

Амстердамские рекомендации

14 июня 2003 года

Свобода СМИ и Интернет

Будучи убежден, что вне зависимости от технических средств, используемых для информирования общественности журналистами, – будь то телевидение, радио, газеты или Интернет – основополагающая конституционная ценность свободы СМИ не должна подвергаться сомнению;

Вновь подтверждая, что этому принципу, который существует дольше, чем большинство сегодняшних СМИ, привержены все современные европейские государства;

Будучи обеспокоен тем, что Интернет подвергается цензуре и разрабатываются новые меры по ограничению свободного потока информации;

Вновь подтверждая принципы, изложенные в Совместном заявлении ОБСЕ, ООН и ОАГ, сделанном 20 ноября 2001 года в Лондоне;

Принимая во внимание Декларацию Совета Европы о свободе распространения информации через Интернет, принятую 28 мая 2003 года;

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ пригласил представителей научной общественности, средств массовой информации, специализированных НПО из Европы и США, а также Европейского парламента, Совета Европы, Европейской комиссии и ОБСЕ принять участие в конференции на тему «Свобода СМИ и Интернет», проходившей 13–14 июня 2003 года в Амстердаме (Нидерланды).

По предложению представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ конференция приняла следующие рекомендации:

Доступ

- Интернет предоставляет пользователям различные виды услуг. Некоторые из них пока еще находятся в стадии разработки. Они служат рабочими, зачастую незаменимыми инструментами как для рядовых пользователей, так и для

журналистов и являются важными элементами свободного медиаландшафта. Говоря о возможных злоупотреблениях в этой области, не следует сваливать вину на технологию как таковую – она тут ни при чем. Создавать помехи на пути технического прогресса недопустимо.

- Необходимо расширять доступ к цифровым сетям и Интернету, устраняя препятствия на всех уровнях – техническом, структурном и образовательном.
- Быстрый темп модернизации цифровых сетей в значительной степени обеспечивается за счет того, что большинство абсолютных кодов и средств программного обеспечения являются общедоступными – каждый может их применять и совершенствовать. Эта бесплатная инфраструктура – один из важнейших факторов свободы выражения мнений в Интернете. Доступ к программам общего пользования необходим для реализации как технических, так и культурных инноваций и не должен быть затруднен принятием новых положений в области патентного и авторского права.

Свобода выражения мнений

- Преимущества обширной среды онлайн-ресурсов и свободного потока информации перевешивают опасность злоупотребления Интернетом. Тем не менее использование Интернета в преступных целях недопустимо. Виновные за производство незаконного контента должны преследоваться в судебном порядке в стране происхождения, но при этом действия законодательных и правоохранительных органов должны быть четко направлены на пресечение только такого контента и не распространяться на инфраструктуру самого Интернета.
- Судебное преследование за криминальный интернет-контент должно осуществляться в глобальном масштабе. Кроме того, все существующие законы подлежат исполнению в Интернете. Вместе с тем основополагающий принцип свободы выражения мнений никоим образом не должен ограничиваться, и нет никакой необходимости в принятии нового законодательства.
- В современном демократическом и гражданском обществе граждане вправе самостоятельно решать, какие материалы

они хотят получать через Интернет. Право на получение и распространение информации – одно из основных прав человека. Применение каких-либо механизмов фильтрации или блокирования контента недопустимо.

- Любые формы цензуры, неприемлемые в отношении «классических СМИ», в равной степени неприемлемы и в отношении онлайн-СМИ. Не следует разрабатывать новые формы цензуры.

Образование

- Необходимо повышать уровень компьютерной и интернет-грамотности в целях более глубокого осмысления важности технических характеристик программного обеспечения и кодов, а также обеспечения возможностей для определения роли и места Интернета в гражданском обществе в будущем.
- Интернет-грамотность должна стать одним из важнейших приоритетов школьного образования; следует также организовать курсы обучения для взрослых. Необходимо ввести курсы специальной подготовки и для журналистов, с тем чтобы научить их более квалифицированно работать с онлайн-контентом и повысить их профессиональный уровень.

