

## **Проблемы избирательной кампании на Украине 2014**

Подготовка к досрочным парламентским выборам на Украине проходят в сложной обстановке. Среди основных проблем в проведении избирательной кампании следует назвать политический кризис в ряде регионов восточной Украины, беженцев, применение административного ресурса, рост националистических настроений и попытки запрета политических партий.

### **Политический кризис на востоке Украины**

В связи со сложной обстановкой в регионах восточной Украины, Донецкая и Луганская области, вероятно, не будут голосовать. Из-за проведения антитеррористической операции невозможно организовать проведение выборов в Донбассе должным образом. Из этого следует, что эти регионы фактически не получают своего представительства.

Очевидно, что через какое-то время тот факт, что Донбасс не голосовал и не получил представительства в парламенте Украины, станет почвой для второй, еще более сильной волны сепаратизма. И у этого сепаратизма будет серьезное экономическое обоснование. Почему эти регионы должны платить налоги в центр, не имея представительства в парламенте?

Вероятно, что власти Украины сейчас считают, что можно провести выборы и без Донбасса, потому что все равно нас по Конституции у них будет 2/3 депутатов, и поэтому это будут легитимные выборы.

Но это не так. Это будут легальные, но не легитимные выборы. Необходимо понять, что если они пройдут в таком виде, они дадут серьезную почву для еще больших политических проблем.

## **Беженцы**

Большое количество беженцев с Донбасса могут стать почвой для фальсификаций на выборах. Представьте себе, что в некоторых округах вдруг за неделю перед выборами появится на 10% больше людей, которые вдруг получают прописку, временно, но все-таки прописку в этом округе. Как быть с этими людьми, как быть с этим явлением? На основании такой вот прописки, используя все эти миграционные процессы, можно делать абсолютно невероятные цифры.

## **Административный ресурс**

Существует информация, что многие кандидаты, которые баллотируются по мажоритарным округам, сталкиваются с тем, что у них интересуются, согласованы или не согласованы они наверху? И если не согласованы, то нет никаких гарантий, что они смогут попасть на встречи с избирателями в школах, в больницах и т.д. Ввиду этого, сложно говорить о том, что использование административного ресурса стало меньше, чем было, например, при Януковиче. Кроме того, Комитет избирателей Украины в некоторых избирательных округах уже зафиксировал попытки подкупа избирателей.

## **Рост националистических настроений**

На Украине лавинообразно увеличиваются проявления межнациональной вражды, расизма, ксенофобии. Быть ксенофобом и расистом стало не стыдно, в стране есть вполне легальные организации, проповедующие подобные идеи, а число людей, которые ненавидят других из-за их этнической принадлежности, неуклонно растет.

Сейчас в украинский парламент пытается пролезть сразу несколько праворадикальных партий и представителей всевозможных «гражданских инициатив» ультраправого толка.

Ультранационалистические партии «Свобода» и «Правый Сектор» потерпели разгромное поражение на прошлых президентских выборах. Однако лидер популистской Радикальной партии Олег Ляшко оказался более убедительным и более востребованным, успешно перехватив у них националистическую повестку. В этом смысле можно говорить о том, что на Украине воинственный национализм уступил место воинственному популизму.

Успешную кампанию лидера Радикальной партии Олега Ляшко на прошедших президентских выборах многие берут за образец. Частью его избирательной кампании были видеоролики с издевательствами над похищенными «сепаратистами, террористами и шпионами». Язык вражды становится обычным делом, он активно ретранслируется через СМИ. Ситуация усугубляется конфликтом на юго-востоке страны.

Социологические опросы показывают, что Радикальная партия может занять второе место, имея рейтинг около 14%. Кроме того, ВО «Свобода» сохраняет шансы пройти в парламент, балансируя на грани проходного барьера. Следует отметить, что на прошлых парламентских выборах во всех опросах она также балансировала на грани барьера, но в итоге набрала 10,44%. Не исключено, что ультраправые могут взять реванш.

### **Попытки запрета политических партий**

В начале мая 2014 года и. о. главы государства Александр Турчинов попросил Минюст проверить деятельность КПУ на предмет законности и заявил о возможности ее запрета в судебном порядке в связи с ее возможным участием и активной поддержкой акций протеста на юго-востоке страны.

К 14 июня глава СБУ Валентин Наливайченко предоставил в Министерство юстиции Украины документы о запрете партии. Ряд членов КПУ, в том числе депутатов Верховной рады, обвинены в пособничестве сепаратистам из ДНР и ЛНР.

