

---

Председатель: Украина

## 947-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 27 мая 2020 года (в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00мин.  
Перерыв: 12 час. 55 мин.  
Возобновление: 15 час. 05 мин.  
Закрытие: 18 час. 05 мин.

2. Председатель: посол Е. Цымбалюк

По порядку ведения: Российская Федерация, Председатель

Прежде чем приступить к работе по повестке дня, Председатель напомнил ФСОБ о технических особенностях проведения заседаний в период пандемии COVID-19 в формате видеотелеконференции (FSC.GAL/37/20 OSCE+).

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ,  
ПОСВЯЩЕННЫЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ: РЕГИОН ЧЕРНОГО И  
АЗОВСКОГО МОРЕЙ**

– *Сообщение г-на Дж. Шерра, старшего научного сотрудника института внешней политики Эстонии при Международном центре обороны и безопасности, ассоциированного исследователя программы по проблемам России и Евразии Королевского института международных отношений в Chatham House*

– *Сообщение г-на А. Кориневича, постоянного представителя президента Украины в Автономной Республике Крым*

---

1 Включает исправления в списке ораторов по пункту 1 повестки дня.

Председатель, г-н Дж. Шерр (FSC.DEL/115/20 OSCE+), г-н А. Кориневич (FSC.DEL/108/20/Corr.1), Хорватия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (Приложение 1), Соединенные Штаты Америки (Приложение 2), Канада (FSC.DEL/110/20 OSCE+), Турция, Соединенное Королевство (Приложение 3), Грузия (FSC.DEL/106/20 OSCE+), Болгария (Приложение 4), Румыния (Приложение 5), Российская Федерация (Приложение 6), Хорватия – Европейский союз, Украина

По порядку ведения: Российская Федерация (Приложение 7), Председатель, Канада, Соединенные Штаты Америки

Пункт 2 повестки дня: РЕШЕНИЕ О ПОВЕСТКЕ ДНЯ, РАСПИСАНИИ И УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ ДЕВЯТОГО ЕЖЕГОДНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕГОСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ

Председатель

**Решение.** Форум по сотрудничеству в области безопасности принял Решение № 2/20 (FSC.DEC/2/20) о повестке дня, расписании и условиях проведения девятого Ежегодного обсуждения выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

По порядку ведения: Российская Федерация, Председатель

Пункт 3 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

По порядку ведения: Российская Федерация (Приложение 8), Председатель

- a) *К вопросу о продолжающейся агрессии Российской Федерации против Украины и незаконной оккупации ею Крыма:* Украина (FSC.DEL/117/20) (FSC.DEL/117/20/Add.1), Председатель, Хорватия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/104/20/Rev.1), Соединенные Штаты Америки, Канада (FSC.DEL/109/20 OSCE+), Соединенное Королевство (FSC.DEL/103/20 OSCE+)
- b) *К вопросу о положении на Украине и вокруг нее:* Российская Федерация, Украина, Соединенные Штаты Америки, Канада

- c) *К вопросу о нарушении Азербайджаном обязательств, принятых по Венскому документу: Армения (Приложение 9) (FSC.DEL/107/20), Азербайджан (Приложение 10)*
- d) *К вопросу об озабоченности в отношении работы украинского Председательства ФСОБ: Российская Федерация (Приложение 11), Председатель, Соединенные Штаты Америки, Канада*

Пункт 4 повестки дня:           ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Заседание неофициальной группы друзей по легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ), которое состоится 28 мая 2020 года в формате видеотелеконференции: председатель неофициальной группы друзей по ЛСО и ЗОБ (Латвия)*
- b) *Просьба об оказании содействия в контроле над ЛСО и управлении ЗОБ: Сербия (Приложение 12), координатор ФСОБ по проектам, касающимся ЛСО и ЗОБ (Венгрия)*
- c) *Брифинг по вопросу о военных учениях «Etelä 20», которые намечено провести в Финляндии 1-4 июня 2020 года: Финляндия*
- d) *Письмо Председателя ФСОБ о проекте руководств по лучшей практике, касающихся выполнения резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (FSC.DEL/102/20 Restr.): координатор ФСОБ по вопросам нераспространения (Беларусь)*

4. Следующее заседание:

Среда, 3 июня 2020 года, 10 час. 00 мин., в формате видеотелеконференции

---

**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Делегация Хорватии как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

«Европейский союз и его государства-члены тепло приветствуют докладчиков на заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и благодарят их за наводящие на размышления выступления на тему о существующих вызовах и возможностях в контексте регионального сотрудничества в Черноморском регионе. Мы признательны украинскому Председательству ФСОБ за то, что оно продолжает традицию посвящения наших диалогов по проблемам безопасности вопросам региональной безопасности. Учитывая нынешнюю ситуацию в области безопасности, упорно сохраняющиеся угрозы, связанные с обычными вооружениями, а также негативные последствия пандемии COVID-19, обсуждение этой актуальной сегодня темы особенно своевременно и уместно.

Г-н Председатель,

сегодня мы в очередной раз получили напоминание о той многоплановой обстановке в сфере безопасности, в которой мы все находимся. Принимая это во внимание, Европейский союз исполнен решимости проводить во внешних отношениях единый и ответственный курс в сотрудничестве со своими партнерами с целью продвижения наших общих ценностей и интересов в соответствии с принципами Глобальной стратегии ЕС и его пересмотренной европейской политикой соседства. Наши главные приоритеты останутся неизменными: усиление жизнестойкости соседних с ЕС государств и обществ, поощрение и поддержка механизмов регионального сотрудничества, а также укрепление глобального управления и практики многосторонности на основе норм международного права, включая принципы Устава ООН, и хельсинкского Заключительного акта.

Г-н Председатель,

Европейский союз по-прежнему глубоко обеспокоен ситуацией в большом Черноморском регионе, где затяжные конфликты бросают вызов самим основам системы европейской безопасности. Мы вновь заявляем, что уважение норм международного права, включая принципы независимости, суверенитета и

территориальной целостности, а также положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, включая свободу судоходства, остается краеугольным камнем нашего подхода к региональному сотрудничеству в Черноморье. Мы призываем все государства-участники отстаивать нормы международного права, демократию, права человека, сотрудничество и право каждой страны свободно определять собственное будущее. Незаконная аннексия Россией Крыма, которую мы не признаём и не признаем, и ее дестабилизирующие действия на востоке Украины оказывают негативное воздействие на обстановку в области безопасности и на уровень регионального сотрудничества в Черноморском регионе. Европейский союз остается непоколебим в своей поддержке суверенитета и территориальной целостности Украины, Грузии и Республики Молдова.

Г-н Председатель,

Европейский союз последовательно выражал и выражает глубокую озабоченность в связи с продолжающейся широкомасштабной милитаризацией Крымского полуострова Россией, что сказывается на ситуации в области безопасности в Черноморском регионе и за его пределами. Мы также осуждаем строительство Керченского моста без согласия Украины и призываем Россию обеспечить беспрепятственный и свободный проход всех судов через Керченский пролив в соответствии с нормами международного права. Незаконные ограничения на такой проход имеют негативные экономические последствия для украинских портов на Азовском море и для всего региона.

Несмотря на вышеупомянутые вызовы безопасности, Европейский союз привержен продолжению регионального сотрудничества в Черноморье. Этот регион стратегически важен для всех нас и открывает возможности для экономического развития и обеспечения взаимосвязанности, которые следует использовать в интересах процветания, стабильности и жизнестойкости общества в странах региона и за его пределами. В этом контексте инициатива «Черноморская синергия» остается главной стратегической основой для действий Европейского союза применительно к региональному сотрудничеству в Черноморье. Эта инициатива призвана сконцентрировать политическое внимание на регионе и способствовать сотрудничеству в его пределах, а также между регионом в целом и Европейским союзом. Она гибка и инклюзивна, ориентирована на потребности конкретных секторов и прагматична, будучи рассчитана на участие всех государств региона. Она направлена на укрепление доверия, содействие региональному диалогу и достижение ощутимых результатов во благо как региона, так и Европейского союза. Мы остаемся привержены сотрудничеству и взаимодействию с основными региональными и международными субъектами, действующими в регионе, такими, как Черноморская комиссия и Организация черноморского экономического сотрудничества.

