



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/6/10
14 January 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

At the request of the Permanent Mission of the Russian Federation the attached statement in response to the address by the OSCE Chairperson-in-Office, Secretary of State and Minister for Foreign Affairs of Kazakhstan, H.E. Mr. Kanat Saudabayev, delivered to the 789th (Special) Meeting of the Permanent Council on 14 January 2009 is being distributed to all OSCE delegations.

An English translation will be circulated later.



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ

PERMANENT MISSION OF THE
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE

PC.DEL/6/10
14 January 2010

Original: RUSSIAN

Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.С.АЗИМОВА
на специальном заседании Постоянного совета ОБСЕ
14 января 2010 года

К началу председательства Казахстана в ОБСЕ

Уважаемый господин Председатель,

Тепло приветствуем Действующего председателя ОБСЕ, Государственного секретаря - Министра иностранных дел Республики Казахстан Каната Бекмурзаевича Саудабаева на сегодняшнем заседании Постоянного совета. С особым интересом выслушали видео-обращение Президента Казахстана Нурсултана Абишевича Назарбаева и выступление нового Действующего председателя ОБСЕ.

Хотели бы искренне поздравить казахстанских партнеров с началом исполнения сложной и ответственной миссии в ОБСЕ. Это - без преувеличения знаковое событие в истории нашей Организации. Путь к достижению поставленной Казахстаном цели, как все мы прекрасно помним, был долгим и тернистым. Тем значимее и весомее заслуженно полученные казахстанской стороной председательские полномочия.

Намерены всемерно поддерживать работу Действующего председателя и его дружной команды как в Вене, так и Астане. В лице России Казахстан всегда найдет последовательного сторонника любых конструктивных начинаний, имеющих целью укрепление и повышение эффективности этой общеевропейской организации.

Разделяем изложенные оценки состояния дел в ОБСЕ, подходы к решению стоящих перед ней ключевых задач, основные приоритеты председательства. Всячески приветствуем настрой на сближение Востока и Запада в понимании ключевых вопросов современного мироустройства, преодоление порочной практики так называемых «разделительных линий», «двойных стандартов» и «игр с нулевым результатом», а также укрепление основополагающего правила консенсуса.

Россия с самого начала активно приветствовала инициативу Казахстана о проведении в 2010 году юбилейного саммита ОБСЕ. Министр иностранных дел С.В.Лавров прямо заявил об этом в своем выступлении на Афинском СМВД. Полагаем, что встреча в верхах жизненно важна для нашей Организации по ряду причин. Сам факт созыва столь представительного форума после затянувшейся на целое десятилетие паузы в общении лидеров в рамках ОБСЕ способствовал бы повышению её авторитета и востребованности, укреплению доверия и оживлению сотрудничества между государствами-участниками.

Возможный саммит мог бы реально содействовать решению ключевых проблем безопасности на пространстве Организации и укреплению самой ОБСЕ.

Заинтересованы, чтобы встреча на высшем уровне придала импульс работе по

одобренной на СМД в Афинах повестке дня, включая развитие «корфуского процесса», призванного восстановить в деятельности ОБСЕ всеобъемлющий подход как в плане баланса между тремя «корзинами», так и с точки зрения географии проектов и программ, продвижения диалога по проблематике «жесткой» безопасности, в том числе в целях модернизации Венского документа о мерах доверия и восстановления жизнеспособности режима ДОВСЕ, выработки единых принципов урегулирования конфликтов, а также более эффективной борьбы с новыми вызовами и угрозами, особенно терроризмом и наркотрафиком.

Не менее важно реанимировать ряд незаслуженно забытых обязательств в области человеческого измерения, прежде всего касающихся свободы передвижения и либерализации визовых режимов. Думаем, нет необходимости напоминать, что свобода передвижения относится к числу важнейших фундаментальных демократических свобод и прав человека, что зафиксировано в ряде основополагающих документов ОБСЕ, в том числе в Хельсинском Заключительном акте и Парижской хартии для новой Европы. В этом контексте было бы важно провести под эгидой председательства отдельный тематический семинар по свободе передвижения для сотрудников консульских и миграционных служб с упором именно на проблематику облегчения и снятия визовых барьеров.

