интеграции недавно принятых государств-участников. Взносы ряда государств-участников позволили

нескольким представителям НПО принять участие в работе семинаров ОБСЕ/БДИПЧ и в других мероприятиях.

Особое внимание уделялось государствам Центральной Азии. ОБСЕ заметно активизировала усилия по содействию этим странам в переходе к демократии и проведении рыночных реформ, помогая им развивать демократические структуры, укреплять права человека и верховенство закона в интересах сохранения стабильности и предотвращения конфликтов в регионе. В поисках наилучших путей достижения этих целей ряд высших должностных лиц ОБСЕ, в том числе Действующий председатель, Генеральный секретарь и Директор БДИПЧ, совершили поездки в Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, где встречались с президентами и другими должностными лицами правительств.

Главная мысль, проводившаяся официальными представителями ОБСЕ в этих беседах, состояла в том, что Центральная Азия представляет собой в полном смысле слова неотъемлемую часть сообщества ОБСЕ и что вклад стран этого региона оценивается по достоинству. При этом подчеркивалось, что ОБСЕ готова оказывать центральноазиатским государствам помощь в строительстве демократических институтов и в области человеческого измерения, а также в общем укреплении стабильности. ОБСЕ также предлагала свои услуги в качестве катализатора развития контактов и сотрудничества между центральноазиатскими государствами-участниками, что является важным элементом укрепления региональной безопасности. Государства Центральной Азии, в свою очередь, видят в ОБСЕ ценнейший механизм для включения их в более широкую архитектуру безопасности, а также форум, на который они могут выносить свои проблемы в этой области, затрагивающие не только военные, но и экономические, а также экологические аспекты. ОБСЕ, хотя она и не является экономической организацией, подтвердила свою готовность способствовать привлечению к проблемам Центральной Азии внимания международных финансовых учреждений.

Основной упор в работе ОБСЕ в Центральной Азии переносится сейчас на проекты практического характера. В мае в Ташкенте по линии БДИПЧ были организованы курсы по философским и правовым основам концепции прав человека. В этих первых курсах такого рода, когда либо проводившихся в Узбекистане международной организацией, приняли участие, в частности, представители министерств и других государственных учреждений, непосредственно занимающихся обеспечением прав человека, а также активисты НПО и ученые, работающие в данной области. От официальных лиц других центральноазиатских государств поступили просьбы о проведении этих курсов также в их странах.

Еще одним примером такого практического подхода стало подписание в октябре меморандума о договоренности между БДИПЧ и правительством Узбекистана об осуществлении в этой стране ряда проектов в области демократизации и прав человека.

Важную роль в укреплении связей центральноазиатских государств – участников с ОБСЕ продолжало играть Бюро по связи в Центральной Азии (ЦАБ). Оно оказывало содействие в организации посещений региона делегациями ОБСЕ, а также в проведении семинаров, коллоквиумов и "круглых столов". Бюро также способствовало обмену информацией между институтами ОБСЕ и центральноазиатскими государствами-участниками и занималось установлением и поддержанием контактов с местными университетами, исследовательскими институтами и НПО. На ряду с этим работа ЦАБ

была направлена на стимулирование соблюдения принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств и развитие сотрудничества стран региона в рамках ОБСЕ.

По итогам бесед с официальными лицами центральноазиатских стран, состоявшихся в ходе визитов руководства ОБСЕ в эти страны в 1997 году, была разработана концепция дальнейшей деятельности Бюро по связи. Она предусматривает проведение в будущем более узких целевых проектов, таких, как учебные курсы и коллоквиумы, с особым акцентом на вопросах человеческого и экономического измерений.

## **6.2. Экономическое измерение**

Участники Лиссабонской встречи на высшем уровне призвали к продолжению усилий по выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области экономического измерения и надлежащему развитию деятельности ОБСЕ по решению затрагивающих безопасность экономических, социальных и экологических проблем. Они поручили Постоянному совету "проанализировать роль Секретариата ОБСЕ в области экономического измерения и разработать мандат для координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды в рамках Секретариата ОБСЕ, который должен быть представлен на рассмотрение Совета министров не позднее его встречи в 1997 году". В процессе этого анализа Отдел по общим вопросам представил государствам-участникам информацию и документацию о своей деятельности в экономической области. Мандат координатора был утвержден Решением No.194 Постоянного совета от 5 ноября 1997 года.

Пятая встреча Экономического форума состоялась в Праге 11-13 июня. Она была посвящена теме "Рыночная экономика и верховенство закона". В центре обсуждения находились два главных аспекта верховенства закона применительно к вопросам экономики, а именно его взаимосвязь с экономическим развитием и его значение для безопасности и стабильности. Наряду с представителями государств – участников ОБСЕ в работе встречи приняли участие представители партнеров по сотрудничеству, средиземноморских партнеров по сотрудничеству, НПО и научных кругов. В рамках Форума Действующим председателем был дан рабочий завтрак в честь глав делегаций международных организаций, перед которыми выступил Генеральный секретарь. На Форуме была также согласована программа семинаров на 1997/98 годы и определены сроки шестой встречи Форума, которая должна состояться 3-5 июня 1998 года.

30 октября – 1 ноября 1996 года в Ташкенте состоялся семинар по обеспечению устойчивого развития в районе Аральского моря. Он бы задуман как следующий этап работы, начатой в предыдущем году на семинаре в Ташкенте/Ургенче по восстановлению окружающей среды, и имел целью способствовать созданию экономической и правовой основы для экологически устойчивого развития в бассейне Аральского моря, а также мобилизации международных усилий в этом направлении.

С 22 по 24 октября 1997 года в Алма-Ате (Казахстан) также состоялся семинар на тему "Роль стабильного и транспарентного законодательства в экономической области в решении социально-экономических проблем переходного периода". На семинаре в качестве центрального рассматривался вопрос о законодательных мерах, необходимых для развития экономики стран, находящихся на переходном этапе; на повестку дня его заседаний были вынесены вопросы о роли законодательства в формировании

экономических отношений, о законодательных мерах в конкретных областях, необходимых для развития экономики, и о требуемой организационно-административной базе.

