



## Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

# Экономическое и экологическое измерение

Экономические и экологические вопросы всегда были неотъемлемой составляющей повестки дня ОБСЕ, что отражает всесторонний подход Организации к проблемам безопасности.

### Общий обзор

В Хельсинкском Заключительном Акте 1975 г. государства-участники Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе - предшественника ОБСЕ, выразили свое убеждение в том, что:

*...усилия с целью развития сотрудничества в сферах торговли, промышленности, науки и технологий, охраны окружающей среды и иных областях экономической деятельности способствуют усилению мира и безопасности в Европе и во всем мире в целом.*

Эти экономические и экологические вопросы составили т.н. Корзину II Хельсинкского Заключительного Акта и с того времени стали известны как второе из трех измерений ОБСЕ (первое относится к политико-военным вопросам, а третье называется человеческим измерением).

На Совете Министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ в Маастрихте в декабре 2003 г. государства-участники приняли Документ-стратегию ОБСЕ для экономического и экологического измерения. Сделав это, они приняли обязательства сотрудничать по вопросам экономики, надлежащего управления, устойчивого развития и охраны окружающей среды с тем, чтобы противо-

стоять угрозам и вызовам безопасности, которые возникли на протяжении предшествовавшего десятилетия.

В Документе-стратегии государства-участники ОБСЕ выразили свою озабоченность тем, что «экономическое и социальное неравенство, недостаточное верховенство закона, слабое управление, коррупция, широко распространенная бедность и высокий уровень безработицы входят в число факторов, способствующих таким глобальным угрозам, как терроризм, крайний экстремизм, транснациональная организованная преступность, а также незаконная экономическая деятельность, включающая «отмывание денег», торговлю людьми в разных формах и незаконную миграцию». Дополнительно государства-участники ОБСЕ признали, что «экологическая деградация, неустойчивое пользование природными ресурсами и неправильное управление переработкой и уничтожением отходов оказывают существенное негативное воздействие на здоровье, благосостояние, стабильность и безопасность населения наших стран».

### Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

В ноябре 1997 г. государства-участники ОБСЕ согласились учредить пост Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в рамках Секретариата ОБСЕ. Координатору, который работает под непосредственным руководством Генерального Секретаря, в настоящее время помогает команда из 18 сотрудников его Бюро.

Опираясь на имеющуюся у Организации всеобъемлющую концепцию безопасности, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) преследует в качестве своей главной цели укрепление безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ путем продвижения международного сотрудничества по экономическим и экологическим вопросам.

Под руководством Постоянного Совета, Экономического и экологического комитета, а также тесно взаимодействуя с сотрудниками по экономическим и экологическим вопросам полевых присутствий ОБСЕ, БКЭЭД оказывает содействие в выявлении, мониторинге и нейтрализации угроз и вызовов безопасности и стабильности, проистекающих из экономических и экологических факторов.



Деятельность Бюро Координатора включает мониторинг экономических и экологических процессов в соответствии с ролью ОБСЕ в области раннего предупреждения об угрозах, а также содействие в разработке и реализации экономической и экологической политики и проектов, направленных на укрепление безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

Целями деятельности БКЭЭД являются, *среди прочего*:

- Продвижение надлежащего управления и содействие государствам-участникам ОБСЕ в формировании позитивного делового и инвестиционного климата
- Борьба с коррупцией, «отмыванием денег» и финансированием терроризма, а также с торговлей людьми и иными формами транснациональной организованной преступности
- Укрепление сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ по вопросам транспорта и безопасности
- Облегчение диалога по вопросам энергетической безопасности
- Поддержка формирования эффективной миграционной политики в странах происхождения и назначения мигрантов
- Пропаганда концепции устойчивого развития через повышение осведомленности общественности и выработку соответствующей политики, в том, что касается проблем экологической безопасности, включая управление водными ресурсами, деградацию земельных ресурсов, загрязнение почвы и опасные отходы
- Развитие Инициативы в области окружающей среды и безопасности (ЭНВСЕК) в сотрудничестве с другими международными организациями

## Экономическая деятельность

### Содействие бизнесу и инвестициям, развитие малых и средних предприятий

- Продвижение «Руководства ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата» в качестве полезного инструмента для лиц, ответственных за принятие решений, через организацию специальных семинаров
- Укрепление институционального потенциала для обучения предпринимательству, содействия открытию своего дела и развитию инфраструктуры бизнеса
- Поощрение диалога между государством и частным сектором с целью построения благоприятного делового климата

### Транспорт

Вовлечение ОБСЕ в проблематику транспорта восходит ко временам принятия Хельсинкского Заключительного Акта, Боннского Документа и Маастрихтского Документа-стратегии для экономического и экологического измерения. На ежегодном СМВД ОБСЕ в 2006 г. 56 государств-участников ОБСЕ приняли Решение № 11/06 о «Будущем транспортном диалоге в ОБСЕ».

