

---

**374-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 380, пункт 5 повестки дня

**РЕШЕНИЕ No. 15/02  
ЭКСПЕРТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РАЗДЕЛА V ДОКУМЕНТА ОБСЕ  
О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ**

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ),

отмечая просьбу Постоянного совета о представлении со стороны ФСБ экспертных рекомендаций относительно осуществления раздела V "Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление" Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии в преддверии десятой встречи Совета министров (РС.DEC/489),

вновь подтверждая согласованные государствами-участниками обязательства, зафиксированные в Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (FSC.DOC/1/00),

памятуя об имеющихся возможностях активизировать осуществление раздела V Документа о ЛСО в контексте принятого Советом министров Бухарестского плана действий по борьбе с терроризмом (Приложение к МС(9).DEC/1), обозначенных в утвержденной в марте 2002 года Маршрутной карте ФСБ для выполнения соответствующих задач, предусмотренных Бухарестским планом (FSC.DEC/5/02), и особо отмеченных на семинаре-практикуме по осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (4-5 февраля 2002 года) и на совещании экспертов на тему борьбы с терроризмом в рамках военно-политического измерения ОБСЕ (14-15 мая 2002 года),

ссылаясь на Решение No. 3 Бухарестской встречи Совета министров об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога (МС(9).DEC/3),

постановляет:

передать Постоянному совету прилагаемые экспертные рекомендации относительно осуществления раздела V Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии;

рекомендовать Постоянному совету учесть эти экспертные рекомендации при подготовке к встрече Совета министров в Порту, с тем чтобы Совет министров принял к сведению проделанную работу по активизации осуществления раздела V Документа ОБСЕ о легковом и стрелковом оружии, используя в качестве основы изложенный ниже план, когда он будет представлен ПС на предмет утверждения и выполнения.

## **ЭКСПЕРТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РАЗДЕЛА V ДОКУМЕНТА О ЛСО**

### **А. Введение**

1. Государства-участники продолжают испытывать беспокойство в связи с угрозами безопасности, порождаемыми дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением легкого и стрелкового оружия (ЛСО). Осуществление раздела V Документа ОБСЕ о ЛСО, в котором меры в области стрелкового оружия рассматриваются в контексте раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, могло бы способствовать преодолению этих угроз на основе скоординированных усилий ПС и ФСБ. Кроме того, оно могло бы стать вкладом в усилия ОБСЕ по борьбе с терроризмом, позволив Организации принять меры по пресечению снабжения террористических сетей из этого источника.

### **В. План реализации раздела V**

1. Раздел V Документа ОБСЕ о ЛСО создает основу для включения мер, касающихся стрелкового оружия, в деятельность ОБСЕ на других направлениях. В число таких мер согласно Документу могли бы входить:

- помощь в обеспечении безопасности запасов стрелкового оружия и управления ими;
- помощь в сокращении и утилизации стрелкового оружия и возможное наблюдение за этими процессами;
- оказание консультационных услуг или взаимной помощи в налаживании и укреплении пограничного контроля в целях сокращения незаконного оборота стрелкового оружия;
- помощь в осуществлении программ сбора стрелкового оружия и контроля за ним.

2. Каждому государству-участнику предстоит самому выявить и вынести на обсуждение Форума по сотрудничеству в области безопасности или Постоянного совета вопросы дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО, вызывающие озабоченность с точки зрения его собственной безопасности. ОБСЕ может предпринимать действия лишь по конкретному обращению одного или нескольких государств-участников за помощью в решении проблем ЛСО на их территории. Такие меры, разумеется, осуществлялись бы лишь с согласия обратившегося правительства и в тесном взаимодействии с ним. В подобных случаях

определенная роль – как в оценке ситуации, так и в возможных последующих мероприятиях – могла бы отводиться группам экспертов по ЛСО и миссиям ОБСЕ, если они имеются в соответствующих странах. Любое участие миссий ОБСЕ на местах в работе в области ЛСО должно соответствовать их мандатам. При необходимости эти мандаты могут быть расширены, о чем говорится в Документе ОБСЕ о ЛСО. Следует также уделять внимание консультациям и координации действий с другими международными организациями и субъектами. В своих действиях ОБСЕ должна придерживаться последовательности шагов, которая изложена ниже и обобщена в прилагаемой схеме.

