



RC.NGO/137/10  
7 October 2010

**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

**RUSSIAN only**

---

**Conference Services**

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE**  
**30 September – 8 October 2010**  
**Warsaw**

**WORKING SESSION 8**

Tolerance and Non-Discrimination II, including:  
Promotion of gender balance and implementation of the OSCE Action Plan on relevant  
commitments  
Prevention and response to hate crimes in the OSCE area  
Combating intolerance and discrimination

Contribution by the Public Fund "Information and Consultative Group "PERSPECTIVE",  
Ms. Yelena BUROVA

RUSSIAN only

**Бурова Е. –  
вице-президент общественного фонда «Информационно-консультативная группа  
«Перспектива», Республика Казахстан  
bee1958@rambler.ru**

## **ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕССА ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В КАЗАХСТАНЕ**

Курс Казахстана на демократические преобразования предполагает развитую систему взаимодействий государства, общества и гражданина. На современном этапе социально - экономической модернизации и политической демократизации приобретает особую актуальность процесс консолидации общества. Его основой в условиях поликультурного, многоконфессионального, социально ориентированного общества выступает гражданственность как универсальный способ идентификации личности в пространстве социума вне зависимости от этнической, религиозной, политической, гендерной принадлежности человека, его экономического статуса.

Гражданственность 1) представляет минимальный стандарт самоидентичности, который свойственен каждому дееспособному человеку; 2) определяет сущность отношения человека к миру, индивида – к обществу, гражданина – к государству; 3) выступает средством социализации для подрастающих поколений; 4) является связующей нитью взаимопонимания между разными поколениями, представителями этнонациональных, конфессиональных групп.

Проведенные нами исследования гражданской идентичности в Казахстане в 2007-2009 гг. указали на новые динамичные характеристики развития гражданской ментальности. В исследовании изучались и сравнились концепты в отношении полезности (значение «хорошо для демократии») и препятствий (значение «плохо для демократии») для развития демократии в отношении характера СМИ; контроля правительством некоторых общественных процессов; доступа к ресурсам для различных групп, не имеющих гражданства; состояния политического плюрализма; прав женщин; отделения религии и государства и др.

Казахстан по своим культурно-историческим, геополитическим характеристикам является своеобразным «сердцем» Евразии, что объективно предопределяет его определенное позиционирование в региональном и глобальном измерениях. Атмосфера толерантности, открытости казахстанского общества содействуют развитию уникальной евразийской идентичности, основанной на поликультурности и взаимопроникновении традиций различных групп. У граждан Казахстана имеется специфичная возможность личностной гражданской самоидентификации в широком - социокультурном и геополитическом измерениях. Как показывают результаты, для современных городских жителей характерна многофокусная идентичность, в которой переплетаются этнокультурные, языковые и геополитические концепты, так как казахстанцы воспринимают себя не только представителями определенных национальных групп (14%), но и азиатами, и европейцами, и евразийцами, и гражданами мира, как тюркоязычными, так и русскоязычными. Этноидентичность респондентов не предстает в качестве ведущей, а восприятие себя казахстанцем, как носителем наднациональных качеств, выразителем неких общих для этносов традиций, ценностных императивов характерно для 30 – 60% опрошенных (в зависимости от референтных групп и региона).

Исследование выявило высокую степень гражданской консолидации, в частности 91% полностью или в какой-то мере ощущают себя частью казахстанского общества; 83% часто или иногда идентифицируют себя с окружающими, живущими рядом согражданами и только 7% безразличны к процессу гражданской идентификации. В качестве приоритетных объединяющих ценностей и целей общественного развития респонденты называют: единство народов; свободу, стабильность и достойное существование; повышение уровня жизни; знание языка и культуры казахского народа; патриотизм; справедливое распределение доходов от природных богатств; любовь, интернационализм, мир и дружбу; экономическое развитие страны.

Согласно ответам респондентов, в первую очередь, статистически значимы такие ценностные качества гражданина, как знание и уважение истории страны (38%), соблюдение законности (37,7%), патриотизм (31,2%), трудолюбие (30,9%), статус хорошего семьянина (29,55%), которые отражают важнейшую потребность граждан в признании и уважении и в социокультурном, и в политическом, и в гражданском контекстах жизни. В нашей стране происходит процесс формирования гражданских ценностей демократического типа. Качества, характеризующие «хорошего гражданина» с демократической политической культурой, то есть политически активного, распределены в таких критериях, как: критика и желание модернизировать законы, которые обеспечивают права человека (17,5%); стремление к политической информированности (11,75%); участие в действиях по защите прав человека (10,3%); участие в акциях по защите окружающей среды (8,3%); членство в политической партии (5,5%); участие в политических дискуссиях (2,6%). Отмечена закономерность: чем старше возраст респондентов, тем большим количеством приоритетных качеств наделяется «хороший гражданин», что, по всей очевидности, связано с опытом гражданской и политической социализации. Мнения респондентов в разрезе этнонациональных групп обнаружили синхронизацию выделяемых качеств хорошего гражданина представителями всех этнонациональных групп.

Распределение ответов респондентов в целом показало, что от правительства ожидается в первую очередь - четкое регулирование деятельности жизненно важных сфер: гарантированной занятости для каждого, кто хочет работать (53%). Во втором круге «забот» правительства по отношению к гражданам названы: обеспечение эффективной деятельности системы здравоохранения (39,65%); осуществление контроля над ценообразованием (36,55%); предоставление достойного уровня жизни пенсионерам (36,25%). В третью по значимости группу вошли такие ожидания респондентов от правительства, как: уменьшение разрыва в доходах между бедными и богатыми (24,55%); гарантирование мер безопасности гражданам (23,05%). Следующая группа ожиданий такова: забота о реализации условий для равенства политических прав (19,4%); создание условий и обеспечение свободного доступа к основному образованию (18,15%); обеспечение должного уровня жизни безработных (16,05%); оснащение отраслей экономики необходимыми ресурсами (14,3%). Охрана окружающей среды (10%), формирование и продвижение в обществе демократических ценностей (7,85%), оказание помощи инвалидам (0,3%) в функциях правительства, по мнению респондентов, не столь значимы, как вышеназванные.

На наш взгляд, сфера гражданской идентичности в казахстанском обществе нуждается в последовательной государственной политике, включая образовательную и информационную составляющие. В настоящее время в обществе необходимы стандарт и концепция гражданственности, разработанные на основе системы ценностей для достигнутого состояния казахстанского общества с учетом имеющегося международного опыта и общенациональных потребностей. Важно введение в программы общешкольной подготовки предмета «Граждановедение», который может стать интегрированным по своей социально-гуманитарной сути и практическим, то есть обучающим навыкам культуры демократического участия – по существу.