



Хельсинки, 16-я встреча Совета министров, 5 декабря 2008 г. Посол Антти Турунен, министр иностранных дел Александр Стубб и посол Алекси Хяркёнен (третий, четвертый и, соответственно, пятый слева на переднем плане) и их команда делают прощальный поклон по окончании последнего выступления и последней пресс-конференции. На этом групповом снимке также присутствует специальный посланник Хейкки Тальвителие (средний ряд, крайний справа) и руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии посол Терхи Хакала (первый ряд, четвертая справа)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ 2008 ГОДА: ФИНЛЯНДИЯ

Прошедший год Стоила ли игра свеч?

Приведенный ниже текст – не отчет финляндского Председательства ОБСЕ 2008 года, а мои впечатления о предпринимавшихся усилиях с точки зрения работавшей в Хельсинки целевой группы Председательства. Они могут быть оспорены коллегами, у которых, конечно, имеются собственные оценки непростого плавания «корабля ОБСЕ» по довольно бурному морю политики на пути к Хельсинки.

ПОСОЛ АЛЕКСИ ХЯРКЁНЕН

Что представляет собой целевая группа Председательства? Это группа лиц, ответственных за оказание министру иностранных дел, являющемуся Действующим председателем ОБСЕ, консультационной и иной поддержки. Она призвана помогать министерству иностранных дел в удовлетворении связанных с осуществлением председательских функций требований в отношении очередности выполнения задач, ресурсов и рабочего графика министра. Она должна заранее обеспечить, чтобы связь между ней и министром поддерживалась ежедневно в круглосуточном режиме. Что не менее важно, целевая группа и финская делегация в Вене должны были работать как единая, слаженная команда, договорившись о рациональном разделении труда. Именно так все и было организовано в нашей совместной работе с послом Антти Туруне-ном и его командой.

Мне удалось собрать группу из 12 человек для решения вышеперечисленных разнообразных вопросов, включая подготовку заседаний. Работали они с самого начала очень хорошо. Были моменты, когда их рабочая нагрузка неимоверно возрастала, но они неизменно оказывались на высоте. К нашей команде в качестве специальных представителей присоединились два дипломата-ветерана и один депутат парламента.

Самым молодым из нас было 20 с небольшим, а самым пожилым – за 60. По-моему, все мы испытывали истинное удовольствие от окрыляющего чувства причастности к международной политике, но при этом нам удавалось в самый разгар ее перипетий замечать и непреднамеренно «юморные» моменты в поведении людей, что немало нам помогло.

Для каждого Председательства самое худшее время – это когда еще ничего не началось. Становится гораздо легче, как только программа Председательства представлена и готова к претворению в жизнь. На самом деле единственным спокойным периодом за время нашего Председательства было начало 2008 года. Действующий председатель, министр иностранных дел Илкка Канерва совершал тогда свои первые официальные визиты. Секретариат и структуры ОБСЕ на местах внесли свой, весьма высоко оцененный вклад в обеспечение успеха этих поездок.

Миссия ОБСЕ в Косово пережила провозглашение в феврале независимости этого края. Отсутствие наблюдателей на состоявшихся в марте президентских выборах в России было воспринято как «дежа вю» – не вызвало никакого особого резонанса и не побудило другие страны последовать этому примеру. Туркменистан впервые организовал у себя мероприятие ОБСЕ по экономическим и экологическим вопросам, причем сделал это с большим размахом.

Со сменой министра иностранных дел в апреле нам представилась возможность заново разъяснить свои приоритеты. Новый Действующий председатель Александр Стубб в свою очередь осуществил весной и в начале лета целый ряд визитов и провел несколько раундов консультаций. Были, наконец, утверждены бюджет и шкалы распределения взносов. Эта повторяющаяся ежегодно и похожая на фарс процедура доставила нам меньше хлопот, чем некоторым предыдущим председателям. Были успешно завершены переговоры по согласованию мандата Бюро в Таджикистане, благодаря чему удалось начать важную для этого региона работу.

