

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 22 сентября – 3 октября 2014 года)

Рабочее заседание № 10. Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в том числе выступление Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств

29 сентября 2014 года

Обеспечение прав нацменьшинств должно оставаться в числе важнейших приоритетов нашей Организации в области человеческого измерения. Не подлежит сомнению, что успешное решение проблем интеграции нацменьшинств во многом является вкладом в обеспечение стабильности и безопасности на всем пространстве ОБСЕ. Нароботан солидный массив обязательств в этой сфере, которые, в частности, предполагают создание благоприятных условий для обучения на родном языке нацменьшинств.

В Российской Федерации уделяется значительное внимание вопросам соблюдения прав национальных меньшинств и укрепления межнационального согласия. Конституция Российской Федерации предполагает защиту прав людей вне зависимости от их национальности, религиозных взглядов, социальной и расовой принадлежности.

В целях координации деятельности федеральных и региональных органов государственной власти и муниципалитетов, обеспечения их взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере межнациональных отношений, в декабре 2012 г. принята Стратегия государственной национальной политики на период до 2025 г. Разработан и реализуется план мероприятий по ее реализации. Президенту Российской

Федерации ежегодно представляются доклады о результатах работы в этой сфере.

Действуют федеральные и региональные правовые акты, направленные на сохранение и развитие исторического и культурного наследия народов России, в том числе в сфере образования, традиционной деятельности коренных малочисленных народов (Федеральные законы «Об образовании», «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов», «О гарантиях прав коренных малочисленных народов России»).

Для нашей страны этнокультурное многообразие является неотъемлемой частью самобытной российской цивилизации. В России проживают 182 народа, говорящих на 239 языках и диалектах. В государственной системе образования функционирует 89 языков.

Основы федеральной политики в отношении региональных языков и языков меньшинств заложены в Конституции Российской Федерации, Федеральных законах «О Государственном языке Российской Федерации» и «О национально-культурной автономии», а также законе Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации». В частности, закрепляются права на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества, а также гарантии создания условий для изучения и развития родного языка. Подчеркну, что субъекты Российской Федерации вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты о защите прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества, а Республики в составе Российской Федерации – устанавливать свои государственные языки.

Следует отметить одну особенность российской ситуации. В отличие от исторически традиционного для Европы «патерналистского подхода» к меньшинствам как «объекту защиты», современная Россия в большей степени опирается на позитивную инициативу самих национальных меньшинств и организаций, представляющих их интересы.

При этом любые нарушения прав человека в Российской Федерации по причине их национальной, религиозной, расовой и социальной принадлежности признаются экстремистской деятельностью и преследуются по закону (Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», Уголовный кодекс Российской Федерации - специальные составы и преступления против личности с соответствующим квалифицирующим признаком).

Вместе с тем, многообразие народов России и так называемый «миграционный фактор» нередко служат причиной возникновения и развития конфликтных ситуаций на межнациональной почве. Зарегистрировано 75 преступлений насильственного характера, совершенных, в основном, по мотивам национальной нетерпимости, в 2013 г. таких преступлений было 128 против 144 в 2012 г. и обусловило их снижение на 14%. Генеральной прокуратурой по каждому такому факту проводились проверки.

В России принят Федеральный закон № 284 - ФЗ от 22 октября 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений».

Данным законом к обязанностям муниципальных органов власти отнесены полномочия по укреплению межнационального и межконфессионального согласия; предотвращению дискриминации по признакам национальной, языковой или религиозной принадлежности; социальная и культурная адаптация мигрантов.

Вместе с тем, вызывает серьезную озабоченность, что во многих государствах ОБСЕ уделяется недостаточное внимание обеспечению прав и интеграции национальных меньшинств. Систематическое игнорирование законных интересов представителей нацменьшинств приводит к росту социальной напряженности в обществе.

К сожалению, проблема сокращения информационного и образовательного русскоязычного пространства в прибалтийских государствах, в Грузии, Молдавии и ряде других стран рассматривалась институтами ОБСЕ в качестве второстепенной. Проблемы лишь одного национального меньшинства нашли более, чем достойное отражение в повестке дня ОБСЕ – защита прав цыган. Отнюдь не умаляя сложность положения цыганского меньшинства призываем Верховного комиссара уделять равное внимание всему спектру проблем нацменьшинств без каких-либо этнических или географических предпочтений.

В ряде государств ОБСЕ проводится целенаправленная политика по вытеснению языка национальных меньшинств из образовательного пространства. В этой связи тревогу вызывает информация правозащитных НПО о намерении правительства Латвии ликвидировать к 2018 г. русский сегмент образовательного процесса в школах нацменьшинств, переведя их на латышский язык обучения. Подобного подхода придерживаются и власти Эстонии.

Вызывает серьезную обеспокоенность правовой вакуум, касающийся нацменьшинств, в Литве. Прежний закон о нацменьшинствах давно прекратил свое действие, а новый законопроект свыше десяти лет безрезультатно обсуждается в парламенте. Департамент по делам нацменьшинств при Правительстве Литвы упразднен, вопросы переданы небольшому отделу в Минкультуры. Минобразование Литвы идет по стопам своих прибалтийских соседей, отказавшись от полного цикла обучения в школах нацменьшинств на родном языке. И это несмотря на положительные результаты использования модели обучения во всех двенадцати классах на родном языке. Выпускники не только прекрасно сдавали экзамены, но и успешно обучались в вузах на литовском языке. Теперь для выпускников этих школ введен экзамен по государственному языку, уровень владения которого должен быть равен уровню носителей литовского языка.

Имеются серьезные проблемы с образованием нацменьшинств в европейских странах и на североамериканском континенте. Не искоренена сегрегация цыганских детей в ряде стран ЕС и государственных школах США. По итогам своего визита в Канаду спецдокладчик Совета ООН по правам человека по правам коренных народов Джеймс Анайа указал на отсутствие равного доступа коренного населения к образованию (разрыв с остальными гражданами Канады в последнее время увеличился).

Использование языка и доступ к образованию на родном языке является важным фактором сохранения этнокультурной самобытности нацменьшинств. Игнорирование этого или, тем более, грубое нарушение этих прав в отсутствие широких консультаций с представителями различных этнических групп неизбежно приводит к росту социальной напряженности в обществе и даже к межэтническим столкновениям. Мы видели к чему привела поспешная и непродуманная отмена закона о региональных языках на Украине. В настоящее время в связи с отсутствием обещанной киевскими властями материальной поддержки реализация венгероязычных программ в областных учебных заведениях Закарпатья стоит под вопросом.

В данном контексте вызывает беспокойство то, как реализует свой мандат госпожа Верховный комиссар Астрид Торс. Исходим из того, что основным методом ее деятельности является «тихая дипломатия». Однако в ситуации с Украиной она решила отойти от этого основополагающего принципа. Ее ангажированная публичная позиция по Украине направлена не на решение имеющихся многочисленных проблем в братской нам стране, а на зарабатывание политического капитала. Удивляет, что ВКНМ находит лишь мнимые нарушения прав крымских татар в Крыму и упорно не замечает националистической риторики в отношении русскоязычного населения в Киеве и других регионах Украины. В этой связи хотели бы задать ей вопрос: подходят ли лозунги праворадикалов «Бей жидов и москалей», «москаляку на гиляку» (москалей на виселицу), «москалей на ножи» под квалификацию языка ненависти?

Призываем к безусловному отказу от двойных стандартов в оценке ситуации с правами человека и национальных меньшинств в отдельных государствах.