

Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju
MISIJA NA KOSOVU

Izveštaj Stuba III (OEBS) 04/2008
o nadgledanju rada Skupštine Kosova
15. juna 2008. – 30. septembra 2008.

Navodi

- **Ministar za spoljne poslove odgovara na interpelaciju**
- **Predsedništvo usvaja Nacrt budžeta Skupštine za 2009.**
- **Skupština nije objavila rezultate elektronskog glasanja**
- **Skupština odlučuje da ponovo objavi konkurs za položaj Narodnog advokata**
- **Vlada povećava odgovornost u pogledu parlamentarnih pitanja**
- **Skupština vraća pet nacrtu zakona Vladi**

1. Istorijat

Ovaj pedeset osmi izveštaj o nadgledanju je sastavljen u skladu sa radnim zadacima UNMIK-ovog Stuba III za izgradnju institucije (OEBS) za nadgledanje Skupštine Kosova koji datira od 26. novembra 2002. i zasnovan je na usaglašenosti sa Poslovikom o radu usvojenim na plenarnoj sednici 20. maja 2005, a izmenjen je na plenarnoj sednici 1-2. juna 2006. i plenarnoj sednici 18. septembra 2007.

Stub III (OSBE) je nadgledao deset plenarnih sednica, 16. juna; 19. juna; 30. juna; 15. jula; 29. jula; 30. jula; 9. septembra; 18. septembra; 19. septembra; i 25. septembra kao i osam sastanaka Predsedništva, 22. juna; 2. jula; 8. jula; 16. jula; 22. jula; 9. septembra; 16. septembra i 23. septembra. Stub III (OEBS) je nadgledao 46 od 75 sastanaka komisije i jedno javno saslušanje.

2. Pregled

Plenarnom sednicom od 16. juna predsedavao je predsednik Skupštine Jakup Krasniqi (PDK).

- Sto dva člana Skupštine je prisustvovalo plenarnoj sednici od 16. juna.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 16. juna:
 - Obraćanje američkog kongresmana Eliot Engela

Plenarnom sednicom od 19. juna predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Naim Maloku (AAK).

- Sedamdeset četiri člana Skupštine je prisustvovalo plenarnoj sednici od 19. juna.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 19. juna:
 - Pitanja za Vladu za usmene odgovore
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o oružju (Nacrta zakona je usvojen u načelu sa 75 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o akreditaciji (Tačka je odložena usled odsustva ministra za trgovinu i industriju koji je trebao da predstavi nacrt zakona.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o poreskoj upravi i proceduri

(Tačka je odložena zbog odsustva ministra za privredu i finansije koji je trebao da predstavi nacrt zakona.)

- Drugo razmatranje Nacrta zakona o beneficijama bivših visokih službenika (Nacrt zakona je usvojen sa 70 glasova za i nijednim glasom protiv.)
- Razmatranje zahteva Ministarstva za privredu i finansije o ponovnoj raspodeli fondova za kapitalne investicije iz Projekta "Novi kompleks Vlade" u projekat "Renoviranje zgrade za medije" (Zahtev je odbijen sa 19 glasova za, 33 protiv i 15 uzdržanih.)

Plenarnom sednicom od 30. juna Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Sabri Hamiti (LDK).

- Sedamdeset osam članova Skupštine je bilo prisutno na plenarnoj sednici od 30. juna.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 30. juna:
 - Pitanja za Vladu za usmene odgovore
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o akreditaciji (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 65 glasova za i nijednim protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o poreskoj upravi i proceduri (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 63 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o arhivama (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 58 glasova za i pet glasova protiv.)
 - Prvo razmatranje nacrta zakona o promovisanju i učešću omladine (Nacrt zakona je povučen od strane Vlade.)
 - Razmatranje preporuke u pogledu imenovanja članova Komisije za razmatranja javne nabavke (Tačka je skinuta sa dnevnog reda na zahtev parlamentarne grupe LDK, podržane od strane drugih parlamentarnih grupa, pošto lista članova nije bila potpuna)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o parničnom postupku (Nacrt zakona je usvojen sa 71 glasom za i nijednim protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o sponzorstvu u kulturi, omladini i sportu (Nacrt zakona je vraćen sponzoru za dalje razmatranje.)
 - Razmatranje preporuke Odbora za privredu, trgovinu, industriju, energiju, transport i komunikacije u vezi sa Zakonom o rudnicima i mineralima (Preporuka je usvojena sa 58 glasova za i šest glasova protiv.)
 - Razmatranje preporuke Odbora za privredu, trgovinu, industriju, energiju, transport i komunikacije u pogledu Zakona o geološkim istraživanjima (Preporuka je usvojena sa 61 glasom za i osam glasova protiv.)

Plenarnom sednicom Skupštine Kosova od 15. predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Xhavit Haliti (DPK).

