



**Выступление Турсунова С.Т.  
Председателя Комиссии по правам человека при Президенте Республики  
Казахстан на Семинаре ОБСЕ по человеческому измерению  
Варшава, 12-14 мая 2009 г.**

**«Эффективность национальных превентивных  
мер против пыток, в том числе в рамках  
Факультативного протокола к  
Конвенции ООН против пыток».**

**Уважаемые коллеги!**

Прежде чем непосредственно перейти к предмету выступления, хотел бы воспользоваться случаем и с учетом значимости вопроса о роли национальных учреждений в борьбе против пыток заявить, что со времени обретения независимости Казахстан предпринял ряд шагов системного характера в области борьбы с пытками и другими видами жестокого обращения и наказания.

Пытки-это фундаментальное нарушение прав человека, осужденное международным сообществом как оскорбляющее человеческое достоинство и безоговорочно запрещенное международным правом.

Мы ясно понимаем, что Казахстан станет демократическим правовым государством только тогда, когда граждане, населяющие страну, будут уверены в соблюдении их прав и законных интересов и когда будут не только созданы, но и обеспечены реальные условия для их реализации и защиты, так как понятия демократии и правового государства в определённой мере связаны с пониманием соотношения прав человека и государственной власти.

Эти шаги были осуществлены в законодательной, институциональной и практической сферах.

## **1. В области законодательных реформ:**

- 29 июня 1998 года Республика Казахстан присоединилась к Конвенции ООН против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее—Конвенция против пыток).
- 30 марта 1999 года был принят Закон РК «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», закрепивший ряд гарантий соблюдения прав задержанных, в том числе и на защиту от пыток.
- 21 декабря 2002 года внесены изменения и дополнения в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительные кодексы РК, в соответствии с которыми Уголовный кодекс РК дополнен статьей 347-1, предусматривающая уголовную ответственность за применение пыток, а в уголовно-процессуальном законодательстве закреплена норма о недопустимости доказательств, полученных с применением пыток.
- 21 ноября 2005 года ратифицирован Международный пакт о гражданских и политических правах.
- 26 июня 2008 года Глава государства подписал Закон РК от 26 июня 2008 года «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».
- 10 июля 2008 года Верховный Суд РК принял за №1 нормативное постановление «О применении норм международных договоров Республики Казахстан».
- 11 февраля 2009 года Казахстан ратифицировал Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, позволяющий гражданам обращаться с индивидуальными жалобами в Комитет ООН по правам человека.

## **2. В области институциональных реформ:**

- 19 сентября 2002 года Указом Президента РК учреждена должность Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) Республики Казахстан.
- В 2001-2002 году принято решение о передаче пенитенциарной системы и системы мест предварительного

заклучения (следственных изоляторов, далее СИЗО) из ведения МВД РК в ведение МЮ РК, реализация которого началась с 1 января 2003 года, но она не доведена до конца, поскольку изоляторы временного содержания (далее - ИВС) остались в ведении МВД, а СИЗО КНБ РК так и не были переданы в МЮ РК.

- 16 января 2006 года принято законодательство от присяжных заседателях, явившееся значительным шагом в совершенствовании системы правосудия.

### **К позитивным шагам отнести:**

- Создание в 2004-2005 годах системы общественных наблюдательных комиссий за местами содержания под стражей.

29 декабря 2004 года подписан Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам органов юстиции» (далее – Закон), которым предусматривается организация общественного контроля за обеспечением соблюдения прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания.

Общественный контроль осуществляется общественными объединениями в целях оказания содействия лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и СИЗО, в осуществлении их прав и законных интересов в части условий содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, досуга и обучения, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Постановлением Правительства РК от 16 сентября 2005 года утверждены Правила образования областных (города республиканского значения) общественных наблюдательных комиссий, осуществляющих общественный контроль.

Кроме того, во исполнение пункта 11 Программы развития уголовно-исполнительной системы (УИС), Комитетом уголовно-исполнительной системы МЮ РК разработаны и направлены во все общественные наблюдательные комиссии по осуществлению контролю за соблюдением прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Общественные наблюдательные комиссии (ОНК) созданы практически во всех регионах страны и включают в себя представителей неправительственных правозащитных организаций.