Г-н Председатель,

укрепление доверия и взаимной уверенности путем сотрудничества составляет суть принятых в рамках ОБСЕ основных принципов и обязательств, в том числе в военно-политической сфере. Добросовестное и полное осуществление согласованных мер укрепления доверия и безопасности с соблюдением их духа и буквы имеет решающее значение для повышения предсказуемости, военной безопасности и стабильности в регионе. Мы призываем все государства-участники демонстрировать максимальную

открытость и транспарентность, представлять соответствующую информацию, а также обеспечивать международное наблюдение за проводимыми ими крупными военными учениями. Ключевую роль в этом отношении играет Венский документ с предусмотренными в нем мерами по обеспечению транспарентности, которые нацелены на повышение доверия и обеспечение предсказуемости. Мы в очередной раз призываем все государства-участники к его осуществлению и к конструктивному участию в усилиях по его модернизации.

В заключение мы вновь благодарим Председательство за предоставленную нам возможность обменяться мнениями на эту интересную тему и просим приобщить текст этого заявления к Журналу заседания».

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония<sup>1</sup>, Черногория<sup>1</sup>, Албания<sup>1</sup>, страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство, а также Украина, Республика Молдова, Грузия, и Сан-Марино.

---

1 Республика Северная Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

---

**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

Г-н Председатель,

благодарю Вас и благодарю уважаемых докладчиков за их компетентные соображения.

Обсуждаемая сегодня тема – «Региональная безопасность в регионе Черного и Азовского морей» – является желанным добавлением к повестке дня ФСОБ при украинском Председательстве. Осуществляемая Россией милитаризация Крымского полуострова и чинимые ею препятствия в осуществлении прав и свобод судоходства в прилегающих морских акваториях, включая Черное море, Керченский пролив и Азовское море, продолжают угрожать нашей общей безопасности.

Мысль о том, что в XXI веке какое-то государство может оправдывать вторжение в другое государство, оккупацию и попытку аннексии частей его территории ссылкой на «сферы влияния», в корне противоречит самой сути принципов суверенитета и территориальной целостности, закрепленных в хельсинкском Заключительном акте.

И тем не менее уже дважды в этом только начавшемся веке одна страна именно это и сделала – вторглась и оккупировала части территории, причем не одного, а двух соседних государств. Это фактически стало попыткой осуществить крупнейший за все время после Второй мировой войны захват территории в Европе.

Милитаризация Россией оккупированного Крыма и ее военное присутствие в грузинских регионах Абхазия и Южная Осетия и в Черноморском регионе продолжают по сей день. В ноябре 2018 года Россия осуществила неоправданное нападение на военно-морские суда Украины вблизи Керченского пролива. Это нападение стало еще одним подтверждением сложившейся практики препятствования проходу торговых судов, направляющихся в украинские порты на Азовском море, и широкомасштабной милитаризации Россией Черноморского региона. Кроме того, Россия угрожает черноморским портам Украины и ограничивает свободу передвижения посредством проведения военно-морских учений в сроки, специально выбираемые с соответствующим стратегическим прицелом.

Не случайно Соединенные Штаты и наши союзники и партнеры в последние годы расширили военную деятельность в Черноморском регионе, включая проведение военных учений. Наше присутствие там и приверженность делу защиты наших союзников и оказания поддержки нашим партнерам являются важными символическими гарантиями и служат сдерживающим фактором в отношении потенциальных противников. Это сотрудничество в области безопасности и обороны направлено на повышение способности наших союзников и партнеров защищать свою территориальную целостность и совершенствовать навыки оперативного взаимодействия. Эта скромная деятельность не создает угрозы ни для одной страны.

С другой стороны злонамеренные действия России в Черноморье и вблизи него наиболее заметно проявляются в военно-политической сфере, хотя при этом мы не должны забывать, что на самом деле Россия подрывает региональную безопасность во всех трех ее измерениях, как мы это регулярно подчеркиваем на заседаниях Постоянного совета. Я не буду подробно останавливаться на вопросах, выходящих за рамки мандата Форума, а лишь отмечу, что в оккупированном Крыму российское правительство продолжает осуществлять среди местного населения набор призывников для прохождения службы в российских вооруженных силах. Принуждение лиц, находящихся под защитой по четвертой Женевской конвенции, к прохождению службы в вооруженных силах враждебной державы является серьезным нарушением этой конвенции. Соединенные Штаты призывают Россию положить конец ее кампании репрессий в отношении тех, кто выступает против осуществляемой ею оккупации, включая крымских татар, прекратить призыв жителей оккупированного Крыма на военную службу в нарушение норм международного гуманитарного права и в полном объеме вернуть контроль над полуостровом Украине.

Хотел бы вновь заявить о непоколебимой поддержке Соединенными Штатами суверенитета, самоопределения и территориальной целостности как Украины, так и Грузии перед лицом продолжающейся оккупации Россией их территории. Как друзья Грузии, мы напоминаем о содержавшемся в нашем заявлении на СМВД ОБСЕ в декабре 2019 года призыве к России выполнить свои обязательства по соглашению 2008 года о прекращении огня, включая отвод сил на позиции, которые они занимали до конфликта. Мы также призываем Москву отозвать свое так называемое признание входящих в состав Грузии регионов Абхазия и Южная Осетия в качестве независимых государств. Мы по-прежнему озабочены продолжающимися работами по «обустройству границы», которые дестабилизируют ситуацию на местах и самым серьезным образом сказываются на безопасности, благополучии и условиях жизни населения районов, затронутых конфликтом; мы призываем Россию прекратить эти работы. Мы вновь выражаем глубокую озабоченность по поводу активизации российских военных учений в принадлежащих Грузии регионах Абхазия и Южная Осетия и милитаризации Россией этих регионов.

Г-н Председатель,

помимо этого мы, как и раньше, озабочены небезопасным и непрофессиональным поведением россиян в других военно-морских оперативных зонах, находящихся за пределами Черного моря, включая инцидент, имевший место в восточной части Средиземноморья в апреле, когда российский самолет Су-35 на высокой скорости, с форсажем, совершил маневр в 25 футах непосредственно перед самолетом США P-8, в



результате чего последний подвергся воздействию волны турбулентности и струи выхлопных газов. Эти действия не соответствовали нормам добросовестного пилотирования и создали серьезную угрозу для безопасности обоих самолетов. К сожалению, это был не единичный случай. Он вписывается в привычную схему не обусловленного необходимостью опасного поведения российских военнослужащих.

Благодарю Вас, г-н Председатель. Просим приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

---

**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА**

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Хочу поблагодарить украинское Председательство ФСОБ за решение посвятить сегодняшний диалог по проблемам безопасности вопросу о регионе Черного и Азовского морей. Хотел бы также выразить искреннюю признательность уважаемым ораторам за то, что они нашли время выступить сегодня с содержательными заявлениями.

Сегодняшний диалог является весьма своевременным, учитывая нынешнюю ситуацию в сфере безопасности в Черноморском регионе. Соединенное Королевство, НАТО, наши партнеры и Россия считают Черноморский регион важным в стратегическом отношении. Он был и остается крупным перекрестком, где пересекаются важнейшие коридоры, связывающие восток и запад, север и юг. Само Черное море является важной морской артерией для мировой торговли и одним из важнейших экономических ресурсов для стран региона.

Однако суверенитет государств и международное право в регионе подвергаются постоянным испытаниям. После незаконной аннексии Крыма Россия значительно повысила свой военный потенциал в Черном и Азовском морях и на Крымском полуострове и, соответственно, ведет провокационную военную деятельность в нарушение международного права, которая угрожает региональной стабильности.

