



24 июля 2006 года, Вена, особняк "Palais Niederösterreich": канцлер Австрии Вольфганг Шюссель и специальный посланник ООН Марtti Ахтисаари приветствуют делегацию Косово на переговорах высокого уровня о статусе Косово, возглавляемую президентом Фатмиром Сейдиу и председателем демократической партии Косово Хашимом Тачи.

ФОТОСЕК

ИНТЕРВЬЮ С ПОСЛОМ ВЕРНЕРОМ ВЕННДОМ

Перемены и преемственность

Помогая косовским структурам наладить самоуправление

Начиная с 1999 года Миссия ОБСЕ в Косово направляла свои усилия на то, чтобы укрепить доверие к электоральному процессу, обеспечить формирование скупщины Косово, подготовить совершенно новые полицейские кадры, расширить возможности СМИ и осуществлять их мониторинг, повысить эффективность работы судов и стимулировать рост гражданского общества. Теперь, по прошествии семи лет, как говорит руководитель Миссии Вернер Венндт, настало время, когда ОБСЕ следует постепенно отойти от роли создателя демократических институтов, а вместо этого сосредоточить внимание на устранении в них изъянов. В интервью, которое он дал старшему сотруднику по вопросам общественной информации Николе Гаону, посол Венндт объяснил новую стратегию Миссии.

Никола Гаон: *Нынешний год принято считать решающим в определении будущего Косово и открывающим новую главу в его истории. Какую роль в этом процессе играет ОБСЕ?*

Посол Вернер Венндт: Действительно, 2006 год является для Косово чрезвычайно важной вехой. Мы стали свидетелями начала переговоров о его будущем статусе, и ожидается, что к концу года мы уже будем знать больше об итогах этих переговоров.

Кроме того, нынешний год является решающим для международного присутствия в Косово в целом. С одной стороны, нам еще настойчивей следует добиваться реализации "Стандартов для

Косово" [см. стр. 12]; с другой стороны, мы должны подготовиться к той роли, которую международное сообщество, возможно, будет играть в будущем, после определения статуса Косово.

Хотя ОБСЕ напрямую и не участвует в переговорах о статусе, мы вносим свой вклад в оба упомянутых мною процесса. Мы будем продолжать работать с косовскими институтами независимо от того, каким может быть статус края. Наша работа включает укрепление демократических институтов на центральном и муниципальном уровнях, что также необходимо делать независимо от статуса.

Какими были ключевые приоритеты Миссии в 2006 году?

Начиная с середины 2005 года, когда мы приступили к составлению планов на нынешний год, мы исходили из того, что старт переговорам о статусе будет дан в 2006 году.

Поэтому мы занялись к усилению нашего присутствия на местах путем преобразования наших соответствующих структур в пять региональных центров [см. карту на стр. 10], каждый из которых курирует от пяти до девяти муниципалитетов. Что еще важнее, мы создали специальные муниципальные группы и направили их во



Сербская делегация, возглавляемая президентом страны Борисом Тадичем, премьер-министром Воиславом Коштуницей и министром иностранных дел Вуком Драшковичем, прибывает на переговоры высокого уровня под эгидой ЮНОСЕК.

ЮНОСЕК

все тридцать муниципалитетов и три экспериментальных муниципальных образования.

Каждая такая группа, имея в своем составе двух международных и трех местных штатных сотрудников, отслеживает работу местных властей, предлагает свои экспертные рекомендации по вопросам надлежащего управления и прав человека, а также оказывает содействию в осуществлении “Стандартов”.

Аналогичные усилия предпринимаются и на центральном уровне, где мы работаем со скупщиной Косово, правительством и судебными органами, проводим мониторинг их деятельности и помогаем советами.

Таким образом, то, что мы до сих пор наблюдали в 2006 году, — это начало этапа перехода Миссии в Косово от прежней роли в качестве “опоры организационного строительства” в составе Миссии ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК) к активному участию в мониторинге деятельности местных институтов с целью реализации “Стандартов” и статуса.

Каким образом достигается сосредоточение усилий Миссии на приоритетных направлениях работы?

Реструктуризация нашего присутствия на местах является наиболее заметным признаком того, что мы изменили свой порядок работы. Была взята на вооружение концепция активного мониторинга, с тем чтобы иметь возможность сосредоточиться на развитии институтов и наращивании потенциала.