В то же время над Грузией стали сгущаться грозные тучи. Россия установила официальные отношения с сепаратистскими республиками Абхазией и Южной Осетией. Происходившие в этом районе инциденты стали приобретать все более серьезный характер в связи с применением тяжелых

вооружений. Ранее полный оборот набрали усилия по предотвращению конфликта, во главе которых стоял специальный представитель Хейкки Тальвитие. Неоценимую поддержку в этом деле оказывала Миссия ОБСЕ в Грузии, руководимая послом Терхи Хакала.

А в августе ситуация «взорвалась». Разразившаяся между двумя государствами-участниками война стала настоящим кошмаром, усугубленным разнузданной пропагандой, в которую оказались вовлечены даже уважаемые средства массовой информации. Тексты заявлений мы составляли в тесном взаимодействии с сотрудниками ОБСЕ, занимающимися вопросами прессы, которых, похоже, никакой расклад событий не мог заставить врасплох. У нас появилось ощущение, что на этот раз к голосу ОБСЕ стали прислушиваться. Действующий председатель совершил блиц-поездки в Тбилиси и Москву с целью инициировать переговоры о прекращении огня, которые в последующем были доведены до успешного завершения французским председательством ЕС. ОБСЕ незамедлительно направила на места дополнительный контингент наблюдателей, а Действующий председатель вновь посетил Грузию, чтобы дать старт их работе.

Вторым ударом стало принятое Россией решение признать Абхазию и Южную Осетию в качестве независимых стран. Хотя ни одно другое государство – участник ОБСЕ не последовало этому примеру, мы знали, что конфликт между Россией и Грузией будет «задавать тон» работе Председательства в течение оставшейся части года.

Идея о налаживании тесного взаимодействия между ЕС, ООН и ОБСЕ в Грузии высказывалась финляндским Председательством еще до войны. Сейчас же такая платформа оказалась весьма востребованной, и три организации решили выступить в качестве сопредседателей на женевских переговорах, проведение которых было предложено Францией и Россией. В сентябре Действующий председатель представил свои соображения по Грузии и другим проблемам ОБСЕ в Совете Безопасности ООН. В следующем месяце женевские дискуссии начались, и к концу года на них был достигнут определенный прогресс.

В то время как гуманитарные организации имели возможность работать в регионе, на пути ОБСЕ были воздвигнуты новые препятствия. Военным наблюдателям не было разрешено выполнять свои функции в Южной Осетии. Все представители ОБСЕ должны были добираться до места назначения с севера, через знаменитый Рокский туннель, а это не самый короткий путь из расположенных на юге городов Тбилиси и Гори. Соответственно, можно было предвидеть, что консенсуса по мандату Миссии ОБСЕ на 2009 год, охватывающему всю территорию Грузии, достичь не удастся.

Нам задавали вопросы: «Какова обстановка в Южной Осетии сейчас, после войны?», «Имеет ли место этническая чистка?», «Почему международным организациям, таким, как ОБСЕ, не удастся наладить мониторинг ситуации?». Мы попросили Янеза Ленарчича, директора Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), и Кнута Воллебека, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, выяснить ситуацию с правами человека и положением меньшинств. В трудных условиях они прекрасно справились со своей задачей. Рекомендуем вам ознакомиться с докладом БДИПЧ на эту тему, в составление которого внес свой вклад и ВКНМ.

По мере приближения момента открытия встречи Совета министров в Хельсинки число прибывающих в город министров иностранных дел росло с каждым днем. Мы решили организовать для них рабочий завтрак с целью обсудить одну актуальную тему. В качестве таковой совершенно естественно была выбрана тема «Будущее европейской безопасности», поскольку российский и французский президенты поставили этот вопрос со всей принципиальностью и также упоминали ОБСЕ в качестве возможного форума для проведения подобной дискуссии. Обсуждение оказалось чрезвычайно интересным, и, вне всякого сомнения, напомнило всем нам об имеющемся у ОБСЕ потенциале в том, что касается содействия диалогу на высоком уровне по актуальным проблемам безопасности.