Вместе с тем, статус и деятельность этих комиссий **не закреплены в законе**, и они не имеют права внезапного доступа в места лишения свободы;

- создание рабочей группы по предупреждению пыток при Уполномоченном правам человека РК (Омбудсмене) с участием представителей правозащитных организаций, в задачу которой входит посещение мест содержания под стражей подготовка рекомендаций по модели и процедуре создания национальных превентивных механизмов. Рабочая группа в октябре 2008 года уже осуществила первое посещение ряда место содержания под стражей;

- создание в 2008 году общественного совета при МВД РК и реализации пилотного проекта в г.Алматы по созданию мониторинговой группы из представителей правозащитных НПО по мониторингу соблюдения прав задержанных с правом внезапного посещения полицейских участков и ИВС, находящихся в ведении МВД РК, в дальнейшем намечается распространение на другие регионы страны.

Несмотря на эти позитивные шаги ситуация в целом остается вызывающей серьезную озабоченность масштабами применения незаконных методов дознания и следствия, в том числе пыток и других видов жестокого обращения, и неэффективностью борьбы с ними.

Так в 2001 году Казахстан представил свой первоначальный доклад о выполнении Конвенции против пыток.

Одновременно неправительственные правозащитные организации Казахстана представили альтернативный доклад о выполнении данной Конвенции. По результатам рассмотрения официального доклада Правительства РК с учетом положений и рекомендаций альтернативного доклада Комитет ООН против пыток принял 16 рекомендаций. По состоянию на 2008 год по информации неправительственных организаций Казахстана Правительством было полностью выполнено лишь 5 рекомендаций.

**Существующие проблемы можно разделить на три группы.**

### **1. Проблемы законодательного характера.**

Несмотря на включение в 2002 году в УК РК статьи 347-1 определяющей такое преступление как «пытка», определение, данное в этой статье, не в полной мере соответствует определению, содержащемуся в статье 1 Конвенции против пыток, поскольку отсутствует положение, согласно которому роль должностных лиц может заключаться не только в активных действиях, но и в подстрекательстве, в молчаливом согласии или же в заведомом бездействии.

Так, по данной статье к субъектам совершающим пытку отнесены следователь, лицо осуществляющее дознание и иное должностной лицо, тогда как многие пытки совершаются с молчаливого согласия, а зачастую по поручению третьих лиц. До сих пор не определены в законодательстве страны такие понятия как «жестокое», «бесчеловечное» и «унижающее достоинство обращение и наказание», «пытки» и их различия.

К тому же эта статья практически не работает, так как «пытки» являются достаточно не только высоколатентными, но и трудно раскрываемыми преступлениями. **По состоянию на первое полугодие 2008 года за последние десять лет за совершение пыток было осуждено 15 человек.**

Кроме этой статьи, нормы УПК РК в отношении того, что доказательства, полученные с применением пыток, являются недопустимыми, а также недостаточно определенного нормативного постановления Верховного Суда РК о применении норм международных договоров, никаких иных законодательных шагов для борьбы с пытками сделано не было. Не появилось законодательных положений, касающихся независимых органов по расследованию сообщений о пытках, никаких положений процедурного характера, касающихся эффективного расследования сообщений о пытках и так далее.

Ни для кого не секрет, что при рассмотрении уголовным дел, ходатайства подсудимых о том, что в отношении них были применены недозволенные методы, судьи, не назначая проверки, склонны считать такие заявления подсудимых одним из способов ухода от ответственности.

Более того, например, такой важный документ, как Правила содержания лиц в СИЗО органов национальной безопасности, имеет гриф «для служебного пользования», то есть закрыт для общественности, что, помимо прочего является нарушением

Конституции РК, которая запрещает применение неопубликованных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека.

К сожалению, самое неприятное нарушение прав граждан происходит зачастую безнаказанно, действующие законы практически не работают. Более того, нарушают права граждан чаще всего те люди, которые как раз и должны их неукоснительно соблюдать.

## **2. Проблемы институционального характера.**

Несмотря на рекомендации Комитета ООН против пыток не произошло существенных улучшений институционального характера.

Не создан автономный, независимый орган для проведения эффективного расследования сообщений о пытках. Создание Управлений собственной безопасности в структуре системы МВД, призванного расследовать сообщения о пытках, не повлияло на ситуацию по причине очевидной внутриведомственной корпоративности. **Парадокс, но именно сама полиция расследует факты пыток, естественно, права человека в данном случае остаются на последнем месте, а не первом – честь мундира.**

Несмотря на передачу системы СИЗО МВД в ведение МЮ, СИЗО органов национальной безопасности так и остались в ведении КНБ РК.

Созданный в 2002 году институт Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) не соответствует Парижским принципам, касающимся статуса национальных учреждений по правам человека, создан подзаконным актом, а не Законом, ограничены в компетенции и полномочиях.

В соответствии с международными стандартами, установленными ООН, и рекомендациями ОБСВЕ деятельность института Омбудсмана должна соответствовать Парижским принципам, устанавливающим общие критерии независимости и эффективности функционирования национального института по правам человека.