Это — существенное изменение по сравнению с предшествующей практикой работы Миссии на местах. Теперь у нас есть группы экспертов, каждая из которых отвечает за один единственный муниципалитет, в то время как в прошлом эксперты по правам человека,

демократизации и выборам работали порознь в разных муниципалитетах.

Помимо этого на уровне центральной власти мы активно ведем мониторинг деятельности скупщины и временных органов самоуправления (ВОСУ). Мы наблюдаем и докладываем. На основе наших докладов вырабатывается реакция на то, что было нами отмечено. В некоторых случаях эта реакция принимает форму мер по укреплению потенциала. В других случаях мы также можем способствовать созданию дополнительного институционального органа, например, управления по имущественным вопросам в тех муниципальных округах, где это необходимо. Если наше вмешательство не помогает, мы можем задействовать полномочия, остающиеся у специального представителя Генерального секретаря ООН.

Каковы основные препятствия на пути осуществления приоритетных задач Миссии?

С точки зрения внутренней организации одна из трудностей, с которыми мы столкнулись, заключалась в том, чтобы в короткий срок укомплектовать наши муниципальные группы квалифицированными кандидатами из государств-участников ОБСЕ. В этом конкретном вопросе Миссия хотела бы обратиться ко всем делегациями с призывом увеличить число предлагаемых кандидатур.

Что касается внешних целей — например, качества работы институтов и хода выполнения “Стандартов”, — то картина наблюдается неоднозначная.

Возьмем, к примеру, скупщину, которая является высшим выборным органом в системе ВОСУ. Преодолев первоначальные “трудности роста”, она сейчас проводит регулярные заседания, ее комитеты рабо-



тают гораздо лучше, чем год назад, а ее новый президиум намного эффективней справляется с координацией действий и ведением сессий скупщины.

В то же время скупщине только сейчас, с огромным трудом и большим опозданием, удалось принять закон и утвердить надлежащую процедуру назначения нового местного омбудсмана. Разработка и осуществление законодательства, несомненно, является областью, где в дальнейшем необходимо обеспечить большой прогресс.

Вообще, работа отчасти тормозится бюрократическими проволочками — не только в системе ВОСУ, но и в международной администрации, которая сама по себе представляет весьма сложную структуру. Тем не менее я отнюдь не разочарован успехами, которых нам на данный момент удалось добиться в реализации наших приоритетов в 2006 году.

Сейчас Косово вступает в заключительную фазу оценки выполнения “Стандартов” на пути к урегулированию вопроса о будущем статусе. Как бы Вы оценили работу ВОСУ по осуществлению “Стандартов”?

На мой взгляд, ВОСУ существенно улучшили свою работу. Правительство и скупщина сейчас в большей мере сравнимы с аналогами в более устоявшихся политических системах.

Во-первых, скупщина оставила уже далеко в прошлом ситуацию, когда не существовало никакой оппозиции; теперь она функционирует нормально.

Во-вторых, косовские институты осознали, что осуществление “Стандартов” не только является необходимым условием для определения статуса, но и отвечает интересам народа Косово и должно продолжаться после того, как статус будет определен. Более четко теперь понимается и то, что одно дело — согласовать какой-то закон, и совсем другое — быть способным и готовым претворить его в жизнь, что намного труднее.

В-третьих, политики сейчас демонстрируют большее желание налаживать взаимодействие с национальными меньшинствами в Косово.

Конечно же есть еще и недостатки. Не все министерства работают одинаково хорошо и не все исполняется должным образом, но тем не менее, с тех пор как я приехал в Косово 17 месяцев назад, произошли гигантские изменения.

Вы сказали, что сейчас Миссия делает упор на институциональном развитии и что в своей работе она взяла на вооружение концепцию активного мониторинга. Чем вызваны эти перемены?

