



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/613/04
1 July 2004

Original: RUSSIAN

Conference Services

At the request of the Permanent Mission of the Russian Federation to the OSCE, the attached statement delivered to the 513th Reinforced Meeting of the Permanent Council on 1 July 2004 is being distributed to all OSCE Delegations.

The English translation will be circulated later.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ЗАМЕСТИТЕЛЯ МИНИСТРА
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В.А.ЧИЖОВА НА РАСШИРЕННОМ ЗАСЕДАНИИ
ПОСТОЯННОГО СОВЕТА ОБСЕ**

(Вена, 1 июля 2004 года)

Господин Председатель,

Нынешний год для Европы богат событиями. Произошло расширение Европейского союза и НАТО, принята Конституция ЕС. Укрепилось взаимодействие в рамках ОДКБ и ЕврАзЭС. Считаем, что в условиях активных интеграционных процессов роль ОБСЕ как уникального форума политического диалога и принятия решений по вопросам безопасности и сотрудничества должна усиливаться. Концептуальные документы, принятые в Порту и Маастрихте, позволяют это сделать. Настало время перевести эти решения на язык конкретных практических проектов Организации. ОБСЕ должна повернуться лицом к решению действительно насущных задач, а где это возможно и оправданно - взять на себя роль лидера.

Центральное место в деятельности ОБСЕ, несомненно, принадлежит борьбе с терроризмом. Мы в целом удовлетворены достигнутыми результатами: 50 из 55 стран ОБСЕ выполнили специальные рекомендации ФАТФ, 29 стран присоединились ко всем 12 универсальным конвенциям и протоколам, перечисленным в резолюции 1373 СБ ООН. Что касается России, то нам осталось ратифицировать одну – Конвенцию о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения. Могу сообщить, что эта работа находится в завершающей стадии.

Считаем полезными прошедшие в этом году в Вене мероприятия по линии и с участием нашей Организации: семинар ОБСЕ по противодействию угрозе ПЗРК для гражданской авиации вблизи аэропортов (23 января); семинар ОБСЕ-ИКАО по безопасности проездных документов

(1-2 марта) и 3-ю встречу КТК ООН с международными, региональными и субрегиональными организациями (11-12 марта). Позитивно оцениваем работу "Группы друзей антитеррора" Постсовета, в рамках которой подготовлены важные решения в области борьбы с терроризмом.

Главной задачей ОБСЕ на антитеррористическом направлении считаем мониторинг выполнения государствами-участниками международных обязательств в области борьбы с терроризмом. Важным вкладом в эти усилия является решение Постсовета о дополнительных мерах по борьбе с финансированием терроризма, которое имеется в виду принять сегодня и инициатором которого является Россия.

ОБСЕ должна продолжать активно участвовать в процессах мирного урегулирования региональных конфликтов в рамках существующих переговорных форматов.

Мы поддержали намерение болгарского председательства сделать 2004 год "годом имплементации" документов ОБСЕ, прежде всего маастрихтских договоренностей. Нельзя не признать определенный прогресс в ряде областей: в борьбе с терроризмом, торговлей людьми, работе по "внешнему измерению" и безопасности границ. Однако еще многое предстоит сделать. Важно, в частности, проанализировать, в какой степени распределение ресурсов ОБСЕ соответствует согласованным политическим приоритетам.

Позитивно оцениваем итоги состоявшейся неделю назад второй Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ). Можно сказать, что эти конференции уже зарекомендовали себя как важный форум, позволяющий обмениваться мнениями по широкому спектру проблем.

К сожалению, однако, принятая в Маастрихте "Стратегия по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке" пока выполняется не в полном объеме. Нельзя реализовывать ее положения

избирательно. Необходимо заняться укреплением аналитического потенциала ОБСЕ по идентификации угроз, создать механизм координации с другими международными организациями. Последний вопрос особенно актуален с учетом "организационной тесноты" в Европе, приводящей к дублированию, зачастую с элементами конкуренции, и распылению ресурсов. Об этом говорилось на ЕКОБ, и мы уверены, что эту работу надо продолжить.

То же самое относится и к "Документу о стратегии в области экономического и экологического измерения". Считаем контрпродуктивными попытки искусственно вырывать из нее отдельные аспекты, игнорируя другие. Это комплексный документ, и реализовывать его надо надлежащим образом. Полагаем необходимым повысить эффективность работы Экономфорума. Приступить к решению этого вопроса было бы целесообразно уже сейчас, начав разговор о выборе действительно актуальной темы Форума 2006 года. По нашему мнению, такой темой могло бы стать развитие транспортной инфраструктуры в регионе ОБСЕ.

Одним из приоритетных вопросов остается реформа ОБСЕ. Об этом говорилось в докладе нидерландского председательства на СМВД в Маастрихте. Сегодня, в условиях меняющейся ситуации в области безопасности, процесс реформы переживают все международные организации, и ОБСЕ не должна быть исключением из их числа.