Наиболее наглядной иллюстрацией этого является применение Россией военной силы против трех украинских военных судов и их команд в Керченском проливе и в Черном море в ноябре 2018 года. Это нападение и захват кораблей были предприняты в нарушение международного права, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву. Освобождение в конечном итоге 24 задержанных военнослужащих 7 сентября прошлого года было произведено с большим запозданием; то же касается и возвращения украинских судов, имевшее место ровно через год после их захвата.

Еще одним примером ответной реакции международного сообщества на действия России, упорно нарушающей международное право, является введение санкций в отношении тех, кто был причастен к нападению в Черном море. Мы будем и

впредь предпринимать совместные меры в ответ на попытки России дестабилизировать Украину и Грузию.

Г-н Председатель,

мы решительно возражаем против продолжающегося ограничения Россией доступа украинских и других иностранных судов в Азовское море для целей судоходства. Мы обеспокоены экономическими последствиями этих мер для данного региона, в особенности для украинских портов на Азовском море. В частности, возведенный в Керченском проливе мост ограничивает размер судов, способных проходить по проливу, причем он был построен без согласия Украины и в нарушение международного права.

В более широком плане, как мы были чуть раньше проинформированы нашим уважаемым оратором, Россия в прошлом году провела учение продолжительностью в один месяц, отсекая более 25 процентов территории Черного моря и нарушив судоходство, без обращения при этом с запросом на такие действия. Подобного рода деятельность оказывает значительное экономическое воздействие на регион.

Г-н Председатель,

безопасность на Черном море является предметом обеспокоенности для всех нас, и участие Соединенного Королевства в операциях второй постоянной военно-морской группы НАТО является одним из сигналов, наглядно демонстрирующих твердость наших намерений.

Другой демонстрацией нашего твердого курса является наше участие в учениях «Морской бриз» – многонациональных учениях, возглавляемых Соединенными Штатами Америки и Украиной, – в Черном море. В них участвовали различные военно-морские компоненты ряда государств, которые тем самым продемонстрировали степень солидарности международных партнеров с Украиной. В отличие от вышеупомянутых учений, проведенных Россией в июле 2019 года, данные учения являются по своему характеру соразмерными и проводятся с соблюдением международного права. Однако они зачастую наталкиваются на агрессивное поведение России.

Безопасность Черноморского региона имеет первостепенное значение как для Соединенного Королевства, так и для Альянса. Мы по-прежнему испытываем озабоченность по поводу вмешательства России и ее агрессивного поведения в Черноморском регионе. Нарастание нашей поддержки, оказываемой совместно с другими союзниками по НАТО Украине и Грузии, послужило мощным позитивным сигналом для государств Причерноморья. Проявляя неизменную решимость и наращивая потенциал совместно с союзниками и партнерами, включая членов Восточного партнерства, мы подкрепляем их стойкость и способность защитить себя от агрессии, а также получаем возможность учиться на их опыте. Это помогает противостоять злонамеренному давлению в регионе и вносит вклад в обеспечение безопасности и процветания государств-партнеров.

Соответственно, мы заинтересованы в том, чтобы поддержать Украину в наращивании ею своего потенциала по обеспечению безопасности на море. В этом ключе в 2018 году мы объявили о продлении срока деятельности нашей учебной миссии под названием «Операция Орбитал», которая ставит целью оказать помощь украинским ВМС, а также сухопутным силам. Совместно с международным сообществом мы добиваемся поддержания свободы судоходства на Черном море и стремимся помочь Украине и Грузии в повышении их оперативной совместимости с НАТО.

Соединенное Королевство по-прежнему исполнено решимости поддерживать свободу судоходства и дополнять согласованный министрами иностранных дел стран НАТО в апреле 2019 года комплекс мер по укреплению безопасности в Черном море.

Благодарю за внимание, г-н Председатель. На этом я завершаю свое выступление и прошу приобщить его текст к Журналу заседания.

---

**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БОЛГАРИИ**

Хочу выразить нашу признательность украинскому Председательству ФСОБ за организацию сегодняшнего диалога по проблемам безопасности, посвященного этому весьма важному вопросу. Хочу также поблагодарить уважаемых ораторов за их ценные сообщения.

Болгария полностью присоединяется к заявлению Европейского союза. Хотелось бы в дополнение высказать некоторые соображения от имени своей страны в качестве представителя одного из государств Причерноморья в ОБСЕ.

Г-н Председатель,

думаю, никто не станет возражать против того утверждения, что положение в области безопасности на Черном и Азовском морях напрямую затрагивает более широкие интересы европейской и евроатлантической безопасности. В Черноморском регионе, взятом в более широких масштабах, есть районы, где наглядно проявляются негативные тенденции в сфере безопасности и происходят процессы дестабилизации. Главным вызовом остается размывание приверженности принципам независимости, суверенитета, территориальной целостности и уважения международно признанных границ. Эти принципы были нарушены в отношении наших причерноморских соседей – Украины и Грузии. Мы непоколебимы в своей поддержке их суверенитета и территориальной целостности в пределах их международно признанных границ.

Думаю, никто не станет возражать и против того, что все это привело к снижению стабильности и предсказуемости в Черноморском регионе. Незаконная аннексия и милитаризация Крымского полуострова, а также расширение Россией своей зоны контроля в Черном море, Керченском проливе и Азовском море оказывают негативное воздействие на безопасность в регионе и за его пределами.

Не секрет, что угрозы безопасности, нависшие над Черноморским регионом, отбрасывают тень на все укоренившиеся формы регионального сотрудничества в деле обеспечения безопасности в военно-морской области и меры укрепления доверия. Независимо от заключенного в них потенциала, они более не способны функционировать надлежащим образом.

Однако Черноморский регион нуждается в мерах укрепления доверия. Они не должны быть направлены против интересов безопасности какого-либо из государств и не должны никоим образом препятствовать свободе судоходства, экономической или военно-морской деятельности на Черном море в соответствии с международным правом. Полезная роль в достижении этой цели может принадлежать и предложенной модернизации Венского документа.

И в этом отношении, в дополнение к ограниченному кругу из шести прибрежных государств, ощущается явная потребность в проявлении большей европейской и евроатлантической ответственности за безопасность на Черном море. Проявление НАТО и ЕС более твердой решимости как никогда приветствуется и по достоинству оценивается.

Г-н Председатель,

немногие вспомнят, что выдвинутый Болгарией в период исполнения ею председательских обязанностей в Организации черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) в 2019 году лозунг звучал: «Черное море – море возможностей». Можно ли вообще было использовать потенциал этой региональной организации на благо ее членов? Анализ извлеченных уроков со всей очевидностью подтвердил необходимость предварительного разрешения кризиса в сфере безопасности. Говорить об этом сейчас, возможно, преждевременно, но, как бы то ни было, за этим должно последовать подлинное примирение. О том же свидетельствует и наш опыт использования разработанных ЕС стратегий и инструментов развития, в частности Восточного партнерства, программы «Черноморская синергия» и соглашения о стабилизации и ассоциации для западнобалканских стран. В этом ключ к претворению скрытых в регионе возможностей в ощутимые достижения.

Болгария сохраняет безоговорочную приверженность цели укрепления мира и безопасности в более широком Черноморском регионе в соответствии с нормами международного права и принципами ОБСЕ. Мы убеждены, что это должно служить интересам формирования стабильной демократической среды и долгосрочного экономического развития.

Убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.

---

**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РУМЫНИИ**

Мы полностью присоединяемся к заявлению Европейского союза, но вместе с тем хотели бы внести свой вклад в эту дискуссию в виде нескольких замечаний от имени своей страны.

Г-н Председатель,

как уже было отмечено многими предыдущими ораторами, масштабная милитаризация Россией Крымского полуострова по-прежнему негативно сказывается на ситуации в сфере безопасности в Черноморском регионе.

Пандемия COVID-19 сделала еще более шаткой ситуацию, характеризующуюся и без того многочисленными существующими вызовами.

В этих условиях крайне необходимо предоставить международным организациям и гуманитарным миссиям доступ в зоны конфликта.

Нарушение Россией международного права, приведшее в последние годы к возникновению негативной обстановки в сфере безопасности, напрямую сказалось и на выполнении Документа о мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ) в военно-морской области в черноморском регионе.