Положение в Косово меняется, и с ним меняется роль международного сообщества. Для ОБСЕ это означало переход от институционального строи-

Институты Косово

ОБСЕ сыграла ведущую роль в создании следующих институтов:

Ресурсного центра защиты по уголовным делам
 Центральной избирательной комиссии *
 секретариата Центральной избирательной комиссии *
 Комиссии по рассмотрению жалоб и апелляций избирателей *
 Косовского института подготовки судей +
 Косовского центра права
 Косовского института СМИ
 Училища полицейской службы Косово *+
 Косовского центра развития и просвещения в области общественной безопасности *+
 Института омбудсмана *+
 Полицейской инспекции Косово *
 Совета по делам печати *
 Радио и телевидения Косово *+
 Временного комиссара по делам СМИ (ныне – Комиссия по независимым СМИ) *+

ОБСЕ оказывает существенную поддержку следующим институтам:

скупщине Косово, ее президиуму и комитетам*
 уголовным и гражданским судам *
 Косовскому институту общественного управления *
 полицейской службе Косово *
 муниципалитетам (30) и экспериментальным муниципальным образованиям (3) *
 канцелярии премьер-министра *
 Приштинскому университету *

* предмет мониторинга со стороны ОБСЕ

+ передача полномочий местным органам власти намечена на 2006 год



тельства к развитию существующих институтов и повышению их потенциала.

Наряду с этим нам необходимо было наблюдать за работой институтов, причем не только тех, созданию которых способствовала ОБСЕ, но вообще всех институтов, включая правительство, судебные органы и полицию.

Именно эти факторы мы имели в виду, разрабатывая программу работы Миссии на 2006 год, результатом чего стало тогда выдвижение концепции активного мониторинга.

Этим подходом следует руководствоваться и в 2007 году. Возможно, в скором времени мы станем свидетелями урегулирования проблемы статуса и начала после этого целого переходного периода. Возможно, мы подойдем к завершению осуществления резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности ООН и деятельности временной администрации ООН. Может быть, будет принята новая резолюция ООН. А может быть, появится новое решение Постоянного совета ОБСЕ относительно того, чем будет заниматься Миссия в Косово. Все это может случиться в 2007 году, а может и не случиться; как бы то ни было, нам необходимо готовить планы на 2007 год. Мы будем продолжать перестройку Миссии и усиливать ее позиции в области мониторинга и развития потенциала.

В этом году мы реструктурировали свое присутствие на местах, а в следующем намереваемся реорганизовать нашу штаб-квартиру в Приштине. У нас появится отдел, занимающийся правами человека и децентрализацией, а также проблемами меньшинств, культурного наследия и внутренне перемещенных лиц. Этот отдел будет внимательно следить за процессом определения статуса Косово и выполнением соглашения о статусе.

Помимо этого у нас будет другой отдел, занимающийся демократическими институтами и демократизацией в целом. Он будет взаимодействовать с центральными институтами, такими, как скупщина, правительство, политические партии и избирательные комиссии.

Далее, у нас появится специальный отдел, занимающийся проблемами безопасности, связанными со статусом Косово и его реализацией, а также другими вопросами.

Таким образом, реорганизовав штаб-квартиру, мы надеемся повысить способность Миссии реагировать на вызовы, с которыми нам придется столкнуться в дальнейшем.

Какой была реакция местных партнеров на метаморфозы в подходе Миссии к своей работе?

Могу со всей уверенностью сказать, что реакция на перестройку нашего присутствия на местах была весьма положительной. Муниципальные работники сейчас знают своих визави в ОБСЕ и поддерживают с ними постоянные контакты. Люди в муниципалитетах удовлетворены тем, что ОБСЕ играет теперь более заметную роль и стала

более доступной.

Все общины, представляющие как большинство, так и меньшинства, равно как и политические деятели, ожидают, что ОБСЕ останется в Косово и после того, как будет определен статус края. Они хотят, чтобы мы помогали им справляться с вызовами в области прав человека, функционирования демократических институтов, судебной системы и полиции.

Что, на Ваш взгляд, будет с Миссией ОБСЕ через пять лет?

Думаю, что через пять лет ОБСЕ по-прежнему будет присутствовать в Косово, не потому что нам так хочется, а потому что ОБСЕ еще очень многое может сделать как организация, отвечающая за сотрудничество и безопасность в Европе.

Сказать же точно, какую форму приобретет наша работа и в какой степени она будет связана с реализацией статуса и продолжающимся процессом выполнения “Стандартов”, сейчас очень трудно.

Поэтому мне не хотелось бы заниматься гипотетическими рассуждениями, но, опять-таки, полагаю, что почти наверняка можно сказать, что через пять лет ОБСЕ по-прежнему будет в Косово, поскольку этого хотят все общины. ОБСЕ может еще внести очень большой вклад в улучшение жизни людей в Косово.