Для нас стало приятным сюрпризом, что на встрече в Хельсинки было одобрено весьма внушительное число решений. Отсутствие консенсуса по политической декларации было очевидно с самого первого дня. При этом, однако, стало также понятно, что наше предложение о новом варианте текста пользуется очень широкой поддержкой, и лишь незначительное число делегаций противятся его принятию. У нас осталось досадное чувство, что поиск компромиссов, видимо, не входит на данный момент в список приоритетов международной политики.

Обеспечивая подготовку и проведение встречи министров, мы напряженно трудились днем и ночью и были удовлетворены тем, как 1500 гостей, включая делегатов и представителей СМИ, взаимодействовали с нашими сотрудниками по связи и персоналом, помогавшим проводить заседания. Эта встреча стала для всех нас незабываемым опытом, особенно для новичков в этом деле.

Я пишу эти строки в начале февраля, когда впору пожелать всяческого успеха греческому Председательству. Почти все в финской целевой группе уже перешли или в скором времени перейдут на новую работу. Они направляются в Нью-Йорк или Грузию, переходят в другие департаменты министерства иностранных дел или приступают к подготовке участия Финляндии во Всемирной выставке в Шанхае в 2010 году. Я рад за них, да и сам в скором времени получу новое назначение.

Главное в политике – люди. Для меня было огромным удовольствием сотрудничать с Канцелярией Генерального секретаря и Секретариатом ОБСЕ, с ее институтами и структурами на местах, с делегациями и Парламентской ассамблеей, но прежде всего – с теми замечательными людьми, которые там работают. Возможно, нам не всегда и не во всем удавалось прийти к единому мнению, но мы всегда, оказываясь в сложной ситуации, доверяли друг другу.

Так что никаких сомнений нет: игра, безусловно, стоила свеч!

Посол Алекси Хяркёнен, руководитель целевой группы финляндского Председательства ОБСЕ в период с 2007 по начало 2009 года, был с 1 марта назначен советником президента Финляндской Республики по вопросам внешней политики. Свою страну он представлял в ОБСЕ с 2002 по 2007 год. Ранее занимал ряд ответственных должностей в министерстве иностранных дел Финляндии, специализируясь на вопросах политики в области безопасности и контроля над вооружениями. Кроме того, в качестве дипломата он работал в Каракасе, Бонне и Вашингтоне. Посол Хяркёнен окончил Хельсинкский университет, имеет степень магистра политологии.

16-я встреча Совета министров ОБСЕ

На встрече Совета министров ОБСЕ в Хельсинки было принято 13 решений по военно-политическим, экономико-экологическим и гуманитарным аспектам безопасности. 56 государств-участников приняли заявление Совета министров по Нагорному Карабаху с призывом к сторонам конфликта активизировать усилия в переговорном процессе. В связи с 60-й годовщиной принятия Всеобщей декларации прав человека государства-участники в совместном заявлении Совета министров вновь подтвердили свою решительную приверженность изложенным в ней принципам.

Решения, касающиеся человеческого измерения

MC.DEC/5/08. Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода

MC.DEC/6/08. Повышение эффективности усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ

MC.DEC/7/08. Дальнейшее укрепление верховенства права в регионе ОБСЕ

MC.DEC/8/08. Вклад ОБСЕ в фазу выполнения инициативы „Альянс цивилизаций“

Решение, касающееся экономико-экологического измерения

MC.DEC/9/08. Дальнейшие шаги по итогам 16-й встречи Экономико-экологического форума по вопросам сотрудничества на морских и внутренних водных путях

Решения, касающиеся военно-политического измерения

MC.DEC/10/08. Дальнейшее наращивание деятельности ОБСЕ по противодействию терроризму

MC.DEC/11/08. Легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов

MC.DEC/13/08. Вопросы, относящиеся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности

Решения, касающиеся административных вопросов

MC.DEC/1/08. Назначение Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Было решено назначить г-на Янеза Ленарчика Директором БДИПЧ на трехлетний период начиная с 1 июля 2008 года.

MC.DEC/2/08. Назначение Генерального секретаря ОБСЕ на новый срок. Было решено назначить г-на Марка Перрена де Бришамбо Генеральным секретарем ОБСЕ на новый срок продолжительностью в три года начиная с 1 июля 2008 года.