Профессиональная журналистика

- Интернет предоставляет все большему числу людей возможность высказывать свои взгляды перед неуклонно растущей аудиторией напрямую, не прибегая к «классическим СМИ». Необходимо уважать тайну частной переписки между гражданами. Инфраструктура Интернета является многоцелевой, и соответствующим регламентарным органам следует иметь это в виду.
- В век цифровых технологий журналистика меняется, возникают и развиваются новые медийные формы, которые так же нуждаются в защите, как и «классические СМИ».
- Следует сохранять и приумножать традиционные и общепринятые ценности журналистской профессии, утверждающие ответственность журналистов перед обществом, с тем чтобы обеспечить существование свободных и ответственных СМИ в эпоху цифровых технологий.

Об авторах

Курт Айнцингер (Kurt Einzinger) – закончил факультет атомной энергетики Венского технологического института. Венский университет присвоил ему ученую степень доктора наук в области социальной антропологии за его полевые исследования в Индии. Автор статей и редактор нескольких журналов, руководитель отдела информационных технологий главного управления SPÖ (1989–1996), банка GiroCredit (1996–1997), Erste Bank Informatics (1997–1998), банка Österreichische Kontrollbank (1998–1999). С 1999 года занимает пост генерального секретаря ISPA (организации интернет-провайдеров Австрии). Г-н Айнцингер также член Австрийского совета по защите данных и вице-президент EuroISPA.

Яман Акдениз (Yaman Akdeniz) – преподаватель юридического факультета Университета г. Лидса, читает курс по правовым и политическим аспектам Интернета. Кроме того, он руководит программой подготовки магистров права в области киберзаконодательства и является директором-основателем британской некоммерческой организации по защите гражданских свобод Cyber-Rights & Cyber-Liberties. Д-р Акдениз был членом совета по международной политике Института открытого общества и работал над проектом создания информационного общества в Турции. В числе его публикаций: *Sex on the Net? The Dilemma of Policing Cyberspace* (1999); *The Internet, Law and Society* (соредактор, вместе с К. Уокером и Д. Уоллом, 2000) и *Regulation of Investigatory Powers Act 2000: Bigbrother.gov.uk: State Surveillance in the Age of Information and Rights*. В начале 2005 года выйдет из печати его работа *Internet Child Pornography and the Law: National and International Responses*.

Арно Амуру (Arnaud Amouroux) – с февраля 2004 года сотрудник отдела проектов офиса представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ. В 2003 году работал на долгосрочной основе в Грузии в качестве наблюдателя на выборах от ОБСЕ. Имеет ученую степень магистра политологии, закончил аспирантуру по специальности международное административное право при Университете Panthéon-Sorbonne (Париж). Учился в Кардиффе и Милане.

Стив Бакли (Steve Buckley) – активный деятель в области коммуникаций и консультант по вопросам медиаполитики. Сферой его особых интересов являются такие вопросы, как использование телекоммуникаций в интересах развития, свобода выражения мнений и права на свободу общения. С 1992 года член Международного совета Все-

мирной ассоциации общественных радиовещателей (AMARC), с 2003 года президент AMARC. Член Исполнительного секретариата кампании CRIS (Права на свободу общения в информационном обществе) и Международного совета IFEX (Международной сети обмена информацией о состоянии свободы слова). Г-н Бакли был основателем Британской ассоциации общественных СМИ, созданной в 1983 году, и ее ГДЛ с 1991 по 2004 год.

Марсел ван ден Берг (Marcel van den Berg) – сотрудник полиции Нидерландов, следователь по делам, связанным с Интернетом. В настоящее время специалист по Интернету Национального центра по борьбе с преступностью в сфере высоких технологий.

Коллин Гард (Colin Guard) – руководитель региональной программы для Центральной Азии в рамках IATP (Программа «Обучение и доступ в Интернет»), финансируемой Бюро по образованию и культуре Государственного департамента США и осуществляемой под руководством IREX (Международного совета по научным исследованиям и обменам). В Центральной Азии – в Узбекистане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане – сеть IATP состоит из 66 пунктов доступа в Интернет. Ранее г-н Гард был руководителем региональной программы IATP для Восточной Евразии и в зону его ответственности входила сеть из 42 пунктов доступа в Интернет в Украине, Беларуси и Молдове. До поступления в IREX принимал участие в работе над проектом по реформе системы высшего образования в рамках Зальцбургского семинара. Г-ну Гарду была присвоена ученая степень магистра искусств (специализация – русский язык) в колледже Миддлбери; он учился во Владивостоке, Новосибирске и Москве.