Наконец, саммит реально мог бы простимулировать процесс реформирования ОБСЕ, подтолкнуть работу по завершению её институционального строительства, укрепить директивные органы, повысить эффективность структур и институтов, выправить функциональные и географические дисбалансы в работе Организации.

Признательны казахстанскому председательству за заявленное намерение субстантивно и в конструктивном ключе рассматривать обозначенные темы, добиваться достижения результатов, развивать и закреплять имеющиеся на этот счет в документах ОБСЕ соответствующие положения. Приветствуем готовность к обсуждению в рамках ОБСЕ инициативы Президента России по разработке Договора о европейской безопасности.

Разумеется, самого внимательного изучения заслуживает прозвучавшее в видео-обращении Президента Казахстана Н.А.Назарбаева предложение объявить 1 августа - дату подписания в 1975 г. исторического Хельсинского акта - Днём ОБСЕ.

Отдельно хотели бы остановиться на девизе казахстанского председательства, сформулированном в четырёх ёмких словах - доверие, традиции, транспарентность, толерантность. Актуальность и своевременность этих элементов наглядно подтверждает переживаемый нашей Организацией переходный период. После известных событий весны 1999 г. в Югославии и августа 2008 г. в Южной Осетии, когда ОБСЕ не сумела сначала предотвратить, а затем остановить вооруженную конфронтацию, кровопролитие и невинные человеческие жертвы, предстоит большая кропотливая работа по возвращению доверия к ОБСЕ, носящей громкое название «Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе».

Восстановление доверия следует начинать с преодоления политических предрассудков и инерции мышления времен блоковой конфронтации. Не секрет, что в своих выступлениях и практической деятельности ряд партнеров всё ещё руководствуется неприемлемыми принципами «свой-чужой», «учитель-ученик», «ведущий-ведомый», на что справедливо указал в видео-обращении Президент Казахстана.

Доверие к ОБСЕ со стороны государств-участников необходимо возвращать и путем повышения авторитета самой Организации, насыщения ее повестки дня действительно значимыми проблемами. Настало время превратить ОБСЕ из совещательного механизма в полноценную современную организацию по смыслу Главы VIII Устава ООН с приданием ей правосубъектности и правоспособности. Очевидно, без принятия Устава ОБСЕ вряд ли удастся занять достойное место в создаваемой архитектуре европейской безопасности и авторитетно участвовать в решении актуальных международных и региональных проблем. Создание рабочей группы для выработки консенсусных предложений по укреплению

правового статуса ОБСЕ способно, на наш взгляд, помочь решению этой задачи.

Под **традициями** следует понимать неукоснительное следование принципам, заложенным в принятых консенсусом основополагающих документах ОБСЕ/ОБСЕ, включая Хельсинкский Заключительный акт, Хартию европейской безопасности и её составную часть - Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве. Одно из важнейших обязательств ОБСЕ, принятое на высшем уровне, - **принцип консенсуса**, лежащий в основе принятия решений в ОБСЕ. Нам всем вместе необходимо работать над упрочением этой фундаментальной нормы и неуклонно руководствоваться ею в практической деятельности.

Казахстанское председательство совершенно обоснованно ставит задачу по повышению **транспарентности** в работе ОБСЕ. Необходимо обеспечить ясность и прозрачность, в том числе в таких чувствительных вопросах, как участие НПО в мероприятиях ОБСЕ, назначение глав полевых операций и институтов, руководителей и членов основных команд миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами в государствах-участниках, подготовку ими докладов, а также процесс отбора стран для проведения мониторинга президентских и парламентских выборов. Постоянного внимания требуют также реализуемые ОБСЕ бюджетные и, особенно, внебюджетные проекты.