Базируясь на этом Решении, ОБСЕ занялась

- Укреплением транспортной безопасности
- Продвижением концепции Интегрированного управления на границах
- Содействием в решении проблем развивающихся стран, не имеющих выхода к морю

### Борьба с торговлей людьми

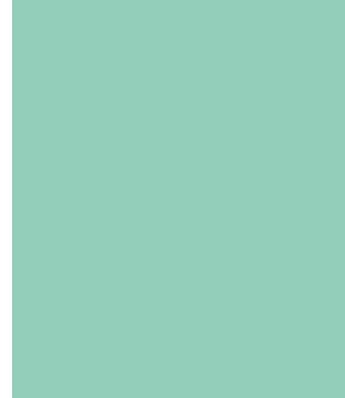
БКЭЭД занимается экономическими аспектами борьбы с торговлей людьми и стремится охватывать в своей деятельности как сторону спроса, так и сторону предложения посредством следующих мер:

- Продвижение саморегулирования в частном секторе через принятие им являющегося примером наилучшей практики «Кодекса поведения с целью защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма»
- Повышение осведомленности по проблемам торговли людьми в странах назначения, в особенности, в западных странах
- Создание для потенциальных жертв торговцев людьми возможностей получения рабочих мест и занятия предпринимательством

### Миграция

БКЭЭД опирается в своей работе по миграционным вопросам, помимо Документа-стратегии и других значимых документов, на Решение СМВД ОБСЕ по миграции № 2/05 и Министерское Заявление по миграции от 2006 г.

Вместе с МОТ и МОМ, ОБСЕ разработала «*Руководство по формированию эффективной политики в сфере трудовой миграции в странах происхождения и назначения*». Это Руководство вооружает политиков, экспертов и социальных партнеров в государствах-участниках ОБСЕ и странах, являющихся Средиземноморскими Партнерами по сотрудничеству, конкретными примерами политики и моделей эффективного



управления трудовой миграцией. Данное издание пропагандируется при помощи семинаров по наращиванию потенциала, которые организуются в государствах-участниках ОБСЕ, а также вместе со Средиземноморскими Партнерами по сотрудничеству. Руководство доступно желающим на английском, русском и арабском языках на веб-странице ОБСЕ (<http://www.osce.org/eea/publications.html>).

## Окружающая среда

ОБСЕ стремится к обеспечению мира и стабильности через внедрение принципов устойчивого развития в пользование природными ресурсами, поддержку правильного управления переработкой опасных отходов, а также повышение осведомленности общественности по экологическим вопросам, расширение доступа населения к экологической информации и его участия в выработке решений, касающихся охраны окружающей среды.

### ЭНВСЕК

Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ЭНВСЕК) предоставляет формат сотрудничества по трансграничным экологическим вопросам, она содействует в укреплении мира и стабильности через экологическое сотрудничество и достижение устойчивого развития. Деятельность в рамках этой Инициативы фокусируется на четырех регионах: Средней Азии, Закавказье, Восточной Европе и Юго-Восточной Европе. Помимо ОБСЕ партнерами Инициативы выступают ПРООН, ЮНЕП, ЕЭК ООН и Региональный экологический центр, а также НАТО в качестве ассоциированного партнера. Для более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь на сайт [www.envsec.org](http://www.envsec.org)

### Управление водными ресурсами

БКЭЭД занимается вопросами водных ресурсов в рамках Инициативы ЭНВСЕК и в тесном сотрудничестве с Секретариатом Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Координируя свою деятельность с этими и другими партнерами, ОБСЕ оказала поддержку учреждению совместной Комиссии Казахстана и Кыргызстана по рекам Чу и Талас. Она разработала программу действий по улучшению правового регулирования водных ресурсов реки Днестр, которые делятся Украиной и Молдовой, и инициировала формирование сети местных заинтересованных участников

в управлении ресурсами реки Сава в Юго-Восточной Европе. ОБСЕ также поддерживает региональный трансграничный мониторинг рек в бассейне рек Кура/Аракс/Арас.

