HDIM.DEL/0647/18/RU
28 September 2018

Тезисы выступления
представителя Генеральной прокуратуры
Республики Казахстан Жакупова Е.Е.

Добрый день, уважаемые участники конференции!

Казахстан в 1998 году ратифицировал Конвенцию против пыток, а в 2008 году ее факультативный протокол. Казахстан признает юрисдикцию Комитета ООН против пыток.

Нами приняты меры по имплементации основных элементов международных актов в национальное законодательство. Пытки выделены в отдельную статью Уголовного кодекса. Детализирован процесс доставления и задержания подозреваемых. В УПК введены «Правила Миранды» о разъяснении прав при задержании, доступе к адвокату, медицинской помощи. Введена альтернативная подследственность при расследовании пыток.

Внедрены институты независимого мониторинга – Общественные наблюдательные комиссии и Национальный превентивный механизм, которые могут беспрепятственно посещать специальные учреждения без ограничения их количества, беседовать с лицами, содержащимися в специальных учреждениях, а также принимать обращения и жалобы по вопросам нарушения их прав и законных интересов.

В колониях функционируют специальные ящики для жалоб и обращений на неправомерные действия должностных лиц. Доступ к ним есть лишь у прокурора.

Закрепление в 2017 году статуса Уполномоченного по правам человека на конституционном уровне позволяет существенно укрепить национальную систему обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, а также роль Омбудсмена в политико-правовой структуре государства. Данные изменения стали серьезным шагом, приблизившим к цели приведения института Омбудсмена в соответствие с Парижскими принципами о статусе национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

Планомерно проводится работа по снижению репрессивности законодательства.

Изоляции подлежат только те, кто представляет реальную опасность для общества.

К другим лицам, совершившим ненасильственные тяжкие преступления, не применяются наказания, связанные с изоляцией от общества.

Между тем на фоне масштабной гуманизации эти меры никак не коснулись преступлений, связанных с пытками.

Наоборот, мы усиливаем ответственность за пытки и повышаем гарантии защиты жертв.

С 15-го года по пыткам невозможно амнистировать или освободить от ответственности в связи с истечением сроков давности. Увеличен максимальный срок лишения свободы до 12 лет.

С января т.г. внедрен институт электронного расследования уголовных дел. Такой формат минимизирует фальсификацию доказательств и различные нарушения законности.

Принят Закон «О Фонде компенсации вреда потерпевшим». Теперь государство выплачивает денежную компенсацию жертвам пыток.

В июле т.г. подписаны поправки в законодательство, согласно которым, к лицам, совершившим пытки, не применяется норма об освобождении от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием *(ч.2 ст. 65 УК)* и примирением сторон *(ч.4 ст. 68 УК).*

Такие запреты в нашем законодательстве действуют только на экстремистов, террористов, педофилов и членов организованных преступных групп.

Новым достижением по укреплению гарантий защиты лиц на досудебном этапе стало сокращение срока задержания лица с целью его доставления к следственному судье для решения вопроса о применении меры пресечения, с 72-х до 48-и часов.

В отношении несовершеннолетних срок задержания сокращен до 24-х часов. При этом следственный судья сейчас уполномочен наряду с решением вопроса о мере пресечения рассматривать вопрос об обоснованности подозрения лица в совершении преступления.

Ограничены основания применения меры содержание под стражей как наиболее суровой меры пресечения. Введён запрет на содержание под стражей лиц, подозреваемых в совершении некоторых преступлений в сфере экономической деятельности.

Значительно расширены границы судебного контроля на досудебном этапе. Все санкции от прокурора переданы следственному судье.

Принимаются также организационные и практические меры по превенции пыток и защите пострадавших.

В целях их предупреждения по нашей инициативе в стране открыто порядка полутысячи *(490)* «прозрачных» кабинетов для допросов с видеофиксацией.

Внедрен электронный учет лиц, доставленных в полицию.

На основе Стамбульского протокола нами разработана методика расследования пыток *(в рамках нее прорабатывается практика компенсации вреда жертвам по недоказанным или нераскрытым*

делам о пытках. Основанием будет заключение психолога о степени перенесенных жертвой страданий).

Также решены многие проблемы заключенных. Благодаря снижению репрессивности уголовного закона, инициированного Генпрокуратурой, за последние 4 года снизилось количество заключенных *(на 15 тысяч, с 49 до 35)*. Это позволило закрыть **8** колоний *(и сэкономить 12 млрд. тенге бюджетных денег)*.

В международном Индексе тюремного населения Казахстан за 4 года улучшил позицию с 35-го до 82-го места, тогда как ранее, в 90-х годах прошлого столетия, мы были в тройке лидеров по тюремному индексу. Нас опережали только США и Россия.

В те годы из 700 тысяч заключенных бывшего СССР - 100 тысяч, то есть каждый седьмой отбывал в колониях Казахстана.

С 1975 по 2000 г.г. через колонии прошли около полумиллиона *(450 тыс.)* человек, каждый 35-ый - казахстанец.

Следует отметить, что снижение числа заключенных не повлияло на безопасность общества. Уровень защищенности граждан не ослаблен. Закоренелые преступники и те, кто совершил террористические, коррупционные и другие особо тяжкие деяния, по-прежнему осуждаются к самым суровым наказаниям.

В завершении хочу заверить, что Республика Казахстан настроена на формирование дальнейшего активного сотрудничества с мировым сообществом в сфере защиты фундаментальных прав.

Благодарю за внимание!