В начале года Румыния приступила к исполнению в порядке ротации председательских функций в группе Государств, подписавших этот документ.

Хотя в нынешней ситуации в сфере безопасности обеспечить надлежащее применение положений Документа, касающихся сотрудничества, невозможно, актуальность предусмотренных им механизмов обеспечения транспарентности в военной области в полной мере сохраняется.

Румыния последовательно содействовала повышению предсказуемости и транспарентности в военной области в данном регионе. Документ о МДБ в военно-морской области в черноморском регионе остается важным региональным инструментом для достижения этой цели.

Мы намерены выполнять наш мандат в отношении этого документа.

Благодарю за внимание, г-н Председатель.

Убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.



---

**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Г-н Председатель,

организованное украинским Председательством ФСОБ пленарное заседание, посвящённое региональным аспектам безопасности на Чёрном и Азовском морях, оставило удручающее впечатление. Доклад сотрудника эстонского института внешней политики Дж. Шерра стал примером непрофессионализма и антироссийской риторики и ответственность за это лежит на вас, господин Председатель. Что касается презентации г-на А. Кориневича, то весьма сожалеем, что озвученный им материал по форме и содержанию не соответствовал его ответственному статусу представителя Президента Украины.

Г-н Председатель,

на открытии текущей сессии Форума мы с удивлением обратили внимание на планы украинского председательства провести обсуждение данной темы под углом зрения неких «препятствий» свободе судоходства и «милитаризации». Как вы помните, Делегация Российской Федерации выразила принципиальное несогласие с таким подходом, поскольку он представляет отход от согласованных принципов ОБСЕ и концепции безопасности, основанной на сотрудничестве. Сожалеем, что украинские коллеги не прислушались к нашему голосу и вместо объединяющей повестки дня сделали выбор в пользу узконационального, конъюнктурного подхода. Это решение предопределило ход сегодняшней дискуссии.

Вынуждены подчеркнуть, что под Председательством Украины создалась беспрецедентная ситуация, когда четвёртое заседание Форума подряд традиционно конструктивный, направленный на обмен позитивным опытом «Диалог по вопросам безопасности» подменяется агрессивной политизированной риторикой. Складывается впечатление, что отдельные государства-участники забывают, что наш автономный директивный орган ОБСЕ является Форумом по сотрудничеству в области безопасности, а не форумом по конфронтации и взаимным обвинениям. В связи с этим вновь выражаем тревогу за дальнейший ход обсуждения военно-политических аспектов безопасности под председательством Украины. Считаем неуместными любые попытки использовать положение страны-председателя Форума, чтобы подрывать консенсусные начала, лежащие в основе работы ОБСЕ.

Г-н Председатель,

Российская Федерация придаёт важное значение рассмотрению региональных аспектов безопасности на ФСОБ и в связи с этим мы хотели бы представить наши оценки ситуации в Чёрном и Азовском морях.

Основой внешней и военно-морской политики России в регионе является поддержание мира и стабильности. Причерноморье объединяет разные государства, которые тесно взаимосвязаны между собой исторически, экономически и в плане обеспечения безопасности. Мы убеждены, что поддержание и укрепление безопасности в Черноморском регионе является прерогативой прибрежных государств при неукоснительном соблюдении Конвенции Монре́ 1936 г. Решить эту задачу можно лишь коллективными усилиями, отказавшись от «игр с нулевой суммой» и навязываемых внерегиональными игроками шаблонов. Все возможности для этого имеются.

Государства причерноморской «шестёрки» накопили значительный опыт многостороннего сотрудничества в военно-морской сфере. Безусловный вклад в развитие военных контактов и укрепление доверия внесли уникальные механизмы многостороннего сотрудничества – Черноморская военно-морская группа оперативного взаимодействия «Блэксифор» и операция «Черноморская гармония», направленные на эффективное решение ряда важных задач невоенного характера. Констатируем, что в рамках «Блэксифор», к сожалению, некоторое время не проводятся практические мероприятия военно-морской деятельности и выражаем готовность к возобновлению полноформатного взаимодействия.

Важным элементом сотрудничества шести прибрежных государств остаётся и Документ о мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ) на Чёрном море. Мы помним, что почти три десятилетия назад именно Украина выступила инициатором его разработки. За период с 2003 г., когда договорённость вступила в силу, проводились военно-морские учения доверия, посещения военно-морских баз, на которые приглашались представители прибрежных государств, совершенствовались процедуры информационного обмена о военно-морских мероприятиях и составе флотов. Развитию контактов между военными моряками способствовали предусмотренные договорённостью конференции по планированию ежегодных учений доверия и визитов на базы военно-морских сил. Документ о МДБ, в соответствии с заложенным в нём потенциалом, безусловно вносит важный вклад в укрепление доверия в Черноморском регионе.

Убеждены, что прибрежные страны обладают необходимыми возможностями самостоятельно, без «патерналистского» вмешательства извне, обеспечивать безопасность и стабильность на Чёрном море, опираясь на имеющиеся механизмы взаимодействия. Исходим из того, что внерегиональным игрокам необходимо уважать интересы причерноморских государств и воздерживаться от действий, наносящих ущерб региональной безопасности.

Благодаря этому комплексу механизмов сотрудничества в военно-морской области Черноморский регион долгое время являлся пространством мира и стабильности.

Г-н Председатель,

в последние годы отмечаем существенное ухудшение ситуации в области безопасности, связанное с попытками, порой провокационного характера, внерегиональных стран включить Чёрное море в сферу своей деятельности. Внимательно следим за активностью Североатлантического альянса по наращиванию военного присутствия, размещению дополнительных сил, а также интенсификации военных учений в регионе. На этом фоне предпринимаются энергичные шаги по приведению к стандартам НАТО морских портов тех прибрежных стран, которые не входят в ряды этого военно-политического блока (Батуми, Потти, Одесса). Такое развитие ситуации не может не вызывать у нас озабоченности.

Приведём конкретную статистику. В 2019 г. в акватории Чёрного моря поочерёдно несли боевую службу 25 боевых кораблей НАТО. Общая продолжительность их пребывания в акватории составила 100 дней (для сравнения: в 2018 – 120, в 2017 – 80 дней). Каждый третий боевой корабль альянса имел на борту крылатые ракеты. Значительно увеличилась интенсивность воздушной разведки. В текущем году авиация НАТО выполнила не менее сотни разведывательных полётов вдоль территории России. С осени прошлого года ежедневно осуществляется патрулирование Черноморской зоны самолётами стратегической радиоэлектронной разведки и базовой патрульной авиации, а также беспилотными летательными аппаратами.

Силами США и НАТО проведена модернизация комплекса ПРО «Aegis Ashore», укомплектованного ракетами-перехватчиками наземного базирования «SM-3», осуществляется фактическое формирование региональной системы ПВО, которая будет состоять, в том числе, из американских зенитно-ракетных комплексов «Пэтриот».

Для нас очевидно, что действия НАТО, будь то освоение военной инфраструктуры вблизи российских границ или усиление активности в Чёрном море, ведут к росту напряжённости и требуют адекватного реагирования. Показательным в этом плане считаем тот факт, что 19 октября 2019 г. два стратегических бомбардировщика ВВС США «B-52H» провели тренировочный полет над Чёрным морем, причём один из них совершил имитацию бомбардировки Крыма. Этот вопиющий пример как нельзя лучше свидетельствует о намерениях натовских стратегов.

Исходим из того, что все упомянутые действия идут вразрез с декларируемыми призывами НАТО к диалогу и обеспечению транспарентности, а также чреваты возникновением опасных военных инцидентов. В этих условиях назрела реальная необходимость проработки регионального механизма предотвращения опасной военной деятельности и инцидентов в воздушном пространстве и на море. Вместе с тем отмечаем, что наше предложение об отведении учений от линии соприкосновения Россия-НАТО, в том числе в Причерноморье, было фактически проигнорировано руководством альянса.