Позитивно оцениваем начало работы группы Постсовета по реформе и серьезный настрой ее председателя посла Ливиу Боты. Надеемся на конкретные результаты в разработке правил и процедур, совершенствовании структуры органов ОБСЕ и механизма консультаций с выходом на решения СМВД в Софии.

Считаем возможным и необходимым согласование конкретных решений к министерской встрече в Софии и по реформе полевой деятельности ОБСЕ. Наши предложения по базовым принципам мандатов

миссий, механизмам сотрудничества с принимающими властями, совершенствованию бюджетного планирования, подготовленные совместно с Беларуссией, Казахстаном и Киргизией (РС.DEL/986/03 от 4 сентября 2003 года), находятся на рассмотрении в рабочей группе Постсовета по полевым операциям.

Главной же задачей 2004 года в области реформы является пересмотр шкал взносов. Если мы не договоримся по данному вопросу, то с 1 января ОБСЕ останется без бюджета, так что в следующем году разговаривать нам будет не только не о чем, но и негде. Выступаем за разработку Единой шкалы взносов, покрывающей как институты, так и миссии, исчисляемой по методологии ООН, исходя из реальной платежеспособности государств.

Хотелось бы подчеркнуть, что реформа не означает пересмотра основ нашей Организации. Незыблемым стержнем ОБСЕ остается принцип консенсуса, укреплять который мы обязались в Хартии европейской безопасности и других документах, в том числе одобренных на высшем уровне.

В ходе ЕКОБ с озабоченностью говорилось об ослаблении договорно-правового фундамента европейской безопасности и повышении фактора военной силы в мировой политике. В этих условиях необходимо обеспечить скорейшее вступление в силу Соглашения об адаптации Договора об ОВСЕ и обновить действующий режим мер доверия и безопасности.

25 июня Государственная дума Федерального Собрания России значительным большинством голосов одобрила Закон о ратификации Соглашения об адаптации ДОВСЕ, который, как мы рассчитываем, в ближайшее время вступит в силу после завершения ратификационных процедур. Россия станет, таким образом, четвертой страной, ратифицировавшей это Соглашение, после Украины, Беларуссии и Казахстана. Надеемся, что этот шаг станет стимулом к выполнению и

другими государствами–участниками ДОВСЕ этого важнейшего из комплекса стамбульских обязательств.

Выступаем за повышение роли Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, за сохранение его автономного статуса и права принимать самостоятельные решения, а также за существенный вклад Форума в подготовку Ежегодных конференций по обзору в области безопасности.

СМИД в Маастрихте поставил целый ряд ключевых задач на гуманитарном направлении. Налицо заметный прогресс в реализации решений по толерантности и борьбе с торговлей людьми.

Приветствуем назначение госпожи Хельги Конрад Спецпредставителем по борьбе с торговлей людьми. Можно надеяться на разработку неплохих решений к СМИД в Софии после завершения в сентябре цикла конференций по противодействию различным формам дискриминации и нетерпимости и проведения хельсинкской конференции по траффингу.

Вместе с тем, другие решения Маастрихта реализуются недостаточно активно. Это относится к совершенствованию и унификации избирательных стандартов на пространстве ОБСЕ. Рассчитываем, что предстоящее дополнительное совещание по этим вопросам придаст необходимый импульс выполнению наших собственных решений. Важный момент – внедрение единых критериев оценки избирательной практики со стороны БДИПЧ и миссий наблюдателей ОБСЕ. Для многих государств-участников это ключевой фактор в деле сотрудничества с Организацией в области мониторинга выборов.

Традиционным приоритетом России в ОБСЕ является защита прав нацменьшинств. Считаем, что Организация на этом направлении недорабатывает и проявляет очевидную селективность. Чтобы понять это,

достаточно сравнить активность ОБСЕ, скажем, в Македонии и откровенную пассивность в отношении Латвии и Эстонии.

В 2005 году Европа и весь мир будут отмечать 60-летие окончания Второй мировой войны. Предлагаем обсудить в рамках ОБСЕ возможные шаги нашей Организации в этой связи, а возможно и принять соответствующее решение на СМВД в Софии. Это особенно важно на фоне отмечающихся тенденций возрождения нацистских настроений и попыток пересмотра итогов войны.

Будущий год будет юбилейным и для самой ОБСЕ, которой исполнится ни много, ни мало 30 лет. Полагаем, что нынешнее болгарское и будущее словенское председательства, равно как и все государства-участники, могли бы выступить с предложениями по этому поводу.

* * *

В заключение, суммируя сказанное, хотел бы пожелать всем нам, и в особенности Действующему председательству, учесть соображения и замечания, высказываемые сегодня о работе нашей Организации. Надеемся, что все решения Маастрихта и другие договоренности будут выполняться в полной мере, без какой-либо избирательности и преференций. Это позволит нам, несмотря на имеющиеся резервы по итогам работы в первом полугодии, выйти на субстантивные результаты декабрьского СМВД в Софии.

Благодарю за внимание.