

24 September 2019

Enclosed information material is submitted by Crimean Human Rights Group

Crimean Human Rights Group



e-mail: crimeahrg@gmail.com

website: <http://crimeahrg.org>

Рабочее заседание 13. Терпимость и недискриминация II, включая:
– борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией

Дискриминация жителей Крыма по признаку отсутствия российских документов, незаконно выданных Россией в Крыму и депортация граждан Украины из Крыма

Содержание

1. Описание проблемы	2
2. Методология сбора информации	3
3. Дискриминация граждан Украины в Крыму при трудоустройстве.....	4
3.1 Экзамены на знание русского языка, истории РФ и законодательства РФ.....	4
3.2 Преследование при нарушении норм российского права о трудовой деятельности иностранцев	4
3.2.1. Преследования по статье 18.10. Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации.....	5
3.2.2 Ответственность работодателей за трудоустройство граждан Украины без российских документов в Крыму	6
4. Дискриминация граждан Украины в Крыму при доступе к медицинским услугам.....	7
5. Преследование граждан Украины за пребывание в Крыму без документов РФ.....	8
6. Выводы	11
7. Рекомендации Российской Федерации.....	12

1. Описание проблемы

21 марта 2014 года президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Федеральный конституционный закон (ФКЗ) № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»¹. Этим законом после незаконной оккупации полуострова Россия закрепила аннексию части Украины – АР Крым и города Севастополь. После этого на этой территории было распространено действие российского законодательства, а граждане Украины, проживающие на незаконно оккупированной территории, были «автоматически» признаны гражданами РФ.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 27 марта 2014 года подчеркивает единство и территориальную целостность Украины в ее международно-признанных границах². 19 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея ООН осудила оккупацию Российской Федерацией части территории Украины –АР Крым и города Севастополь, закрепила о непризнание аннексии и зафиксировала ухудшение положения в сфере прав человека на территории Крыма³.

В нарушение международных норм и обязательств РФ продолжает принуждать граждан Украины, которые проживают в Крыму, к получению российских документов (паспортов граждан РФ, разрешений на постоянное или временное проживание, трудовых патентов). Основным методом принуждения к получения таких документов является дискриминационная политика в отношении граждан Украины, которые не могут или не желают получать документы, выдаваемые оккупационными властями. Такая политика проявляется в виде лишения возможности заниматься трудовой деятельностью, отказе в равном доступе к медицинской помощи и другим социальным услугам, привлечении к административной ответственности вплоть до принудительной депортации таких граждан с территории Крыма и запрете на въезд в Крым.

Документы, выданные российской властью в Крыму, являются незаконными согласно международному и украинскому законодательствам, так как Крым – территория Украины. Несмотря на принуждение к российскому гражданству или получению других российских документов, многие граждане Украины в Крыму не имеют документов РФ по нескольким причинам.

У части граждан Украины в Крыму на момент оккупации не было отметки в паспорте Украины о регистрации на территории полуострова. Их место жительства было зарегистрировано в другом регионе Украины, но они постоянно проживали в Крыму. На основании отсутствия такой регистрации в Крыму власти РФ отказывают в Крыму в выдаче «паспорта РФ». Подобная проблема чаще всего касается тех, кто на момент оккупации уже проживал в Крыму, но был зарегистрирован в другом регионе Украины.

Часть граждан Украины, которые проживали в Крыму и были там зарегистрированы, не желают получать документы РФ в Крыму, так как не признают правомочность РФ выдавать документы на оккупированной территории и считают эти документы незаконными.

Проблемы у граждан Украины возникают не только при получении паспорта РФ, но и других документов РФ. Согласно ст. 4 ФКЗ от 21.03.2014 N 6-ФКЗ, все лица, постоянно проживающие в

¹ Федеральный Конституционный Закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102171897>

² http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/68/262&referer=/english/&Lang=R

³ http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/205&Lang=R

Крым на момент оккупации, автоматически признаются гражданами РФ. Исключение составляют те, кто написал заявление об отказе от гражданства РФ. На территории Крыма, где проживает более 2 млн людей, было открыто всего 4 пункта для приема таких заявлений, они работали только 1 месяц до 18 апреля 2014 года. В связи с этим, даже те, кто намеревались подать такие заявления, не смогли этого сделать в столь короткие сроки и огромной загруженности таких пунктов.