В связи с этим институт Омбудсмана должен быть создан в соответствии с Конституцией либо отдельным Законом, то есть быть независимым, с четко отраженной юрисдикцией и полномочиями. При этом процедура назначения Омбудсмана

должна производиться по Закону с участием Парламента страны, что позволило бы повысить его статус в соответствии с международными стандартами.

Проводящие расследования по жалобам о пытках Управления собственной безопасности в системе МВД и органы прокуратуры, которые санкционирует следственные действия и поддерживают обвинение в суде, являются органами, связанными с корпоративностью и своими функциями, и не предполагают независимого и эффективного расследования сообщений о пытках.

В ноябре 2008 года в Комитете ООН против пыток состоялось рассмотрение второго доклада Казахстана от выполнении Конвенции против пыток. Неправительственные правозащитные организации Казахстана также представили свой альтернативный доклад.

В Заключительных замечаниях Комитет ООН по результатам рассмотрения второго доклада Казахстана с учетом положений альтернативного доклада предложил более 20 рекомендаций, по законодательным, институциональным и процедурным моментам.

#### **Основными из этих рекомендаций являются:**

- Открыто и недвусмысленно осудить практику пыток во всех ее формах, адресовав такое осуждение, прежде всего сотрудникам полиции и тюрем, сопроводив его ясным предупреждением, что любое лицо, совершающее такого рода деяния будет признано несущим личную ответственность и наказано в уголовном порядке соразмерно тяжести преступления;

- привести определение пыток в полное соответствие со статьей 1 Конвенции против пыток для обеспечения того, чтобы к ответственности по статье 347-1 УК РК могли подвергаться все должностные лица, и провести различие между выражающимися в пытках деяниями, которые совершаются должностным лицом, по его подстрекательству, с его ведома или любым другим лицом, выступающим в официальном качестве;

- внести в часть статьи 347-1 УК РК РК для обеспечения того, чтобы все наказания за акты пыток были соразмерны тяжести преступления. Подозреваемые должны в обязательном порядке отстраняться от исполнения обязанностей или переводиться на другую должность до окончания следствия;

- обеспечивать, чтобы все акты пыток преследовались согласно соответствующей статье Уголовного кодекса, чтобы они не квалифицировались как преступление малой или средней тяжести и чтобы за них выносились соответствующие приговоры;

- принять меры по обеспечению на практике своевременных, беспристрастных и эффективных расследований всех утверждений в отношении пыток и уголовного преследования и наказания виновных, включая сотрудников правоохранительных органов и других лиц, причем такие расследования должны проводиться полностью независимым органом;

- своевременно принимать эффективные меры по обеспечению того, чтобы человек не подвергался фактически негласному задержанию и чтобы все задержанные подозреваемые на практике обеспечивались всеми основными правовыми гарантиями в течение времени содержания под стражей. В частности, -начиная с фактического момента лишения свободы- право доступ к адвокату, право на независимое медицинское освидетельствование, право уведомить родственники, право на то, чтобы быть информированным о своих правах в момент задержания, в том числе в отношении предъявляемых обвинений, а также право на то, чтобы своевременно предстать перед судьей. Всем задержанным должно быть гарантировано право эффективно и оперативно оспаривать законность их задержания;

- внести поправку в УПК РК для обеспечения того, чтобы никакие исключительные обстоятельства не могли использоваться для отказа задержанному в его праве уведомить своих родственников о своем местонахождении;

- обеспечить обнародование всех правил и инструкций в отношении содержания под стражей, задержания и допросов лиц, подвергаемых любой форме ареста или задержания и другим правовым гарантиям, чтобы обеспечить эффективную защиту от пыток, с момента задержания;

- обеспечить подготовку сотрудников правоохранительных органов с целью повышения их профессиональной квалификации для работы с подростками, обеспечить, чтобы лишение свободы, включая задержание до суда, имело наименьшую возможную продолжительность, и разработать и использовать альтернативные лишению свободы меры;