Г-н Председатель,

сегодня много говорилось о ситуации в Крыму. Мы вновь услышали бездоказательные и не соответствующие действительности заявления. Напоминаем, что в 2014 г. многонациональный народ Крыма подавляющим большинством голосов принял решение о воссоединении с Россией в ходе свободного волеизъявления на референдуме, тем самым реализовав закреплённое в Уставе ООН право на самоопределение. В дополнение к тем аргументам, которые наша Делегация уже неоднократно излагала, хотел бы отметить, что 80% военнослужащих, проходивших службу в частях вооружённых сил Украины на территории Крымского полуострова, приняли решение остаться в Крыму и вступили в ряды Вооружённых Сил Российской Федерации. Любые дискуссии вокруг воссоединения полуострова с Россией бессмысленны: Республика Крым и город Севастополь полностью интегрировались в российское политическое, правовое и экономическое пространство.

21 мая состоялась неформальная встреча членов Совета Безопасности ООН по «формуле Арриа», посвящённая ситуации в Крыму. В ней впервые приняли участие представители Крыма, которые обрисовали реальное положение дел на полуострове и причины, побудившие жителей Крыма сделать выбор в пользу воссоединения с Россией после антиконституционного переворота в Киеве в феврале 2014 г. Среди наиболее острых проблем, с которыми пришлось столкнуться крымчанам, они отметили перекрытие Киевом поставок воды и электричества, а также невыдачу жителям полуострова шенгенских виз. США, Великобритания, Эстония и Украина предпочли проигнорировать мероприятие, тем самым показав международному сообществу своё реальное отношение к жителям Крыма, судьбу которых они так часто упоминают на Форуме.

Призываем партнёров оставить попытки демонизировать военную активность России на Чёрном море. Черноморский флот России как стоял там 200 лет, в том числе и в период, когда Крым был украинским, так и стоит сейчас. Флот – это не только корабли, надводные и подводные, это и морская пехота, и береговая оборона, и сильный воздушный компонент. В этом смысле качество нашего военного присутствия в Чёрном море не изменилось. Разумеется, мы осуществляем модернизацию наших сил и средств с учётом приближения инфраструктуры НАТО к нашим берегам. Но наше усиление абсолютно адекватно и соразмерно реальным потребностям в плане укрепления безопасности.

На заявления отдельных делегаций о якобы «милитаризации» Крыма стоит напомнить, что в соответствии с российско-украинским соглашением о пребывании Черноморского флота, до 2014 г. Россия имела право дислоцировать на полуострове до 25 тыс. военнослужащих, хотя реальные показатели были существенно ниже – 12 тыс. Всего вместе с украинским контингентом на полуострове в те годы было размещено 27 тыс. военных, тогда как сейчас их количество в Крыму намного меньше.

Вызывает, как минимум, недоумение «озабоченность» некоторых стран проводимыми в соответствии с Конституцией России мероприятиями по укреплению обороноспособности страны, включая призыв на воинскую службу. Очевидно, что у Республики Крым в этом плане не может быть отличий от других российских регионов.

Политизированный тезис о якобы «милитаризации» Чёрного моря мешает западным партнёрам видеть активизацию Украины в этом регионе. Только в начале мая военно-морские силы Украины провели тактические манёвры по стандартам НАТО, а минобороны Украины отчиталось о состоявшихся в Одесской области испытаниях реактивной системы залпового огня (РСЗО) «Тайфун-1», а также ракетных комплексов «Ольха М» и «Нептун». При этом в Киеве не скрывают, что указанные системы вооружений направлены на борьбу с Россией.

Военная деятельность Украины на Чёрном море осуществляется в том числе при прямой поддержке со стороны внерегиональных стран. В июле прошлого года США приступили к модернизации баз ВМСУ в Очакове и Николаеве, а также поставили военные катера типа «Island». В этом году на территории Украины запланировано проведение по меньшей мере пяти многонациональных учений с привлечением сил альянса. Подобная военная активность украинской стороны при прямой поддержке извне дестабилизирует обстановку.

В акватории Азовского моря, которая является внутренними водами или частью суверенной территории России и Украины, не размещено наших военно-морских баз и не проводятся военные учения. Находящиеся там российские средства используются исключительно для охраны Керченского моста и обеспечения безопасности судоходства. При этом Украина закрывает отдельные районы для проведения артиллерийских стрельб, периодически отрабатывает минирование дна Азовского моря, наращивает военный потенциал вдоль береговой линии в районе Мариуполя. В начале мая тактическая группа кораблей и катеров провела в Азовском море отработку наступательных действий и стрельбы. В Бердянске запланировано создание новой военно-морской базы «Восток». Возникает вопрос: с какой целью Украина ведёт военные приготовления в Азовском море?

Г-н Председатель,

в отношении так называемого «керченского» инцидента от 25 ноября 2018 г. сохраняют актуальность наши предыдущие выступления на этот счёт. Исходим из того, что данный вопрос относится исключительно к двусторонним отношениям, касается только России и Украины и не является предметом обсуждения на Форуме. Как известно, это была попытка пересечь российскую границу в нарушение общеизвестных процедур.

Г-н Председатель,

как заявил министр иностранных дел Украины г-н Д. Кулеба на открытии текущей сессии ФСОБ, одна из задач сегодняшнего заседания заключается в обсуждении так называемых «препятствий свободе судоходства» в Керченском проливе. Такая постановка вопроса вызывает у нас удивление. Западные делегации, традиционно озабоченные ситуацией в Крыму, видимо, не осведомлены, что решение о строительстве Керченского моста было принято российской стороной с целью решения проблем, возникших из-за введения Киевом водной, продовольственной, транспортной и энергетической блокады Крыма. О начале практической реализации проекта Украина была уведоmlена официально. Кстати, ранее Украина разделяла необходимость

сооружения моста и даже заключила в 2013 г. с Россией межправительственное соглашение, однако позднее по политическим мотивам отказалась от этой договорённости.

Габариты Керчь-Еникальского канала, его навигационное обеспечение и глубина никак не изменились в связи со строительством моста. Он был спроектирован таким образом, чтобы не создавать препятствий для судоходства. Максимальная высота пролётов над уровнем моря составляет 35 метров, что обеспечивает прохождение под ними подавляющего большинства судов с осадкой до 8 метров. Два основных украинских порта на Азовском море – Бердянск и Мариуполь – в принципе не рассчитаны на приём судов с большей осадкой.

К сожалению, с начала строительства украинская сторона, в том числе и на официальном уровне, делала заявления о необходимости «уничтожить Крымский мост». Неоднократно фиксировались попытки украинской стороны совершить диверсионные акты против этого инфраструктурного объекта, а также других объектов жизнеобеспечения Крыма. Это стало причиной введения дополнительных мер безопасности в районе Керченского пролива.

В своих внутренних водах любое государство имеет право принимать меры для предотвращения нарушения национальных пограничных и таможенных законов, которые являются основанием для осмотра судов компетентными службами. Наши инспекции судов полностью соответствуют международному морскому праву. Такие же права имеет и Украина.

Обвинения в «многочасовых» или даже «многодневных» задержках судов в районе пролива по причине осмотра являются надуманными. Средняя продолжительность осмотра составляет 45 минут.

В 2019 г. через Керченский пролив прошло свыше 22 700 судов. Киев проливом почти не пользовался, через него проследовало всего 6 кораблей под флагом Украины. В Азовском море были проинспектированы 49 судов. В среднем ежемесячно осматривались лишь 10% судов, следовавших по каналу.

В текущем году объёмы судоходства по каналу остаются стабильно высокими. Несмотря на это, количество осмотров судов значительно сократилось и составило 2-3%. В подавляющем количестве случаев досмотрам подвергаются суда под флагами третьих стран. По итогам осмотров жалобы от капитанов судов и судовладельцев в адрес Пограничной службы ФСБ не поступали. Нарушений законодательства России не выявлено, задержаний не производилось.