В таких условиях появилась категория граждан Украины в Крыму, которые оказались в крайне уязвимом положении по причине отсутствия у них паспорта гражданина РФ или других российских документов. С одной стороны, для трудовой деятельности, доступа к бесплатной медицинской помощи или социальным выплатам власти РФ рассматривают их как иностранцев и требуют получения разрешения на постоянное или временное пребывание в РФ. Но для получения такого разрешения, эти жители не могут рассматриваться оккупационными властями как граждане РФ.

Но с другой стороны, сотрудники Федеральной миграционной службы РФ (ФМС) рассматривают их как граждан РФ независимо от того, получили они паспорт РФ или нет. Сотрудники ФМС при этом ссылаются на то, что такие граждане Украины постоянно проживали в Крыму на момент оккупации, а значит в силу российского закона автоматически считаются гражданами РФ. По этому, в случае, если человек в 2014 году не подал заявления о сохранении украинского гражданства и постоянно проживал в Крыму, ФМС отказывает им в выдаче паспорта гражданина РФ. Однако при попытке устроиться на работу, получить медицинскую помощь или открыть счет в банке эти граждане без российского паспорта не рассматриваются как граждане РФ, а значит, не могут реализовать многие права.

Кроме того, факт, что человек постоянно проживал в Крыму, органы ФМС РФ используют для отказа ему в выдаче вида на жительство. Они требуют предварительно подать заявление о выходе из гражданства РФ, даже если он не получал паспорта РФ. Но при попытке подать такое заявление об отказе от гражданства РФ, требуется предоставить паспорт гражданина РФ и индивидуальный налоговый номер РФ, которых у него нет.

Таким образом, граждане Украины, которые не подавали заявления о сохранении гражданства Украины в российские органы (что противоречит международному праву и законодательству Украины) и проживают постоянно в Крыму, не могут оформить российский вид на жительство как иностранцы (согласно российскому де факто действующему в Крыму законодательству). Такая ситуация вынуждает их обращаться за паспортом гражданина РФ как единственным механизмом для постоянного проживания в Крыму.

Крым является оккупированной Российской Федерацией частью Украины, соответственно, Российской Федерации запрещено ограничивать граждан Украины в Крыму в гражданских и социально-экономических по признаку наличия паспорта гражданина РФ, незаконно выданного в Крыму.

2. Методология сбора информации

При сборе и анализе информации были использованы следующие источники:

- действующие на момент написания меморандума нормативно-правовые акты РФ,
- информация о практике применения норм российского законодательства в Крыму, которая была получена с сайтов крымских «судов», базы данных решений российских судов «Государственная

автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие»⁴ и «Судебные и нормативные акты РФ»⁵

- данные, полученные непосредственно от пострадавших лиц в ходе интервьюирования и/или передачи подтверждающих документов.

- данные, собранные мониторами КПГ в Крыму.

3. Дискриминация граждан Украины в Крыму при трудоустройстве

Одним из последствий отказа РФ предоставлять равные права гражданам Украины, которые не получили документы РФ, и тем, кто получил эти документы, является ограничение в возможности трудоустроиться. Власти РФ рассматривают граждан Украины без паспорта гражданина РФ в Крыму как иностранцев, на основании чего то на них распространяются ограничения при устройстве на работу и реализации трудовых прав.

Такие ограничения формально обосновываются статьей 13 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"⁶, которая регулирует трудовую деятельность иностранных граждан в Российской Федерации.

Для трудоустройства от иностранцев требуют получения вида на жительство, разрешения на постоянное или временное проживание, или, при их отсутствии, получения трудового патента. Такие жители находятся в неравном положении по сравнению с теми, кто получил паспорт гражданина РФ. Однако и те и другие постоянно проживали на территории Крыма и как граждане Украины до 2014 года имели равные права. Более того, распространение законодательства РФ на территории места их постоянного проживания не зависело от их воли, так как территория была оккупирована.

