

***Партнерские
связи
в интересах
безопасности и
сотрудничества***

Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества

Взаимодействие с организациями и институтами в регионе ОБСЕ

8010 PHOTO Solana SG

Брюссель, 20 ноября. Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо (слева) встречается в Брюсселе с Высоким представителем Европейского союза (ЕС) по общей внешней и оборонной политике Хавьером Соланой (Совет ЕС)

Взаимодействие с другими организациями и институтами являлось важной составляющей деятельности ОБСЕ по укреплению всеобъемлющей безопасности и стабильности в регионе.

Под руководством Председательства (Испания) институты и миссии ОБСЕ, а также Секретариат, исходя из соответствующих решений Совета министров и Постоянного совета, тесно сотрудничали с другими международными, региональными и субрегиональными организациями и инициативами в интересах повышения отдачи от своей деятельности и ее эффективности. Сотрудничество развивалось как на уровне штаб-квартир, так и на местах, причем ведущая роль в поддержании контактов между институтами была возложена на Отдел внешнего сотрудничества.

На уровне штаб-квартир ОБСЕ организовала в Вене 13–14 февраля ежегодную *трехстороннюю встречу*. Помимо Организации Объединенных Наций (ООН) и Совета Европы (СЕ) в ней приняли участие представители Европейского союза (ЕС), Организации Североатлантического договора (НАТО), Международной организации по вопросам миграции (МОМ), Международного комитета Красного Креста (МККК), Содружества Независимых Государств (СНГ) и Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), которые обсудили роль региональных организаций в содействии реализации *Глобальной контртеррористической стратегии* ООН, а также вопрос о важности обеспечения прав человека в контексте борьбы с терроризмом.

На *Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности* 2007 года были приглашены представители СНГ, СЕ, Европейской комиссии, НАТО, Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы и Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Организациям-партнерам регулярно направлялись приглашения на соответствующие мероприятия ОБСЕ, а Председательство ОБСЕ, ее Генеральный секретарь и другие руководящие работники представляли Организацию, при поступлении соответствующих приглашений, на встречах на высшем уровне, встречах министров и прочих соответствующих совещаниях других организаций.

Что касается работы на местах, то представители различных международных организаций, ведущие деятельность в странах Центральной Азии и южного Кавказа, приглашались на координационные совещания, проводившиеся в

кулуарах региональных совещаний руководителей миссий, которые были организованы Центром по предотвращению конфликтов в Ташкенте (май) и Баку (октябрь). Среди участников ташкентского совещания были представители МККК, НАТО, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Программы развития ООН (ПРООН), Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Всемирного банка (ВБ), Азиатского банка развития (АБР) и Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества. На совещание в Баку прибыли представители ПРООН, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЕС, МККК, НАТО, ЕС, Департамента ООН по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира ООН, Миссии наблюдателей ООН в Грузии, Специального представителя ЕС по южному Кавказу.

В стремлении углублять сотрудничество по оперативным вопросам Центр по предотвращению конфликтов обменивался информацией о передовом опыте и извлеченных уроках с другими международными организациями, в особенности с ООН и ЕС. Его представители приняли участие в состоявшемся в октябре в Риме совещании с участием представителей ситуационных/операционных центров различных международных организаций, включая Африканский союз, ЕС, НАТО, Департамент операций по поддержанию мира ООН, Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности и Мировой продовольственной программы.

На протяжении года Антитеррористическое подразделение сотрудничало более чем с 20 структурами ООН, международными, региональными и субрегиональными организациями и специализированными учреждениями, оказывая им поддержку и помощь в их деятельности по борьбе с терроризмом, обмениваясь опытом и поощряя контакты между национальными ведомствами и международными организациями. Совместно с Литвой Подразделение организовало в Вильнюсе 19–20 июня второе *совещание за «круглым столом» специалистов региональных организаций по борьбе с терроризмом*, на которое прибыли эксперты от 16 международных, региональных и субрегиональных организаций для изыскания путей внесения более весомого вклада в борьбу с терроризмом.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ продолжало участвовать в реализации инициативы «Окружающая среда и безопасность», взаимодействуя с ПРООН, ЮНЕП, Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы, а также с НАТО.

Центральным направлением взаимодействия между Отделом по гендерным вопросам и другими международными организациями и институтами была популяризация темы гендерного равенства на международных форумах. Совместно с советниками по гендерным вопросам и многообразием от учреждений системы ООН, ВБ и Международного валютного фонда сотрудники Отдела по гендерным вопросам принимали участие в работе Информационной сети по гендерным вопросам для организаций и институтов, предназначенной для обмена знаниями и информацией о стратегиях

систематического учета гендерной проблематики и выравнивания гендерного баланса в трудовых коллективах.

Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации тесно взаимодействовало с Советом Европы и ЮНЕСКО. Его сотрудники укрепляли контакты с Генеральным директоратом ЕК по вопросам информационного общества и СМИ и приняли участие в работе второго *форума ООН по вопросам управления использованием Интернета*. Помимо этого Представитель подписал совместное заявление, касающееся обеспечения плюрализма в сфере телерадиовещания со специальным докладчиком ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, специальным докладчиком Организации американских государств по вопросу о свободе выражения мнений и специальным докладчиком Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о свободе выражения мнений.

Парламентская ассамблея ОБСЕ расширяла контакты и сотрудничество с другими международными межпарламентскими органами, включая Парламентскую ассамблею Совета Европы (ПАСЕ), Европейский парламент, Парламентскую ассамблею НАТО и Парламентскую ассамблею СНГ. Ассамблея особенно тесно сотрудничала с ПАСЕ в связи с проведением шести миссий по наблюдению за выборами, в работе которых она приняла участие. В 2007 году представитель Ассамблеи возглавлял парламентскую «тройку» Пакта о стабильности. В этом качестве Ассамблея организовала два крупных мероприятия с участием представителей парламентских органов СЕ и ЕС, а также представителей Пакта о стабильности – семинар на тему *«Парламентский надзор над исполнением бюджета»* в Белграде (Сербия) и конференцию, посвященную *сотрудничеству в области безопасности в регионе* в Портороже (Словения).

Организация Объединенных Наций

Будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава ООН, ОБСЕ уделяла немалое внимание развитию сотрудничества с ООН.

28 сентября Действующий председатель выступил в Совете Безопасности ООН с докладом о приоритетах и деятельности ОБСЕ, в котором он остановился на том вкладе, который ОБСЕ с ее концепцией многомерной и основанной на сотрудничестве безопасности и ее многообразными механизмами способна внести в работу ООН. Кроме того, Председательство представляло ОБСЕ на состоявшемся 6 ноября открытом заседании Совета Безопасности, посвященном роли региональных и субрегиональных организаций в поддержании международного мира и безопасности.