- i) **Шаг первый.** По получении запроса о помощи от государства-участника ДП после консультации с ПС и ФСБ должен организовать исходную экспертную оценку положения. Эта оценка проводилась бы группами экспертов по ЛСО в тесном взаимодействии с правительством запрашивающего государства и с миссией ОБСЕ на месте, если таковая имеется, и должна осуществляться в порядке, изложенном в пункте С1 раздела V Документа о ЛСО. Доклад с исходной оценкой, направляемый в ПС и ФСБ, будет содержать рекомендации о необходимых мерах.
- ii) **Шаг второй.** После этой оценки ДП при поддержке ЦПК должен начать выработку решения ПС о конкретных проектах в области ЛСО. Если меры в этой области могут быть предприняты в рамках существующего мандата миссии ОБСЕ на месте, то решения ПС не требуется. При необходимости может быть запрошена экспертная поддержка ФСБ.
- iii) **Шаг третий.** Исходя из решения ПС или проведенной оценки должен быть предпринят детальный анализ проблем в области ЛСО, которые требуют решения. С этой целью может быть направлена группа экспертов по ЛСО и/или задействована имеющаяся на месте миссия ОБСЕ. Цель заключалась бы в том, чтобы подготовить на базе консультаций с правительством запрашивающего государства детальный проектный план. Он был бы положен в основу запроса о дополнительном финансировании либо запроса о внесении добровольных взносов.
- iv) **Шаг четвертый.** Для выполнения проектного плана должна быть создана проектная группа. Такая группа была бы подотчетна ДП (ЦПК) и миссии ОБСЕ на месте, если ее участие предусматривается. В любом случае необходимо детально информировать правительство запрашивающего государства. При необходимости будет обеспечена подготовка местных экспертов. Информационные сводки необходимо регулярно представлять ПС/ФСБ, донорам, участвующим в фонде добровольных взносов, и правительству страны, на территории которой работает проектная группа.
- v) **Шаг пятый.** По завершении проекта ПС, ФСБ и правительству страны, на территории которой работает проектная группа, будет представлен отчет о его результатах с целью извлечения уроков и определения дальнейших мер.

### **С. Элементы для дальнейшего рассмотрения**

1. ФСБ рекомендует ПС рассмотреть механизмы, позволяющие облегчить выполнение плана по разделу V за счет привлечения дополнительных финансовых и кадровых ресурсов, а также за счет подготовки персонала. Такие механизмы могли бы включать:

- создание фонда добровольных взносов;
- использование мобильных групп экспертов по ЛСО и РЕАКТ.

2. ФСБ предлагает ДП обратиться ко всем государствам-участникам с письмом, предложив их вниманию вышеприведенный план и призвав их к использованию указанного механизма.

3. ЦПК предлагается быть готовым к оказанию и координации – непосредственно и/или через миссии – экспертной помощи по вопросам ЛСО обратившимся за такой помощью государствам-участникам. ЦПК поручается составить и вести реестр имеющихся экспертов по ЛСО. К ЦПК также обращается настоятельный призыв обеспечивать в рамках структур ОБСЕ более глубокое знакомство с Документом ОБСЕ о ЛСО, в частности, путем содействия подготовке персонала.

4. ФСБ рекомендует после утверждения плана по разделу V информировать о нем других соответствующих международных участников в целях совершенствования координации действий и развития сотрудничества на международном уровне в области ЛСО.

## **ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ РАЗДЕЛА V ДОКУМЕНТА О ЛСО**

- 1. Исходная оценка положения с ЛСО в государстве-участнике, обратившемся за помощью**
  - Запрашивающее государство-участник (просьба о принятии мер на его территории)/ДП/группа экспертов по ЛСО/миссия
  - консультации с ПС/ФСБ
- 2. Договоренность о необходимости применения мер в области ЛСО, предусмотренных в разделе V Документа**
  - Начать при необходимости работу над решением ПС о конкретных проектах в области ЛСО
  - ДП/ЦПК/группы экспертов по ЛСО/миссия/запрашивающее государство-участник
  - в случае необходимости – экспертная поддержка со стороны ФСБ
- 3. Подготовка проектных планов**
  - По результатам оценки проблемы ЛСО
    - потребность в программе сбора ЛСО
    - потребность в программе сокращения
    - потребность в информационно-пропагандистской программе
    - потребность в повышении безопасности запасов
    - потребность в совершенствовании пограничного контроля
    - потребность в помощи (разработка законодательства, составление регистров оружия, обучение основного персонала)
  - Финансирование
  - Кадры
- 4. Выполнение проектного плана**
  - Информирование ПС, ФСБ и правительства запрашивающего государства
  - Надзор со стороны ДП/ЦПК/миссии
  - Работа проектных групп
  - Подготовка местных экспертов
- 5. Итоговая оценка и возможные последующие меры**
  - Рассмотрение в ПС/ФСБ возможных дальнейших шагов