Посол Вернер Внendt занимает должность руководителя Миссии ОБСЕ в Косово с апреля 2005 года. В МООНК он также является заместителем специального представителя Генерального секретаря ООН по институциональному строительству. Ранее он работал старшим заместителем высокого представителя в Боснии и Герцеговине и советником президента Федеративной Республики Германии по внешнеполитическим вопросам.

Приштина, 3 октября 2006 года.
Посол Вернер Внendt, руководитель Миссии ОБСЕ в Косово (справа) с послом Йоахимом Рюкером, специальным представителем Генерального секретаря ООН и главой МООНК с 1 сентября 2006 года. Оба являются опытными немецкими дипломатами.



ОМКАСА/АН СОТА

Стандарты и статус

В "Стандартах для Косово", опубликованных ООН в декабре 2003 года, говорится о Косово, где:

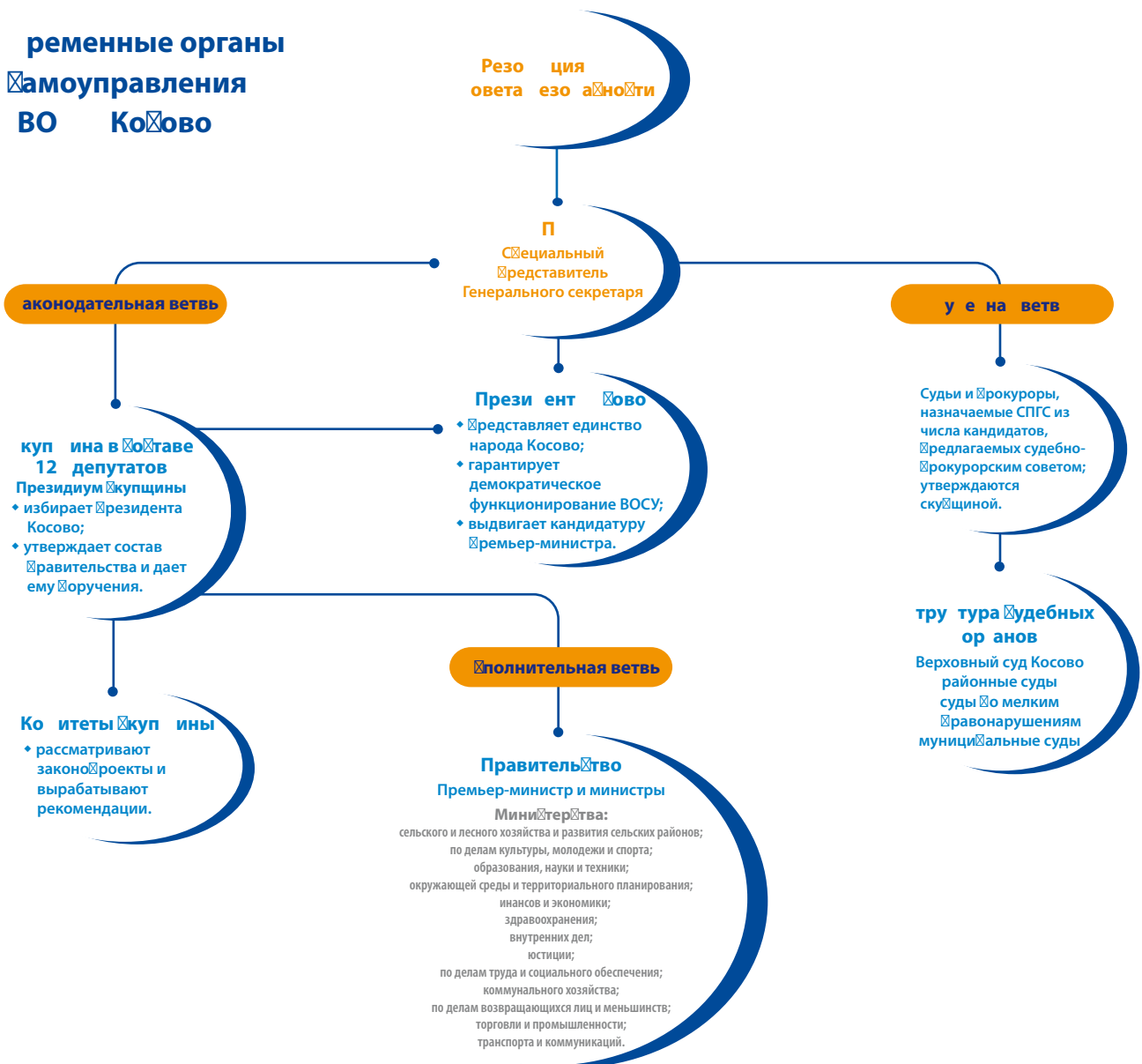
- существуют общественные представительные демократические институты;
- верховенство закона эффективно действует, всеми уважается и всех охватывает;
- все лица, независимо от этнического происхождения, могут безопасно перемещаться и трудиться, а также использовать свой родной язык в любом месте и в любом учреждении Косово;
- внутренне перемещенным лицам предоставляется право и возможность беспрепятственного возвращения в Косово без угроз или запугивания;
- создана база для функционирования рыночной экономики;
- обеспечивается справедливое соблюдение имущественных прав, с тем чтобы стимулировать процесс возвращения и равное отношение ко всем национальным общинам;