### Участие общественности

Начиная с 1999 г. ОБСЕ тесно работает вместе с Секретариатом Орхуской Конвенции ЕЭК ООН по продвижению ратификации и выполнения данной Конвенции государствами-участниками ОБСЕ. БКЭЭД поддержало создание Орхуских Центров общественной экологической информации в нескольких странах Юго-Восточной Европы, Закавказья и Средней Азии.

## Надлежащее управление

БКЭЭД оказывает содействие государствам-участникам ОБСЕ в укреплении надлежащего управления и борьбе с коррупцией по следующим направлениям:

- Продвижение ратификации и выполнения Конвенции ООН о борьбе с коррупцией
- Организация национальных и региональных семинаров по выполнению международных правовых инструментов и использованию наилучшей практики
- Распространение Руководства ОБСЕ по *наилучшей практике в борьбе с коррупцией* (выпущено на семи языках), а также его продвижение с помощью организации региональных и национальных семинаров.
- Оказание содействия, по запросам, в наращивании институционального потенциала, особенно в обучении госслужащих
- Оказание содействия в улучшении муниципального управления

В тесном сотрудничестве с Глобальной Программой борьбы с «отмыванием денег» Управления ООН по борьбе с наркотиками и преступностью, Всемирным Банком и ЕБРР БКЭЭД разработало серию мероприятий, направленных на укрепление национального потенциала в борьбе с «отмыванием денег» и финансированием терроризма. Эти мероприятия включают оценку, по запросам государств-участников ОБСЕ, национального законодательства; предоставление рекомендаций по дальнейшему совершенствованию правового регулирования; семинары по наращиванию потенциала национальных институтов - таких, как службы финансовой разведки.



## Экономический и экологический форум

Одновременно с продолжающейся обычной работой БКЭЭД ежегодно организует мероприятие высокого уровня – Экономический и экологический форум, который дает политический импульс диалогу во втором измерении и помогает выработать рекомендации относительно последующей деятельности. В заседаниях Форума, как правило, принимают участие более 400 представителей правительств, гражданского общества, деловых кругов и международных организаций. Они обмениваются мнениями и выявляют практические пути решения конкретных проблем в русле выбранной темы, предложение о которой вносится Председательством в ОБСЕ, а затем согласуется с 56 государствами-участниками ОБСЕ. На Форуме также проводятся обзоры выполнения обязательств государств-участников в экономической и экологической сфере.

Темами последних Экономических и экологических форумов являлись:

**2008 г.**, 16-й Экономический и экологический форум: Сотрудничество в сфере морских и внутренних водных путей в регионе ОБСЕ: укрепление безопасности и защита окружающей среды.

**2007 г.**, 15-й Экономический и экологический форум: Ключевые вызовы на пути обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: деградация земельных ресурсов, загрязнение почвы и управление водными ресурсами.

**2006 г.**, 14-й Экономический и экологический форум: Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасные транспортные сети и развитие транспорта с целью укрепления регионального экономического сотрудничества и стабильности.

## Сотрудники по экономическим и экологическим вопросам в полевых присутствиях ОБСЕ

Сотрудники по экономическим и экологическим вопросам в полевых присутствиях ОБСЕ играют очень важную роль в разработке и осуществлении проектной деятельности, направленной на оказание содействия государствам-участникам ОБСЕ в решении экономических и экологических проблем, представляющих угрозу безопасности. БКЭЭД тесно координирует свою работу с сотрудниками полевых присутствий.

## Экономический и экологический комитет

В дополнение к задачам, изложенным в Решении СМВД ОБСЕ в Бухаресте № 3 (2001) по укреплению роли ОБСЕ как форума для политического диалога, Экономический и экологический комитет:

- Обсуждает экономические и экологические вопросы, включая выполнение обязательств государствами-участниками ОБСЕ
- Оказывает поддержку подготовке Экономического и экологического форума и других мероприятий
- Рассматривает, по запросу Председательства в ОБСЕ после его консультаций с государствами-участниками ОБСЕ, вопросы, включающие элементы различных измерений ОБСЕ, но имеющие отчетливое отношение к экономическим и экологическим аспектам безопасности

### Детали для контактов

Office of the Co-ordinator of OSCE  
Economic Environmental Activities  
OSCE Secretariat  
Wallnerstrasse 6  
A-1010 Vienna, Austria  
Tel.: (+43-1) 514 36 6151  
Fax: (+43-1) 514 36 6996  
pm-eeaa@osce.org

[osce.org/eea](http://osce.org/eea)

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей, и ведёт практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.



Организация по безопасности  
и сотрудничеству в Европе