### **6.3. Пресса и информирование общественности**

#### **6.3.1. Пресса**

В 1997 году международная пресса уделяла ОБСЕ немало внимания. Пресс-секретарь Организации регулярно поддерживала контакты со средствами массовой информации и даже сумела их активизировать.

В январе и в феврале повышенный интерес СМИ вызвал доклад личного представителя Действующего председателя по Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) Фелипе Гонзалеса.

С марта по июль деятельность ОБСЕ постоянно освещалась в прессе в связи с кризисом в Албании и усилиями личного представителя Действующего председателя д-ра Франца Враницкого.

Пресса также пристально следила за муниципальными выборами в Боснии и Герцеговине в сентябре и парламентскими выборами в Республике Сербской в ноябре, которые проводились под наблюдением ОБСЕ. Немало внимания было уделено и деятельности ОБСЕ по наблюдению за президентскими выборами в Сербии и Черногории.

Пресс-секретарь Организации, действуя в тесном контакте с представителями Дании как страны-председателя, проводила работу по ознакомлению прессы и широкой общественности с деятельностью ОБСЕ.

В основном – и прежде всего в том, что касается усилий, предпринимавшихся ОБСЕ в Албании, – деятельность Организации освещалась СМИ в положительном ключе.

#### **6.3.2. Информирование общественности**

Организация повысила внимание к вопросам информирования общественности. Резко возрос тираж ежемесячного "Дайджеста новостей ОБСЕ" – с 1 500 до 5 500 экземпляров. Увеличение тиража сопровождалось и повышением качества издания. "Дайджест" стал иллюстрированным. Стандартизирован формат издания, и возросло число публикуемых в нем материалов. Расширился раздел "Дайджеста", посвященный деятельности БДИПЧ, что позволило компенсировать прекращение выпуска "Бюллетеня БДИПЧ".

По просьбе ряда государств-участников Секретариат изучил возможность и финансовые последствия издания "Дайджеста новостей ОБСЕ" на всех шести официальных языках Организации. Соответствующее предложение включено в проект свободного бюджета на 1998 год.

По сетевому адресу ОБСЕ в глобальной сети появились новые страницы, такие, например, как интерактивная карта и раздел "ОБСЕ в системе взаимодополняющих

институтов"; в истекающем году этот адрес посетили более 20 000 пользователей, что свидетельствует о живом интересе к деятельности Организации. Об этом же говорит и заметное увеличение количества поступающих запросов о проведении информационных мероприятий для общественности и посещений ОБСЕ группами студентов и специалистов.

Формируется система библиотечных центров, в рамках которой по завершении ее создания в каждом государстве-участнике ОБСЕ будет существовать по крайней мере одна библиотека, располагающая более или менее полным собранием основных документов совещаний СБСЕ/ОБСЕ и ее информационных публикаций.

В 1997 году акцент в деятельности пражского отделения был перемещен с обслуживания конференций на информирование общественности. Пражское отделение осуществляет немало проектов, обеспечивая, в частности, техническое обслуживание сетевого адреса ОБСЕ, обновляя рассылочные списки, подготавливая выпуск CD-ROM и обновляя базу данных о круге лиц и организаций, с которыми поддерживаются контакты.

Начато издание серии публикаций, озаглавленной "Информационные документы". Первый из них посвящен статье IV Приложения 1-B к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и субрегиональному контролю над вооружениями. В 1998 году эту серию публикаций планируется продолжить.

Отдел по общим вопросам приступил к обновлению Справочника ОБСЕ, имея в виду выпустить его новое издание весной 1998 года.

Предприняты шаги по укреплению связей и обмену информацией с другими международными организациями и институтами.

### **6.3.3. ОБСЕ в оперативно-доступном режиме**

В 1997 году Секретариатом были изучены новые пути облегчения доступа к информации для государств-участников и обмена ею между ОБСЕ и другими международными институтами и организациями. Секретариат выступил с предложением о создании в ограниченных рамках электронной системы оперативно-доступной информации под названием "ОБСЕ в оперативно-доступном режиме", которая содержала бы основной раздел с информацией для государств-участников, раздел человеческого измерения, раздел экономического измерения и так называемую матрицу по операциям с информацией о мандатах и операциях ОБСЕ, а также институтов и организаций, с которыми она поддерживает оперативные связи.

### **III. Парламентская ассамблея**

Парламентская ассамблея (ПА), созданная в качестве одного из первоначальных институтов ОБСЕ, предусмотренных Парижской хартией, продолжала укреплять и расширять свою роль в рамках Организации. Международный секретариат ПА ОБСЕ, базирующийся в Копенгагене, тесно взаимодействует с Генеральным секретарем ОБСЕ и другими ее институтами. Председатель Ассамблеи регулярно принимает участие в заседаниях Тройки, а также выступает от имени Ассамблеи на проводимых в рамках ОБСЕ встречах на высшем уровне и встречах министров. В июле в Варшаве на ежегодную сессию Ассамблеи собрались более 300 парламентариев от стран ОБСЕ, которые обсудили деятельность ОБСЕ и стоящие перед ней вопросы. Парламентское измерение ОБСЕ было одним из важных факторов, обеспечивших растущую поддержку Организации в национальных парламентах, политических кругах и правительствах государств-участников.

#### **1. Ежегодная сессия**

В соответствии со сложившейся традицией на ежегодной сессии Парламентской ассамблеи в Варшаве выступили Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь ОБСЕ и руководители различных ее институтов и миссий. Сессия была посвящена в основном оценке выполнения обязательств по ОБСЕ государствами-участниками. На Ассамблее была принята декларация, отражающая оценку выполнения обязательств в сферах политики и безопасности, экономики и экологии, а также человеческого измерения.

#### **2. Ежегодный брифинг в Вене**

В январе в Вене была проведена встреча Постоянного комитета, состоящего из руководителей делегаций в ПА ОБСЕ, на которой были заслушаны выступления Действующего председателя, Генерального секретаря и руководителей институтов ОБСЕ. Цель таких ежегодных брифингов – своевременное предоставление Ассамблее и ее руководству информации о деятельности ОБСЕ и поддержание на регулярной основе диалога между правительственной и парламентской ветвями ОБСЕ.