- ведется конструктивный диалог с Белградом и поддерживаются стабильные мирные отношения с соседями по региону; и
- корпус защиты Косово действует строго в пределах своего мандата.

Короче говоря: "Косово, где все, независимо от этнического происхождения, расовой принадлежности и вероисповедания, могут свободно жить, трудиться и перемещаться, не испытывая страха и не подвергаясь враждебному отношению или опасности, и где каждый живет в условиях терпимости, справедливости и мира".

В Плана осуществления "Стандартов Косово", обнародованном в марте 2004 года, подробно излагаются меры, которые должны принять временные органы самоуправления (см. ниже) с помощью ОБСЕ и других партнеров, чтобы выполнить вышеназванные стандарты. Этот план, подвергающийся постоянному пересмотру с целью отражения меняющихся реалий, стал предметом еще большего внимания, после того как начались переговоры о статусе.

временные органы самоуправления ВО Косово





Мониторинг на низовом уровне

Предмет доклада — школа г. Клина/Клинё

Руководствуясь новым подходом Миссии ОБСЕ, направленным на то, чтобы “быть ближе к народу”, члены т. н. муниципальной группы в г. Клинё — одной из 33 таких групп, работающих в разных местах Косово, — решили сами проверить, как в рамках системы образования обеспечиваются и соблюдаются основные права детей.

Преподаватели, родители и учащиеся Клин/Клинё — города с более чем 32-тысячным населением в косовском регионе Рея/Печь — не припомнят, чтобы их образовательная система когда-либо становилась объектом столь пристального внимания. В период с апреля по июнь с. г. три сотрудника ОБСЕ, отвечающие за мониторинг данного муниципального образования, посетили каждую из находящихся там 16 школ.

В деревне Сикевё/Сичеве учащиеся пожаловались членам муниципальной группы ОБСЕ на отсутствие в их школе питьевой воды. В Штарице/Штаричё две 14-летние девочки перестали посещать занятия. А в нескольких других деревнях были выявлены случаи, когда учителя прибегали к рукоприкладству в отношении детей в качестве “воспитательной меры”.

Совместно с координатором по правам детей в г. Клина группа представила местному муниципальному руководству всеобъемлющий доклад, содержащий, в частности, предложения о конкретных мерах по исправлению положения.

“Получив ответ, мы продолжим работу с целью обеспечить удовлетворительное решение

выявленных проблем, — говорит отвечающая за права человека сотрудница наблюдательной группы Доминик Буш. — В октябре мы организуем семинар на тему о правах детей и их обучении для сотрудников образовательного отдела муниципалитета и министерства”.

В ряде случаев, однако, потребовалось предпринять незамедлительные действия, чтобы не допустить ухудшения ситуации. В качестве первоочередной меры директор местного департамента образования исключил учителей, прибегающих к физическому насилию, из преподавательского состава школ на предстоящий учебный год.

“Мы заинтересованы не только в том, чтобы собирать информацию и заблаговременно сигнализировать об имеющихся проблемах, — говорит заместитель руководителя Миссии ОБСЕ в Косово Йенс Модвиг. — Активный мониторинг нацелен на достижение конкретных результатов. Соответственно, мы помогаем муниципальным работникам совершенствовать навыки решения проблем и путем консультаций даем им ясные и полезные с практической точки зрения ориентиры”.