Экзамены на знание русского языка, истории РФ и законодательства РФ

3.1 Экзамены на знание русского языка, истории РФ и законодательства РФ

Статья 15-1 Федерального закона № 115-ФЗ предусматривает, что для получения разрешения на временное проживания, вида на жительство или трудового патента иностранный гражданин обязан сдать экзамен на знание русского языка, истории и законодательства РФ. Поскольку власти РФ рассматривают граждан Украины в Крыму без паспорта гражданина РФ как иностранцев, то от них также требуют предварительную сдачу таких экзаменов.

Подобная проверка создает косвенную дискриминацию при получении патента для тех граждан Украины, которые не знают русского языка.

3.2 Преследование при нарушении норм российского права о трудовой деятельности иностранцев

В случае нарушения правил пребывания иностранцев в РФ, которые российские власти распространили и на граждан Украины в Крыму, ответственность грозит как работникам, так и работодателям. Ответственность регулируется главой 18 КоАП РФ.

⁴ <https://bsr.sudrf.ru/biggs/portal.html>

⁵ <http://sudact.ru/>

⁶ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/c137c6f66afe76bc2b195f1d1743662a5fc3d372/

3.2.1. Преследования по статье 18.10. Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации

На 17 апреля 2018 года контекстный поиск судебных решений по ст. 18.10 КоАП РФ в Крыму и Севастополе по в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Правосудие» (ГАС РФ «Правосудие»)⁷ дает информацию о 338 судебных решениях. Из них 144 постановления о назначении административного наказания.

Анализ найденных решений говорит, что в большинстве случаев преследуются граждане Украины, которые прибыли в Крым или проживали в Крыму, но не имели регистрации места жительства (прописки) на полуострове.

Ниже приведены примеры нескольких решений «судов» из различных регионов Крыма, которые подтверждают, что преследование граждан Украины по признаку наличия паспорта гражданина РФ стало стандартной практикой для всей территории Крыма. Наказание составляет от 2000 до 5000 рублей. Кроме штрафа, если гражданин Украины ранее не проживал постоянно в Крыму, к нему применяется наказание в виде добровольного или принудительного выдворения из Крыма на материковую часть Украины.

15 августа 2016 года «судья Сакского районного суда Республики Крым» Д.Р. Насыров вынес постановление по делу № 5-1068/2016 в отношении гражданина Украины О.Н. Вороны. Он был оштрафован на 2000 рублей за то, что, не имея трудового патента, сдавал в аренду комнаты в принадлежащем ему доме⁸.

16 марта 2016 года «судья Ялтинского городского суда» С.Г. Смирнов вынес постановление по делу № 5-739/2016 в отношении гражданина Украины И.Н. Баслова. Он был оштрафован на 5000 рублей с принудительным помещением в специализированное учреждение временного содержания иностранных граждан в г. Сочи (РФ) и дальнейшим выдворением в Украину за то, что осуществлял трудовую деятельность в качестве разнорабочего, не имея трудового патента⁹.

07 декабря 2017 года «судья Гагаринского районного суда города Севастополя» П.В. Крылло вынес постановление по делу № 5-784/2017 в отношении гражданки Украины Олеси Зворыгиной, которая проживает в Севастополе. Она была оштрафована на 2000 рублей за то, что продавала овощи, не имея трудового патента¹⁰.

30 августа 2016 года «судья Судакского районного суда города Севастополя» Е.Г. Рыков вынес постановление по делу № 5-294/2017 в отношении гражданина Украины Мехти Мемедова. Он был оштрафован на 5000 рублей с административным выдворением на материковую часть Украины за то, что продавал продукты питания, не имея трудового патента¹¹.

