

2021 Annual Security Review Conference  
31 August – 1 September 2021  
Working Session 1, Russian Federation

**Check against delivery**

Выступление  
заместителя директора Четвертого департамента стран СНГ МИД России  
Д.А.Масюка  
на 1-й Рабочей сессии ЕКОБ: «конфликты и кризисы в регионе ОБСЕ – укрепление безопасности и доверия»  
(31 августа 2021 года)

Уважаемая госпожа Председатель,  
Уважаемые коллеги,  
Дамы и господа,

В рамках обсуждения различных аспектов кризисного регулирования на сегодняшней профильной сессии ЕКОБ считали бы оправданным, среди прочего, рассмотреть проблематику Международных женевских дискуссий по безопасности и стабильности в Закавказье, включая развитие отношений в «треугольнике» Абхазия-Грузия-Южная Осетия, а также нагорно-карабахского урегулирования.

1. Не лишне напомнить, что современные реалии в Закавказье возникли не на пустом месте, а стали вполне логичным результатом целой цепочки событий, подчас весьма драматичных. Первопричиной кардинального изменения внешнеполитического ландшафта в регионе стала совершенная в августе 2008 г. тогдашним президентом Грузии военная агрессия против Южной Осетии, сопровождавшаяся вероломным нападением на российских миротворцев из состава Смешанных сил по поддержанию мира в зоне на тот момент грузино-югоосетинского конфликта. России ничего не оставалось, как вмешаться в возникшую чрезвычайную ситуацию – сначала она провела операцию по принуждению агрессора к миру, то есть, по сути, спасла югоосетин от истребления, а позднее обеспечила безопасность народа Южной Осетии, а также Абхазии (который ждала та же участь), признав 26 августа 2008 г. обе республики суверенными независимыми государствами.

После этого Россия по просьбе и с согласия властей Сухума и Цхинвала взяла на себя заботу об их безопасности, заключив соответствующие договора и соглашения, в том числе о развертывании военной базы в каждой республике и охране их государственных границ.

Органичным дополнением усилий, предпринятых Россией на двусторонней основе, стал запущенный в октябре 2008 г. многосторонний формат – Международные женевские дискуссии по безопасности и стабильности в Закавказье, который также явился следствием провальной военной авантюры М.Саакашвили. Новая диалоговая площадка была создана во исполнение известных договоренностей Д.А.Медведева - Н.Саркози с четко сформулированной задачей (цитирую) – «обеспечения прочной безопасности Южной Осетии и Абхазии». Уникальность Женевских дискуссий заключается в том, что они предоставляют возможность для постоянного прямого диалога Грузии с Абхазией и Южной Осетией, официальные представители которых на равноправной основе принимают участие в данном формате.

Россия считает Женевские дискуссии востребованной и безальтернативной переговорной площадкой. Отсутствие прорывных договоренностей нельзя объяснить некой слабостью или недостатком формата. Мы не питали и не питаем иллюзий насчет возможности быстро разрешить имеющиеся спорные вопросы. Слишком диаметрально подходы отдельных «игроков», слишком велико недоверие между ними из-за глубоко укоренившихся противоречий. Разбор «завалов» с целью сближения позиций требует терпения и времени. Российская сторона отдает себе в этом отчет, поэтому настроена на продолжение кропотливой работы на переговорном треке, к чему призывает и остальных участников Женевских дискуссий.

Поступательному движению вперед с целью укрепления переговорного процесса, придания ему устойчивой динамики по-прежнему мешает ряд известных деструктивных факторов. Согласитесь, что трудно добиться прогресса в условиях, когда один участник Дискуссий – Грузия – откровенно проводит линию, как в Женеве, так и на других международных площадках, в том числе и в ОБСЕ, на дискредитацию другого участника переговоров – России – при одновременной изоляции еще двух участников – Абхазии и Южной Осетии, устраивая пропагандистские антироссийские, а также антиабхазские и антиюгоосетинские кампании по различным поводам.

Проявлением столь неконструктивного подхода является вошедший в повседневную практику общения неуважительный тон, конфронтационная риторика, игнорирование законных озабоченностей соседей по региону, стремление «сыграть на публику», желание продвинуть свои позиции в ущерб интересам других сторон.

Поступательной работе женевского формата мешают и другие раздражители. Среди них, прежде всего, следует отметить ежегодно вносимую Грузией резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН по ВПЛ и беженцам. Своими действиями в Нью-Йорке грузинская сторона сама блокирует обсуждение данной проблематики в Женеве. Следует, наконец, понять и принять разделяемую нами логику Сухума и Цхинвала – в условиях, когда их представители лишены доступа на нью-йоркскую площадку и, следовательно, не могут изложить на ней свои контрдоводы, они не видят смысла говорить на эти темы на Женевских дискуссиях. В Женеве становится не о чем дискутировать по существу, поскольку все уже «решено» в Нью-Йорке без абхазов и югоосетин. В Швейцарии абхазской и югоосетинской делегациям, по сути, предлагается попросту согласиться с вынесенным «вердиктом», а другим – переподтвердить основные положения политизированной и односторонней резолюции ГА ООН.

Пришло время сменить доминировавшую до настоящего времени на Женевских дискуссиях конфронтационную полемику на более прагматичный подход, сосредоточив усилия на поиске объединительной повестки. В практическом плане исходим из императивности сфокусировать внимание на двух важнейших, на наш взгляд, приоритетах Женевских дискуссий, выполнение которых способно внести реальный вклад в укрепление стабильности и безопасности на всем Южном Кавказе. Речь идет о заключении юридически обязывающего соглашения между Грузией, с одной стороны, Абхазией и Южной Осетией – с другой, а также начале процесса делимитации грузино-абхазской и грузино-югоосетинской границ. Достижение прогресса на этих направлениях открыло бы дорогу к формированию необходимых условий для постепенного урегулирования отношений в треугольнике «Тбилиси-Сухум-Цхинвал» с выходом в перспективе на развитие добрососедских связей между этими закавказскими республиками как в двустороннем, так и региональном контексте.