Парламентская ассамблея в сотрудничестве с парламентом Австрии организовала перед встречей Постоянного комитета трехдневный семинар для более чем 40 парламентариев из стран Центральной Азии и Закавказья, где были заслушаны сообщения экспертов и проведена дискуссия по вопросам парламентской демократии и верховенства закона. Участники семинара также присутствовали на ежегодном брифинге и на встрече Постоянного комитета.

#### **3. Наблюдение за выборами**

Парламентская ассамблея продолжала вносить важный вклад в деятельность ОБСЕ по наблюдению за выборами. Ассамблея направила многочисленные делегации парламентариев для наблюдения за выборами в Хорватии, Болгарии, Албании, Боснии и Герцеговине и Республике Сербской. Поскольку парламентарии занимают выборные государственные должности, их участие делает усилия ОБСЕ по проведению выборов более заметными и весомыми и позволяет поставить во главе краткосрочных групп

наблюдателей ОБСЕ опытных руководителей. На заседании Тройки, состоявшемся в Копенгагене в сентябре с.г., Действующим председателем и Председателем Парламентской ассамблеи было подписано соглашение о сотрудничестве между Ассамблеей и БДИПЧ, нацеленное на дальнейшее укрепление основанных на сотрудничестве и взаимодополняемости рабочих отношений между этими важными институтами ОБСЕ.

#### **4. Поездки и миссии Председателя**

Возросло число официальных визитов и миссий, предпринятых Председателем Парламентской ассамблеи и другими ее должностными лицами в регионе ОБСЕ с целью внесения вклада в текущую работу Организации – особенно там, где развернуты долгосрочные миссии. В 1997 году Председатель Парламентской ассамблеи посетил ряд миссий ОБСЕ, в том числе в Хорватии, Боснии и Герцеговине, Албании и Узбекистане, а также во главе высокой парламентской делегации ОБСЕ побывал в Турции, где, в частности, был обсужден вопрос о положении с правами человека в этой стране. Председатель Ассамблеи также выезжал с официальными визитами по парламентской линии в Польшу и Российскую Федерацию, а один из его заместителей по совместной просьбе парламента и президента Грузии предпринял в качестве специального докладчика миссию в Грузию и Абхазию с целью подготовки доклада о сложившемся там положении.

#### **5. Семинары, совещания и встречи**

Члены и представители Ассамблеи принимали участие во встречах, организованных другими институтами ОБСЕ, в частности в работе Экономического форума в Праге, семинара по наблюдению за выборами, организованного БДИПЧ в Варшаве, и совещания по рассмотрению выполнения, посвященного вопросам человеческого измерения. Кроме того, значительно расширилась и деятельность самой Парламентской ассамблеи; ею были подготовлены семинар по проблемам безопасности, демократии и прав человека (Ташкент, сентябрь) и конференция по вопросам субрегионального экономического сотрудничества (Монако, октябрь). В работе ташкентского семинара, проводившегося в сочетании с заседанием расширенного бюро ПА ОБСЕ, участвовали более 50 парламентариев из стран Центральной Азии и Закавказья и столько же – от других государств-участников ОБСЕ. Было принято решение о проведении аналогичной встречи в следующем году в Тбилиси. На конференцию в Монако, подготовленную в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) ООН, съехались более 200 парламентариев и должностных лиц из всех частей региона ОБСЕ. На конференции выступили Генеральный секретарь ОБСЕ и высокопоставленный представитель Действующего председателя, а также руководящие деятели различных региональных экономических организаций.

#### **6. Прочие виды деятельности**

Парламентская ассамблея присудила свою вторую Ежегодную премию за деятельность в области журналистики и защиты демократии французской организации "Репортеры без границ", которая выступает в поддержку журналистов, пытающихся доводить до мировой общественности информацию из тех районов, где в отношении свободы печати установлены строгие рамки или ограничения.

В международном секретариате ПА ОБСЕ в Копенгагене все шире применялась практика международной стажировки; так, более 15 стажеров из различных стран ОБСЕ получили возможность вести научную работу в Секретариате. На группу стажеров ПА ОБСЕ была возложена основная часть подготовки информационных справок для краткосрочных наблюдателей за выборами от ОБСЕ. Стажировка рассчитана на шесть месяцев и может быть продлена до одного года.

## **IV. Отношения с международными организациями и учреждениями**

ОБСЕ значительно расширила сотрудничество с другими международными организациями. В ходе различных встреч с работниками высшего звена и экспертами как в штаб-квартирах организаций, так и на местах шел поиск путей совершенствования координации действий и сотрудничества на основе использования сравнительных преимуществ с целью недопущения дублирования усилий и непроизводительных расходов, достижения синергетического эффекта и повышения результативности.

Было достигнуто дальнейшее укрепление рабочего взаимодействия между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций за счет развития контактов на высоком уровне и более тесной координации усилий и сотрудничества на местах.

12 декабря 1996 года Генеральный секретарь выступил на 51-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в ходе традиционных дебатов по резолюции относительно сотрудничества между ООН и ОБСЕ. Он проинформировал членов Генеральной Ассамблеи о различных аспектах деятельности ОБСЕ и провел встречи с Генеральным секретарем и другими высокопоставленными должностными лицами Организации Объединенных Наций с целью обсуждения вопросов взаимодействия ООН и ОБСЕ по различным направлениям.

Работе по налаживанию более тесного сотрудничества между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций, а также другими международными организациями был дан новый импульс на ежегодной трехсторонней встрече на высоком уровне, состоявшейся 24 января с.г. в Женеве, в которой приняли участие представители учреждений системы ООН, Совета Европы, ОБСЕ, а также Международной организации по вопросам миграции (МОМ) и Международного комитета Красного Креста (МККК). Участники обсудили пути достижения синергетического эффекта в оперативной области, в том числе за счет обмена информацией по электронным каналам, в тех регионах, где действуют все представляемые ими организации, например в бывшей Югославии, на Кавказе и в Центральной Азии. Обсуждению были подвергнуты и дальнейшие меры по итогам состоявшейся в мае 1996 года в Женеве Международной конференции по проблемам беженцев и перемещенных лиц в странах СНГ.