13 февраля 2018 в «Евпаторийском городском суде» вынесены сразу 23 постановления по делам №№ 5-48/2018 – 5-70/2018 в отношении 23 граждан Украины. Каждого из них приговорили к 5000 рублей штрафа с принудительным выдворением на материковую часть Украины за участие в ремонте местного детского сада, так как они не имели трудового патента

⁷ <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html>

⁸ https://saki--krm.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&uid=9FE79300-6E3E-4559-8D07-FBACAE1BCC7&deloid=1500001&caseType=0&new=0&srv_num=1

⁹ <https://yalta-->

krm.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&id=440653423&deloid=1500001&caseType=0&new=0&srv_num=1

¹⁰ <https://gagarinskiy-->

sev.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&id=1063773654&deloid=1500001&caseType=0&new=0&doc=1&srv_num=1

¹¹ <http://sudact.ru/regular/doc/wcNzBV6ta3dQ/>

Указанные примеры демонстрируют, что преследование ведется также и в отношении граждан Украины, которые ведут трудовую деятельность самостоятельно, без трудоустройства у работодателя.

3.2.2 Ответственность работодателей за трудоустройство граждан Украины без российских документов в Крыму

В случае, если гражданин Украины ведет трудовую деятельность у работодателя без трудового патента, то к административной ответственности привлекается и работодатель. Это административный штраф по ст. 18.15 КоАП РФ (Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства) для юридических лиц в размере от 250000 до 800000 рублей.

На 17 апреля 2018 года контекстный поиск судебных решений по ст. 18.15 КоАП РФ в Крыму и Севастополе на сайте Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» (ГАС РФ «Правосудие»)¹² дает информацию о 2225 судебных решениях. Из них 538 постановлений о назначении административного наказания.

Следует отметить, что штраф может выноситься работодателю несколько раз для каждого зафиксированного случая трудоустройства гражданина Украины без патента. Размеры штрафов в таком случае могут достигать нескольких миллионов рублей.

Например, «Киевский районный суд Симферополя» 15, 21 и 28 марта 2016 года вынес в отношении ООО "Фениксстрой" 20 постановлений о штрафе в размере 250 000 рублей по ч.1 ст. 18.15 КоАП РФ по каждому случаю привлечения иностранного гражданина (граждане Украины рассматривались «судом» в Крыму как иностранные граждане) без трудового патента.

Кроме ответственности за привлечение к работе граждан Украины, не имеющих трудового патента, работодателей привлекают к ответственности за неуведомление МВД РФ о заключении контракта с иностранцем (гражданином Украины), согласно пункту 8 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ. Работодатель обязан отправить уведомление в МВД РФ даже в случае наличия у иностранца вида на жительство, разрешения на временное пребывания или трудового патента.

Например, 6 ноября 2015 года «Ленинский районный суд г. Севастополя» вынес в отношении ООО «Зенит-Автотранс» постановление по делу № 5-2399/2015. ООО «Зенит-Автотранс» оштрафовали на 400 000 рублей за неуведомление о трудоустройстве граждан Украины, Армении и Грузии. Как следует из текста постановления, все они имели вид на жительство.¹³

Такие наказания создают условия, при которых работодатели отказываются от трудоустройства граждан Украины без документов, выдаваемых властями РФ в Крыму. Работодателям безопаснее принимать на работу граждан РФ или граждан Украины, имеющих документы оккупационных властей.

Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что РФ выборочно ограничивает жителей полуострова при трудоустройстве и ведении самостоятельной трудовой деятельности по признаку наличия документов, выданных оккупационными властями. При этом, граждане РФ и граждане Украины, которые получили документы оккупационных властей, не имеют таких проблем.

С учетом того, что для получения трудового патента необходимо сдать экзамен по русскому языку, то это можно рассматривать как дискриминацию по национальному признаку. Также

¹² <https://bsr.sudrf.ru/big5/portal.html>

¹³ https://leninskiy-sev.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&id=90935510&deloid=1500001&caseType=0&new=0&doc=1&srv_num=1

дискриминацией по политическим убеждениям является то, что те граждане Украины, которые осознанно не получают российских документов, так как не считают РФ полномочной выдавать документы на территории Украины, не имеют возможности работать в Крыму.

4. Дискриминация граждан Украины в Крыму при доступе к медицинским услугам

Для доступа к бесплатной медицинской помощи в РФ необходимо иметь полис обязательного медицинского страхования (полис ОМС).