Очевидно, добавляет при этом г-н Модвиг, что какого-либо универсального решения не существует. “Если тот или иной недостаток в системе управления устранить не удастся, мы всегда предпринимает еще один дополнительный шаг. В качестве крайней меры Миссия

Первый день в школе в
г. Клина/Клинё
ОМИК/ХАСАН СОПА



ОМНИКАСА СОПА



ОМНИКАСА СОПА

Совершенствование услуг, оказываемых населению Малишевё/Малишево, — главная тема разговора между директором администрации муниципалитета Хаки Красники (в центре) и наблюдателями от ОБСЕ Крешником Башей (слева) и Оливье Брисе.

Мониторинг вопросов здравоохранения в г. Клине/Клина: наблюдатели от ОБСЕ Доминик Буш (слева) и Астрит Мухаксири беседуют с муниципальным чиновником Хатиксе Бериша (справа) во время посещения филиала медицинской клиники в поселке-спутнике Ягодё/Ягода.

ОБСЕ и департамент гражданской администрации ООН могут рекомендовать специальному представителю Генерального секретаря использовать свои исключительные полномочия и вмешаться в данный вопрос. Во многих случаях речь идет об обеспечении выполнения законов и постановлений исполнительной власти”.

“Чиновники и политики должны уметь разъяснять, что они предпринимают для улучшения жизни народа, которому призваны служить, — говорит Доминик Буш. — Активный мониторинг способствует утверждению принципа отчетности перед населением. Следует сделать так, чтобы каждый ощущал, что является равноправным членом общества”. Это, предостерегает она, не должно восприниматься в том смысле, что взаимоотношения между ОБСЕ и местными должностными лицами обязательно должны быть конфронтационными, — наоборот, цель нового подхода ОБСЕ состоит в том, чтобы культивировать конструктивное партнерство.

КРУПНЫЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ СДВИГИ

“Присутствие среди нас членов муниципальной группы ОБСЕ ощутимо способствовало изменению нашего подхода к ведению дел, — говорит председатель муниципальной скупщины Клина Пренкё Гьетай. — Они помогают нам правильно интерпретировать нормативные положения и более оперативно выполнять законы и решения”.

В других районах Косово сотрудничество на местном уровне между муниципалитетами

и муниципальными группами ОБСЕ привело к крупным положительным сдвигам в защите культурного наследия и развитии международного диалога в целом.

В Малишевё/Малишево муниципалитет издал постановление об обеспечении равных возможностей для трудоустройства. В Раховец/Ораховац смогли вернуться цыганские беженцы. В Сухарекё/Сува-Реке можно теперь официально использовать языки меньшинств. В своей совокупности все эти изменения свидетельствуют о значительном прогрессе на пути осуществления мер, предусмотренных “Стандартами для Косово” [см. стр. 12].

Тем не менее и муниципалитетам, и 33 муниципальным группам ОБСЕ повсеместно в Косово еще придется в течение какого-то времени сталкиваться с многочисленными проблемами самого широкого спектра.

Более активное привлечение граждан к бюджетному процессу, предоставление меньшинствам возможностей быть представленными в муниципальных органах, осуществление недавно принятого кодекса поведения чиновников — вот лишь некоторые из пунктов обширного плана действий муниципальных должностных лиц.

По мере того как приближается решение вопроса о статусе Косово, международное сообщество будет следить за тем, насколько эффективны действия местных институтов в построении устойчивого многонационального демократического общества.



Публикация журналом “ОБСЕ” специальной подборки материалов по Косово стала возможной благодаря помощи отдела прессы и общественной информации Миссии ОБСЕ в Косово. В состав подготовившей ее группы входили (слева направо): младший сотрудник по вопросам общественной информации Хасан Сопя, пресс-секретарь Свен Линдхольм, заместитель пресс-секретаря Флоренс Маршал и руководитель группы, старший сотрудник по связям с общественностью Никола Гаон.



Кто контролирует косовскую полицию?

Независимый надзор уникален в этом регионе

Миссия ОБСЕ в Косово играла динамичную руководящую роль в формировании и организации профессиональной местной полиции, что является одним из наиболее широко признаваемых вкладов в обеспечение безопасности и спокойствия граждан в постконфликтном Косово. В течение семи лет Миссия занималась задачей строительства институтов, находясь на переднем крае в смелом и радикальном решении вопроса о контроле за деятельностью полиции.