Во время своего визита в штаб-квартиру ООН 21 августа Генеральный секретарь обсудил с Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном и рядом руководителей этой организации вопрос о вкладе ОБСЕ в усилия по миротворчеству и миростроительству, а также ее роль в воспитании терпимости.

ОБСЕ организовала в Вене 16 октября очередное *совещание ООН и ОБСЕ на рабочем уровне*, на котором были рассмотрены представляющие интерес региональные вопросы и возможности для сотрудничества в их решении. Представители ЕС присутствовали на той части совещания, которая была посвящена положению в Косово.

Были продолжены регулярные встречи Генерального секретаря ОБСЕ и Исполнительного директора ЮНОДК, которые послужили основой для ознакомления сторонами друг друга со свежей информацией и для координации деятельности по борьбе с терроризмом, торговлей людьми и организованной преступностью, а также по полицейским и пограничным вопросам. Регулярные консультации проводились также и на рабочем уровне.

В августе Генеральный секретарь ОБСЕ встретился в Вене с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев и обсудил с ним пути углубления сотрудничества и возможности для синергетического взаимодействия на оперативном уровне.

В вопросах пограничного режима Центр по предотвращению конфликтов сотрудничал с Контртеррористическим комитетом ООН в связи с мероприятиями в Юго-Восточной Европе, а также с выполнением резолюции 1373 ООН, которая представляет собой широкопрофильный документ контртеррористического характера. Было продолжено тесное взаимодействие с ЮНОДК в связи с проведением мероприятий по пограничным вопросам в Центральной Азии, а также в рамках инициативы «Парижский пакт».

Кроме того, Центр представил материалы о деятельности ОБСЕ для включения в базу данных Программы координации ООН по стрелковому оружию. Основываясь на меморандуме о договоренности, подписанном между ОБСЕ и ПРООН, ОБСЕ приняла участие в осуществлении начатого совместного проекта по обеспечению безопасности запасов легкого и стрелкового оружия в Беларуси, а также еще одного проекта, нацеленного на уничтожение боеприпасов, тяжелых вооружений и токсичных химикатов в Черногории.

ОБСЕ внесла вклад в работу Управления ООН по вопросам разоружения над вопросами, касающимися ужесточения контроля над передачами обычного оружия и обмена опытом проведения мероприятий по разоружению и нераспространению между различными международными субъектами; в этой связи она представила информацию о собственных достижениях и мероприятиях, касающихся легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов, своего *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*, и нераспространения.

В стремлении обменяться мнениями об опыте посредничества с акцентом на Восточной Европе, южном Кавказе, Центральной Азии и Юго-Восточной Европе с целью извлечения важных уроков, выявления пробелов и примеров наилучшей практики, Центр по предотвращению конфликтов и Департамент ООН по политическим вопросам совместными усилиями организовали 22–23 мая в Мон-Пелерене (Швейцария) консультации высокого уровня на тему

«Оперативные аспекты посреднической деятельности: уроки, подсказанные опытом сотрудничества в регионе ОБСЕ».

Антитеррористическое подразделение оказывало содействие ООН в формировании международно-правовой базы для борьбы с терроризмом. ОБСЕ и ЮНОДК организовали совместные мероприятия, направленные на расширение международного сотрудничества в вопросах уголовного производства, касающихся терроризма. Кроме того, сотрудники подразделения вошли в состав делегаций Исполнительного директората Контртеррористического комитета, посетивших Турцию и Боснию и Герцеговину. ОБСЕ задействовала свою Контртеррористическую сеть и проводила другие мероприятия в поддержку режима санкций, введенных ООН в отношении Аль-Каиды и Талибана.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ тесно взаимодействовало с *Глобальной программой против отмывания денег* и *Глобальной программой против коррупции* ЮНОДК в форме организации мероприятий на региональном и национальном уровне. Среди других совместных мероприятий можно назвать подготовку обновленного варианта технического руководства по применению *Конвенции ООН против коррупции*, который выйдет в свет в 2008 году.

ОБСЕ в тесном сотрудничестве с ЕЭК ООН организовала в октябре месяце в Душанбе конференцию на тему *«Перспективы развития трансазиатских и евразийских транзитных перевозок через Центральную Азию в период до 2015 года»*. Кроме того, в декабре в Киеве совместными усилиями – при поддержке, в частности, со стороны Международного союза автомобильного транспорта – был проведен *«круглый стол»*, посвященный упрощению режима на пограничных пунктах и утверждению практики надлежащего управления в работе таможенной службы. В контексте осуществления *Конвенции ЕЭК ООН об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер* были разработаны совместные проекты, призванные углубить сотрудничество между Казахстаном и Кыргызстаном. Вкладом в сотрудничество с ЕЭК ООН, а также с ПРООН стал и *проект ЕЭК ООН «Сотрудничество в развитии водных ресурсов»*, предназначенный для Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

В июне в Киеве ОБСЕ, ЕЭК ООН и Европейский форум судей по вопросам окружающей среды организовали семинар высокого уровня для судебных работников на тему *«Доступ к правосудию по природоохранным вопросам»*, который стал новой формой обмена опытом между членами Верховного суда и преподавателями учебных заведений для подготовки судей. Кроме того, БКЭЭД наладило взаимодействие с секретариатом *Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием*, в частности, в Центрально-Азиатском и Средиземноморском регионах. В ноябре в Ташкенте состоялся семинар-практикум по техническим вопросам.

УВР ООН и Отдел по гендерным вопросам обменялись информацией о передовом опыте в области систематического учета гендерной проблематики в военной сфере, делая акцент на выполнении резолюции 1325 Совета

Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность». Кроме того, сотрудники Отдела по гендерным вопросам приняли участие в проведенном Департаментом операций по поддержанию мира ООН учебном мероприятии, посвященном систематическому учету гендерных аспектов в полицейской деятельности и при проведении миротворческих операций. Совместно с Отделением ООН в Вене Отдел организовал концерт в ознаменование Международного дня женщин и Международного дня водных ресурсов, призванный подчеркнуть роль женщин в вопросах охраны окружающей среды.

Бюро по демократическим институтам и правам человека в сотрудничестве с ООН прилагало усилия по претворению в жизнь *Декларации принципов в отношении международного наблюдения за выборами* и приняло участие в работе *седьмого Глобального форума ООН по вопросам формирования правительства нового типа*.

Европейский союз

В 2007 году в отношениях между ОБСЕ и ЕС наблюдались значительные позитивные сдвиги как с точки зрения уровня и интенсивности диалога и сотрудничества, так и в плане разнообразия рассматривавшихся содержательных вопросов.