Кормак Калланан (Cormac Callanan) – генеральный секретарь и экс-президент INHOPE (Ассоциации интернет-провайдеров «горячих линий»). Ассоциация призвана создавать и координировать работу «горячих линий» в Интернете для информирования о случаях незаконного использования Сети и о появлении в ней незаконного контента. Г-н Калланан был основателем и председателем Ирландской ассоциации интернет-провайдеров и до февраля 2003 года генеральным секретарем Европейской ассоциации провайдеров. Был директором-основателем Ирландской службы реагирования на сигналы о детской порнографии и языке ненависти в Интернете (www.hotline.ie). В 1991 году основал первую в Ирландии коммерческую компанию по предоставлению интернет-услуг – EUNET Ireland. Г-н Калланан является членом правления Ирландской ассоциации по авторскому

праву; был членом рабочей группы британо-ирландского отделения организации Rightswatch, разрабатывающей передовые методы и процедуры в области охраны прав на интеллектуальную собственность.

Ганс Й. Кляйнштойбер (Hans J. Kleinsteuber) – профессор, с 1982 года читает курс политологии и журналистики в Гамбургском университете. Тематика лекций: медиаполитика в сравнительной перспективе, Интернет, электронная демократия и общественные сферы. Правительство Германии выдвинуло проф. Кляйнштойбера кандидатом на должность председателя комитета онлайн-программ радиостанции «Немецкая волна». Он также является руководителем научно-исследовательского центра «СМИ и политика» при Институте политологии. Проф. Кляйнштойбер – член группы «Кибердемократия» при COST A 14 Совета Европы, куратор ассоциации politik-digital.de/europa-digital.de, сотрудник германского отделения ЮНЕСКО. Среди его недавних публикаций: *Information Superhighway in the US* (1996); *Information Highway in Hamburg* (1997); *Recent Trends in US Media* (2001) и *Handbook on Media and Journalism* (2005).

Сильви Кудрэ (Sylvie Coudray) – с 1989 года сотрудник отдела ЮНЕСКО по свободе выражения мнений, демократии и миру (FED). Отвечает за планирование, координацию и организацию (в тесном сотрудничестве с ООН и НПО) Всемирного дня свободы печати. По заданию СМИ г-жа Кудрэ работала в конфликтных зонах. Принимала участие в подготовке Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в части, касающейся свободы выражения мнений.

Моррис Липсон (Morris Lipson) – юрист, в настоящее время сотрудничает с международной НПО «Статья 19», отстаивающей свободу выражения мнений путем проведения правового анализа и предоставления соответствующих юридических консультаций. Работал внештатным консультантом Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Женеве. Подготовил доклад для УВКПЧ о расизме в Интернете, опубликованный ЮНЕСКО. Один из составителей сборника материалов по борьбе с расизмом.

Кристофер Т. Марсден (Christopher T. Marsden) – специалист, консультант и автор статей по вопросам киберзаконодательства. Его исследование в рамках Программы сравнительного изучения законодательства и политики в области средств массовой информации Оксфордского университета посвящено регулированию широкополосного мобильного Интернета. В 2004 году руководил работой над

проектом IAPCODE, приглашен лондонским Центром Stanhope для чтения курса лекций. С его последними работами можно ознакомиться на сайте www.selfregulation.info. Написал главы для книги *Internet Television* (под ред. Эли Ноума и др., 2003) и (в соавторстве с Моникой Арино) для книги *Digital TV in Europe* (под ред. Пикарда и Брауна, 2004), изданных Лоренсом Эрлбаумом. Под его редакцией вышли сборники эссе *Convergence in European Digital TV Regulation* (1999, со Стефаном Верхюлстом) и *Regulating the Global Information Society* (2000).