Согласно статье 10 Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»¹⁴, получить полис ОМС могут:

- граждане РФ,
- постоянно или временно проживающие в РФ иностранные граждане и лица без гражданства, а именно, иностранные граждане и лица без гражданства, которые имеют вид на жительство или разрешение на временное проживание на территории РФ,
- лица, имеющие право на медицинскую помощь в соответствии с Федеральным законом «О беженцах».

Этим список исчерпывается и иностранные граждане, не имеющие вышеперечисленные документы, доступа к бесплатной медицинской помощи не имеют.

Российская Федерация распространила применение этого закона на оккупированную территорию Украины – АР Крым и город Севастополь и рассматривает граждан Украины без паспорта гражданина РФ на оккупированной территории как иностранцев. Следствием этого является неравный доступ к медицинской помощи для граждан Украины в Крыму. Если гражданин Украины, проживающий в Крыму, получил документы, которые РФ выдает в Крыму, то у него есть доступ к бесплатной медицинской помощи. В противном случае такого доступа нет.

В Крымскую правозащитную группу неоднократно поступают заявления от жителей Крыма, что они не могут попасть на прием к врачу, поскольку у них нет полиса ОМС. Это распространяется и на случаи, когда требуется не медицинская помощь, а только консультация у терапевта.

В поликлиниках Крыма висят объявления что медицинская помощь оказывается только при наличии полиса ОМС.

Например, 20 апреля 2018 года в детской поликлинике города Ялты монитор задокументировал такое объявление:

«ПРИ ОБРАЩЕНИИ ЗА МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩЬЮ, СОГЛАСНО ФЗ №323, НЕОБХОДИМО ПРЕДЪЯВИТЬ:

1 ПОЛИС ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

2 ДОКУМЕНТ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЙ ЛИЧНОСТЬ ЗАКОННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ РЕБЕНКА»

«ВНИМАНИЕ! С 1 января 2015 года прием пациентов во всех лечебных учреждениях города будет осуществляться только по предъявлению полиса ОМС. Для оформления амбулаторной карты необходимо предъявить ПОЛИС ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ».

¹⁴ https://mzdrav.rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_232835.pdf

20 апреля 2018 года в поликлинике города Ялты, монитор сделал фото объявления **«Пациенты, не имеющие страхового полиса, принимаются на платной основе»**

23 апреля 2018 года в Керченской городской поликлинике монитор **«Крымской правозащитной группы»** сделал фото объявления **«На прием к врачу при себе иметь ксерокопии и оригиналы документов: 1 ПАСПОРТ 2 СНИЛС 3 МЕДИНСКУЮ СТРАХОВКУ»**

Следует отметить, что в РФ существует список лекарств, которые продаются в аптеках только при предъявлении рецепта от врача. В связи с этим, в Крыму у граждан Украины без документов РФ нет возможности не только бесплатно получить медицинскую помощь или консультацию врача, но и получить у врача рецепт для покупки необходимых для лечения лекарств.

Поскольку отсутствие документов РФ лишает граждан Украины в Крыму осуществлять трудовую деятельность и, соответственно, иметь доход, а также лишает доступа к бесплатной медицинской помощи, то из-за отсутствия возможности работать, такие люди лишены и доступа к платной медицинской помощи.

5. Преследование граждан Украины за пребывание в Крыму без документов РФ

РФ рассматривает Крым как свою территорию, а граждан Украины без паспорта гражданина РФ как иностранцев, то граждан Украины, проживающих в Крыму без документов РФ и не имеющих регистрации в Крыму, власти РФ преследуют в административном порядке. Преследование может выражаться в виде административного штрафа от 2000 до 5000 рублей, и/или добровольного или принудительного выдворения из Крыма на материковую часть Украины.

Анализ судебных постановлений в Крыму показывает, что чаще всего граждан Украины в Крыму преследуют за отсутствие документов РФ. Для такого преследования применяется ст.18.8 КоАП РФ (Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации).