Стив Беннет, бывший подполковник морской пехоты США, вспоминает тот выдающийся день в сентябре 1999 года, когда под руководством ОБСЕ заброшенные объекты полицейской школы Сербии в Вуштри/Вучитрн, находящиеся в 25 километрах к северу от Приштины, вновь открыли свои двери для первой группы из 176 слушателей.

Прошло всего два месяца после того, как Постоянный совет в Вене согласился учредить миссию ОБСЕ в Приштине в качестве неотъемлемой, но при этом особой части Миссии ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК).

“Мы обучали практически каждого из более семи тысяч сотрудников полицейской службы Косово (ПСК) — от вновь назначенного комисса-

ра полиции до следователей по уголовным делам и сотрудников патрульной службы”, — говорит г-н Беннет. Он с самого первого дня является директором школы, а также возглавляет департамент полицейской подготовки и развития Миссии.

“По мере того как Косово продвигается к урегулированию своего окончательного статуса, мы начали переориентировать наше внимание на управленческие способности полицейской службы. Нас волновал вопрос, как обеспечить преемственность в области профессионализма и соблюдения прав человека после того, как мы уйдем”, — говорит г-н Беннет.

Ключевой вопрос, который задают г-н Беннет и его коллеги, звучит так: “Каким будет механизм, обеспечивающий ответственность правоохранительных органов за то, *что* они делают и *как* они это делают?”

Это привело к созданию Полицейского инспектората Косово (ПИК), являющегося независимым надзорным органом и новейшим институтом временного правительства и, вполне вероятно, последним из тех, которые ОБСЕ будет создавать с нуля.

К тому времени, когда министерство внутренних дел временного правительства было создано в апреле этого года, унаследовав полицейский надзор от МООНК в качестве одной из своих важнейших задач, ОБСЕ уже проделала подготовительную работу для инспектората.

“В тот момент мы помогли в подготовке законодательной базы для создания инспектората, разработали его структуру, бюджет и постарались сделать так, чтобы у него были рабочие помеще-

Инспекторы Бежим Лайки и Хизни Гаши (справа) беседуют (слева направо) с офицером Эйюпом Бериша, подполковником Гораном Стояновичем и капитаном Йетонем Регьепи об организации дорожно-патрульной работы. Фото ОМИК/Хасан Сопа.



ОМВР/КАСА СОПА

ния и техника в первый год его работы”, — говорит Франк Харрис, управляющий проекта по выполнению программы полицейского инспектората, который состоит в основном из местных сотрудников в количестве 15 человек.

Г-н Харрис подчеркивает, что инспекторат «радикально отличается» от стандартного полицейского надзора во многих районах мира, где расследование и инспекция полиции являются неотъемлемой частью самой полиции.

Полицейский инспекторат Косово необычен в следующем:

- он объединяет две функции — расследование жалоб о серьезных нарушениях полицией и проводит оценку работы полиции в важнейших вопросах, связанных с ее управлением;
- он укомплектован многоэтнической группой гражданских служащих, а не полицейских офицеров; и
- он оценивает управленческие действия и проводит расследования в соответствии с принципами, изложенными в Европейском кодексе полицейской этики.

Открытие нового органа 28 июня во временном учебном центре ОБСЕ в Приштине дало возможность ознакомиться со всеми тщательно отобранными сотрудниками — главным инспектором и его группой инспекторов в количестве 20 человек, все с университетским образованием. Как и все остальные 300 кандидатов, они подверглись жестким испытаниям, совместно разработанным ОБСЕ и министерством, с тем чтобы выявить их способности докладывать и проводить анализ.

“Впервые был организован экзамен в рамках гражданской службы Косово”, — с гордостью замечает г-н Харрис.

Специалист по подготовке Стив Смит также имеет основания быть довольным. Начинается новый учебный курс, специально подготовленный ОБСЕ именно для задач инспектората.

Подготовка в области **управленческих инспекций**, которая была ключом первой фазы программы, начала действовать с июля и продлится восемь месяцев.