В своем выступлении на заседании Постоянного совета ОБСЕ 18 января министр иностранных дел Германии, председатель Совета ЕС по общим вопросам и международным отношениям подчеркнул ключевую роль ОБСЕ в вопросах европейской интеграции и возможность использования наработанных ею мер укрепления доверия в качестве образца для других регионов. Выступая в июле перед членами Постоянного совета, министр иностранных дел Португалии, представлявший на тот момент председательство ЕС, подчеркнул необходимость взаимодополняющего подхода со стороны ЕС и ОБСЕ к таким глобальным проблемам, как миграция. Специальный представитель ЕС по южному Кавказу, Боснии и Герцеговине и Молдове также выступил с сообщением на Постоянном совете.

В январе и ноябре Действующий председатель и Генеральный секретарь приняли участие во встречах министерской «тройки» ОБСЕ и ЕС. В мае и октябре состоялись встречи «троек» на уровне послов. Среди рассматривавшихся вопросов были сотрудничество в Центральной Азии, положение в Косово и затянувшиеся конфликты. А затем, когда председательские функции в ЕС перешли к другой стране, Генеральный секретарь ОБСЕ выступил в ноябре перед членами Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности, а также провел в кулуарах этих заседаний ряд двусторонних встреч с представителями ЕК и секретариата Совета ЕС.

В июле Генеральный секретарь ОБСЕ и генеральный директор ЕвропЭйд подписали техническое соглашение, позволяющее рационализировать процедуру утверждения грантов ЕК и тем самым устранить необходимость проведения двусторонних переговоров в каждом отдельном случае.

15 июня в Вене силами ОБСЕ было организовано пятое *совещание ЕС и ОБСЕ на рабочем уровне*, где представителям обеих организаций представилась возможность провести конструктивный обмен мнениями и опытом по различным вопросам, включая Косово, Центральную Азию, борьбу с торговлей людьми и принятый в ЕК порядок финансирования.

Центр по предотвращению конфликтов регулярно обменивался информацией с ЕС по пограничным вопросам и тесно взаимодействовал с ним на этом направлении. В частности, сотрудники Центра регулярно консультировались с представителями программы ЕС по пограничному режиму для Центральной Азии (БОМКА) по вопросам, касающимся намечаемых проектов. Сотрудники Центра приняли участие в совещании директоров ЕС по политике в области безопасности (Мюнстер, Германия, 15–16 марта), в заседании группы по ОБСЕ при Совете Европейского союза (май) и в совместном заседании группы по ОБСЕ и группы по Восточной Европе и Центральной Азии (7 декабря).

Что касается сотрудничества на уровне специалистов, то сотрудники Антитеррористического подразделения провели для своих коллег из ЕС (секретариат Совета, ЕК и Комитет регионов) брифинги о своей работе под углом зрения выявления потенциальных возможностей для синергетического взаимодействия в контексте осуществляемых и планируемых ЕС мероприятий по борьбе с терроризмом. Сотрудники Подразделения приняли участие в ряде совещаний, организованных в ЕС, и оказали поддержку в реализации Контртеррористической стратегии ЕС, а представители ЕС приняли участие в ряде мероприятий Подразделения.

Бюро по демократическим институтам и правам человека взаимодействовало с Агентством ЕС по основным правам. На регулярную основу было поставлено сотрудничество с Европейским парламентом во время миссий по наблюдению за выборами; представители Бюро принимали участие в семинарах по наблюдению за выборами, организованных ЕК и Европейским парламентом.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств тесно взаимодействовал с ЕК, в частности с комиссарами по вопросам расширения и по внешним связям и европейской политике соседства, в вопросах, касающихся меньшинств. Основное внимание в этой работе было сфокусировано на защите прав меньшинств в странах, являющихся кандидатами на членство в ЕС, а также в странах, имеющих предкандидатский статус, равно как и на социальной интеграции меньшинств.

Совет Европы

Поступательно развивалось сотрудничество с СЕ – особенно в четырех приоритетных областях: борьба с терроризмом, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, борьба с торговлей людьми и утверждение принципов терпимости и недискриминации. На пятом и шестом заседаниях координационной группы, состоявшихся в марте и октябре, координаторами были представлены совместные доклады о проделанной работе и дальнейших планах по каждому из направлений. Члены координационной

группы приветствовали достигнутый прогресс и высказались за наращивание синергетического взаимодействия с учетом различных мандатов и членского состава обеих организаций.

По приглашению Председателя СЕ (Сан-Марино) 3 мая в Мадриде было проведено *17-е совещание СЕ и ОБСЕ высокого уровня* в формате «2+2». Участники вновь заявили о своей приверженности углублению сотрудничества между обеими организациями и обсудили возможности для еще более эффективного взаимодействия на местах и решения региональных проблем.

5 июля Генеральный секретарь СЕ выступил на заседании Постоянного совета ОБСЕ и имел двустороннюю встречу с Генеральным секретарем ОБСЕ.

25 октября представители ОБСЕ и СЕ провели в Страсбурге встречу в контексте *Соглашения о сотрудничестве в поддержке местных органов самоуправления в Юго-Восточной Европе* с целью провести обзор проделанной работы и обсудить перспективы осуществления новых совместных проектов и получения дополнительной отдачи.

Представители СЕ приняли участие в ряде организованных Антитеррористическим подразделением мероприятий, посвященных таким связанным с борьбой с терроризмом вопросам, как государственно-частное партнерство и сотрудничество в международно-правовых вопросах; в ряде случаев они выступили в роли докладчиков-экспертов, а также выполняли функции ведущего на заседании проведенного Подразделением семинара экспертов по борьбе с использованием Интернета в террористических целях. ОБСЕ выделила ведущего на организованную СЕ международную конференцию, посвященную вопросу об условиях, благоприятных для распространения терроризма, а СЕ со своей стороны представил материалы для включения в издаваемый Контртеррористической сетью ОБСЕ Вестник.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ взаимодействовало с Советом Европы по вопросам миграции, надлежащего управления, борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией, в том числе посредством перекрестного направления своих представителей для участия в мероприятиях другой стороны.

Бюро по демократическим институтам и правам человека продолжало сотрудничать в вопросах, связанных с выборами, с Парламентской ассамблеей СЕ, Конгрессом местных и региональных властей и Венецианской комиссией. Сотрудничество с Венецианской комиссией по-прежнему давало неоценимую возможность выступать с единых позиций при даче рекомендаций по законодательным нормам, касающимся конституционных вопросов. Оба органа составляли совместные или скоординированные аналитические обзоры и общими усилиями организовывали последующие мероприятия, где информировали участников о поступивших замечаниях и участвовали в публичных дискуссиях по тому или иному законодательному акту. Бюро и Европейской комиссией против расизма и нетерпимости был создан механизм, призванный обеспечить взаимодополняемость подготавливаемых ими рекомендаций.