На 04 июня 2018 года контекстный поиск судебных решений по ст. 18.8 КоАП РФ в Крыму и Севастополе в Государственной автоматизированной системе РФ «Правосудие» (ГАС РФ «Правосудие»)¹⁵ дает информацию о вынесении **6972 судебных решений** о назначении административного наказания. Из них – опубликовано **4153 постановления**. Контекстный поиск судебных решений на сайте ГАС РФ «Правосудие», по условию поиска – постановления о назначении наказания, вынесенные в Крыму по ст.18.8 КоАП РФ и содержащие слово «Украина», дал результат – **2086 постановлений**. Это позволяет утверждать, что на 04 июня 2018 года как минимум **2086 постановлений** вынесено в отношении граждан Украины, находящихся в Крыму и не имеющих документов РФ, за «нарушение режима пребывания на территории РФ».

КПГ провела анализ 1000 постановлений, который показал, что из них было вынесено 366 постановлений о депортации, в том числе 40 решений о депортации в отношении лиц, имевших родственников в Крыму или состоящих в гражданском браке.

Наиболее частым основанием для вынесения постановления по ст. 18.8 КоАП РФ в Крыму являются «проживание без документов, подтверждающих право на пребывание в РФ», т.е. отсутствие у гражданина Украины документов, которые РФ выдает на оккупированной территории

¹⁵ <https://bsr.sudrf.ru/big5/portal.html>

Украины и «превышение срока пребывания на территории РФ», даже если человек всю жизнь прожил в Крыму

Множество постановлений вынесено в отношении граждан Украины, которые проживали в Крыму до оккупации и не получали российских документов. Следует отметить, что власти РФ, согласно Федерального конституционного закона № 6 ФЗК, рассматривают их как граждан РФ, однако подконтрольные властям РФ «судьи» в Крыму игнорируют нормы этого закона. Приведём несколько примеров.

23 декабря 2016 года «Нахимовский районный суд Севастополя» вынес постановление по делу № 5-428/2016, в отношении жителя Евпатории, который не получил документы РФ. Он приговорен к штрафу 2000 рублей и депортации, несмотря на просьбу не депортировать его с полуострова

13 октября 2016 года «Раздольненский районный суд Республики Крым» вынес постановление по делу № 5-653/2016 в отношении жителя Крыма, который не получил документы РФ. Он приговорен к штрафу 2000 рублей и депортации

22 декабря 2016 года «Красногвардейский районный суд Республики Крым» вынес постановление по делу № 5-1611/2016 в отношении жителя п.г.т. Красногвардейское, который не получил документы РФ. Он приговорен к штрафу 2000 рублей и депортации

3 октября 2017 года «Ялтинский городской суд» вынес постановление по делу № 5-791/2017 в отношении жителя Ялты Сергея Федорова, у которого не было миграционной карты. Федоров пояснил, что он уже несколько лет безвыездно живет в Крыму и не мог получить миграционную карту. Он приговорен к штрафу 2000 рублей и депортации

4 октября 2017 года «Нахимовский районный суд Севастополя» вынес постановление по делу № 5-272/2017 в отношении жителя Севастополя Александра Касьянова. Он был обвинен в нарушении режима пребывания, которое выразилось в отсутствии документов РФ. Касьянов сообщил, что он уже 10 лет живет в Севастополе, состоит в незарегистрированном браке и у него есть несовершеннолетние дети. Он приговорен к штрафу 2000 рублей и депортации, несмотря на семью в Крыму

3 октября 2017 года «Балаклавский районный суд Севастополя» вынес постановление по делу № 5-118/2017, в отношении жителя Севастополя А.Гайдукевича. Он обвинен в нарушении режима пребывания, которое выразилось в отсутствии документов РФ. Гайдукевич сообщил, что он с 2011 года живет в Севастополе, состоит в незарегистрированном браке и у него есть дочь. Его приговорили к штрафу 2000 рублей без депортации

26 апреля 2016 года «Армянский городской суд» вынес постановление по делу № 5-179/2016, в отношении жителя Армянска Р. Марченко. Он обвинен в том, что не встал на миграционный учет. Марченко сообщил, что он с 2012 года живет в Крыму и документы РФ он не получал. Он приговорен к штрафу 2000 рублей без депортации

18 октября 2016 года «Армянский городской суд» вынес постановление по делу № 5-280/2017, в отношении жительницы Армянска А. Скляр. Она обвинена в нарушении режима пребывания, которое выразилось в отсутствии документов РФ. Скляр сообщила, что она с 2013 года живет в Крыму. Она приговорена к штрафу 2000 рублей без депортации

