

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 23 сентября - 4 октября 2013 года)

Расширенное заключительное заседание, 4 октября 2013 г.

Выступление заместителя Главы делегации Российской Федерации

Г.Е.Лукьянцева

Уважаемый господин Председатель,

Дамы и господа,

Завершающее свою работу Обзорное совещание в полной мере подтвердило наличие тревожных тенденций ухудшения ситуации с обеспечением прав человека на пространстве ОБСЕ. Как показала дискуссия, эта проблема становится все более характерной для стран т.н. «старой демократии». По-прежнему рядом государств игнорируется принцип неделимости свободы, имеются случаи укрепления прав и свобод своих граждан за счет ущемления прав граждан других стран.

Считаем недопустимым нарушения прав человека со стороны целого. Нарастающая тенденция массовых нарушений прав человека рядом стран т.н. «зрелой демократии» не только у себя дома, но и за пределами зоны ответственности ОБСЕ под эгидой построения демократии и обеспечения прав человека, дискредитирует саму правозащитную идею.

Еще раз подтверждаем убежденность в том, что тезис об исключительности отдельных стран, нарушение прав человека на других территориях, навязывание другим своих ценностей и наделение особыми правами отдельных категорий граждан противоречит основным принципам соблюдения прав человека. Надо стремиться к балансу между свободой и ответственностью, уважать друг друга и наше разнообразие. Без такого всестороннего осмысления и комплексных подходов обсуждение гуманитарных проблем будет эклектичным и искусственным.

Убеждены, что подлинная демократия может быть только результатом собственного развития общества и несет в себе, соответственно, его характерные черты. Привнести же демократию извне, тем более насадить ее, подменить сложный, но самостоятельный поиск консенсуса между различными сегментами общества чужими рецептами нельзя.

Поскольку в последнее время многие из обязательств ОБСЕ в гуманитарной сфере становятся предметом жесткой полемики между государствами-участниками, поддерживаем подход будущего швейцарского председательства об акценте на уточнение трактовки и применение существующих обязательств, а не на разработку и принятие новых.

Две недели острой полемики ярко высветили необходимость выправления как тематических, так и географических перекосов в деятельности Организации. Сегодня вектор критики, в первую очередь со стороны гражданского общества, сместился в сторону стран к западу от Вены, включая североамериканский континент. Среди наиболее серьезных вызовов правительствам и гражданскому обществу государств-участников остаются рост расовой и религиозной нетерпимости, радикального национализма, проявлений экстремистского и неонацистского толка, нарушение прав национальных меньшинств, сохранение массового безгражданства, грубое нарушение права на частную жизнь. Не менее остро стоит проблема обеспечения верховенства права, применения обязательств и стандартов ОБСЕ без изъятий, равным образом и в равной мере ко всем государствам на всем пространстве Организации.

Одним из наших важных приоритетов на гуманитарном направлении является обеспечение свободы передвижения и либерализация визовых режимов. К сожалению, работа на этом треке пробуксовывает и, не в последнюю очередь, из-за неконструктивной позиции наших западных партнеров. В ходе Совещания мы привлекли к этому аспекту внимание и рассчитываем, что нас услышали.

Подчеркиваем важность совершенствования сферы наблюдения за выборами. В отсутствие единой модели демократии видим необходимость

обеспечить в тесном сотрудничестве с другими международными структурами единообразный порядок электорального мониторинга во всех странах ОБСЕ с учетом национального законодательства в этой сфере. Коллективными органами Организации должны быть выработаны и утверждены соответствующие правила.

И еще один аспект – осуществление наших обязательств в условиях экономического кризиса. Мы неоднократно поднимали этот вопрос в ходе различных гуманитарных мероприятий ОБСЕ. Требования гражданского общества многих стран к своим правительствам об обеспечении элементарных прав на труд и достойное существование, на образование и защиту от нищеты должны быть услышаны. Сегодня стало уже очевидным, что социально-экономические трудности часто провоцируют распространение экстремистских идеологий и течений, которые и без того уже укоренились в западных странах. И ОБСЕ и ее институтам следовало бы уделять этому большее внимание.

С удовлетворением отмечаем, что официальные делегации и представители гражданского общества подтвердили возрастающую значимость таких вопросов, как развитие межкультурного и межцивилизационного диалога, борьба с торговлей людьми, включая торговлю органами и тканями человека, обеспечение прав детей, защита традиционных ценностей.

Все это подтверждает нашу убежденность в том, что ОБСЕ способна вносить более адекватный вклад в международные усилия на гуманитарном треке, в том числе путем перефокусировки работы на действительно острые и актуальные темы. Механизмы Организации должны служить интересам государств-участников и их реальным потребностям. Следует преодолеть институциональную аморфность и недостаточную транспарентность ОБСЕ. В этой связи приветствуем возобновление диалога по оптимизации гуманитарных мероприятий.

На этом фоне большое сомнение вызывают предложения о придании инструментарию ОБСЕ «еще большей гибкости» за счет внедрения в ОБСЕ

неконсенсусных механизмов. Считаем, что реализация таких сценариев вела бы к разрушению ОБСЕ, да и к ослаблению ответственности самих государств за сохранение мира и безопасности. Решения должны приниматься консенсусом, что является выражением суверенного равенства всех входящих в Организацию государств и ее демократичности. Не убеждены также в необходимости «слепого» копирования структуры и принципов деятельности других международных организаций, в частности внедрения мониторинговых механизмов в систему ОБСЕ. Тем более, что Варшавское совещание, по сути, является мониторингом выполнения обязательств в гуманитарной сфере.

Подтверждаем убежденность в необходимости упорядочения правил процедуры ОБСЕ, придании Организации полномасштабной правосубъектности. Именно на это направлены инициативы ряда государств-участников ОБСЕ, включая Россию, по принятию Устава ОБСЕ, Базовых принципов организации наблюдения за общенациональными избирательными процессами по линии БДИПЧ и регистрации НПО на совещаниях ОБСЕ. Уверены, что деятельность БДИПЧ необходимо перевести на четкую нормативную основу, утвержденную коллективными директивными органами ОБСЕ.

Надеемся, что институты ОБСЕ внесут весомый вклад в преодоление современных вызовов и угроз. Призываем нового Верховного комиссара г-жу Астрид Торс (ВКНМ) активно работать над исправлением ситуации в странах Прибалтики. Полагаем, что БДИПЧ стоило бы сфокусироваться на анализе ситуации и обмене наилучшей практикой по борьбе с проявлениями расизма, агрессивного национализма и неонацизма, религиозной нетерпимостью, по защите детей, обеспечению социальных и экономических прав. Убеждены, что развитие Интернета, современных информационно-коммуникационных технологий требует актуализации устаревшего мандата Представителя ОБСЕ по свободе СМИ. Рассчитываем, что г-жа Д.Миятович будет уделять пристальное внимание противодействию распространения языка ненависти в СМИ.

В 2014 году Швейцарии предстоит взять на себя «бразды правления» в решении стоящих перед ОБСЕ задач. Надеемся, что особый исторический опыт этой страны позволит ей стать «локомотивом» в возвращении ОБСЕ роли уникального форума для равноправного обсуждения и коллективного принятия решений по наиболее значимым вопросам обеспечения европейской безопасности. Со своей стороны готовы к самому активному взаимодействию со швейцарскими партнерами.

В заключение, разрешите от имени российской делегации пожелать украинскому Действующему председательству плодотворного завершения своей деятельности и поблагодарить правительство Польши и БДИПЧ за оказанное нам в Варшаве гостеприимство и хорошую подготовку Совещания.

Благодарю за внимание.