В 2007 году Бюро финансировало веб-сайт, посвященный проблемам рома и синти и холокоста; это стало еще одним вкладом в его долгосрочное сотрудничество с СЕ по проблемам цыган. Комиссар СЕ по правам человека выступил с основным докладом на специальном заседании по проблемам рома, организованном в ходе *Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению*. Сотрудничество с Комиссаром осуществлялось по всем пунктам мандата Бюро. На протяжении года Бюро участвовало в заседаниях группы высокого уровня по вопросу об участии этнических меньшинств в социальной жизни.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств работал над первой совместной с ЕС публикацией *«Стандарты, касающиеся национальных меньшинств. Сборник текстов ОБСЕ и СЕ»*, регулярно поддерживал контакт с занимающимися проблемами национальных меньшинств органами СЕ и принимал участие в проводившихся совместно с ними мероприятиях.

НАТО

На протяжении года отношения между ОБСЕ и НАТО развивались как по линии практического сотрудничества, так и в форме активизации политического диалога. Регулярно имели место контакты как на высоком политическом уровне, так и на уровне экспертов.

19 ноября Действующий председатель ОБСЕ выступил на встрече Североатлантического совета с изложением соображений об участии ОБСЕ в процессе наблюдения за выборами, о Косово, о затяжных конфликтах на территории бывшего Советского Союза, о борьбе с терроризмом и об Афганистане.

11 июля Генеральный секретарь ОБСЕ выступил с речью на сессии Совета евроатлантического партнерства, в которой он дал общий обзор деятельности Организации и рассказал об исповедуемых ею ценностях и принятых в ее рамках обязательствах. По этому случаю он также имел встречи с Генеральным секретарем НАТО и руководящими должностными лицами.

В марте и сентябре состоялись регулярно проводимые рабочие совещания ОБСЕ и НАТО, на которых был рассмотрен ряд тем, включая региональные вопросы и мероприятия в военно-политической области.

Сотрудники Центра по предотвращению конфликтов приняли участие в проводившемся в феврале в г. Вашингтоне *рабочем семинаре целевого фонда при программе «Партнерство ради мира» НАТО*; цель состояла в ознакомлении участников с накопленным ОБСЕ опытом оказания помощи. Кроме того, Центр регулярно обменивался информацией о деятельности по проектам, касавшимся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, а также пограничных мероприятий, осуществляемых на западных Балканах в рамках *Охридского пограничного процесса*.

Представители НАТО присутствовали на нескольких мероприятиях, проведенных в 2007 году Антитеррористическим подразделением, среди которых были «круглый стол» в Вильнюсе и конференция по вопросам углубления государственно-частного партнерства в борьбе с терроризмом. Кроме того, НАТО предоставила материалы для публикации в Вестнике, выпускаемом Контртеррористической сетью ОБСЕ.

В декабре в Валенсии (Испания) Председательством ОБСЕ (Испания), НАТО и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ был организован семинар-практикум на тему о воздействии нехватки водных ресурсов, оскудения земель и опустынивания в Средиземноморском регионе на состояние окружающей среды и безопасность. В рекомендациях, подготовленных на этом форуме, международным организациям предлагается добиваться укрепления экологической безопасности в регионе.

Прочие международные, региональные и субрегиональные организации и инициативы

Генеральный секретарь принял участие в совещании министров иностранных дел Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ПСЮВЕ) и в *10-й встрече глав государств и правительств стран ПСЮВЕ*, которые состоялись в Загребе, соответственно, в марте и мае, а также во встречах Совета министров иностранных дел и Совета коллективной безопасности ОДКБ в Душанбе (октябрь). Другие руководящие работники представляли ОБСЕ на саммитах организации «За демократию и экономическое развитие – ГУАМ» (Грузия, Азербайджан, Украина, Молдова) (Баку, июнь), организации «Черноморское экономическое сотрудничество» (ЧЭС) (Стамбул, июнь) и Центрально-европейской инициативы (ЦЕИ) (София, ноябрь), а также на совещании министров иностранных дел ЧЭС в Стамбуле (октябрь) и на *региональном совещании в формате «круглого стола» Пакта о стабильности* в Загребе (май).

В феврале и июле перед членами Постоянного совета ОБСЕ выступили генеральные секретари, соответственно, ОДКБ и Евразийского экономического сообщества. Представители ряда международных, региональных и субрегиональных организаций и инициатив прибыли в Мадрид на встречу Совета министров ОБСЕ (29–30 ноября), а генеральные секретари ОДКБ и ГУАМ, а также Исполнительный секретарь СНГ имели двусторонние встречи с Генеральным секретарем ОБСЕ в кулуарах Мадридской встречи министров. Генеральный секретарь ОДКБ и Исполнительный секретарь СНГ приняли участие в ежегодном *трехстороннем совещании высокого уровня*, а Директор Центра по предотвращению конфликтов в феврале участвовал в конференции ОДКБ в Москве. Сотрудники Антитеррористического подразделения и Департамента людских ресурсов посетили Исполнительный комитет СНГ в Минске.

В 2007 году ОБСЕ продолжала развивать плодотворное сотрудничество с МОМ, и в частности с Бюро МОМ по связи в Вене. Представители обеих организаций

в перекрестном порядке принимали участие в мероприятиях, организованных другой стороной.

Межорганизационные контакты поддерживались и с МККК: в феврале Секретариат ОБСЕ посетил советник по дипломатическим вопросам из группы по гуманитарной дипломатии.

Центр по предотвращению конфликтов совместно с Пактом о стабильности работал над пограничными проблемами по линии *Охридского пограничного процесса*. Кроме того, он принимал участие в усилиях Координационного центра по контролю над легким и стрелковым оружием в странах Юго-Восточной Европы по разработке соответствующих проектов. Центр поддерживал контакты на рабочем уровне с секретариатом Вассенаарских договоренностей, а его сотрудник выступил с сообщением о текущей деятельности ОБСЕ в области легкого и стрелкового оружия на заседании его рабочей группы по общим вопросам, состоявшемся 18 октября.

Антитеррористическое подразделение принимало участие в работе специализированных международных органов, занимающихся вопросами контейнерной безопасности/безопасности цепи поставок, в частности, в связи с применением Рамочных стандартов Всемирной таможенной организации, а также в соответствующей работе, ведущейся в рамках Международной организации труда (МОТ) и Международной морской организации. В Сербии и Казахстане ОБСЕ и Всемирной таможенной организацией были проведены совместные семинары-практикумы, посвященные применению Рамочных стандартов.