Заметно активизировалось сотрудничество между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций на местах. Более тесными стали связи между миссиями ОБСЕ и представителями ООН в таких странах, как Грузия, Молдова или Таджикистан. В результате в ряде случаев уже сложилось фактическое разделение труда при сохранении самостоятельности в принятии решений и специфики подхода каждой организации. В качестве новаторского шага в распоряжение Бюро ООН по правам человека в Сухуми (Абхазия, Грузия) был выделен один из членов миссии ОБСЕ, который тесно сотрудничает с директором Бюро и специальным представителем Генерального секретаря ООН по Грузии; это эффективный способ развития сотрудничества на местах.

Свидетельством крепнущих рабочих связей между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций явилось ставшее уже традиционным выступление Генерального секретаря ОБСЕ на 52-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей 25 ноября 1997 года, под названием "Сотрудничество между

Организацией Объединенных Наций и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе", подчеркивается вклад ОБСЕ в обеспечение безопасности в Европе, приветствуется факт развития сотрудничества и координации действий между обеими организациями и прогресс, достигнутый в совместной деятельности на местах; резолюция также предлагает Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций изучить совместно с Действующим председателем и Генеральным секретарем ОБСЕ возможности дальнейшего развития этого взаимодействия.

Еще более тесными стали рабочие связи ОБСЕ с Советом Европы, в частности, за счет разнообразных встреч в штаб-квартирах и на уровне экспертов.

Помимо вышеупомянутой трехсторонней встречи на высоком уровне, 4 февраля в Осло состоялась встреча по формуле "2+2" между действующими председателями и генеральными секретарями ОБСЕ и Совета Европы. Участники встречи провели анализ состояния сотрудничества между обеими организациями, рассмотрели пути совершенствования обмена информацией, провели обзор ситуации в Боснии и Герцеговине, особенно под углом зрения намечаемых обеими организациями планов на будущее, и обсудили проекты, касающиеся свободных средств массовой информации.

ОБСЕ и Совет Европы организовали 10 марта в Страсбурге совещание экспертов из различных стран и членов постоянных делегаций из Страсбурга и Вены для обмена мнениями и опытом по вопросам, касающимся существующих в обеих организациях различных механизмов контроля за выполнением обязательств.

Одним из примеров широкого сотрудничества и консультаций между ОБСЕ и Советом Европы были посещения ОБСЕ 13 февраля и 23 октября Генеральным секретарем Совета Европы. В своем выступлении на Постоянном совете он доложил о результатах второй встречи Совета Европы на высшем уровне, о ходе процесса вступления ряда стран в Совет и о различных программах, проводимых Советом в районах, где ОБСЕ также ведет свою деятельность, таких, как Албания, Беларусь, Босния и Герцеговина, Хорватия и Кавказ. Подчеркнув необходимость дальнейшего прагматического, предметного и взаимоподкрепляющего сотрудничества между Советом Европы и ОБСЕ, основанного на принципах самостоятельности и взаимодополняемости, Генеральный секретарь СЕ с особой настоятельностью призвал к объединению усилий двух организаций в деле улучшения работы по предотвращению конфликтов.

Частью серии регулярных трехсторонних встреч на высоком уровне между представителями Совета Европы, ОБСЕ и ООН стала целевая встреча по проблемам Кавказа, проведенная 4 ноября в Вене под председательством ОБСЕ. Наряду с представителями Совета Европы и различных учреждений ООН на встрече присутствовали должностные лица МККК, МОМ и Европейской комиссии. В ходе встречи, проходившей в неофициальной обстановке и духе прагматизма, участники проинформировали друг друга о деятельности своих организаций в данном регионе и проанализировали перспективы активизации сотрудничества на местах.

Значительным вкладом в развитие сотрудничества и координации действий между ОБСЕ и другими международными организациями стали две встречи, организованные ОБСЕ по случаю визитов Генерального секретаря в Грузию в апреле и в Узбекистан в июле. Эти встречи на местах были весьма полезными, поскольку – в ряде случаев впервые – на них были установлены контакты между действующими в этих двух странах

международными организациями и НПО, представители которых смогли ознакомиться с деятельностью друг друга и провести обмен опытом и информацией. Участникам также удалось определить те области, где деятельность различных организаций частично совпадает, и наметить пути обеспечения взаимодополняемости и избежания дублирования усилий.

Состоявшаяся в июне в Вене встреча руководителей миссий также позволила наметить перспективы дальнейшего сотрудничества на местах; на эту встречу ОБСЕ были приглашены представители международных организаций, действующих в странах, где развернуты ее миссии.

Учитывая важнейшее значение обмена информацией с точки зрения координации действий, 23 января и 3 октября были проведены два совещания экспертов по информационным системам от всех основных международных организаций, действующих в регионе ОБСЕ. Эти совещания имели целью подготовить и представить на рассмотрение трехсторонней встречи высокого уровня конкретные предложения о путях облегчения обмена информацией с использованием электронных средств связи.

29-30 сентября в Портороже (Словения) был проведен семинар на тему "Сотрудничество между международными организациями и институтами: опыт работы в Боснии и Герцеговине". Этот семинар, организованный по инициативе Отдела по общим вопросам Секретариата ОБСЕ, позволил международному сообществу обменяться соображениями о ходе выполнения различных обязательств в области безопасности, экономики, прав человека и др. в отношении Боснии и Герцеговины, в частности, имея в виду извлечь уроки на будущее. В работе семинара приняли участие видные деятели из 30 государств-участников, включая высокопоставленных представителей Президиума Боснии и Герцеговины, Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской, а также представители Японии, Кореи, Египта, Израиля и многочисленных международных организаций и институтов, действующих в Боснии и Герцеговине.

## **V. Отношения с партнерами по сотрудничеству**

ОБСЕ продолжала взаимодействовать со своими партнерами по сотрудничеству: Японией и Республикой Корея – и со своими средиземноморскими партнерами по сотрудничеству: Алжиром, Египтом, Израилем, Марокко и Тунисом.