Обвинения России в осуществлении блокады украинских портов несостоятельны. Ещё в декабре 2018 г. министерство инфраструктуры Украины подтвердило отсутствие морской блокады России портов Мариуполь и Бердянск на азовском побережье. Не можем согласиться и с высказыванием, что именно проверки судов в Керченском проливе «подрывают» деятельность этих портов. По данным Администрации Мариупольского порта, на его экономических показателях сказался тот факт, что после начала военных действий в Донбассе он потерял основной железнодорожный путь, которым доставлялись грузы (Ясиноватая-Мариуполь), и

теперь Мариуполь соединяется с другими регионами Украины по железной дороге через другой перегон (Запорожье-Камыш Заря-Волноваха) с низкой пропускной способностью – 25 пар поездов в сутки.

В отношении упомянутых сегодня украинскими представителями межгосударственных арбитражных процессов между Россией и Украиной, в которых фигурируют Чёрное и Азовское моря, полагаем нецелесообразным подвергать эти юридические разбирательства политизации и обсуждать в рамках ОБСЕ. Для этого имеются специализированные международные площадки.

Г-н Председатель,

в завершение хотел бы напомнить, что расстановка акцентов при обсуждении темы – задача Председательства Форума, которое должно способствовать укреплению роли нашего органа в качестве платформы для взаимоуважительного диалога в интересах всех без исключения государств-участников. Сожалею, что сегодня такой диалог вновь не получился.

Выражаем сомнение в способности украинского председательства нейтрально и беспристрастно руководить работой Форума по сотрудничеству в области безопасности.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Г-н Председатель,

вынуждены прервать выступления основных докладчиков г-на Дж. Шерра и г-на А. Кориневича.

Обращаемся к Вам с настоятельной просьбой призвать этих основных докладчиков строго придерживаться утвержденной повестки дня сегодняшнего пленарного заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) и избегать конфронтационной антироссийской риторики. Подчеркиваем, что ответственность за приглашение указанных основных докладчиков несет украинское Председательство ФСОБ.

Напоминаем, что выступления основных докладчиков должны способствовать поиску компромиссов, конструктивному и сбалансированному обсуждению темы «Диалога по проблемам безопасности» в интересах всех без исключения государств-участников ОБСЕ, а не продвигать сомнительные личные взгляды и противоречивые конфронтационные тезисы.

Рассчитываем, что впредь украинское Председательство ФСОБ будет более тщательно и ответственно выбирать основных докладчиков, руководствуясь в своей деятельности задачей укрепления роли ФСОБ в качестве платформы для взаимоуважительного диалога.

Прошу приложить данное заявление к Журналу дня.

Благодарю Вас, г-н Председатель.



**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 3 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Г-н Председатель,

делегация Российской Федерации выражает решительный протест в связи с намерением украинского Председательства, о котором Вы сообщили сегодня на заседании Форума 27 мая 2020 года, внести изменение в журналы заседаний ФСОБ (в пункт 3 повестки дня «Общие вопросы»), в частности, в формулировку обсуждавшегося вопроса, заменив «Ситуацию на Украине и вокруг неё» на «Продолжающуюся российскую агрессию против Украины и незаконную оккупацию Крыма».

В этой связи Делегация Российской Федерации делает следующее заявление.

Во-первых, Вы не провели на этот счёт консультации с делегациями государств-участников на Форуме. Во всяком случае российская Делегация в них не принимала участие и не давала согласия на данную замену.

Во-вторых, переименование, которое Вы намерены произвести, является беспспорным превышением Ваших полномочий в качестве Председателя ФСОБ.

В-третьих, рассматриваем данный шаг с Вашей стороны, если он будет совершён, как отход от согласованных принципов сотрудничества ОБСЕ и грубое нарушение основополагающего принципа консенсуса.

В-четвёртых, считаем, что подобное решение председателя Форума не способствует конструктивному диалогу в нашем директивном органе и чревато углублением раскола среди делегаций.

Г-н Председатель,

обращаем Ваше внимание, что формулировка обсуждавшегося вопроса «Ситуация на Украине и вокруг неё» впервые появилась с согласия всех государств-участников ОБСЕ в журнале 763-го пленарного заседания ФСОБ (17 сентября 2014 года) и на протяжении почти шести лет оставалась без изменений до украинского Председательства Форума. Для её изменения требуется согласие всех государств –

участников ОБСЕ. Российская Делегация официально информирует Вас, что не может дать на неё согласие.

Напоминаем, что полномочия Председателя ФСОБ исчерпывающим образом определены в Правилах процедуры ОБСЕ и настоятельно рекомендуем украинскому Председательству строго придерживаться их рамок.

Следует особо подчеркнуть, что замена одной формулировки на другую предлагается Вами в качестве Председателя ФСОБ. Этот факт убедительно свидетельствует о том, что Вы пытаетесь использовать своё положение Председателя Форума для продвижения национальных неконсенсусных приоритетов, что является недопустимым.

Принимая во внимание этот и ряд других фактов, российская Делегация выражает серьёзные сомнения по поводу способности Украины нейтрально и беспристрастно осуществлять руководство работой Форума.

Призываем Вас воздержаться от реализации Вашего намерения внести в журналы пленарных заседаний Форума указанные изменения, которые могут подорвать консенсусные начала, лежащие в основе работы ОБСЕ.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Прошу приложить данное заявление к Журналу дня.

---

**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 3d повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ**

Г-н Председатель,

хотели бы привлечь внимание Форума по сотрудничеству в области безопасности к вербальной ноте нашей делегации от 21 мая 2020 года, распространенной под регистрационным номером SEC.DEL/173/20 и касающейся военных учений, проведенных в Азербайджане 18–22 мая с. г. без какого-либо уведомления.

В указанной вербальной ноте мы уведомили государства-участники, что, согласно опубликованной министерством обороны Азербайджана официальной информации, в этих учениях были задействованы до 10 000 военнослужащих, до 120 танков и бронированных машин, до 200 ракетно-артиллерийских установок разного калибра, реактивных систем залпового огня и минометов, до 30 единиц военной авиации, а также беспилотные летательные аппараты различного назначения.

В этой связи хотели бы напомнить, что, согласно пункту 40.1.1 главы V («Предварительное уведомление об определенных видах военной деятельности») Венского документа 2011 года уведомление об этих учениях должно было быть направлено по меньшей мере за 42 дня до их начала, поскольку количество задействованного личного состава превышало пороговый уровень в 9000 человек.

Важно подчеркнуть, что эти учения носили явно выраженный наступательный характер, т. к. в их ходе имитировалось применение высокоточного оружия для поражения целей на всей глубине оперативного построения группировки войск противника. Кроме того, вдвойне достойно сожаления то, что подобного рода провокационные действия имели место в то время, когда международное сообщество пытается сдержать пандемию COVID-19 и большинство государств – участников ОБСЕ добровольно согласились отложить или отменить планировавшуюся ими военную деятельность, включая проведение учений и верификационных мероприятий.

Вышеупомянутые учения являются свидетельством вопиющего нарушения Азербайджаном своих обязательств, в том числе содержащихся в Венском документе 2011 года. Они представляют собой очевидный пример демонстрации милитаристских намерений, что вызывает еще бóльшую тревогу, если к тому же учесть практически не прекращающуюся воинственную риторику азербайджанских властей. Обоснованность

такого беспокойства подтверждается предпринятой вооруженными силами Азербайджана в последний день учений попыткой просочиться через линию соприкосновения между Арцахом и Азербайджаном в диверсионных целях.

Подобные действия явно идут вразрез с совместным заявлением, с которым 21 апреля 2020 года выступили министры иностранных дел Армении и Азербайджана и сопредседатели Минской группы ОБСЕ и в котором сопредседатели подчеркнули «важность строгого соблюдения режима прекращения огня и отказа от провокационных действий в нынешних условиях», а также призвали стороны «принять меры для дальнейшего снижения напряженности».

Армения настоятельно призывает ОБСЕ и ее государства-участники, включая албанское Председательство ОБСЕ, публично осудить постоянные нарушения Азербайджаном своих обязательств и убедить его отказаться от действий, направленных на разжигание войны, а также соблюдать свои международные обязательства.

Г-н Председатель, прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас.