3 октября 2017 года «Ленинский районный суд Севастополя» вынес постановление по делу № 5-376/2017 в отношении жителя Севастополя Дмитрия Морозова. Он обвинен в нарушении режима пребывания, которое выразилось в отсутствии документов РФ. Морозов сообщил, что он постоянно живет в Севастополе, но был снят с регистрации в связи с продажей дома. Он приговорен к штрафу 2000 рублей без депортации

5 октября 2017 года «Ленинский районный суд Севастополя» вынес постановление по делу № 5-381/2017 в отношении жителя Севастополя Алексея Доценко. Он обвинен в нарушении режима пребывания, которое выразилось в отсутствии документов РФ. Доценко приговорен к штрафу 2000 рублей с депортацией

16 октября 2017 года «Красногвардейский районный суд» вынес постановление по делу № 5-510/2017 в отношении жителя Крыма А.Махортова. Махортов с ноября 2013 года постоянно проживал в Крыму у своей тетки. Махортов приговорен к штрафу 2000 рублей с депортацией

14 октября 2016 года «Центральный районный суд Симферополя» вынес постановление по делу № 5-2280/2016 в отношении жителя Симферополя Г. Дубровского¹⁶. Он обвинен в нарушении режима пребывания, которое выразилось в отсутствии документов РФ. Он сообщил, что постоянно проживал в Крыму, находится в браке и имеет малолетнюю дочь. Дубровский был приговорен к штрафу 3000 рублей

Другая часть постановлений вынесена в отношении граждан Украины, которые прибыли в Крым после оккупации к своим родственникам или вернулись в Крым после проживания в других областях Украины. В таких случаях штрафы назначаются как с депортацией, так и без нее.

Например:

3 октября 2017 года «Нахимовский районный суд Севастополя» вынес постановление по делу № 5-270/2017 в отношении жителя Севастополя А. Гулада. Он обвинен в нарушении режима пребывания, которое выразилось в отсутствии документов РФ. Гулада сообщил, что до 2012 года постоянно проживал в Севастополе, но с 2012 по 2015 год отбывал наказание за пределами Крыма. Он приговорен к штрафу 2000 рублей без депортации.

17 октября 2017 года «Феодосийский городской суд» вынес постановление по делу № 5-394/2017 в отношении жителя Феодосии Д. Иванющенко. Он обвинен в нарушении режима пребывания, которое выразилось в уклонении от выезда из Крыма. Иванющенко сообщил, что в связи с учебой в техникуме находился за пределами Крыма и был на период учебы зарегистрирован в Одессе. После учебы вернулся в Крым и проживает в Феодосии с мамой. Он приговорен к штрафу 2000 рублей без депортации.

23 октября 2017 года «Гагаринский районный суд Севастополя» вынес постановление по делу № 5-687/2017 в отношении жителя Севастополя Д. Матвеева. Его обвинили в уклонении от выезда. Он подтвердил, что приехал в Крым после оккупации, но его жена, ребенок и родители проживают в Крыму. Тем не менее, Матвеева признали виновным и приговорили к штрафу 2000 рублей с выдворением.

Преследуются также граждане Украины, получившие вид на жительство или разрешение на временное проживание в Крыму от оккупационных властей РФ. Они обязаны периодически отмечаться в контролирующих органах, а за пропуск очередной отметки их также преследуют по ст. 18.8 КоАП РФ и наказание в виде штрафа.

Например, 4 октября 2017 года «Красногвардейский районный суд Республики Крым» вынес постановление по делу № 5-498/2017 в отношении жителя Крыма Анатолия Волик. Он, имея вид на жительство, вовремя не уведомил российские власти о своем проживании. Волик оштрафован на 2000 рублей.

¹⁶ https://centr-simph--krm.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&id=199411827&deloid=1500001&caseType=0&new=0&doc=1&srv_num=1

В связи с большим количеством постановлений, вынесенных в Крыму по ст. 18.8 КоАП РФ, Крымская правозащитная группа для примера использовала только произвольную выборку постановлений из трех временных промежутков октябрь 2016 года, декабрь 2016 и октябрь 2017 года.

