

# Podrška radu parlamenata



Podržavajući aktivnosti usmjerenе na povećanje kapaciteta izvršnih i zakonodavnih struktura da rade u interesu građana, osiguravaju zakonodavni nadzor i pomognu državi da postigne ciljeve svoje reformske politike, Misija doprinosi promociji stabilnosti i pomirenju u BiH razvijanjem sistema dobrog upravljanja.

Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini radi na zaštiti glavnih načela demokratskog upravljanja na svim nivoima vlasti i osiguravanju da institucije i vlade u Bosni i Hercegovini budu otvorene, transparentne, efikasne, reprezentativne i odgovorne građanima.

Od 2001. godine, Misija je pružila tehničku i stručnu ekspertizu parlamentima, skupštinama i tijelima lokalne vlasti u BiH, omogućujući im da pravovremeno, transparentno i pravično pružaju usluge građanima. Misija pruža podršku i predstavničkim

tijelima da izgrade kapacitete s ciljem izrade i usvajanja visokokvalitetnog zakonodavstva, omogućavanja učešća građana i saradnje sa drugim parlamentima u regionu i šire. U tom kontekstu, Misija organizuje javne događaje koji omogućavaju raspravu

o zakonodavstvu vezanom za reforme, povećavajući odgovornost i povjerenje javnosti u demokratske institucije. Misija blisko sarađuje sa zvaničnicima na svim nivoima vlasti na jačanju demokratskog napretka u BiH. Misija podržava komunikaciju parlamenata sa građanima, saradnju između parlamentarnih radnih tijela, izradu i promociju ključnih zakona i uključivanje civilnog društva u procese donošenja odluka. Misija je podržala parlamente i skupštine u BiH u unapređenju njihovih organizacijskih struktura kroz uspostavljanje potrebnih komisija i službi, uvođenjem strateškog planiranja i povećanjem transparentnosti putem informativnih web stranica i sesija koje se emitiraju uživo.

## Inkluzivno planiranje sa parlamentarnim rukovodstvom

Misija djeluje u sinergiji s parlamentarnim političkim rukovodstvima kako bi odlučili o principima saradnje i ključnim zajedničkim aktivnostima. To je rezultiralo razvojem memoranduma o razumijevanju s entitetskim parlamentima i bit će replicirano na državnom nivou, s fokusom na izmjenu Poslovnika o radu Parlamentarne skupštine BiH, kako bi se obuhvatila i komunikacija sa građanima. Na taj način će se osigurati transparentnost njihovog rada i podstićati participativna izrada zakona i uključivanje građana u proces donošenja odluka.

Misija prati relevantne sjednice parlamenta i izdaje tematske izvještaje o radu komisija, s posebnim naglaskom na informiranje javnosti i sudjelovanje građana. Misija se bavi pitanjima čiji je značaj prepoznat i nadograđuje na postojeća dostignuća podržavanjem međuinsticionalnog i građanskog dijaloga, djelotvornog zakonodavnog nadzora, efikasnog funkcionisanja institucija vlasti, saradnje u provedbi reformi i ulaganja u razvoj učinkovitih mehanizama upravljanja radi sprečavanja korupcije.

## Zakon o parlamentarnom nadzoru

Misija je, u saradnji s Uredom OSCE-a za demokratske institucije i ljudska prava, podržala izradu i usvajanje Zakona o parlamentarnom nadzoru BiH, koji je Parlamentarna skupština BiH usvojila u aprilu 2018. godine, a koji predstavlja prvi takav zakon u regionu.

Ovim zakonom Parlamentarnoj skupštini BiH se omogućava efikasniji nadzor nad vladom,

uključujući sva ministarstva i državne izvršne strukture. Naime, Zakon propisuje jasne procedure u slučajevima negativnih revizija i uvodi manje prekršaje i novčane kazne kako bi se osiguralo prisustvo odgovornih pojedinaca i svjedoka u slučajevima istraža pred Parlamentarnom skupštinom. Misija radi na jačanju nadzorne funkcije zakonodavnih institucija podržavajući izradu Pravilnika za provedbu Zakona o parlamentarnom nadzoru i kroz prateće tematske javne događaje. Jači zakonodavni nadzor trebao bi povećati efikasnost izvršne vlasti u provedbi reformi i pozicionirati parlamente kao tijela koja nadgledaju rad ministarstava.

## Jačanje komunikacije parlamenata i parlamentarnih komisija sa građanima

Misija nastoji ojačati komunikaciju parlamenata i parlamentarnih komisija sa građanima, prije svega komisija za europske integracije, ljudska prava i ustavnopravnih komisija, podržavajući organiziranje javnih događaja koji procese u vezi s reformom čine razumljivijim.

Misija posebnu pažnju posvećuje uključivanju građana i njihovoj saradnji s komisijama u pogledu izrade relevantnih zakonskih propisa, kao i s upravama i vijećima/skupštinama na lokalnom nivou.

Misija podržava izradu ili izmjenu prioritetnih reformskih propisa kao što su Izborni zakon BiH, Zakon o sprečavanju sukoba interesa, Zakon o finansiranju političkih stranaka, Zakon o udruženjima i fondacijama u Brčko distriktu BiH i Zakon o lokalnoj samoupravi. Podržavanjem izmjena internih propisa i poslovnika o radu podržava se reguliranje građanskih inicijativa kao sastavnog dijela zakonodavne rasprave. Misija radi na izradi strateških planova kao što su Strateški plan Sekretarijata, komunikacijska strategija i strategija informacionih tehnologija, i Pravilnik o međunarodnim aktivnostima. Pored toga, Misija podržava organizaciju javnih tribina koje podstiču učešće građana u razvoju reformi i njihovu promociju u saradnji s civilnim društvom.

## Regionalna saradnja i bilateralne razmjene

Misija podržava parlamentarnu saradnju i razmjenu u regiji i šire, te unapređenje transparentnosti i informiranosti građana. Konsolidacijom kapaciteta zvaničnika, rukovodilaca i službi kroz organizaciju događaja usmjernih na izgradnju kapaciteta u BiH i na regionalnom nivou, unapređuje se zakonodavni i regulatorni rad integriranjem utvrđenih najboljih zakonodavnih praksi. Značajne regionalne parlamentarne inicijative uključuju sastanke parlamentarki, čiji je cilj jačanje uloge žena u politici.

## Podrška kantonalnim vladama i skupštinama

Misija organizira obuke s ciljem izgradnje kapaciteta za zvaničnike i rukovodioce na kantonalnom nivou, usmjerene na podršku participativnoj izradi propisa, poput Zakona o finansiranju političkih stranaka BiH, Pravilnika o Zakonu o parlamentarnom nadzoru BiH i jačanja njihove komunikacije sa građanima BiH.

Pratite Misiju OSCE-a u BiH



Misija OSCE u Bosni i Hercegovini  
Fra Andjela Zvizdovića 1, UNITIC Toranj A  
71000 Sarajevo  
Bosna i Hercegovina

Tel: +387 33 952 100  
Fax: +387 33 442 479  
press.ba@osce.org  
www.osce.org/bih