---

**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 3d повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА**

Г-н Председатель,

касаясь заявления делегации Армении о военных учениях, недавно проведенных Азербайджаном, хотели бы подчеркнуть следующее.

В военных учениях, проведенных вооруженными силами Азербайджана 18-22 мая 2020 года, было задействовано до 10 000 личного состава, включая как военнослужащих (из различных родов войск, формирований и частей вооруженных сил), так и гражданских служащих. Были представлены как сухопутные войска, так и силы ПВО, равно как и резервисты, внутренние войска, части гражданской обороны и пограничные войска. Эти учения не относились к категории военной деятельности, требующей предварительного уведомления в соответствии с подпунктом 40.1.1 главы V Венского документа, ни по критерию состава военнослужащих, ни по критерию количества задействованных единиц военной техники. Тем не менее министерством обороны было дано предварительное уведомление об учениях и регулярно представлялась обновленная информация о различных этапах учений.

К сожалению, делегация Армении предпочитает и далее следовать практике выдвигания беспочвенных утверждений, которая свидетельствует об одностороннем, идущем вразрез с интересами сотрудничества, безответственном подходе этой страны к взятым всеми нами на себя политическим и юридическим обязательствам в области военно-политического измерения.

Следует вновь подчеркнуть, что на протяжении десятилетий Армения незаконно разворачивает свои вооруженные силы, проводит незаконные военные учения и осуществляет незаконное наращивание военной силы на международно признанных территориях Азербайджана, на которые распространяется его суверенитет, без согласия последнего и при грубом нарушении принятых в ОБСЕ основополагающих принципов и обязательств, в частности тех, на которых зиждется Венский документ.

Последним примером таких вопиющих нарушений является еще один случай проведения Арменией 28-30 апреля текущего года незаконных военных учений на оккупированных территориях Азербайджана. Не следует забывать, что Армения

незаконно провела два военных учения на этих территориях и в прошлом году, а именно 17-20 июня и 24 сентября – 5 октября 2019 года. Делегация Азербайджана выразила озабоченность по поводу этих учений на заседаниях Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) (см. Приложение к Журналу FSC.JOUR/924 и Приложение 2 к Журналу FSC.JOUR/932).

Кроме того, как было объявлено пресс-секретарем министерства обороны Армении, 19 мая 2020 года в Армении начались крупномасштабные военные учения. Никакой информации о численности личного состава или о количестве задействованных единиц военной техники не поступило. Не было дано и предварительного уведомления об этих учениях в соответствии с подпунктом 40.1.1 главы V Венского документа.

Во время диалога по проблемам безопасности, посвященного COVID-19, который состоялся на 945-м заседании ФСОБ 6 мая 2020 года, делегация Азербайджана, как и многие другие государства-участники, вновь подтвердила, что опасности и вызовы, связанные с COVID-19, никоим образом не должны уводить наше внимание от продолжающихся грубых нарушений основополагающих норм и принципов международного права и принципов, зафиксированных в хельсинкском Заключительном акте. Крайне важно добиться того, чтобы нынешний кризис не был использован ни одним из государств-участников для решения своих политических задач или для закрепления за собой оккупированных им международно признанных территорий других государств.

Однако именно этого и добивается Армения, беспардонно продолжая оккупацию территорий Азербайджана и осуществляя различного рода незаконную деятельность на этих территориях, в том числе военно-политического характера. Далее, вопреки тому, что Армения высказалась в поддержку призыва к прекращению огня повсюду в мире ввиду пандемии COVID-19, с которым недавно выступил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, она продолжает нарушать соглашение о прекращении огня и вести подрывную деятельность на линии фронта. Совершенно очевидно, что действия этой страны и ее руководства звучат громче ее слов.

Само собой разумеется, что при таких обстоятельствах Азербайджан имеет полное право принимать все необходимые меры по защите своей территории и своего населения. Учения, недавно проведенные Азербайджаном, следует рассматривать в свете продолжающейся военной агрессии Армении и ее попыток сохранить сложившийся в результате оккупации статус-кво, для чего эта страна, нисколько не колеблясь, использует в корыстных целях пандемию COVID-19.

Мы настоятельно призываем Армению прекратить уводить внимание сообщества ОБСЕ от продолжающихся грубых нарушений ею разделяемых всеми нами принципов и обязательств, пересмотреть свою оккупационную политику и выполнять свои обязательства. Началом этого процесса должен стать полный, незамедлительный и безусловный отвод ею своих вооруженных сил с оккупированных территорий Азербайджана в соответствии с требованиями соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН.

Мы призываем ОБСЕ и ее государства-участники и, в частности, Минскую группу ОБСЕ и ее сопредседателей, а также албанское Председательство ОБСЕ осудить действия Армении, которые еще более усугубляют охвативший всю ОБСЕ нынешний кризис – кризис безопасности и доверия.

Благодарю за внимание, г-н Председатель.

**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 3d повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Г-н Председатель,

делегация Российской Федерации серьезно обеспокоена деятельностью украинского Председательства Форума и выражает принципиальное несогласие со следующими шагами, предпринятыми Председателем в ходе пленарного заседания ФСОБ 27 мая 2020 года.

Первое. Председатель проигнорировал заявление российской Делегации об отсутствии консенсуса по поводу участия на ФСОБ офицера связи НАТО и допустил его на заседание.

Второе. Во вступительном слове по пункту повестки дня «Диалог по проблемам безопасности» Председатель позволил себе неконсенсусные политизированные формулировки, не соответствующие его нейтральному статусу Председателя Форума.

Третье. Председатель избрал в качестве одного из основных докладчиков г-на Дж. Шерра, выступление которого стало примером непрофессионального подхода и антиросийской риторики. Ответственность за его приглашение на ФСОБ целиком лежит на Председателе Форума. Обращаем внимание Председателя на необходимость более тщательно подходить к выбору основных докладчиков, чьи выступления должны способствовать поиску компромиссов, а не продвигать противоречивые конфронтационные тезисы.

Четвёртое. Председатель объявил о своём намерении изменить в журналах заседаний остававшуюся неизменной в течение 6 лет формулировку «Ситуация на Украине и вокруг неё», не получив на это согласие всех государств-участников ОБСЕ. Делегация Российской Федерации выражает решительный протест в связи с данным намерением украинского Председательства ФСОБ и призывает воздержаться от его реализации.

Делегация России считает неуместными любые попытки использовать положение страны-председателя ФСОБ, чтобы подорвать консенсусные начала, лежащие в основе работы ОБСЕ. Призываем украинское Председательство Форума придерживаться согласованных всеми государствами-участниками подходов к работе нашей Организации и чётко следовать Правилам процедуры ОБСЕ.



Российская сторона, будучи серьёзно обеспокоенной складывающейся на Форуме ситуацией, вынуждена тщательно проанализировать деятельность украинского Председательства ФСОБ и предпринять соответствующие шаги.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Прошу приложить данное заявление к Журналу дня.

---

**947-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 953, пункт 4b повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СЕРБИИ**

Г-н Председатель,  
Ваши Превосходительства,  
уважаемые коллеги,

хочу вас проинформировать о том, что министр внутренних дел, вице-премьер Правительства Республики Сербии Е. П. г-н Небойша Стефанович направил Генеральному секретарю ОБСЕ Томасу Греммингеру письмо, в котором просит Организацию оказать Республике Сербии помощь в деле контроля над легким и стрелковым оружием (ЛСО) и управления запасами обычных боеприпасов.

В соответствии со стратегией Республики Сербии в области ЛСО и планом действий по реализации этой стратегии Е. П. г-н Стефанович определил следующие три направления совершенствования работы по предотвращению распространения ЛСО и контролю над ним, где была бы желательна помощь ОБСЕ:

- создание законодательной базы по вопросам деактивации ЛСО и претворение в жизнь ее норм;
- наращивание потенциала сербской полиции путем повышения ее способности использовать служебно-розыскных собак для обнаружения оружия и взрывчатых веществ;
- планирование, разработка и проведение информационно-разъяснительных кампаний на тему о связанных с ЛСО опасностях и об усилении контроля над ним.