- изменить систему служебной аттестации следователей с тем, чтобы устранить любой стимул к получению признаний, и принять дополнительные меры по ознакомлению сотрудников полиции с правами человека;
- принять законодательные акты, регламентирующие порядок высылки, возвращения и выдачи, позволяющие ему выполнять обязательства, закрепленные в статье 3 Конвенции против пыток;
- утвердить программу дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы, аналогичную той, которая осуществлялась в период 2004-2006 годов, целях приведения ее в полное соответствие с принятыми ООН минимальными стандартами правилами обращения с заключенными;
- продолжать готовить специалистов в пенитенциарной системе и обеспечивать, чтобы все лица, находящиеся в контакте с задержанными, были знакомы с международными стандартами в области защиты прав человека и обращения с заключенными;
- сократить переполненность мест заключения, применения, предусмотренных законом мер, являющихся альтернативной тюремному заключению;
- ограничивать применение изоляции в качестве крайней меры, но как можно более короткий срок под строгим надзором и с возможностью пересмотра решений в порядке судебного надзора;
- установить причины, побуждающие заключенных совершать такие акты отчаяния, как членовредительство, и обеспечить надлежащие меры защиты;
- создать службу здравоохранения, которая была бы независима от МВД и МЮ, для проведения освидетельствований задержанных при аресте и освобождении, как на регулярной основе, так и по их просьбе, и обеспечить, чтобы судьи принимали к рассмотрению доказательства применения пыток и жестокого обращения с заключенными, назначали независимое медицинское обследование или возвращали дела для проведения дополнительного расследования;
- обеспечивать своевременное, независимое и всестороннее расследование всех случаев смерти во время содержания и под стражей и уголовное преследование лиц, которые признаны виновными в любой такой смерти в результате пытки,

плохого обращения или умышленной халатности, повлекших за собой любую такую смерть;

- гарантировать общественными наблюдательными комиссиями неограниченное право проводить проверки всех мест содержания под стражей в стране без предупреждения и обеспечить, чтобы задержанные, вступающие в контакт с членами комиссий, не подвергались каким-либо формам репрессий;

- как можно скорее создать или назначить независимый национальный превентивный механизм в целях предотвращения пыток;

- преобразовать должность Уполномоченного по правам человека в полноправный национальный правозащитный институт, который действует на основании закона.

В соответствии с вышеизложенными рекомендациями, представленными Комитетом ООН против пыток, а также с тем, что по ряду рекомендаций РК должна представить отчет о выполнении до конца 2012 года, а всеобъемлющий доклад об имплементации Конвенции против пыток до 2012 году.

14 апреля 2009 года на расширенном заседании Комиссии по правам человека при Президенте РК обсужден и одобрен Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 годы, содержащий ряд мероприятий по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в области защиты от пыток и других видов жестокого обращения и наказания:

- Подготовку и принятие постановления Правительства РК о реализации рекомендаций Комитета ООН против пыток;

- Проведение международной конференции по обсуждению рекомендаций Комитета ООН против пыток по результатам рассмотрения доклада Казахстана о выполнении Конвенции против пыток и возможных моделей национальных превентивных механизмов предотвращения пыток, с последующей разработкой законодательных предложений;

- Разработку законодательных предложений по внесению изменений и дополнений в уголовно-процессуальное законодательство РК, в том числе по приведению определения «пытки» в полное соответствие со статьей 1 Конвенции против пыток, гарантиям соблюдения всех прав задержанных с момента

задержания, обеспечению эффективных средств правовой защиты лиц, которым угрожает выдворение, депортация, высылка или выдача.

- Разработка инструктивного и методического материала для сотрудников правоохранительных органов, пенитенциарной системы, общественных мониторов, касающегося деятельности превентивных механизмов по предотвращению пыток, комплексное обучение международным стандартам;

- Проведение широкой разъяснительной кампании по разъяснению порядка создания и принципа деятельности национальных превентивных механизмов по предупреждению пыток.

В 2009 году Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан намечается обсуждение вопросов о соблюдении прав человека и гражданина в пенитенциарной системе (май 2009 года); поездки членов Комиссий в исправительные учреждения страны по вопросам соблюдения конституционных прав осужденных (февраль, май, октябрь 2009 года), ИВС и СИЗО г.Астаны, Алматы, Карагандинской и Южно-Казахстанской области (август-сентябрь 2009 года).

Следует отметить ряд казахстанским НПО, чьи результаты работы на протяжении нескольких лет позволяют говорить об значимом вкладе в решении вопросов по предупреждению пыток, в частности, филиала общественного объединения Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности в городе Астане».

Принимаются организационные меры по прозрачности деятельности правоохранительных органов и усиления гражданского контроля со стороны правозащитных организаций.

В заключении хотелось бы подчеркнуть: На данном этапе государственными органами принимают системные меры путем объединения усилий органов прокуратуры, правоохранительных органов и неправительственных организаций направленные в отношении лиц, практикующих в своей работе недозволенные методы как к преступникам. Устранения порочной практики оценки раскрываемости преступлений, которая достигается возможными методами, в частности добыванием доказательств путем пыток.

Завершая свое выступление, я хотел бы поблагодарить организаторов семинара за приглашение

**Благодарю за внимание.**