MC.DEC/3/08. Периоды службы Генерального секретаря ОБСЕ. Было решено, что Генеральный секретарь ОБСЕ назначается на трехлетний срок, который может быть продлен на второй и окончательный трехлетний срок.

MC.DEC/4/08. Укрепление правовой базы ОБСЕ. Действующему председателю было поручено на основе консультаций с государствами-участниками продолжать диалог об укреплении правовой базы ОБСЕ и представить доклад встрече Совета министров в Афинах в 2009 году.

MC.DEC/12/08. Сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ. Было решено, что 17-я встреча Совета министров ОБСЕ будет созвана 1–2 декабря 2009 года в Афинах.

С полным текстом решений можно ознакомиться на вебсайте встречи Совета министров, в рубрике «Документы»: www.osce.org/conferences/mc_2008.html



Хельсинки, 5 декабря 2008 года. Слагающий с себя полномочия Действующего председателя ОБСЕ министр иностранных дел Финляндии Александр Стубб и новый Действующий председатель, министр иностранных дел Греции Дора Бакоянни в пресс-центре. В Хельсинки находилось около 1200 делегатов и 300 представителей СМИ

«Будущее европейской безопасности»

В последние несколько лет встречи Совета министров проходили по установившейся схеме: выступления на пленарных заседаниях, долгие заседания подготовительного комитета и закулисные переговоры. Такая схема позволила принять ряд важных решений и придать полезный импульс работе Организации. Однако на состоявшемся в Хельсинки 4 декабря рабочем завтраке имело место нечто весьма многообещающее, чего мы уже давно не видели – свободная дискуссия министров иностранных дел на тему «Будущее европейской безопасности».

Адресованное всем министрам иностранных дел и главам делегаций стран – участниц ОБСЕ приглашение принять участие в рабочем завтраке в первый день встречи было направлено Действующим председателем, министром иностранных дел Финляндии Александром Стуббом. 50 министров иностранных дел приняли участие в первом многостороннем обсуждении на высоком уровне предложения по-новому взглянуть на проблемы общеевропейской безопасности. С инициативой на этот счет выступил российский президент Дмитрий Медведев во время своего посещения Германии 5 июня.

Дискуссию за завтраком открыло краткое вступительное слово Действующего председателя, за которым выступили Сергей Лавров (Российская Федерация), Бернар Кушнер (Франция), высокий представитель ЕС Хавьер Солана, Али Бабахан (Турция) и Карл Бильдт (Швеция). Кроме них с изложением своих взглядов на вышеназванную тему выступили еще 13 министров иностранных дел.

Министр иностранных дел Лавров

ответил на заданные непосредственно ему вопросы. Завершилась дискуссия выступлениями представителей будущих председательств ОБСЕ в 2009 и 2010 годах – Доры Бакоянни (Греция) и Марата Тажина (Казахстан).

Сергей Лавров в общем плане изложил основные моменты предложения президента Медведева о широкой «общевропейской» дискуссии с целью выработки юридически обязывающего «договора о европейской безопасности». Министры обменялись мнениями о содержании возможных обсуждений на высоком уровне и о том, в какой форме лучшего всего их организовать. В конечном итоге вопросов оказалось больше, чем ответов, но все сошлись на том, что дискуссию следует продолжить и что ОБСЕ продемонстрировала свой потенциал в качестве форума для ведения открытого и конструктивного диалога.

Кроме того, это мероприятие показало, что уникальный географический состав Организации и ее концепция всеобъемлющей безопасности – продукт более чем 30 лет напряженной работы – по-прежнему служат прочным фундаментом для дальнейших усилий.

Подводя итоги обсуждению, слагающий с себя полномочия Действующего председателя Александр Стубб заявил, что, по его мнению, состоявшийся министерский завтрак стал одним из основных моментов хельсинкской встречи: «Обсуждение было вдохновляющим, открытым, открытым и носило аналитический характер, а это, на мой взгляд, само по себе является одной из составляющих духа Хельсинки».

— Дов Линч, старший советник в Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