Актуальность предоставления Грузией гарантий неприменения силы заметно возрастает на фоне непрекращающихся попыток дальнейшей интеграции Тбилиси в НАТО. На Брюссельском саммите альянса 14 июня текущего года вновь было подтверждено обязательство о приеме этой закавказской страны в ряды Организации

Североатлантического договора, а также анонсированы планы проведения в 2022 г. очередных совместных военных учений НАТО-Грузия. Другие маневры НАТО – «Проворный дух - 2021» – только что завершились на грузинской территории.

Наращивание военного потенциала США и НАТО у границ России и ее союзников с втягиванием одного из государств региона в альянс подрывает стабильность и безопасность на Южном Кавказе и еще больше отдаляет перспективы налаживания конструктивного сотрудничества в рамках Женевских дискуссий.

Убеждены, что потенциал женевского формата раскрыт не в полной мере. У него имеется достаточно резервов в деле формирования благоприятных условий для урегулирования отношений Грузии с Абхазией и Южной Осетией как залога мира и процветания во всем Закавказье. Достижение этой стратегической цели станет реальным вкладом в обеспечение региональной стабильности и безопасности. Россия настроена активно работать именно в этом направлении.

В этой связи считали бы полезным заслушать мнение абхазской и югоосетинской сторон. Гибридный формат ЕКОБ позволяет узнать, что называется, из «первых уст» позицию всех заинтересованных сторон, включая Абхазию и Южную Осетию. Для этого необязательно приглашать их представителей в Вену. Можно предоставить им слово дистанционно – в режиме видеоконференцсвязи, как выступают эксперты из столиц с изложением национальных точек зрения по обсуждаемым вопросам.

Хотели бы также отметить, что в России не осталось незамеченным открытое письмо оппозиционной партии «Альянс патриотов Грузии» в адрес президента России В.В.Путина с призывом к нормализации отношений между Москвой и Тбилиси. Данное обращение стало наглядным подтверждением того, что, несмотря на все потуги русофобов и радикалов, в Грузии остаются здравомыслящие силы, выступающие за восстановление добрососедских связей между нашими государствами. Со своей стороны, мы к этому всегда открыты.

2. Госпожа Председатель,

Говоря об усилиях России по поддержанию мира на Южном Кавказе, нельзя обойти вниманием и ситуацию с урегулированием нагорно-карабахского конфликта. Москва сыграла ключевую роль в прекращении кровопролития в Нагорном Карабахе в сентябре-ноябре 2020 г. Соответствующие договоренности были закреплены в Заявлении лидеров России, Азербайджана и Армении от 9 ноября 2020 г. Во исполнение этих договоренностей вдоль линии соприкосновения был развернут Российский миротворческий контингент, который пользуется доверием обеих сторон как фактор мира и стабильности.

В настоящее время предпринимаются усилия по разблокированию экономических и транспортных связей в регионе. Такая работа ведется Трехсторонней рабочей группой под совместным председательством вице-премьеров России, Азербайджана и Армении, созданной по итогам Московского саммита 11 января 2021 г. Состоялось уже 7 заседаний в данном формате. В частности, завершен экспертный анализ необходимых мер для восстановления коммуникаций, позволяющих в ближайшей перспективе перейти к поэтапной реализации совместных инфраструктурных проектов.

Россия как союзник Армении и стратегический партнер Азербайджана делает все возможное для деэскалации напряженности на азербайджано-армянской границе за пределами Нагорного Карабаха. Мы призываем стороны урегулировать пограничные споры политико-дипломатическими средствами, активно содействуем запуску процесса делимитации и последующей демаркации границы между Азербайджаном и Арменией.

Россия по-прежнему исходит из необходимости дальнейшей работы Минской группы ОБСЕ по нагорно-карабахскому урегулированию на основе имеющегося

мандата и при адекватном учете новых региональных реалий, включая реализацию договоренностей лидеров России, Азербайджана и Армении от 9 ноября 2020 г. и 11 января 2021 г. Считаем потенциал данного уникального механизма, пользующегося широкой международной поддержкой, далеко не исчерпанным.

Поддерживаем настрой «тройки» сопредседателей Минской группы ОБСЕ на проведение в ближайшее время их встреч с министрами иностранных дел Азербайджана и Армении и возобновление поездок в регион, в том числе в Нагорный Карабах. В настоящее время новый сопредседатель от России в МГ ОБСЕ И.А.Ховаев находится в Баку, где проводит ряд встреч с руководством республики. Запланирован также его визит в Ереван. Основная задача этих контактов – активизировать усилия по линии сопредседателей МГ ОБСЕ.

С нашей точки зрения, «тройка» могла бы сосредоточиться на осуществлении мер укрепления доверия между конфликтующими сторонами и решении насущных социально-экономических и гуманитарных проблем. Это послужит благоприятной предпосылкой для постепенного перехода к комплексному обсуждению проблематики политического урегулирования.

Россия намерена и далее всемерно способствовать достижению всеобъемлющего и устойчивого политико-дипломатического урегулирования как в составе сопредседателей МГ ОБСЕ, так и в национальном качестве, опираясь на традиционно тесные отношения с Азербайджаном и Арменией.

Благодарю за внимание.