

24 September 2019

Enclosed information material is submitted by Public Foundation "Kylym Shamy"

Public Foundation "Kylym Shamy"

Работа с возвращенцами из Сирии и Ирака: опыт Казахстана

Авторами настоящего доклада являются: Центр по защите прав человека “Кылым Шамы” – Азиза Абдирасулова и Общественный фонд “Открытая позиция” – Дмитрий Кабак, Кыргызская Республика.

Оглавление

| | | |
|------|--|---|
| 1 | Согласование и проведение сбора данных для доклада | 2 |
| 2 | Методология и инструменты сбора информации..... | 2 |
| 3 | Встречи по подготовке и проведению сбора данных..... | 3 |
| 4 | Общие данные о возвращенцах..... | 3 |
| 5 | Постановка задачи по возвращению лиц, находящихся ЗТА..... | 3 |
| 5.1. | Принятие политического решения. Гуманитарный характер операции с фокусом на детей и женщин, спасения от пребывания в условиях, опасных для жизни | 3 |
| 5.2. | Условия содержания в лагерях (болезни, антисанитарные условия, характер отношений между различными группами лиц по этническим, религиозным и языковым отличиям, способы получения дохода для выживания)..... | 4 |
| 5.3. | Работа с родственниками лиц, находящихся в лагерях в Сирии и тюрьмах Ирака..... | 5 |
| 5.4. | Согласие на возвращение в Казахстан, формы, подпись. Наличие граждан, отказавшихся вернуться | 5 |
| 5.5. | Для освещения ситуации МИД РК организовал ряд пресс-конференций, предоставив возможность высказаться родным и близким возвращенцев..... | 5 |
| 5.6. | Самовозвращенцы (случай женщины по имени А.)..... | 6 |
| 6 | Задачи по организации работы по прибытию в Казахстан..... | 6 |
| 6.1. | У Казахстана не было опыта, пришлось разрабатывать новую систему | 6 |
| 6.2. | Открытие центра в Актау (привлечение органов и служб по компетенции, создание условий: режим карантина, лечение, сопровождение – психологическое, правовое, диетологическое и т.д.) | 6 |
| 6.3. | Отработка модели, использование программной методологии по работе с возвращенцами | 7 |
| 6.4. | Подготовка и переподготовка кадров к работе по ресоциализации несовершеннолетних..... | 7 |
| 6.5. | Обучение возвращенцев рабочим профессиям..... | 7 |
| 6.6. | Предоставление матерям права выбора в указании места рождения ребенка, фамилии и имени; установление родства через геномную экспертизу в судебном порядке | 7 |
| 6.7. | Защита персональных данных о возвращенцах. Подписка о неразглашении данных со стороны привлеченного персонала и должностных лиц..... | 8 |

Сентябрь 2019 г.

Работа с возвращенцами из Сирии и Ирака: опыт Казахстана

1 Согласование и проведение сбора данных для доклада

Данное исследование осуществлено в целях изучения опыта Казахстана по проведенной работе по возвращению на территорию Республики Казахстан лиц, пребывавших в зоне террористической активности (далее - ЗТА) – лагерях в северо-восточной части Сирии и тюрьмах Ирака. Часть людей вернулась по собственной инициативе при содействии дипломатического корпуса РК (в данном докладе они именуется как “самовозвращенцы”).

В лагерях и тюрьмах находятся граждане из более 80 стран мира, включая лиц из Кыргызской Республики. Поэтому опыт Казахстана представляет интерес в связи с обсуждением вопроса о возможности возвращения женщин и детей в Кыргызскую Республику. В целях получения необходимой информации и обеспечения доступа в соответствующие учреждения, связанные с процессом реабилитации и адаптации возвращенцев, Центр по защите прав человека “Кылым Шамы” обратился через казахстанскую миссию в г.Бишкек в МИД РК. Были согласованы даты визита группы исследователей – Азизы Абдирасуловой и Дмитрия Кабака в город Нур-Султан с 17 по 20 сентября 2019 года. Официальные лица РК содействовали в обеспечении доступа в учреждения в городе Нур-Султан, на базе которых проводится процесс реинтеграции и адаптации возвращенцев. Закрытые учреждения, в которых находятся лица, привлеченные к ответственности, мониторингом охвачены не были. Доступ к документам с ограниченным доступом решался путем согласования с компетентными органами.

По информации официальных лиц, на момент осуществления поездки группой исследователей в центре в городе Актау отсутствовали возвращенные лица, так как они после прохождения необходимых процедур были распределены по регионам проживания в добровольном порядке, из-за чего не было необходимости совершения поездки в город Актау, которая входила в первоначальные планы работы.