Кристиан Мёллер (Christian Möller) – с 2003 года сотрудник отдела проектов офиса представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в Вене. С 1999 по 2002 год сотрудничал с *Unabhängige Landesanstalt für das Rundfunkwesen* (URL) в Киле, одним из федеральных органов ФРГ по делам СМИ. Университет им. Кристиана Альбрехта (Киль) присвоил ему ученую степень магистра гуманитарных наук в трех областях – медиаисследования, немецкий язык и публичное право. Среди его публикаций: *From Quill to Cursor: Spreading the Word on the Internet* (2003, соредактор, вместе с Кристианой Харди) и *The Impact of Media Concentration on Professional Journalism* (2003, в соавторстве с Йоханнесом фон Донаньи).

Деян Миленкович (Dejan Milenković) – в 1994 году закончил юридический факультет Белградского университета. Профессор Белградского университета (Сербия), читает курс по торговому праву и правовым нормам охраны окружающей среды. Будучи членом-основателем и штатным юрисконсультком Комитета юристов по правам человека (YUCOM), с 1997 года принимает участие в различных правозащитных проектах и акциях. В 2002–2004 годах сотрудничал с миссией ОБСЕ в Сербии и Черногории по проблемам самоуправления и регулирования СМИ.

Маргарет Скок (Margaret Skok) – директор отдела международного маркетинга и связей с правительством организации Media Awareness Network (MNet). В настоящее время представляет MNet в двусторонней комиссии правительственных и отраслевых специалистов, организованной Министерством по вопросам канадского наследия. Занимается проблемами корпоративной деятельности и политики. Консультирует Совет директоров по вопросам устойчивого развития на правительственном и международном уровнях. Курировала вопросы экономической политики, развития торговли и торговой политики в структурах федерального правительства в Канаде и за границей, занимала ответственные посты в канадских министерствах рыболовства и морских ресурсов, сельского хозяйства и агропромыш-

ленного комплекса, иностранных дел, а также в Министерстве по вопросам канадского наследия.

Сэнди Стэпп (Sandy Starr) – редактор отдела технологии, руководитель службы по связям с общественностью сетевого издания www.spiked-online.com. Автор статей по проблемам технологии и культуры, публикуемых в печатных изданиях, в том числе литературном приложении к «Таймс» и газете «Сан», а также в сетевых онлайн-выходных изданиях, включая *openDemocracy* и *Tech Central Station*. Принимал участие в исследовательском проекте Европейской комиссии RightsWatch по проблемам регулирования авторских прав, сотрудничал с ОБСЕ по широкому кругу вопросов регулирования Интернета. Убежденный сторонник неограниченной свободы слова.

Елена Сурчужья (Jelena Surčulija) – юрист, в настоящее время соискатель ученой степени магистра права, готовится к защите диссертации, посвященной вопросам компьютерного и коммуникационного права, в Институте королевы Марии Лондонского университета. Работала юрисконсультom GIPI (Глобальная инициатива в сфере интернет-политики), а также внештатным советником и экспертом по медиазаконодательству миссии ОБСЕ в Сербии и Черногории. В 2000 году закончила юридический факультет Белградского университета, в 2002 году прошла курс подготовки медиаадвокатов в Оксфордском университете. Член-основатель Международной ассоциации юристов по проблемам СМИ. Принимала активное участие в подготовке нового медиазаконодательства в Сербии, стояла у истоков и способствовала созданию Ассоциации интернет-провайдеров и интернет-пользователей. Организовала курсы для ознакомления журналистов со статьей 10 Европейской конвенции по правам человека и с основами медиазаконодательства. Среди ее публикаций: *The Legal Situation in Serbia* (SEEMO Handbook 2003/04) и *The European Legal Framework for ICT in Serbia*.

Джейн Таллим (Jane Tallim) – старший преподаватель организации Media Awareness Network (MNet), автор Reality Check («Оценка реальности»), комплексного модуля верификации онлайн-информации, рассчитанного на учащихся 9–12 классов, ведущий разработчик и производитель программы, создаваемой организацией Web Awareness Canada для проверки достоверности онлайн-информации, а также компонентов этой программы, относящихся к сетевому маркетингу, рекламе и защите конфиденциальности. Ведет страницу «Для учителей» веб-сайта MNet и создает образовательные ресурсы по широкому кругу вопросов, связанных со СМИ. Популяри-

зирует идеи MNet среди преподавателей в стране и за рубежом, предлагает на курсах повышения квалификации в организации MNet.