Япония и Республика Корея внесли значительный вклад в финансирование муниципальных выборов в Боснии и Герцеговине. Япония, в свою очередь, направила туда наблюдателей и выделила сотрудников для работы в миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.

В ходе Лиссабонской встречи на высшем уровне в декабре 1996 года была проведена встреча Тройки ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству на уровне министров с целью оценки состояния сотрудничества между ними, обсуждения модели безопасности и обмена мнениями по другим вопросам, представляющим взаимный интерес.

С 3 по 5 сентября в Каире (Египет) был проведен очередной семинар по проблемам Средиземноморья. Он был посвящен теме "Модель безопасности для XXI века: перспективы для Средиземноморского бассейна". Помимо представителей 33 государств-участников ОБСЕ на семинаре присутствовали представители Египта, Израиля, Марокко и Туниса. В его работе наряду с другими международными организациями приняли участие Лига арабских стран и Организация африканского единства.

На семинаре был вновь подтвержден принцип неделимости безопасности в регионе ОБСЕ и районе Средиземноморья. Многие из участников подчеркивали необходимость включения значимого средиземноморского компонента в будущую модель безопасности ОБСЕ. Было отмечено, что ОБСЕ могла бы сыграть важную роль в средиземноморском районе, в частности, содействуя утверждению верховенства закона, разработке мер укрепления доверия в отношениях между средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и стратегии совместного противодействия таким общим угрозам, как терроризм.

Регулярные заседания контактной группы по Средиземноморью в Вене стали еще одним важным вкладом в развитие диалога и взаимодействия между ОБСЕ и ее средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. На этих заседаниях руководящие должностные лица ОБСЕ выступали с сообщениями о деятельности Организации в различных областях, таких, как содействие принятию мер укрепления доверия, защита национальных меньшинств, поддержка демократии и верховенства закона, а также осуществление мер по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и урегулированию споров. Совместно с представителями средиземноморских партнеров они обсудили пути использования опыта и принципов ОБСЕ в регионе Средиземноморья.

## **VI. Контакты с неправительственными организациями (НПО)**

Организацией рассматриваются пути дальнейшей интенсификации сотрудничества с неправительственными организациями.

Наряду с Секретариатом важнейший вклад в поддержание связей с НПО вносило Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Его сектором по работе с НПО начата серия мероприятий по развитию сотрудничества между неправительственными организациями и укреплению их контактов с государственными органами. Сектором НПО проводилась работа по налаживанию системы взаимодействия между местными НПО Албании и была начата организация в Узбекистане совместно с узбекским Национальным центром по правам человека и Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии серии форумов НПО по вопросам прав человека. Это первые встречи такого рода, когда-либо проводившиеся в данной стране. Организуемое БДИПЧ каждые два года совещание по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения, также прошло при активном участии НПО. На нем неправительственным организациям была предоставлена возможность обменяться мнениями о выполнении обязательств в рамках человеческого измерения ОБСЕ.

Контакты с НПО по-прежнему занимали важное место в деятельности Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, который в ходе своих миссий превентивной дипломатии в государствах ОБСЕ уделял неправительственным организациям большое внимание, рассматривая их как потенциальный источник информации.

Миссии ОБСЕ поддерживали контакты с НПО, специализирующимися по вопросам, которые имеют отношение к мандатам этих миссий. Во многих случаях между ними установилось конструктивное рабочее взаимодействие. Обмен информацией и координация действий доказали свою эффективность как средство ускоренного достижения результатов в областях, представляющих взаимный интерес.

В соответствии с ранее высказанными идеями ряд НПО получили приглашения участвовать в ежегодном семинаре по подготовке персонала миссий и ознакомить нынешних и будущих сотрудников миссий со спецификой работы в соответствующих странах.

В июне несколько НПО приняли участие во встрече руководителей миссий в Вене, на которой был проведен обзор их деятельности и рассмотрены возможные новые направления сотрудничества. На ноябрьской встрече руководителей миссий в Варшаве БДИПЧ выступило с предложением назначать одного из сотрудников каждой миссии ответственным за работу по человеческому измерению и поддержание контактов с БДИПЧ и НПО.

## **VII. Администрация и финансы**

### **1. Финансы**

#### **1.1. Бюджет**

Бюджет на 1997 год был утвержден Постоянным советом 19 декабря 1996 года (РС.DEC/150). Бюджетная сумма первоначально составила 309,5 млн. австр. шиллингов. Вскоре после этого Постоянный совет утвердил бюджет для выполнения ОБСЕ своих задач в Боснии и Герцеговине в размере 248,9 млн. австр. шиллингов (РС.DEC/152). Бюджет на 1997 год был далее увеличен за счет дополнительных фондов на деятельность личного представителя Действующего председателя по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ (1,3 млн. австр. шиллингов) и на деятельность БДИПЧ по наблюдению за выборами (3,1 млн. австр. шиллингов), а также ассигнований по статье "Концепция деятельности БДИПЧ" (2,4 млн. австр. шиллингов).

18 сентября Постоянный совет утвердил бюджет на цели деятельности ОБСЕ в Албании в размере 24,2 млн. австр. шиллингов, охватывающий период с 22 апреля по 31 декабря; 20 ноября был утвержден пересмотренный бюджет миссии ОБСЕ в Хорватии в размере 79,5 млн. австр. шилл.

Общая сумма бюджета на 1997 год составляет по состоянию на 27 ноября 656,4 млн. австр. шиллингов, что на 120,5 млн. или 22,49 процента превышает соответствующую сумму за 1996 год. Такое увеличение бюджета связано главным образом с активизацией работы БДИПЧ, расширением миссии в Хорватии и началом деятельности в Албании.

#### **1.2. Отчетность**

Отчетность за 1996 год была представлена внешним ревизорам 26 марта 1997 года. В подготовленном внешними ревизорами докладе был сделан безусловный вывод, подтверждающий, что:

- финансовая отчетность надлежащим образом отражает финансовое положение ОБСЕ по состоянию на 31 декабря 1996 года и итоги завершившихся операций;
- эта отчетность подготовлена в соответствии с общепринятыми принципами ведения финансовой отчетности;
- финансовые операции совершались в соответствии с утвержденными финансовыми процедурами и санкциями директивных органов.