2 Методология и инструменты сбора информации

До посещения города Нур-Султан командой исследователей были разработаны опросники для проведения интервью (для возвращенцев, пребывающих в реабилитационном центре; для персонала реабилитационных центров – психологов, психотерапевтов, медицинских работников, социальных работников, юристов) и карта наблюдения для осмотра реабилитационного центра. Данные документы были отправлены официальным лицам РК на этапе согласования визита. По прибытии в город Нур-Султан при проведении встреч цели и задачи по сбору данных, проведению встреч были адаптированы с учетом сложившейся ситуации. Первый центр для приема возвращенцев создавался в городе Актау, дальнейшая работа велась по месту жительства на базе центров реабилитации и адаптации с привлечением психологов, психотерапевтов, медицинских работников, социальных работников, юристов и религиоведов (при

интервью были названы как “теологи”), а также узкоспециализированных экспертов в области детской и женской психологии.

3 Встречи по подготовке и проведению сбора данных

В городе Нур-Султан проведены встречи с официальными лицами МИД, КНБ, Уполномоченным по правам человека в РК, а также представителями гражданских организаций – Общественным фондом “Право” и общественным фондом “Центр анализа и прогнозирования “Открытый Мир”. На базе центра социально-психологической, правовой помощи “Шанс” (ОФ “Право”) проведены интервью с сотрудниками (социальные работники, психологи, юристы) и участниками программы по реабилитации и адаптации (“возвращенцы”).

4 Общие данные о возвращенцах

С января по июнь 2019 года Казахстан в четыре этапа провел операцию “Жусан” по выводу из Сирии казахстанских граждан, которые по разным обстоятельствам оказались в зоне террористической активности. Операция по возвращению граждан получила название “Жусан”, которое переводится с казахского языка как “горькая полынь”, ассоциирующаяся у кочевников с запахом Родины. Решение о проведении операции “Жусан” принято на самом высоком политическом уровне, по инициативе главы государства - первого президента Казахстана Н.Назарбаева. В этих целях состоялись посещения лагерей и тюрем на территории Сирии и Ирака для поиска и идентификации женщин и детей из Казахстана (в их числе – дети, рожденные за пределами РК). Спасение лиц, ставших жертвами сирийской войны, носило гуманитарный характер, прежде всего, в плане возвращения к нормальной жизни детей, оказавшихся заложниками не зависящих от них обстоятельств. За четыре этапа проведения операции “Жусан” в январе, мае и июне 2019 года из Сирии эвакуированы 595 человек, в числе которых 33 мужчины, 156 женщин и 406 детей (из них 31 – сироты). По прибытию в Казахстан 45 человек (33 мужчины и 12 женщин) были привлечены к ответственности в соответствии с законодательством РК. В отношении еще 4 женщин избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде. Прибывшие в РК женщины и дети размещались на 1 месяц в расположенном на берегу Каспийского моря в Центре реабилитации и адаптации в городе Актау, которая структурно является загородным оздоровительным и рекреационным центром¹.

5 Постановка задачи по возвращению лиц, находящихся ЗТА

5.1. Принятие политического решения. Гуманитарный характер операции с фокусом на детей и женщин, спасения от пребывания в условиях, опасных для жизни

Возврат детей и женщин из Сирии и Ирака рассматривался в Республике Казахстан в качестве гуманитарной операции, как выполнение обязательств

¹ Из информации, предоставленной МИД РК.

государства в отношении своих граждан, оказавшихся в зоне террористической активности по различным обстоятельствам. Первым этапом стал сбор сведений о количестве граждан РК, находящихся на территории Сирии и Ирака (в лагерях и тюрьмах), проведены поездки в лагеря для идентификации граждан РК (женщины и дети, в том числе родившиеся за пределами Казахстана, а также мужчины). Кроме того, в тюрьмах Ирака остаются женщины с детьми, вопрос о возвращении которых рассматривается в настоящее время. По информации официальных лиц, в адрес Казахстана обратились представители других государств для получения информации о проводимой работе. Среди них: Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Азербайджан, Франция, Бельгия, Косово. По вопросу о возвращении своих граждан: Узбекистан вернул 156 женщин и детей из лагерей Сирии, Таджикистан вернул из иракских тюрем 84 детей, матери которых отбывают наказание, Кыргызстан и Азербайджан рассматривают вопрос о возвращении своих граждан.