Во взаимодействии с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Международной организацией по стандартизации Подразделение проводило работу по наращиванию потенциала в связи с введением электронных документов, основанных на использовании биометрических параметров, а также в связи с проведением конкурсных торгов государственными органами. В частности, их совместными усилиями было проведено мероприятие для всех участников ОБСЕ, а также региональный семинар, ориентированный на ее средиземноморских партнеров. Одним из основных партнеров Подразделения в реализации его программы повышения надежности документов на въезд и выезд была Международная организация уголовной полиции (Интерпол), которая также внесла свой вклад в подготовку ряда мероприятий ОБСЕ.

На протяжении года Подразделение наращивало контакты с Антитеррористическим центром СНГ. Представители Центра участвовали в проводившихся Подразделением разнообразных мероприятиях, направленных на углубление правового сотрудничества в вопросах уголовного производства, касающихся терроризма, и на борьбу с использованием Интернета в террористических целях.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ поддерживало эффективные деловые контакты с МОТ, и в особенности с ее Международной программой по миграции, и с МОМ; их совместными

усилиями было подготовлено и опубликовано средиземноморское издание *Пособия по трудовой миграции* на арабском и английском языках. Кроме того, Бюро внесло свой вклад в подготовку организованных МОМ в Вене заседаний группы по миграции.

Бюро Координатора сотрудничало с ОЭСР по линии Антикоррупционной сети (Стамбульский план действий), а также с Пактом о стабильности по вопросам борьбы с коррупцией. Кроме того, Бюро продолжало взаимодействовать с Евразийской группой по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. ОЭСР внесла свой вклад в проведение регионального семинара-практикума, посвященного *Руководству ОБСЕ по инвестициям и предпринимательству*, который был организован в Албании в октябре месяце. В июне в Вене ОЭСР и ЕБРР приняли участие в *рабочем семинаре экспертов ОБСЕ по системам показателей для оценки программ развития МСП при поддержке государства*.

Международные финансовые учреждения

Опираясь на поддержку со стороны Всемирного банка, ЕБРР и Азиатского банка развития (АБР), ОБСЕ провела в октябре в Ташкенте конференцию на тему *«Основные трудности в обеспечении экологической безопасности и устойчивого развития в Центрально-Азиатском регионе: оскудение земель и загрязнение почвы»*, на которой акцент был сделан на передаче технологий, водопользовании и землепользовании.

В своем диалоге с международными финансовыми учреждениями Верховный комиссар по делам национальных меньшинств подчеркивал необходимость активизации усилий по углублению социальной интеграции в тех странах, где он ведет свою работу. Эта тема, а также вопросы практического сотрудничества между его бюро и Всемирным банком на местах по части разработки учебников, учебных программ и преподавания языков обсуждались на его встрече с вице-президентом ВБ по Европе и Центральной Азии. Кроме того, было продолжено партнерство между Верховным комиссаром и АБР в контексте регионального сотрудничества и в работе в отдельных странах.

Неправительственные организации

Представители неправительственных организаций (НПО) приглашались для участия в основных совещаниях и мероприятиях ОБСЕ и внесения в них своего вклада. Поступательно развивалось и их сотрудничество с Секретариатом, институтами ОБСЕ и ее присутствиями на местах, где они зачастую выступали в качестве партнеров по реализации проектов.

Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации тесно контактировало с НПО, занимающимися вопросами СМИ, на всем пространстве ОБСЕ; в число таких НПО входили организация «Репортеры без границ», Международный институт прессы, «Статья 19», «Прайвеси Интернэшнл» и Всемирный комитет за свободу прессы.

Показательные примеры сотрудничества на местах

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие в Албании взаимодействовало с ЕК и СЕ в вопросах электоральной реформы, включая проект по регистрации населения, а также с ЕК в части поддержки полицейской деятельности. В его совместной работе с ООН и НАТО в Косово (Сербия) акцентировались вопросы трансграничного сотрудничества.

Миссия в Боснии и Герцеговине сотрудничала с такими международными учреждениями, как УВКБ, ПРООН, НАТО, Силы ЕС в Боснии и Герцеговине, делегация ЕК, СЕ и Управление Высокого представителя, по различным вопросам, относящимся к реализации ее программ.

Миссия в Хорватии работала на основе тесных консультаций с делегацией ЕК, УВКБ и Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) над такими вопросами, как верховенство закона, а также возвращение и социальная интеграция беженцев.

Миссия в Черногории продолжала наращивать сотрудничество и теснее координировать свою деятельность с другими международными организациями во всех программных областях, считая это одним из ключевых элементов своей дипломатической работы и работы над программами.

Миссия в Сербии взаимодействовала с учреждениями ООН, такими, как ПРООН, УВКБ, МТБЮ, ЮНОДК, ЕС, СЕ, НАТО, ВБ, ЕБРР и др., а также с НПО в своих пяти программных областях, к числу которых относятся: верховенство закона/права человека, демократизация, правоохранительная деятельность, средства массовой информации, экономика и окружающая среда.

Миссия в Косово продолжала выполнять свое обязательство, касающееся углубления доброго сотрудничества с другими международными учреждениями, работающими на местах, и с правительствами государств-участников.

В тесном взаимодействии с МТБЮ **Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта** осуществляла всестороннюю программу подготовки кадров по вопросам международного гуманитарного права, которая преследовала цель помочь судьям, прокурорам и следователям вести дела по военным преступлениям и прочие сложные уголовные дела.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Офис в Минске, ПРООН и швейцарское Агентство по сотрудничеству участвовали в осуществлении *программы сотрудничества и реабилитации*, предназначенной для районов, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Офис проводил регулярные консультации с ООН, программой *технического содействия СНГ* (ТАСИС) Европейского союза и ВБ по вопросам,

представлявшим взаимный интерес. Офисом и ООН были организованы мероприятия, посвященные Декларации прав человека и борьбе с бытовым насилием.

Миссия в Молдове в непосредственном контакте с ООН, СЕ и ЕС вела работу в поддержку демократии, верховенства закона, свободы СМИ и прав человека, а также борьбу с торговлей людьми.

Координатор проектов в Украине налажил эффективное взаимодействие с учреждениями системы ООН, МОМ и организацией «Ла Страда».

Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, продолжало сотрудничать с учреждениями системы ООН, и в частности с УВКБ, по проблемам, относящимся к конфликту. Кроме того, сотрудники его бюро совместно с МККК оказывали помощь в освобождении военнопленных.

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Бюро в Баку вело совместную работу с СЕ над законодательством о свободе собраний и поиск путей улучшения отношений между СМИ и правительством; с ЮНИСЕФ – по вопросам правосудия для несовершеннолетних, с МОТ – в интересах наращивания борьбы с торговлей людьми и с ПРООН – в интересах более тесной координации помощи.