Кэти Уинг (Cathy Wing) – директор по общественному программированию Media Awareness Network (MNet), канадской НПО, работающей в области подготовки молодых пользователей Интернета и повышения уровня интернет-грамотности. Поддерживает связь с родительскими и общественными организациями, создает для них медиаобразовательные ресурсы. Имеет опыт работы в кино и на телевидении в качестве руководителя проектов и продюсера теленовостей.

Миклош Хараси (Miklós Haraszti) – венгерский писатель, журналист, правозащитник и профессор университета, в 2004 году был назначен представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ. Родился в Иерусалиме в 1945 году, изучал философию и литературу в Будапештском университете. В 1996 году удостоен почетной ученой степени Северо-Западного университета США. В 1976 году г-н Хараси стал соучредителем Венгерского движения демократической оппозиции, а в 1980-м редактором самиздатовского периодического издания «Beszélő». В 1989 году принимал участие в переговорах за «круглым столом» о переходе к свободным выборам. С 1990 по 1994 год член венгерского парламента, позже читал лекции о демократизации и медиаполитике в различных университетах. Автор нескольких эссе и книг, в том числе *A Worker in a Worker's State* и *The Velvet Prison*, которые переведены на несколько языков.

Паскал Хетцшолдт (Pascal Hetzscholdt) – сотрудник полиции Нидерландов, специализируется в области киберразведки, кибербезопасности и борьбы с киберпреступностью. Консультант Национального центра по борьбе с преступностью в сфере высоких технологий.

Ли Хиббард (Lee Hibbard) – администратор в Совете Европы, занимается разработкой Конвенции о правовом сотрудничестве и информации в отношении услуг информационного общества (CETS 180) и вопросами частного международного права в странах Центральной и Восточной Европы, а также другими проблемами. В настоящее время сотрудник отдела СМИ Совета Европы, активно работает в сфере СМИ, прав человека и информационного общества.

Гас Хосейн (Gus Hosein) – старший научный сотрудник находящейся в Лондоне правозащитной организации Privacy International (PI), руководит программой исследований в области международной

антитеррористической политики и ее влияния на гражданские свободы. Консультирует ряд неправительственных организаций по вопросам цензуры, надзора и управления. Внештатный научный сотрудник Лондонской школы экономики и политологии, где читает лекции по следующим темам: информационное общество и обеспечение секретности данных, регулирование и технология. Имеет ученые степени бакалавра математических наук Университета Ватерлоо и доктора наук Лондонского университета.

Могенс Шмидт (Mogens Schmidt) – в 2003 году возглавил отдел ЮНЕСКО по свободе выражения мнений, демократии и миру. Читал курс по литературе и массовым коммуникациям в Орхусском университете, в 1988 году был назначен директором-распорядителем Датской школы журналистики, где явился одним из инициаторов создания Европейской ассоциации по подготовке журналистов. Его приверженность международному сотрудничеству нашла свое воплощение в мероприятиях по поддержке средств массовой информации, осуществляемых Датской школой журналистики главным образом в Центральной и Восточной Европе и на Балканах, а также в Монголии и на юге Африки. В 1995 году он был назначен директором Европейского центра журналистики в Маастрихте (Нидерланды). С 2001 года заместитель генерального директора Всемирной газетной ассоциации (WAN). Автор многих книг и статей, посвященных журналистике, массовым коммуникациям и свободе печати.

Нико ван Эйк (Nico van Eijk) – профессор медийного и телекоммуникационного права Института информационного права (IViR) в Амстердаме (Нидерланды). В 1992 году защитил в Амстердамском университете докторскую диссертацию на тему «Вмешательство правительства в сферу вещания». Является юрисконсультom организации Rabobank International и юридической фирмы Nauta Dutilh. Г-н ван Эйк – вице-президент Федерации медийного и коммуникационного права Нидерландов (VMC) и член нескольких консультационных советов.