5.2. Условия содержания в лагерях (болезни, антисанитарные условия, характер отношений между различными группами лиц по этническим, религиозным и языковым отличиям, способы получения дохода для выживания)

В северо-восточной части Сирии расположены несколько лагерей (Аль-Холь, Аниса, Мухаё-Ровж и др.). В общей сложности, в данных лагерях пребывает около 75 тысяч женщин и детей из разных стран мира. Сведения о количестве женщин и детей, находящихся в иракских тюрьмах, уточняются. Условия пребывания лиц определяются рядом фактов: отсутствием доступа к чистой питьевой воде и воде для хозяйственных нужд, продовольствию, отсутствием электричества, медицинским услугам и лекарствам, особенностями климата и погодных условий. В летний период температура воздуха достигала 72 градуса по Цельсию. В весенний и осенний периоды в Сирии наступает сезон дождей с обильным паводком, который заливает палатки и делает сложным проживание. В жаркий период в палатки заползали змеи и скорпионы. Среди жителей лагерей периодически возникают вспышки различных инфекционных заболеваний. Ситуация усугубляется сложными взаимоотношениями граждан различных групп по этническим и языковым признакам, а также сложной криминогенной обстановки, в результате которых среди постояльцев лагерей периодически возникают конфликтные ситуации, в том числе с применением холодного и огнестрельного оружия. По имеющейся информации, по мере возможности, помощь оказывают представители Красного Креста, Красного Полумесяца и ЮНИСЕФ. Приобретение продовольствия и других предметов зависит от способностей и возможностей ведения торговли или оказания услуг. По полученной информации, лагерь “Аль-Холь” (где пребывает около 70 тысяч женщин и детей) находится под контролем неофициальных вооруженных групп курдского происхождения.

5.3. Работа с родственниками лиц, находящихся в лагерях в Сирии и тюрьмах Ирака

Для поиска и идентификации лиц, оказавшихся в Сирии и Ираке, соответствующие органы Казахстана вели предварительную работу с родными и близкими возвращенцев. Среди ключевых стоящих перед ними вопросов – принятие и поддержка указанной категории лиц после прибытия в Казахстан. Принятие детей-сирот или детей, родившихся за пределами Казахстана, требовало проведения отдельной работы. Процедура установления родства, особенно в отношении детей-сирот, и проведение генетической экспертизы может потребовать участия родственников.

5.4. Согласие на возвращение в Казахстан, формы, подпись. Наличие граждан, отказавшихся вернуться

Официальные лица РК, посетившие лагеря и тюрьмы в Сирии и Ираке, провели встречи с женщинами. В ходе контактов ставился вопрос о добровольном получении их согласия на возвращение в РК. Со слов сотрудников МИД и КНБ, женщин информировали, что они могут нести ответственность в рамках законодательства РК при наличии противоправных действий в зонах террористической активности. Женщины, изъявившие желание вернуться в Казахстан, написали расписку о возвращении на добровольной основе. Некоторые граждане остались. По информации официальных лиц, шестеро казахстанских женщин отказались возвращаться и остались на территории сирийских лагерей. При идентификации граждан РК возник вопрос о детях, рожденных вне территории Казахстана.

5.5. Для освещения ситуации МИД РК организовал ряд пресс-конференций, предоставив возможность высказаться родным и близким возвращенцев

По прибытии возвращенцев из Сирии в Казахстан глава государства Нурсултан Назарбаев выступил по каналам СМИ с речью, заявив, что Казахстан вернул своих обманутых граждан на Родину. После прибытия граждан из Сирии МИД РК организовал пресс-конференции, предоставив журналистам выход на родных и близких возвращенцев, согласившихся на контакт с прессой. Журналист New York Times получил доступ к центру реабилитации и адаптации в Актау, где он пробыл порядка недели, после чего опубликовал статью о работе центра и условиях пребывания возвращенцев².

² <https://www.nytimes.com/2019/08/10/world/europe/kazakhstan-women-islamic-state-deradicalization.html>

5.6. Самовозвращенцы (случай женщины по имени А.)

Некоторые граждане РК самостоятельно обратились в консульские отделы РК за рубежом с просьбой о разного рода содействии для возвращения в Казахстан (оформление документа для возвращения на Родину). В ходе мониторинга проведено интервью женщины – самостоятельно возвратившейся с территории Турции и оказавшейся без документов с четырьмя детьми, ее муж находился в Сирии и звал к себе. По приезду в Казахстан потребовалось провести работу по восстановлению ее документов и документов на детей, в том числе на троих детей, рожденных на территории Турции.

