

23 сентября 2014 года

Варшава

Ежегодное совещание по человеческому измерению ОБСЕ

Рабочее заседание 3

Эксперт общественного фонда «Международная Правовая Инициатива»

Амангельды Шорманбаев

Доклад

Соблюдение права на мирные собрания в судебной системе Казахстана

Одним из серьезных вызовов имплементации права на мирные собрания в Казахстане становится практика привлечения к ответственности участников и организаторов собраний к административной, а в некоторых случаях и к уголовной ответственности. По официальным данным в период с 2011 по 2013 годы 512 человек в Казахстане осуждены по статье 373 кодекса об административных правонарушениях за «нарушение законодательства о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций». В результате за прошедшие годы представители гражданского общества Казахстана направили в Комитет ООН по правам человека как минимум 16 жалоб на нарушение права на мирные собрания согласно статьи 21 Международного пакта о гражданских и политических правах. Также отправлено 52 жалобы специальному докладчику по свободе собраний.

При этом проблема принятия нового закона о собраниях соответствующего международным стандартам, в том числе обязательствам государства в ОБСЕ, остается актуальной, и, к сожалению не решенной по настоящее время.

Общественный фонд «Международная Правовая Инициатива» в 2012-2014 гг. проводил мониторинг соблюдения свободы мирных собраний в административных судах Казахстана. В результате посещения 42 судебных процессов и анализа 76 постановлений судов мы обнаружили ряд проблем:

- в 90% случаев организаторы и участники осуждены за формальное отсутствие разрешения на проведение собрания. При этом суды не в одном деле не исследовали вопрос, требовалось ли, согласно закона, разрешение на проведение собрания (в некоторых случаях получение разрешения не требуется);
- только в 1/3 случаев незаконное собрание прекращалось уполномоченными на это законом о собраниях органами. В остальных случаях это осуществляли не уполномоченные лица. В этом случае есть все основания говорить о произвольном задержании со стороны полиции (в 30% случаев проводилось задержание участников и организаторов).
- нарушение стандартов справедливого судебного процесса (нарушение беспристрастности и независимости суда, нарушение публичности процесса, нарушение права на защиту, отказ подсудимым вызывать и опрашивать свидетелей обвинения, право на квалифицированную юридическую помощь).

Эти и другие выводы наших наблюдений говорят о том, что свобода собраний может нарушаться не только наличием разрешительной системы проведения собраний, но и в значительной степени действиями полиции, прокуратуры и суда при привлечении участников и организаторов собраний к административной и уголовной ответственности.

По результатам мониторинга нами был подготовлен отчет, который был презентован общественности, представителям верховного суда, генеральной прокуратуры, конституционного совета Республики Казахстан на диалоговой площадке по правам

человека в МИД РК (КСО ДПИЧ). Также планируется проведение презентации отчета на сайд ивенте 26 сентября в 18.00.

Указанные выше проблемы могут получить более широкий размах в связи с тем, что недавно в Казахстане был принят новый кодекс об административных правонарушениях. В нем ужесточается ответственность участников и организаторов собраний. Если раньше по части 1 статьи 373 организаторы и участники наказывались штрафом или предупреждением, то теперь их могут осудить до 10 суток ареста.

Как мы знаем БДИПЧ, проводит серьезную работу по мониторингу свободы собраний в регионе ОБСЕ. Учитывая, что указанные выше проблемы характерны не только для Казахстана, но и для других стран ОБСЕ существует большая потребность в расширении мониторинга свободы собраний путем включения в него элементов судебного мониторинга, в рамках которого будут изучаться практика судебных органов в этой области.