8 июля Министерство юстиции Украины и Государственная регистрационная служба обратились в суд с прошением о рассмотрении запрета деятельности на территории Украины Коммунистической партии. Министр юстиции Украины Павел Петренко заявил, что кроме ликвидации Компартии возможна уголовная ответственность для некоторых ее членов.

22 июля 2014 года Верховная рада проголосовала за роспуск КПУ и за законопроект о внесении в регламент Верховной рады изменений, согласно которым депутатская фракция (депутатов в составе которой стало меньше предписанного минимального числа) подлежит роспуску. Председатель Верховной Рады Александр Турчинов сообщил, что сразу после подписания закона президентом Украины объявит о роспуске фракции КПУ (из 33 членов которой к 1 июля осталось лишь 23 человека) в парламенте. В тот же день Петр Порошенко подписал указ о роспуске фракции КПУ, и спустя 2 дня Александр Турчинов объявил об этом в Верховной Раде Украины, заявив:

«Это историческое событие, коллеги! Я надеюсь, что больше никогда коммунистических фракций в украинском парламенте не будет!».

Ряд членов КПУ, в том числе депутатов Верховной рады, обвинены в «финансировании и пособничестве террористам и сепаратистам из ДНР и ЛНР».

Тем не менее, ЦИК Украины 15 сентября все-таки зарегистрировал КПУ на внеочередные парламентские выборы. Однако избирательная кампания сопровождается массовой атакой на КПУ со стороны как СМИ, так и власти. Ввиду этого сложно говорить о том, что избирательная кампания проходит в спокойной атмосфере.

### **Избирательное законодательство**

Почти полгода народные депутаты обещали гражданам Украины проведение выборов по открытым избирательным спискам.

Под открытым списком понимается такой список, внутри которого избиратель также может выбрать одного или нескольких предпочтительных кандидатов. При такой системе голосующий может повлиять на распределение мест внутри избранного списка. Для определения числа мест, полученных партией, сумма голосов за всех ее кандидатов складывается, а порядковый номер каждого отдельного кандидата определяется предпочтениями избирателей. Конкретная реализация данного принципа разнится от страны к стране и зависит от принятого метода голосования. Избирателю может быть предоставлено право выбрать весь список или отдельного кандидата из него (Бельгия, Дания), нескольких кандидатов из одного списка (Италия) и даже кандидатов из разных списков.

Обещание сделать на Украине систему с открытыми избирательными списками были сделаны всеми ведущими украинскими политиками. Но этого так и не произошло.

После того, как на текущей неделе Центральная избирательная комиссия зарегистрировала первых кандидатов в народные депутаты по мажоритарным округам, и провела жеребьевку представителей окружкомов, в закон о выборах, по которому пройдет голосование 26 октября, могут быть внесены только технические правки.

Кроме того, так и не был принят законопроект, позволяющий гражданам узнать, кто является основными финансовыми донорами партий.

### **Представительство национальных меньшинств**

Общество венгерской культуры Закарпатья подало в ЦИК Украины заявление с просьбой создать в Закарпатье мажоритарный округ с учетом интересов венгерской общины. Однако ЦИК отказался удовлетворить его по формальным причинам.

Это решение ЦИК Украины было подвергнуто критике со стороны венгерского правительства, которое увидело в этом серьезное нарушение прав закарпатских венгров. Правительство Венгрии выразило обеспокоенность тем, что на Украине ни законодательство, ни политические обещания не гарантируют прав национальных меньшинств.

В Закарпатской области проживает существенное венгерское меньшинство, составляющее, согласно переписи населения 2001 года, 12,1% населения (или 151 516 человек).

Изменение границ избирательного округа могло дать возможность закарпатским венграм избрать на выборах-2014 своего представителя в Верховной Раде. В нынешних границах избирательного округа это сделать нереально.

Не смотря на то, что Блок Петра Порошенко дал председателю ОВКЗ, первому замглавы Закарпатского облсовета Ласло Брензовичу проходное 62-е место в своем избирательном списке, это отнюдь не означает, что проблема решена окончательно.

Украина должна быть правовым государством и защищать права нацменьшинств, в том числе и относительно выборов, на законодательном уровне. Сейчас Общество венгерской культуры Закарпатья намерено судиться с Украиной в Европейском суде по правам человека из-за отказа ЦИК Украины изменить границы 73-го избирательного округа.

*Алексей Семенов*

*Политический аналитик*

*Международная организация по наблюдению за выборами CIS-ЕМО*