6 Задачи по организации работы по прибытию в Казахстан

6.1. У Казахстана не было опыта, пришлось разрабатывать новую систему

Казахстан, как первое государство в Центральной Азии, обретал опыт по мере решения возникающих задач. Разрешение некоторых вопросов входило в компетенцию разных органов власти, следовательно, требовалась координация работы. Совет Безопасности и КНБ РК рассматривали свои усилия как вклад в международное разрешение сирийского вопроса путем минимизации количества граждан РК в зоне конфликта.

Центр для возвращенцев в Актау стал экспериментальной площадкой, на базе которой оказывалась медицинская помощь (обследование по различным видам заболеваний в течение месяца пребывания в центре, оперативная медицинская помощь и лечение). Каждый орган и соответствующие службы приступали к работе в соответствии со своим мандатом. Посредством сотрудничества с центром реабилитации и адаптации к работе с возвращенцами были привлечены психологи.

6.2. Открытие центра в Актау (привлечение органов и служб по компетенции, создание условий: режим карантина, лечение, сопровождение – психологическое, правовое, диетологическое и т.д.)

В связи с тем, что пребывание за рубежом женщин и их детей могло вызывать различные последствия, требовалась скоординированная работа различных ведомств. Правоохранительные органы рассматривали вопросы, относящиеся к их компетенции: правовая оценка действий возвращенцев во время нахождения в ЗТА, органы здравоохранения – обеспечение карантина, проведение тестов, оперативное лечение, вакцинация (в особенности детей, в том числе с учетом возраста), социальные службы и программы реабилитации – психологическое и правовое сопровождение. Первыми выполнялись карантинные меры. Отдельно стоял вопрос об исправлении последствий недостаточного питания и истощения детей. После отправления возвращенцев по месту

жительства (где также велась работа с родственниками о готовности принять их в семью с учетом особенностей проживания в ЗТА) нагрузку на себя принимали центры реабилитации на местах.

6.3. Отработка модели, использование программной методологии по работе с возвращенцами

Разработанный для первой партии возвращенцев опыт дорабатывался и был применен для последующих групп. Центр в Актау состоял из четырех корпусов, поэтому каждая последующая партия размещалась в освободившемся корпусе. Со слов сотрудников Центра в Нур-Султане, при разработке методологии были учтены социальные особенности каждой категории возвращенцев (дети-сироты, дети из неполноценных семей, женщины с детьми, женщины, мужчины). Открытие программы на базе центров реабилитации включает в себя две разновидности режима работы: полный стационар (по информации ОФ «Право», для возвращенцев – «детская гостиница») и дневной стационар.

6.4. Подготовка и переподготовка кадров к работе по ресоциализации несовершеннолетних

Для запуска программ по ресоциализации потребовалось привлечение специалистов по работе с детьми. В связи с отсутствием такого опыта, по информации ОФ «Право», подготовку подобных специалистов пришлось вести в оперативном режиме (детские психологи, религиоведы, психотерапевты, педагоги, социальные работники, юристы).

6.5. Обучение возвращенцев рабочим профессиям

В рамках работы по ресоциализации возвращенцев одним из направлений обеспечения самозанятости стало обучение их рабочим специальностям на базе центров реабилитации. В частности, команды исследователей привели примеры обучения таким специальностям, как переводчик и обучение правилам дорожного движения для сдачи теста на вождение с целью трудоустройства в качестве водителя.

6.6. Предоставление матерям права выбора в указании места рождения ребенка, фамилии и имени; установление родства через геномную экспертизу в судебном порядке

Для исключения стигматизации детей, родившихся вне территории РК, матерям предоставили право выбора имени и фамилии ребенка, а также указания места рождения. По итогам интервью некоторые женщины выразили желание сохранить указание Сирии в качестве места рождения своего ребенка.

Установление родства ребенка с матерью или близкими родственниками (особенно в отношении детей-сирот) осуществлялось посредством геномной экспертизы в судебном порядке. Проведение геномной экспертизы по личной инициативе является затратным (с учетом различных медицинских процедур и расходных материалов стоимость достигает более 500 долларов США), в случае решения данного вопроса при участии государства стоимость услуг покрывалась государством.

6.7. Защита персональных данных о возвращенцах. Подписка о неразглашении данных со стороны привлеченного персонала и должностных лиц

Со слов сотрудника Центра реабилитации и представителя КНБ, лица, привлеченные для работы с возвращенцами, давали письменное согласие о неразглашении сведений, составляющих персональную тайну.