Миссия в Грузии сотрудничала с основными партнерами ОБСЕ – учреждениями системы ООН, СЕ, ЕС и НАТО. Примером конкретного сотрудничества на местах является реализация совместно с ЕК, ПРООН и УВКБ *Программы экономического восстановления* стоимостью 2,5 млн. евро в зоне грузино-осетинского конфликта.

Бюро в Ереване координировало деятельность международных партнеров, возглавляя рабочие группы по вопросам выборов, борьбы с коррупцией, омбудсмену, законодательству о СМИ, гендерным вопросам, борьбы с торговлей людьми и миграции. Участниками совместных проектов в основном были ПРООН, СЕ, ЕС, ВБ и Агентство международного развития США.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр в Ашхабаде взаимодействовал с учреждениями системы ООН, Программой ЕС ТАСИС и американским «Корпусом мира» в профессиональной подготовке гражданских служащих, решении проблем здравоохранения и окружающей среды и оказании поддержки ассоциациям фермеров. Более широкие масштабы приняла работа Центра с высшими учебными заведениями.

Центр в Астане тесно взаимодействовал с различными международными организациями: по развитию парламентской деятельности – с ПРООН; по

вопросам безопасности границ и пограничного режима – с МОМ, ПРООН и Программой ЕС ВОМСА; по вопросам трансграничного водопользования – с ЕЭК ООН, а по гендерным вопросам – с Фондом ООН для развития в интересах женщин и ПРООН.

Центр в Бишкеке пригласил инструктора из таджикистанского Центра ПРООН по разминированию для проведения учебного мероприятия для новых сотрудников структур ОБСЕ на местах. Центр взаимодействовал с Венецианской комиссией СЕ по проблемам пересмотра конституции. Кроме того, он проводил регулярные консультации с ЕК и рядом других международных организаций.

Центр в Душанбе на регулярной основе сотрудничал с рядом международных организаций, таких, как ПРООН, Таджикистанский офис ООН по миростроительству, Программа ЕС ВОМСА, ЕК, и с другими международными учреждениями по оказанию помощи и развитию.

Координатор проектов в Узбекистане принимал участие в осуществлении совместно с ПРООН проекта в области экономико-экологического измерения. В 2007 году его бюро на регулярной основе координировало свои мероприятия с другими международными организациями и финансовыми учреждениями.

Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ

Взаимодействие с партнерами по сотрудничеству

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ОБСЕ

В период выполнения своих председательских функций Испания вела политическую линию на улучшение отношений с партнерами по сотрудничеству и рассмотрение ряда крупных предложений, внесенных ими в различное время.

Испания, сама будучи средиземноморской страной, в этом году уделяла развитию отношений со средиземноморскими партнерами приоритетное внимание. 9–10 октября в Кордове силами Председательства ОБСЕ была проведена *Конференция высокого уровня по проблеме нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман*, которая стала крупной вехой в отношениях со средиземноморскими партнерами. Кроме того, впервые участники второй части встречи *Экономико-экологического форума* посвятили отдельное пленарное заседание рассмотрению темы *«Трудности в регулировании водопользования и противодействию опустыниванию в Средиземноморском регионе»*, на котором выступили эксперты из многих средиземноморских государств-партнеров.

Испания поставила на регулярную основу практику приглашения партнеров по сотрудничеству на заседания Постоянного совета, предоставляя им место за главным столом среди представителей других государств-участников. Кроме того, партнеры принимали все более активное участие в заседаниях Форума по сотрудничеству в области безопасности.

На своей Мадридской встрече министры иностранных дел пришли к консенсусу по двум важным документам, касающимся партнеров. В *Декларации о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству* вновь подчеркивается заинтересованность государств-участников в укреплении отношений с такими партнерами. Другой важной вехой стало *Решение о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном*. Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности поддержала усилия Афганистана по укреплению безопасности и стабильности, организовав учебный курс по борьбе с наркотиками для десяти сотрудников афганской полиции. Кроме того, на встрече Совета министров состоялись ставшие традиционными встречи Тройки министров ОБСЕ с представителями партнеров по сотрудничеству.

Председательством (Испания) были успешно завершены переговоры об учреждении Фонда партнерства, решение о котором было наконец принято в

кулуарах Мадридской встречи Совета министров усилиями Бельгии и Финляндии, которые возглавляют соответствующие контактные группы.

Помимо этого, опираясь на поддержку Финляндии как председателя контактной группы по Средиземноморью и Секретариата, Испания организовала ряд мероприятий, ориентированных на Средиземноморье: семинар-практикум, посвященный надежности документов на въезд и выезд (ноябрь), семинар-практикум на тему о водопользовании и оскудении земель в Средиземноморье (декабрь) и семинар по случаю презентации издания «*Пособие по разработке эффективной политики в области трудовой миграции*» на арабском языке (также декабрь).

По инициативе Бельгии и Финляндии Азиатская и Средиземноморская контактные группы провели свое первое совместное заседание. Опираясь на справку, подготовленную Секретариатом, они предприняли обзор отношений между ОБСЕ и ее партнерами и сформулировали ряд важных предложений по их углублению. Финляндия как Председатель ОБСЕ в 2008 году намерена поощрять дальнейшее проведение подобных совместных заседаний.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Деятельность Азиатской контактной группы. Председатель (Бельгия) провела пять заседаний Азиатской контактной группы, сделав акцент на тех вопросах, относящихся ко всем трем измерениям, по которым имеются хорошие шансы для активизации диалога. К их числу относятся проблемы пограничного режима и безопасности границ, оскудения земель и загрязнения почв, борьбы с торговлей людьми и безопасности человека. Кроме того, в контактной группе состоялась углубленная дискуссия на тему об активизации отношений между ОБСЕ и Региональным форумом АСЕАН, который является основным форумом для диалога по проблемам безопасности в Азии.

Конференция ОБСЕ-Монголия. Главным событием года стала конференция *ОБСЕ-Монголия по вопросам укрепления безопасности, основанной на сотрудничестве, между ОБСЕ и азиатскими партнерами по сотрудничеству 2007 года*, которая состоялась в Улан-Баторе 12–13 июня. Монголия впервые выступила организатором подобного мероприятия. Повестка дня включала такие вопросы, как добровольное выполнение принятых в ОБСЕ норм, принципов и обязательств; особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; развитие транспорта; оскудение земель и опустынивание; судебная реформа, содействие формированию полицейской службы, безопасность границ и пограничный режим, а также демократизация, права человека и основные свободы в качестве структурных элементов безопасности и стабильности.

