



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

RC.DEL/43/10  
4 October 2010

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE**  
**30 September – 8 October 2010**  
**Warsaw**

**WORKING SESSION 3**

Fundamental freedoms II, including:

Freedom of assembly and association

National human rights institutions and the role of civil society in the protection of human rights

Freedom of movement

Statement by the Permanent Mission of the **Russian Federation**

An English translation will be circulated later.

ДЕЛЕГАЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF  
THE RUSSIAN FEDERATION

ПЕРВЫЙ ЭТАП ОБЗОРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОБСЕ  
ГУМАНИТАРНЫЙ СЕГМЕНТ  
(Варшава, 30 сентября – 8 октября 2010 года)

---

**Выступление  
Представителя Российской Федерации  
на пленарном заседании по теме «Основные свободы»**

(Заседание № 4, 4 октября 2010 года)

Уважаемая госпожа Председатель,  
Уважаемые коллеги,

Главной задачей ОБСЕ является создание единого, неделимого и демократического пространства свободы и безопасности во всем регионе от Ванкувера до Владивостока. Эту цель нельзя достичь без осуществления одной из основных свобод – свободы передвижения.

Все государства-участники ОБСЕ связаны политическими обязательствами по обеспечению свободы передвижения граждан как внутри стран, так и между ними – вплоть до полной отмены визовых режимов.

Российская Федерация со всей серьезностью подходит к выполнению этих обязательств. Они закреплены в Конституции России. Статья 27 основного закона гарантирует, что каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. В той же статье каждому гарантируется свобода выезда за пределы России и право беспрепятственно возвращаться на ее территорию. Иностранцы имеют право на свободу передвижения в личных и деловых целях в пределах России в соответствии с федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Исключения составляют территории и объекты, для посещения которых закон предусматривает специальное разрешение.

Российская Федерация является активным сторонником либерализации визовых режимов между странами ОБСЕ. Россия ведет переговоры с Европейским союзом по взаимной отмене виз. Надеемся, что в обозримом будущем граждане России и стран ЕС смогут беспрепятственно передвигаться, не связанные визовыми ограничениями. Уверены, что это позитивно скажется на экономическом сотрудничестве и развитии научных, культурных, спортивных связей и контактах между людьми.

К сожалению, нельзя сказать, что обязательства ОБСЕ по свободе передвижения добросовестно выполняются всеми государствами-участниками. Некоторые страны не только не облегчают визовые процедуры, но даже ужесточают их. Визовые сборы иногда превышают среднемесячную зарплату в ряде стран ОБСЕ. Процедуры рассмотрения и выдачи виз часто становятся барьером для законного передвижения людей, а не мерой по противодействию угрозам незаконной миграции и торговли людьми. От этих процедур

страдает бизнес, страдает экономика, страдают люди. Были случаи, когда визовые процедуры мешали участию экспертов в мероприятиях самой ОБСЕ.

Мы сожалеем, что в повестке дня нашей Организации теме свободы передвижения уделяется крайне мало внимания. Это не справедливо. В Парижской хартии для новой Европы, 20-летие которой мы отмечаем в этом году, были провозглашены четыре свободы – свобода мысли, совести, религии и убеждений; свобода ассоциаций; свобода выражения мнения и свобода передвижения. Если по первым трем свободам в ОБСЕ ведется активная работа и мониторинг их выполнения, то обязательства по свободе передвижения и облегчению визовых режимов, напротив, остаются в тени. Такой избирательный подход вызывает недоумение.

Мы призываем все страны ОБСЕ добросовестно выполнять обязательства по свободе передвижения и либерализации визовых режимов. Призываем саму ОБСЕ и ее исполнительные структуры, прежде всего БДИПЧ, - наладить постоянный мониторинг визовой ситуации в государствах-участниках.

Свои предложения насчет того, как реанимировать обязательства ОБСЕ по свободе передвижения, мы излагали в ходе «корфуских дискуссий». В прошлом году, в преддверии СМВД в Афинах мы совместно с другими делегациями выдвинули проект министерского решения на эту тему.

Уважаемые дамы и господа,

Тема свободы передвижения и визовых режимов должна вернуться в повестку дня ОБСЕ. Ей должны посвящаться ежегодные мероприятия человеческого измерения. Ей должен заниматься БДИПЧ. Мы должны говорить о ней на заседаниях Постсовета. Эта тема должна найти отражение в документах предстоящего саммита ОБСЕ в Астане. Мы должны подтвердить обязательства в этой сфере и добросовестно их выполнять, что будет содействовать выполнению нашей общей цели – созданию действительно демократического пространства безопасности в регионе от Ванкувера до Владивостока.

Благодарю за внимание.