Республика Сербия открыта для обсуждения со всеми заинтересованными государствами-участниками каждого из вышеупомянутых направлений работы.

Благодарю Вас за внимание и прошу любезно приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

Спасибо, г-н Председатель.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC.DEC/2/20

27 May 2020

RUSSIAN

Original: ENGLISH

---

**947-е пленарное заседание**

FSC Journal No. 953, пункт 2 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 2/20**  
**ПОВЕСТКА ДНЯ, РАСПИСАНИЕ И УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ**  
**ДЕВЯТОГО ЕЖЕГОДНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ**  
**КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕГОСЯ ВОЕННО-**  
**ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ),

ссылаясь на Решение № 12/11 ФСОБ о ежегодном обсуждении выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности,

напоминая о важности Кодекса поведения и принимая во внимание положение пункта 38 Кодекса поведения, предусматривающего, что соответствующие органы, механизмы и процедуры будут использоваться для оценки, обзора и, в случае необходимости, улучшения выполнения Кодекса поведения,

принимая во внимание содержание ежегодных обсуждений выполнения Кодекса поведения, которые проводились с 2012 года,

постановляет провести девятое Ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения в удаленном формате видеотелеконференции 10 июня 2020 года в соответствии с повесткой дня и организационными условиями, изложенными в Приложении к настоящему Решению.

## **ЕЖЕГОДНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕГОСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **I. Повестка дня и примерное расписание**

**Среда, 10 июня 2020 года**

- |               |  |
|---------------|--|
| 10:00 – 10:30 | Заседание, посвященное открытию <ul style="list-style-type: none"><li>– открытие дискуссии и вступительное слово Председателя ФСОБ;</li><li>– выступление представителя Секретариата ОБСЕ;</li><li>– общие заявления</li></ul>   |
| 10:30 – 13:00 | Рабочее заседание 1. Обмен мнениями о выполнении Кодекса поведения в сложившейся военно-политической ситуации <ul style="list-style-type: none"><li>– вступительное слово модератора заседания;</li><li>– основные ораторы;</li><li>– дискуссия;</li><li>– заключительное слово модератора</li></ul>   |
| 15:00 – 17:00 | Рабочее заседание 2. Дискуссия с целью оценки выполнения и эффективности Кодекса поведения, включая ежегодный обмен информацией на базе Вопросника в 2020 году <ul style="list-style-type: none"><li>– вступительное слово модератора заседания;</li><li>– основной оратор;</li><li>– дискуссия;</li><li>– заключительное слово модератора</li></ul> |
| 17:00 – 17:15 | Заключительное заседание <ul style="list-style-type: none"><li>– дискуссия;</li><li>– заключительные выступления;</li><li>– закрытие дискуссии</li></ul>   |

## II. Организационные условия

### Введение

Своим Решением № 12/11 ФСОБ постановил, в частности, "придать регулярный характер целенаправленному обсуждению выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, путем ежегодного проведения специального однодневного совещания, посвященного Кодексу поведения" и "приглашать по мере необходимости на утреннее заседание данного совещания представителей аналитических центров международного уровня и научно-исследовательских институтов, занимающихся вопросами безопасности, чтобы те могли делиться своими соображениями по вопросам выполнения, в то время как к участию в дискуссии на следующем, дневном заседании совещания, посвященном оценке выполнения, будут допускаться только представители государств-участников".

Соответственно, участникам девятого Ежегодного обсуждения выполнения Кодекса поведения представится возможность обсудить пути повышения эффективности и совершенствования выполнения Кодекса поведения, включая проводимый в его рамках ежегодный обмен информацией, провести дискуссии с целью оценки и изучить применение Кодекса поведения в сложившейся военно-политической ситуации.

### Организация

Ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения состоится в удаленном формате видеотелеконференции 10 июня 2020 года.

Ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения будет проводиться, *mutatis mutandis*, в соответствии с Правилами процедуры и стандартными методами работы ОБСЕ. Участникам адресуется настоятельный призыв ознакомиться с процедурными и техническими рекомендациями по проведению заседаний в удаленном формате (SEC.GAL/45/20) и добавлением к ним, касающимся правил самообозначения (SEC.GAL/45/20/Add.1/Rev.1).

Председательствовать на заседании, посвященном открытию, и на заключительном заседании будет представитель Председательства ФСОБ (Украина). Для каждого заседания будут назначены модератор и докладчик.

На всех заседаниях будет обеспечен синхронный перевод на все шесть рабочих языков ОБСЕ.

В месячный срок Председатель ФСОБ представит доклад о работе, проделанной в ходе Ежегодного обсуждения выполнения Кодекса поведения, включающий обзор предложений и рекомендаций, высказанных на совещании.

## **Состав участников**

Государствам-участникам предлагается обеспечить, чтобы на Ежегодном обсуждении выполнения Кодекса поведения они были представлены на политическом и экспертном уровнях.

Для участия в Ежегодном обсуждении выполнения Кодекса поведения приглашаются Секретариат ОБСЕ, БДИПЧ, полевые присутствия, Парламентская ассамблея ОБСЕ и партнеры ОБСЕ по сотрудничеству.

Открытым для присутствия приглашенных представителей аналитических центров международного уровня и научно-исследовательских институтов, занимающихся вопросами безопасности, будет лишь утреннее заседание.

## **Общие рекомендации участникам**

В соответствии с Решением ФСОБ № 12/11 не позднее 3 июня 2020 года государствам-участникам будет представлен доклад о выполнении Кодекса поведения, подготовленный Центром по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ.

В рамках Ежегодного обсуждения выполнения Кодекса поведения предусматривается проведение двух заседаний.

Рабочие заседания будут посвящены ключевым темам, которые будут представлены основными ораторами. После их выступлений состоится обсуждение любых относящихся к обсуждаемой теме вопросов, которые делегаты, возможно, пожелают поднять. Цель состоит в том, чтобы провести интерактивное и свободное обсуждение.

В целях упрощения работы устных переводчиков в удаленном формате тексты всех заявлений должны представляться за день до даты проведения виртуального заседания. Просьба к ораторам говорить медленно. Делегациям может быть также рекомендовано брать слово только для того, чтобы объявить о распространении своих заявлений через службу распространения документации.

Для целей возможного обсуждения приветствуется распространение делегациями до начала совещания, но не позднее 3 июня 2020 года, письменных вкладов как по пунктам повестки дня, так и по связанным с ними вопросам. Для обеспечения максимально плодотворной дискуссии при рассмотрении государствами-участниками предложений, внесенных в ходе совещания, рекомендуется использовать подход, согласно которому делегации вносят свои предложения или интересующие их темы посредством распространения документов с информацией к размышлению. Обсуждение исходных документов может повлечь за собой дальнейшую работу в рамках ФСОБ.

## **Рекомендации для основных ораторов**

Вводные выступления основных ораторов должны закладывать основу для дискуссии на заседаниях и стимулировать обсуждение между делегациями путем

постановки соответствующих вопросов и выдвижения возможных рекомендаций с учетом реалий ОБСЕ. Вклады основных ораторов должны создавать почву для предметных, целенаправленных интерактивных дискуссий. Каждому основному оратору для выступления отводится примерно 15 минут.

Основные ораторы должны присутствовать в течение всего заседания, на котором они выступают, и быть готовыми принять участие в прениях по их докладу.

### **Рекомендации для модераторов и докладчиков**

Председательствующий на заседании модератор должен содействовать диалогу между делегациями и обеспечивать его целенаправленность. Он должен стимулировать дискуссию, вынося по мере необходимости на обсуждение вопросы, относящиеся к теме заседания, посвященного открытию, и, соответственно, рабочего заседания, с тем чтобы расширять либо сужать рамки дискуссии.

В докладах докладчиков должны освещаться вопросы, затронутые в ходе соответствующих заседаний; в них должны быть отражены извлеченные уроки, примеры передовой практики, проблемные области, достигнутый прогресс, внесенные в ходе заседания предложения, а также любая другая соответствующая информация.

Личные мнения высказываться не должны.