Участники выступили с предложением о расширении возможностей для совместной деятельности и реализации проектов, ориентированных на достижение конкретных результатов. Они в своей массе поддержали

учреждение Фонда партнерства, решение о котором было согласовано в кулуарах встречи Совета министров, в качестве одного из инструментов для достижения указанных целей. По мнению участников, ключевое место в отношениях между ОБСЕ и азиатскими партнерами в сфере региональной безопасности принадлежит Центральной Азии. Соответственно, на конференции была подчеркнута необходимость поиска решения проблем, стоящих перед странами, не имеющими выхода к морю, посредством углубления регионального сотрудничества в области транспорта и содействия развитию торговли, а также посредством наращивания полицейского потенциала, укрепления безопасности границ и пограничного режима.

Мероприятие, посвященное безопасности человека. В мае в Вене по инициативе Японии и ряда других государств их совместными усилиями был организован неофициальный рабочий семинар, посвященный популяризации концепции безопасности человека в регионе ОБСЕ. Некоторые участники подчеркнули, что применяемый ОБСЕ всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход к безопасности и концепция безопасности человека во многом схожи: и тот, и другая носят транснациональный, многомерный характер и призваны стимулировать усилия как государств, так и частных лиц в интересах обеспечения безопасности. Другие участники поинтересовались, отразится ли – и если отразится, то как, – концепция безопасности человека на деятельности, уже ведущейся в рамках ОБСЕ. Третья группа отметила отсутствие согласованного определения безопасности человека и вытекающие из этого трудности, связанные с вписыванием этой концепции в контекст ОБСЕ.

Во время семинара состоялись оживленные и познавательные дискуссии, на которых государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству представилась реальная возможность обменяться мнениями по остро затрагивающим их вопросам. Участники договорились продолжить диалог при следующем удобном случае.

Четвертый Мирный форум Чеджудо. 21–23 июня Бельгия совместно с Секретариатом представляла ОБСЕ на четвертом *Мирном форуме* Чеджудо, который был организован в Республике Корея Институтом мира Чеджудо совместно с Международным фондом мира. Отдельное заседание *Форума* было посвящено теме «*От Хельсинки до Чеджудо: налаживание Чеджудского процесса создания многостороннего механизма сотрудничества в Северо-Восточной Азии*». В ходе дискуссии участники проявили интерес к ОБСЕ как модели для укрепления мира и безопасности в Северо-Восточной Азии. В *Чеджудской декларации* говорится, что «остро стоящие сегодня в Северо-Восточной Азии проблемы безопасности [...] настоятельно требуют новых мер по поощрению многостороннего сотрудничества в сфере безопасности в регионе». Бельгия готова оказать поддержку в организации в Вене в 2008 году дополнительного семинара на тему «*Обмен накопленным СБСЕ/ОБСЕ опытом многостороннего сотрудничества в сфере безопасности со странами Северо-Восточной Азии*».

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Деятельность Средиземноморской контактной группы. В 2007 году Средиземноморская контактная группа, возглавлявшаяся Финляндией, провела семь заседаний, послуживших дальнейшей активизации обмена идеями между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами. Кроме того, на протяжении года состоялось несколько совещаний координаторов, которые были посвящены подготовке к встречам на уровне послов и разработке повестки дня *Семинара по Средиземноморью 2007 года*.

На всех заседаниях контактной группы участники обсуждали вопросы, относящиеся к человеческому измерению и безопасности, например, деятельность ОБСЕ в области борьбы с торговлей людьми и терроризмом, а также проблемы терпимости и миграции. Последняя тема стала предметом обсуждения как в ОБСЕ, так и на состоявшейся в Мадриде 21 июня в рамках дальнейших шагов *Евро-африканской конференции министров по вопросам миграции и развития*.

Контактная группа занималась рассмотрением событий в регионе ОБСЕ и тех затронутых средиземноморскими партнерами тем, которые представляют интерес и для их стран, и для ОБСЕ.

Кроме того, контактная группа проводила предметные дискуссии до и после крупных мероприятий ОБСЕ, таких, как *Конференция высокого уровня по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию и Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности*.

Председательством (Испания) была организована неофициальная встреча с участием партнеров и трех личных представителей по проблемам, касающимся терпимости, где обсуждались вопросы борьбы с дискриминацией. С тем чтобы сохранить темп, набранный на этом ключевом направлении, Финляндия предложила избрать в качестве темы *Семинара по Средиземноморью 2007 года* терпимость; все средиземноморские партнеры приветствовали это предложение.

Как и в предыдущие годы, специальный представитель Парламентской ассамблеи в Вене проинформировал членов группы об относящихся к теме партнерства аспектах *ежегодной сессии* Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

К концу года контактная группа и координаторы для контактов интенсивно готовились к Мадридской встрече Совета министров и встрече с Тройкой министров ОБСЕ, по итогам которой была принята Декларация и учрежден Фонд партнерства.

Семинар ОБСЕ по Средиземноморью. Центральной темой *Семинара по Средиземноморью*, который состоялся в Тель-Авиве (Израиль) 18–19 декабря, была борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию. Выступления на семинаре сотрудников старшего звена послужили пищей для обмена мнениями. К сожалению, ввиду сложившегося в восточном Средиземноморье и на Ближнем Востоке политической ситуации ни государствам-участникам, ни партнерам не удалось

добиться улучшения отношений в той мере, в какой им этого хотелось бы. Тем не менее Финляндия надеется, что такой итог станет исключением в диалоге ОБСЕ со своими средиземноморскими партнерами. Финляндия осталась удовлетворена впервые проведенным накануне семинара параллельным мероприятием, организованным неправительственными организациями, и поддержала рекомендацию об организации новых подобных побочных мероприятий в будущем.

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Секретариат вносил свой вклад в углубление отношений с партнерами по сотрудничеству в форме консультационной помощи и поддержки председателей соответствующих контактных групп, организации ряда мероприятий совместно со средиземноморскими партнерами, ежегодного *Семинара по Средиземноморью и конференции ОБСЕ-Монголия*. В порядке подготовки к первому совместному заседанию контактных групп Секретариат со своей стороны составил подробную справку об отношениях между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству.

В июле 2007 года по приглашению министра иностранных дел Афганистана Генеральный секретарь посетил Кабул, где провел консультации с президентом Хамидом Карзаем, а также с руководящими деятелями правительства Афганистана. Кроме того, он провел консультации с руководящими представителями основных международных партнеров, базирующихся в Кабуле, включая Миссию ООН по содействию Афганистану, Международные силы содействия безопасности и Полицейскую миссию Европейского союза в Афганистане.

На этих встречах обсуждались возможности для углубления сотрудничества между ОБСЕ и Афганистаном. Участники отметили ряд таких возможностей, включая оказание помощи в подготовке и повышении квалификации младших дипломатических работников путем выделения им стипендий для обучения по обмену в Академии ОБСЕ в Бишкеке или путем направления на стажировку в ОБСЕ. Особый акцент был сделан на целесообразности наращивания потенциала Афганистана по осуществлению контроля на границе между его северными провинциями и Таджикистаном, а также на переподготовке специалистов афганской полиции по борьбе с наркотиками во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников МВД в Домодедово (Россия).

