



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

RC.DEL/32/10
4 October 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
30 September – 8 October 2010
Warsaw**

WORKING SESSION 4

Rule of law I, including:
Legislative transparency
Independence of judiciary
Right of fair trial

Statement by the Permanent Mission of **Tajikistan**
Mr Mahmad Rahimov, Head of National Legislature Centre under the President of the
Republic of Tajikistan

An English translation will be circulated later.

Original: RUSSIAN

Рахимов М.З. – Директор Национального
центра законодательства при Президенте
РТ

Прозрачность законотворческой деятельности в Республике Таджикистан.

Законотворческий процесс в Республике Таджикистан четко урегулирован в Конституции РТ, законах РТ «О Маджлиси Оли РТ», Законом РТ «О нормативных правовых актах» и Регламентами палат парламента. В данных документах особое значение уделяется вопросам прозрачности и доступности законодательства в деятельности парламента и других государственных органов во всех стадиях. Так в стадии разработки законопроектов активная роль отводится институтам гражданского общества. При этом законодательство предусматривает возможность участия общественности в стадии разработки и обсуждения проектов как со стороны органов исполнительной, так и законодательной власти. Для разработки или усовершенствования проекта нормативного правового акта по решению правотворческого органа или органа, имеющего право законодательной инициативы, формируется рабочая группа из представителей государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, иных организаций отдельных ученых специалистов (Ст. 42 Закона РТ «О нормативных правовых актах»). Вместе с тем проекты законов или законодательные предложения государственных и общественных организации, не обладающих правом законодательной инициативы, или отдельных граждан могут быть внесены в парламента через органы, обладающие правом законодательной инициативы или членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон в соответствии с конституционным законом РТ «О Маджлиси Оли».

Дальнейшее закрепление этой процедуры находится в главе 17 Регламента Маджлиси намояндагон. В соответствии с ним парламента может вносить на всенародное обсуждение важные государственные и общественные законопроекты. В ходе данного обсуждения могут принимать участие представители органов и организаций в том числе и представители гражданского

общества, которые дали заключение на законопроект, а также могут быть приглашены ученые и специалисты в данной области.

Такая практика имеет в Республике Таджикистан широкое применение. Так, на всенародное обсуждение были вынесены Кодекс РТ «Об административных правонарушениях», «Об Уполномоченном по правам человека в РТ», Кодекс РТ «Об экономическом судопроизводстве», Закон РТ «микрофинансовых организациях», «Об образовании», «Об ассоциации водопользователей», «О дехканском (фермерском) хозяйстве», «О кредитной истории», «О рекламе», «Об органах самоуправления поселков и сел» и др.

Также органы исполнительной власти Таджикистана используют эту форму взаимодействия с гражданским обществом, заинтересованными организациями и академическими кругами. Например, распоряжением Министра экономического развития и торговли Республики Таджикистан от 28 мая 2007 г. №10 утвержден «Порядок проведения (публичного) обсуждения проектов тарифов на товары (услуги, работы) субъектов естественных монополий».

Гласность и открытость при обсуждении и принятии законопроектов в парламенте является важнейшим принципом деятельности парламента. Следует подчеркнуть, что согласно законодательству РТ заседания Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли проводятся открыто и освещаются в средствах массовой информации. О ходе заседаний сообщается в новостных блоках телевизионных и радио программ, публикуются в газетах и Интернет – ресурсах. Два раза в месяц на телевидении выходит программа «Парламентский час», которая целиком освещает процесс заседания парламента РТ. При этом на заседание парламента приглашаются представители государственных органов, общественных объединений и организаций, научных учреждений, представители средств массовой информации и другие заинтересованные субъекты (ст.42 Регламент).

Другим важным вопросом прозрачности законодательства является обнародование и доступ к принятым законам. Получение информации о законах и иных нормативно-правовых актах – составная часть права на информацию (ст.30 Конституций РТ), которое является одним из признанных

международным сообществом прав человека. Для обеспечения прозрачности и доступности нормативно-правовых актов в республике предусмотрена четкая процедура официальной опубликования, которая обеспечивает доступность населения к нормативно- правовым актам.

Официальным источником опубликование законодательных актов Республики Таджикистан и международных правовых актов, признанных Таджикистаном являются газеты «Джумхурият» и «Садои мардум», а также Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Свод законов Республики Таджикистан, Единый государственный реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан. Нормативные правовые акты, поступившие от уполномоченного государственного органа (должностного лица) в официальное издание, должны быть опубликованы в срок не позднее чем 10 дней со дня поступления.

Поскольку вопросы доступности законодательства для населения Республики Таджикистан является важным, с точки зрения развития демократических преобразований и развития рыночной экономики Президентом Республики Таджикистан Э. Рахмоном в 2009 году был создан Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан. Одним из приоритетных направлений в деятельности центра является обеспечение доступа населения к нормативным актам. С этой целью Национальным центром законодательства был организован Интернет – сайт, на котором все лица имеют возможность, бесплатно получить все законы, принятые в Таджикистане на таджикском и русском языке.

Подводя итог, хотелось бы высказать ряд предложений направленные на повышение прозрачности законодательства Республики Таджикистан, в реализации которого ОБСЕ, его институты и структуры могут содействовать:

1. Организация и проведение различных учебных и практических семинаров и тренингов для субъектов законодательной деятельности и правопримирителей.
2. Содействие в публикации и распространении различных сборников законодательства на государственном и русском языке

3. Оказать содействие через доступные ресурсы (СМИ, Интернет) в распространении нормативных актов
4. Организовать обмен опытом с ведущими центрами законодательства стран СНГ и Европы.
5. Содействие в подготовке написания комментариев и разъяснений к различным нормативным актам
6. Подготовка единой базы законодательства.