Прошедшая ревизию финансовая отчетность за 1996 год была представлена делегациям государств-участников 5 июня 1997 года и утверждена Постоянным советом 10 июля 1997 года (РС.DEC/180).

### **1.3. Распоряжение денежными активами**

В течение 1997 года обеспеченность ОБСЕ денежными активами продолжала улучшаться благодаря росту объема работы, финансируемой за счет добровольных взносов. В среднем ежемесячный остаток наличных средств более чем на 20 процентов превышал соответствующий показатель за прошлый год. На всем протяжении года имевшаяся наличность систематически размещалась на краткосрочных депозитах для получения максимального процентного дохода, который по состоянию на 21 ноября 1997 года составил 8,2 млн. австр. шиллингов.

17 июля 1997 года Постоянным советом было принято решение No. 182 о создании Резервного фонда в размере 30 млн. австр. шиллингов. Его назначение состоит в том, чтобы дать ОБСЕ возможность переходить к действиям сразу же после принятия Постоянным советом решения о том или ином новом мероприятии ОБСЕ и удовлетворять соответствующие финансовые потребности до утверждения надлежащего дополнительного бюджета, тем самым еще более повышая обеспеченность ОБСЕ наличными денежными средствами.

## **2. Кадры**

### **2.1. Положения о персонале**

Утвержденные Постоянным советом Положения о персонале вступили в силу 1 января 1997 года. Генеральным секретарем были изданы соответствующие Правила о персонале.

### **2.2. Внутренние процедуры**

На период до завершения разработки комплексной системы управления кадрами и набора персонала был разработан временный кадровый реестр.

### **2.3. Набор персонала**

Объем работы по набору персонала удвоился в сравнении с 1996 годом в силу необходимости заполнения вакансий, открытых в Секретариате в связи с обеспечением деятельности миссии в Хорватии и миссии в Боснии и Герцеговине. Кроме того, была получена санкция на прием на работу нескольких ключевых сотрудников этих двух миссий на основе прямого найма, а не прикомандирования. К ноябрю 1997 года организацией было разослано сорок три (43) объявления о вакансиях, заполняемых на основе срочных контрактов, тогда как в 1996 году их число составило двадцать четыре (24); наряду с этим весьма активно производился набор персонала на краткосрочной основе.

## **3. Секция информационных систем**

### **3.1. Секретариат**

Наряду с обслуживанием всего имеющегося программного обеспечения и компьютерного оборудования (около 500 основных единиц), соответствующими закупками и участием в проводившейся оценке и опробовании новых технологий (в

частности, программных пакетов "WinNT" и "Office 97") в 1997 году были произведены важнейшие усовершенствования инфраструктуры информационных систем Секретариата, а именно:

- усовершенствована вся кабельная проводка компьютерной сети в здании на Кернтнерринг с доведением ее пропускной способности до уровня, соответствующего нынешнему объему работы и его ожидаемому увеличению в среднесрочной перспективе;
- смонтирован центральный блок для безопасного размещения всех серверов и сетевой аппаратуры, используемых в здании на Кернтнерринг (в 1998 году его предполагается оснастить системой кондиционирования воздуха);
- обеспечено подключение всех пользователей сети к электронной почте "Интернета" (пока не решены некоторые технические вопросы);
- повышена пропускная способность каналов передачи данных между служебными помещениями на Кернтнерринг и в "Хофбурге" (работа будет завершена в начале 1998 года).

### **3.2. Миссии**

В 1997 году секция ИС продолжала оказывать общую поддержку и помощь в осуществлении ряда конкретных проектов, связанных с информационными системами.

- Отделу обеспечения деятельности миссий (ООДМ) оказана помощь в определении рамок намеченного им проекта по техническому переоснащению делопроизводства, в подборе оборудования и поставщиков.
- Предоставлялись общие консультации по пользованию компьютерным оборудованием и соответствующая помощь (в частности, по защите от компьютерных вирусов), включая содействие в производстве закупок компьютерной техники и программного обеспечения.
- Завершено подключение всех миссий к "Интернету".
- Выдано, отозвано на предмет усовершенствования (которое по состоянию на конец 1997 года выполнено в объеме 50 процентов) и выдано вновь 580 портативных компьютеров.
- Оказывалась помощь и предоставлялись консультации по текущей эксплуатации всех основных видов компьютерного оборудования.

### **3.3. Стратегический план развития информационных систем**

Разработан и разослан на отзыв большому числу пользователей в рамках ОБСЕ концептуальный проект общей стратегии развития информационных систем Организации. С назначением нового заведующего секцией информационных систем работа над стратегией будет расширена и в 1998 году будут представлены соответствующие предложения.

### **3.4. Краткие статистические данные за 1997 год**

1997 год был отмечен быстрым ростом темпов закупки и ввода в эксплуатацию компьютерного оборудования с соответствующим увеличением потребностей в его обслуживании.

- Количество персональных компьютеров, используемых Секретариатом и ООК, возросло на 27 процентов (в 1996 году его рост составил 26 процентов).
- Количество эксплуатируемых серверов увеличилось на 71 процент (в 1996 году его увеличение составило 75 процентов).
- Объем информации, хранящейся на серверах, увеличился более чем на 100 процентов.
- Рост числа входящих и исходящих сообщений по электронной почте был поистине стремительным – со 120 до 1 000 сообщений в день.
- Количество персональных компьютеров, используемых сотрудниками миссий, увеличилось более чем вдвое и составляет сейчас около 1 200.