Одной из последующих мер по итогам визита Генерального секретаря стало присутствие представителя Отдела внешнего сотрудничества по специальному приглашению сопредседателей на шестом заседании Объединенного совета по координации и контролю, которое состоялось в Кабуле 3 октября.

29 октября – 2 ноября представитель Группы Секретариата по пограничным вопросам принял участие в состоявшемся в Кабуле совещании экспертов за «круглым столом» в рамках Парижского пакта.

Послы шести средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству (ОБСЕ/Сюзанна Луф)

По итогам *Семинара ОБСЕ по Средиземноморью* 2006 года Антитеррористическое подразделение организовало 13–15 ноября в Мадриде (Испания) для участников из Средиземноморского региона семинар-практикум по надежности документов на въезд и выезд.

Средиземноморские партнеры ОБСЕ по сотрудничеству «призывают как государства-участники, так и партнеров выступать с единых позиций при решении проблем трансграничного характера, включая терроризм, торговлю оружием и наркотиками, организованную преступность, нелегальную миграцию, нетерпимость и ухудшение состояния окружающей среды» (Посол Алжира Таус Ферухи).

Среди других последующих мер было проведение семинара с целью презентации *Пособия по разработке эффективной политики в области трудовой миграции* в переводе на арабский язык, которое задает установки для специалистов из государственных ведомств и общественных организаций-партнеров. Это мероприятие было организовано Бюро координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ под эгидой Председательства ОБСЕ (Испания) и Королевства Марокко в сотрудничестве с Международной организацией по вопросам миграции и Международной организацией труда. В ходе дискуссий были затронуты различные аспекты, касающиеся регулирования миграционных потоков. По итогам семинара был принят ряд рекомендаций о дальнейших мерах ОБСЕ, в том числе о разработке конкретных учебных модулей для директивных органов, а также для сотрудников общественных организаций, СМИ и дипломатических представительств; об организации тематических семинаров по отдельным главам *Пособия*; а также о поддержке дальнейших мероприятий, посвященных политике в области трудовой миграции, учитывающей гендерные аспекты. Семинар состоялся в Рабате (Марокко) 12–13 декабря.

«Диалог между ОБСЕ и ее средиземноморскими партнерами способен вносить вклад в поддержание региональной стабильности за счет более гармоничного подхода к реагированию на общие вызовы в таких областях, как обеспечение мира, безопасности, прав человека, демократии, практика руководства и региональное развитие» (Посол Иордании Шехаб Мади).

По итогам состоявшихся в ходе второй части встречи *Экономико-экологического форума* дискуссий на тему о трудностях в регулировании водопользования и в противодействии опустыниванию в Средиземноморском районе Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ организовало совместно с НАТО семинар-практикум Председательства ОБСЕ и НАТО на тему *«Нехватка водных ресурсов, оскудение земель и опустынивание в Средиземноморском регионе: взаимосвязь между*

окружающей средой и безопасностью». Участники семинара проанализировали взаимосвязь между нехваткой воды, оскудением земель и опустыниванием, с одной стороны, и безопасностью – с другой. Они обсудили надлежащие меры реагирования и ту специфическую роль, которую могут выполнять, соответственно, ОБСЕ, НАТО и другие организации в укреплении экологической безопасности в регионе.

Участники подчеркнули необходимость повышения осведомленности о данной проблеме и активизации диалога между странами средиземноморского бассейна. Многие из них подчеркивали важность проведения регионального обзора или оценки, посвященной нехватке воды, оскудению земель, опустыниванию и безопасности. Сборник ключевых докладов, рекомендаций и выводов рабочих групп, а также письменных вкладов будет опубликован в 2008 году.

Взаимодействие с организациями за пределами региона ОБСЕ

ОБСЕ продолжала развивать диалог и сотрудничество на всех уровнях с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ. Она приглашала их представителей на соответствующие мероприятия ОБСЕ, включая Мадридскую встречу совета министров.

В ноябре Генеральный секретарь посетил штаб-квартиру Организации американских государств (ОАГ), где провел консультации с генеральным секретарем Хосе Мигелем Инсульсой и другими должностными лицами ОАГ. Председатель Постоянного совета и сопровождавший его Генеральный секретарь ОБСЕ приняли участие в заседании Группы государств–участников Организации Исламская конференция (ОИК), состоявшемся в мае в Вене под эгидой Азербайджана. Генеральный секретарь Лиги арабских государств (ЛАГ) Амре Мусса выступил с основным докладом на кордовской конференции, посвященной проблеме нетерпимости в отношении мусульман.

Начальник Отдела внешнего сотрудничества выступил по приглашению Финляндии с сообщением о накопленном ОБСЕ опыте в сфере превентивной дипломатии и мер укрепления доверия и безопасности на заседании Межсессионной группы поддержки Регионального форума АСЕАН (РФА), которое состоялось в Хельсинки 29–30 марта. Это послужило поводом для установления контактов с секретариатом РФА. Представители конференции по взаимодействию и мерам укрепления безопасности в Центральной Азии и РФА приняли участие в работе *конференции ОБСЕ-Монголия*.

ЛАГ, ОИК и ОАГ приняли участие в ряде мероприятий, организованных Антитеррористическим подразделением, которые были посвящены таким вопросам, как государственно-частное партнерство в борьбе с терроризмом, повышение надежности документов на въезд и выезд и борьба с подстрекательством к терроризму в Интернете. Помимо этого ОАГ активно направляла материалы для *Вестника Контртеррористической сети ОБСЕ* и распространяла информацию о деятельности ОБСЕ на этом направлении через свой собственный информационный бюллетень на тему борьбы с терроризмом.

Сотрудники Центра по предотвращению конфликтов приняли участие в организованном ЛАГ в июне месяце в Каире симпозиуме на тему «*Дальнейшие действия после Конференции 2006 года по рассмотрению выполнения Программы действий Организации Объединенных Наций в области стрелкового оружия и легких вооружений: нынешнее положение и перспективы*». Представители БДИПЧ участвовали в организованном ОАГ втором совещании по рассмотрению выполнения Декларации принципов в отношении наблюдения за выборами.

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству:

Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис

Председательские функции в Средиземноморской контактной группе в 2007 году выполняла Финляндия.

Азиатские партнеры по сотрудничеству:

Афганистан, Монголия, Республика Корея, Таиланд и Япония

Председательские функции в Азиатской контактной группе в 2007 году выполняла Бельгия.