“Инспекторы поочередно учатся и работают, — говорит г-н Смит. — Они учатся собирать



ОБСЕ/ПОЛИЦИЙ КОТЕК

Постоянная подготовка и обучение в полицейской академии Косово (вверху) и упор на профессионализм (верхнее фото) помогли сделать из полицейской службы Косово один из наилучших примеров демократического полицейского контроля в этом регионе. В июне 2006 года состоялся 32 выпуск полицейских кадетов, из которых 24% представляют этнические меньшинства — самый высокий процент на сегодняшний день.

Справедливое правосудие

Любой человек может подать жалобу на неправомерные действия полиции в полицейский участок, министерство внутренних дел и офис Специального представителя Генерального Секретаря ООН либо непосредственно в инспекторат.

Нарушения, совершенные полицейскими или гражданскими служащими полиции, которые, по мнению инспектората, являются “серьезными” — как это определено законом — передаются вышес-

тоящему комитету по рассмотрению дисциплинарных вопросов и полицейских назначений, который проводит расследование, чтобы определить, действительно ли обвиняемое лицо виновно в нарушении.

Комитет, являющийся многоэтническим и полностью независимым от полицейской службы, состоит из старших должностных гражданских служащих и представителей местных властей.

Комиссар полиции определяет после консультаций с министром внутренних дел степень наказания.





Около 15% полицейской службы Косово составляют женщины — выпускницы полицейской академии.



28 июня 2006 года министр внутренних дел Фатмир Рексепи (слева) и заместитель комиссара полиции С.Ахмети выступают на пресс-конференции при открытии полицейского инспектората Косово.

информацию и анализировать ответы на следующие вопросы: Правильно ли проводит расследование преступлений полиция? Обеспечивает ли она энергично безопасность, спокойствие и свободу передвижения всех, включая представителей меньшинств? Разрабатывает ли она стратегию по снижению числа погибших и пострадавших в ДТП на дорогах в Косово и выполняет ли ее?”

К концу этого года он ожидает, что инспекторы применят приобретенные ими новые навыки для подготовки *первого годового доклада о деятельности полицейской службы Косово*, куда включают рекомендации по улучшению работы.

Обучение **расследованию жалоб о серьезных нарушениях полицией**, являющееся второй фазой программы, начнется в начале следующего года и продлится 5 месяцев.

“Помимо обучения расследованию дел мы сделаем большой упор на этическое поведение во время бесед и расследований, — говорит г-н Смит. — К июню 2007 года инспекторат должен быть готов и в состоянии рассматривать серьезные жалобы, поступающие от населения”.

Инспекторы имеют право посещать и инспектировать полицейские участки и отделения, проводить беседы с полицейскими служащими независимо от их ранга и изымать полицейскую документацию. “Этот смелый подход к надзору за полицией, несомненно, имеет определенные риски”, — говорит г-н Харрис.

“Мы напоминаем инспекторам, что они всегда должны поддерживать правильный баланс справедливости: они должны знать как силу, так и слабость полиции. Внутренние и годовые доклады инспектората дадут возможность выявлять вопросы оценки должной деятельности менеджмента и примеры наилучшей практики”.

Во время церемонии открытия министр внутренних дел Фатмир Рексепи призвал сотруд-

ников полиции рассматривать инспекторат не как “нежелательное вторжение” в их работу, а как “ценное преимущество” в текущих усилиях по повышению эффективности полицейской деятельности и соблюдения ими закона.

“Это будет сложный год, но я уверен в конечном результате”, — говорит Франк Харрис. В настоящее время он пишет книгу о стратегии, лежащей в основе полицейского инспектората, после выхода первой книги об опыте ОБСЕ и роли организационного строительства в полицейской реформе (www.osce.org/kosovo).

“Мы надеемся, что, как и полицейская академия, инспекторат станет живым доказательством способности Косово отвечать ожиданиям международного сообщества в этот критический период. Мы также надеемся, что, как и академия, этот окончательный организационно-административный институт, запущенный ОБСЕ, внесет существенный вклад в текущие дебаты по поводу характера полицейской реформы в постконфликтных обществах”.

Май 2006: комиссар полиции МООНК Кай Витруп (в центре) обещал полную поддержку работе независимой полицейской надзорной организации на встрече с Франком Харрисом, управляющим проектом полицейского инспектората (справа), и Стивом Смитом, ответственным за учебную подготовку (слева).