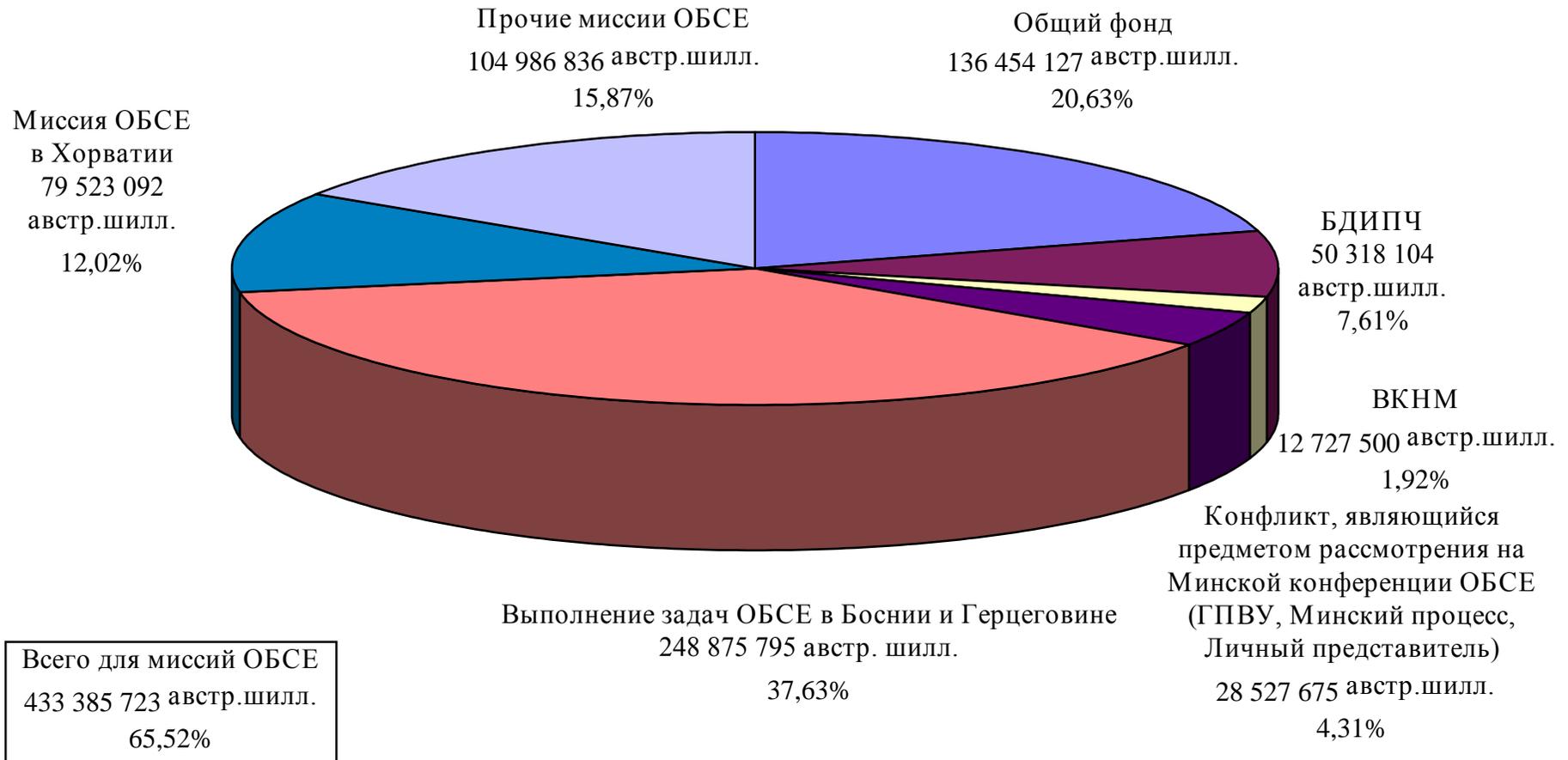
## **4. Юридические вопросы**

Юридические консультации и помощь предоставлялись институтам и миссиям на постоянной основе. Прежде всего они касались выработки и заключения договоров, а также международных соглашений; привилегий и иммунитетов в странах пребывания институтов ОБСЕ, а также вопросов статуса и деятельности миссий и их персонала; кадровых вопросов, применения Положений и Правил о персонале, включая подготовку проекта круга ведения арбитражной комиссии; и вопросов компенсации и страхования.

## **5. Прочие административные вопросы**

Административный отдел продолжал выполнять ряд функций обеспечения, в том числе в интересах миссий ОБСЕ; среди них были пересылка почты, поддержание на необходимом уровне запасов материалов и товаров для повседневной деятельности, организация поездок и проживания сотрудников Секретариата и миссий и обеспечение надлежащей регистрации персонала властями Австрии с предоставлением ему положенного статуса. Наряду с этим АБО занимался решением все более сложных вопросов распределения сравнительно небольших по площади служебных помещений между имеющимися и новыми сотрудниками, принятыми на работу в связи с созданием дополнительных постов и расширением миссий. С ростом Организации значительно расширился объем делопроизводства и материалов, поступающих на архивное хранение. Так, несмотря на все более активное использование электронной почты, объем факсимильных сообщений вырос в сравнении с 1995 годом примерно на 75 процентов.