Наконец, часто звучащее в стенах ОБСЕ слово **толерантность** предполагает бо́льшую, чем сейчас терпимость к взаимным озабоченностям и недостаткам, уважительный диалог, прекращение конфронтационной, а подчас откровенно оскорбительной риторики, укрепление взаимодействия между различными народами, конфессиями, культурами и цивилизациями.

Согласны, что ОБСЕ должна продолжать активно заниматься **конфликтным урегулированием**. При всей уникальности каждого из конфликтов необходимо руководствоваться общими принципами их урегулирования, зафиксированными в Уставе ООН и Хельсинкском Заключительном акте. При этом исходим из императивности мирных, переговорных способов разрешения кризисных ситуаций при сохранении преимущественной ответственности Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности.

Россия поддерживает и намерена принять активное участие в планируемых казахстанским председательством в текущем году **мероприятиях**. Помимо юбилейного по примеру ООН саммита, это, в частности, касается неформальной встречи министров иностранных дел в Алматы, Конференции высокого уровня по толерантности и недискриминации в Астане, Трансазиатского парламентского форума ОБСЕ, Конференции по предотвращению терроризма, III Астанинского экономического форума, а также семинара по проблематике выборов и конференции, посвященной 20-летию Копенгагенского документа.

Согласны с высказанной Министром К.Б.Саудабаевым идеей об увеличении продолжительности **Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности**. Готовы рассмотреть конкретные предложения председательства на этот счет.

Считаем, что уже обнародованный перечень необходимо дополнить серией мероприятий, приуроченных к отмечаемой в текущем году важной дате, о которой упомянул в своем видео-обращении Президент Казахстана. Речь идет о **65-й годовщине окончания Второй мировой войны**. Как известно, на Афинском СМВД министры приняли Декларацию, ставшую полезным вкладом в борьбу с попытками фальсификации и переписывания нашей общей истории.

Рассчитываем также на проведение в текущем году очередной **наркoнoнференции ОБСЕ** для комплексного рассмотрения путей противодействия наркотрафику, включая борьбу с распространением афганского героина, необходимых для его производства прекурсоров, пресечения потоков латиноамериканского кокаина в страны ОБСЕ, а также производства в ряде европейских стран синтетических наркотиков и их экспорта. Данное

мероприятие могло бы внести реальный вклад в глобальные усилия по борьбе с наркоугрозой, в том числе исходящей с территории Афганистана.

Россия готова и дальше вносить конкретный вклад в развитие **взаимодействия между ОБСЕ и Афганистаном** на основе соответствующего решения Мадридского СМВД. Настроены, в частности, на продолжение реализации проекта по подготовке афганских наркополицейских на базе специализированного института МВД России в Домодедово.

Рассчитываем, что казахстанские партнеры предпримут дальнейшие усилия по повышению профиля **экономической составляющей в деятельности ОБСЕ**. Поддерживаем активный обмен мнениями по вопросам развития трансевразийских транспортных коридоров в рамках 18-го Экономфорума. Исходим из того, что и миграционная проблематика останется в фокусе внимания ОБСЕ.

На гуманитарном треке считаем важным сделать акцент на развитии сотрудничества и обмене положительным опытом между государствами-участниками по таким актуальным для всех темам, как содействие толерантности и межкультурному диалогу, борьба с проявлениями неонацизма, защита прав меньшинств, свобода передвижения. Полагаем также уместным обсудить вопрос об оптимизации излишне перегруженной работы в рамках правочеловеческой «корзины» ОБСЕ.

В заключение хотели бы еще раз пожелать Казахстану всяческих успехов как динамичному и нацеленному на прогресс в наших общих интересах председателю ОБСЕ в 2010 г. Россия, повторю, намерена всемерно содействовать результативной работе Действующего председательства. В добрый путь!

Благодарю за внимание.