Кроме поиска постановлений на сайтах действующих в Крыму «судов» и официальных сборниках судебных решений РФ, Крымская правозащитная группа связалась непосредственно с одной из жертв. Сведения **гражданина Украины Александра Ковальчука** демонстрируют, как фактически происходит принятие решение о депортации.

Александр Ковальчук сообщил КПП, что постоянно проживал в Ялте с 2011 года. В паспорте Украины у него стояла прописка в городе Киев. Начиная с сентября 2014 года, он безуспешно пытался через «суд» доказать факт своего пребывания в Крыму на момент оккупации. «Судья» посчитал недостаточным свидетельские показания соседей и квитанции об оплате коммунальных платежей. После того, как он не смог в суде добиться подтверждения проживания в Крыму, 16 ноября 2017 года к нему домой в Ялте пришли два сотрудника ФСБ. Они ему сообщили, что он не может находиться в Крыму с паспортом Украины и потребовали проехать в миграционный отдел. Там в отношении Ковальчука был составлен протокол о нарушении ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП. Сотрудники ФСБ заявили, что Ковальчук в 2016 году пересекал границу между РФ и Украиной в Брянской области, хотя он утверждает, что этого не было, и он Крым не покидал. На следующий день 17 ноября 2017 года «судья Ялтинского городского суда» вынес постановление по делу №5-926/2017 о добровольном самостоятельном выдворении Ковальчука¹⁷. Перед судом адвокат сообщил Ковальчуку, что если он не признает обвинение, то его задержат и выдворят принудительно без возможности забрать свои вещи. Оригинал показаний Александра Ковальчука и копия постановление о его выдворении имеются у Крымской правозащитной группы.

6. Выводы

Приведенные выше факты показывают, что Российская Федерация на оккупированной территории Украины - в АР Крым и городе Севастополь - проводит системную политику дискриминации в отношении граждан Украины, которые не имеют документов РФ.

Дискриминация выражается в лишении возможности официально заниматься трудовой деятельностью без документов РФ, в лишении права на получение бесплатного медицинского обслуживания без полиса ОМС. Также отсутствию возможности заниматься трудовой деятельностью существенно снижает доступ жителей Крыма без документов РФ к платной медицинской помощи.

Кроме вышеуказанных ограничений, власти РФ преследуют в административном порядке граждан Украины, которые не имеют на оккупированной территории Украины документов РФ. Административное преследование выражается как в виде штрафов, так и в виде выдворения с территории Крыма – места постоянного проживания таких людей. Примеры судебных постановлений показывают, что решение о депортации выносится даже в случае, если у гражданина Украины есть стойкие социальные связи в Крыму. Поводом для подобного преследования являются «отсутствие документов, необходимых для пребывания на территории РФ» и «превышение предельного срока пребывания на территории РФ».

¹⁷ https://yalta--krm.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&id=924680014&deloid=1500001&caseType=0&new=0&srv_num=1

Крым является территорией Украины и РФ обязана создавать равные условия для жителей Крыма как государство, контролирующее эту территорию. Значит, применение властями РФ в Крыму ограничений для граждан Украины как для иностранцев является нарушением норм международного права. Иностранное государство не может ограничивать права и свободы граждан, которые находятся на территории своего государства. Подобные ограничения со стороны РФ следует рассматривать не как различия, связанные с гражданством, а как дискриминацию по признаку национального происхождения и политических убеждений, а также по признаку наличия документов, незаконно выдаваемых Россией в Крыму.

Указанные примеры подтверждают, что Российская Федерация нарушает право на свободу передвижения и проживания, право на труд и свободный выбор работы, право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание, закрепленные в статье 5 Конвенции «О ликвидации всех форм расовой дискриминации».

7. Рекомендация Российской Федерации

РФ как страна-оккупант обязана обеспечить на оккупированной территории Украины условия, при которых отсутствие каких-либо документов Российской Федерации у граждан Украины не являлось бы основанием для ограничения их в гражданских, социальных или экономических правах.