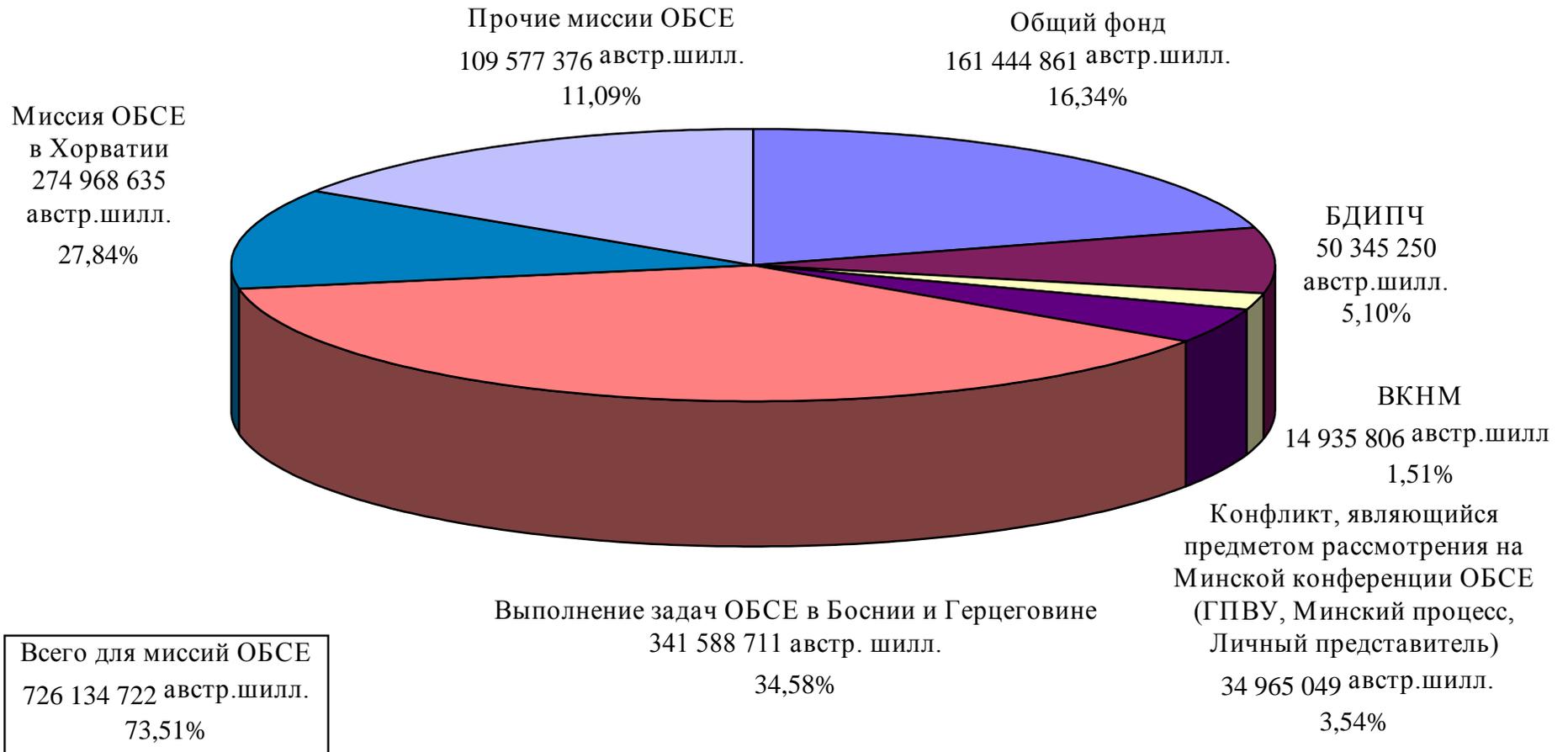
**СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ОБСЕ НА 1997 ГОД  
ПО СОСТОЯНИЮ НА 21 НОЯБРЯ 1997 ГОДА  
661 413 129 австр.шилл.**



**СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ОБСЕ НА 1997 ГОД  
ПО СОСТОЯНИЮ НА 21 НОЯБРЯ 1997 ГОДА**

<u>Фонд</u>		
Основная программа	<u>Австр.шилл.</u>	<u>В процентах</u>
<b><u>Общий фонд</u></b>	<b>136 454 127</b>	<b>20,63</b>
Генеральный секретарь и Отдел по общим вопросам	26 884 255	4,06
Деятельность по предотвращению конфликтов	14 800 717	2,24
Деятельность, касающаяся военных аспектов безопасности	5 482 661	0,83
Обслуживание конференций в Вене	50 146 879	7,58
Обслуживание конференций в Праге	4 580 200	0,69
Общее обслуживание в Вене	31 439 915	4,75
Общее обслуживание в Праге	3 119 500	0,47
<b><u>Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)</u></b>	<b>50 318 104</b>	<b>7,61</b>
<b><u>Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)</u></b>	<b>12 727 500</b>	<b>1,92</b>
<b><u>Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ</u></b>	<b>28 527 675</b>	<b>4,31</b>
Группа планирования высокого уровня	2 199 911	0,33
Минский процесс	17 762 000	2,69
Личный представитель Действующего председателя	8 565 764	1,30
<b><u>Миссии ОБСЕ</u></b>	<b>433 385 723</b>	<b>65,52</b>
Выполнение задач ОБСЕ в Боснии и Герцеговине	248 875 795	37,63
Миссия ОБСЕ в Хорватии	79 523 092	12,02
Прочие миссии ОБСЕ	104 986 836	15,87
<b>ВСЕГО</b>	<b>661 413 129</b>	<b>100,00</b>

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СВОДНОМУ БЮДЖЕТУ ОБСЕ НА 1998 ГОД  
ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 НОЯБРЯ 1997 ГОДА  
(подлежит утверждению)  
987 825 688 австр.шилл.**



**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СВОДНОМУ БЮДЖЕТУ ОБСЕ НА 1998 ГОД  
ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 НОЯБРЯ 1997 ГОДА  
(подлежит утверждению)**

<u>Фонд</u>	<b>Австр.шилл.</b>	<b>В процентах</b>
Основная программа		
<b><u>Общий фонд</u></b>	<b>161 444 861</b>	<b>16,34</b>
Генеральный секретарь и Отдел по общим вопросам	41 991 042	4,25
Деятельность по предотвращению конфликтов	16 946 000	1,72
Деятельность, касающаяся военных аспектов безопасности	8 523 550	0,86
Управление ресурсами	1 936 667	0,20
Обслуживание конференций в Вене	49 574 777	5,02
Обслуживание конференций в Праге	2 349 200	0,24
Общее обслуживание в Вене	36 259 625	3,67
Общее обслуживание в Праге	3 864 000	0,39
<b><u>Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)</u></b>	<b>50 345 250</b>	<b>5,10</b>
<b><u>Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)</u></b>	<b>14 935 806</b>	<b>1,51</b>
<b><u>Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ</u></b>	<b>34 965 049</b>	<b>3,54</b>
Группа планирования высокого уровня	2 680 421	0,27
Минский процесс	23 020 217	2,33
Личный представитель Действующего председателя	9 264 411	0,94
<b><u>Миссии ОБСЕ</u></b>	<b>726 134 722</b>	<b>73,51</b>
Выполнение задач ОБСЕ в Боснии и Герцеговине	341 588 711	34,58
Миссия ОБСЕ в Хорватии	274 968 635	27,84
Прочие миссии ОБСЕ	109 577 376	11,09
<b>ВСЕГО</b>	<b>987 825 688</b>	<b>100,00</b>