- Sedamdeset pet članova Skupštine je bilo prisutno na plenarnoj sednici od 15. jula.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 15. jula:
 - Pitanja za Vladu za usmene odgovore
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o ličnoj bezbednosti (Nacrt zakona je skinut sa dnevnog reda.)
 - Razmatranje preporuke date od strane Odbora za javne službe, lokalnu administraciju i medije u pogledu na zahtev valde da povuče Nacrt zakona o službenim statistikama (Preporuka je usvojena sa 58 glasa za i jednim glasom protiv.)
 - Razmatranje preporuke date od strane Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje u vezi zahteva vlade da povuče Nacrt zakona o radu (Preporuka je usvojena sa 65 glasova za i nijednim glasom protiv.)

- Razmatranje preporuke date od strane Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje u pogledu zahteva Vlade da povuče iz procedure proglašenja Zakon o zdravstvenom osiguranju
(Preporuka je usvojena sa 65 glasova za i jednim glasom protiv.)
- Razmatranje preporuka datih od strane Odbora za zakonodavstvo i pravosuđe u pogledu imenovanja članova Komisije za advokatski ispit
(Tačka je povučena na zahtev ministra za pravdu.)

Plenarnom sednicom Skupštine Kosova od 29. jula predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Nexhat Daci (LDD).

- Osamdeset sedam članova Skupštine je bilo prisutno na plenarnoj sednici od 29. jula.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 29. jula:
 - Pitanja za Vladu za usmene odgovore
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona 03/08 o usvajanju Kosovskog budžeta i autorizovanim rashodima za period od 1. januara do 31. decembra 2008.
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 58 glasova i 23 glasa protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu i koncensiji za obezbeđivanje javne infrastrukture i procedure njihovog dodeljivanja
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 76 glasova za i sedam glasova protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o pečatima institucija Kosova
(Nacrt zakona je usvojen sa 66 glasa za i pet glasova protiv.)
 - Razmatranje preporuke Nezavisnog izbornog organa u pogledu imenovanja članova Organa za razmatranje nabavke
(Preporuka je usvojena sa 44 glasa za i 35 protiv)
 - Razmatranje godišnjeg izveštaja za 2007. Kancelarije regulatora energije
(Izveštaj je usvojen sa 49 glasova za i 17 glasova protiv.)
 - Razmatranje zahteva Vlade za povlačenje usvojenih zakona iz procedure proglašenja
(Zahtev Vlade je usvojen sa 74 za i nijednim glasom protiv.)
 - Razmatranje zahteva parlamentarne grupe o vraćanju neproglašanih zakona komisijama Skupštine na razmatranje¹
 - (Zahtev je usvojen sa 76 glasova za i jednim protiv.)

Plenarnom sednicom od 30. jula Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Ibrahim Gashi (AKR).

- Osamdeset dva člana Skupštine je prisustvovalo plenarnoj sednici od 30. jula.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 30. jula:
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona 03/08 o usvajanju kosovskog budžeta i odobrenim troškovoima za period od 1. januara do 31. decembra 2008.
(Nacrt zakona je usvojen sa 61 glasom za i 11 protiv.)
 - Razmatranje predloga Vlade za utvrđivanje datuma za održavanje popisa
(tačka je odložena usled odsustva ministra za javne službe.)

Plenarnom sednicom od 9. septembra predsedavao je predsednik Skupštine Jakup Krasniqi (PDK).

- Devedest pet članova Skupštien je prisustvovalo plenarnoj sednici od 9. septembra.

¹ Zahtev više se odnosi na 15 zakona, koji su usvojeni od strane prethodne Skupštine i dostavljene SPGS ali nisu proglašene pre stupanja na snagu Ustava.

- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 9. septembra:
 - Obraćanje bivšeg američkog ambasadora u UN-u , gosp. Richard Holbrooke

Plenarnom sednicom Skupštine Kosova od 18. septembra predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Xhavit Haliti (PDK).

- Sto dva člana Skupštine je pristusvovalo plenarnoj sednici od 18. septembra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 18. septembra:
 - Pitanja Vladi za usmene odgovore
 - Interpelacija ministra za spoljne poslove
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o korišćenju, upravljanju i održavanju zgrada u suvlasništvu (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 60 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o tehničkim zahtevima za proizvode i procenu usaglašenosti (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 60 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o predsedniku Kosova (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 51 glasom za i nijednim glasom protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o posredovanju (Nacrt zakona je usvojen sa 59 glasova za i nijednim glaosm protiv.)
 - Razmatranje predloga za dodeljivanje finansijskih sredstava Ministarstvu snaga bezbednosti (Tačka je skinuta sa dnevnog reda na zahtev Odbora za budžet)
 - Razmatranje predloga za formiranje ad hoc Odbora za izbor članova Nezavisnog Nadzornog Odbora (Predlog je usvojen sa 57 glasova za i nijednim protiv).

Plenarnom sednicom od 19. septembra Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Sabri Hamiti (LDK).

- Devedeset sedam članova Skupštine je bilo prisutno na plenarnoj sednici od 19. septembra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 19. septembra:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Razmatranje RTK izveštaja za 2007. (tačka je odložena na zahtev parlamentarne grupe PDK.)
 - Razmatranje izveštaja Nezavisne komisije za medije za 2007. (predsedavajući Odbora za javne službe, lokalnu administraciju i medije dao je uvodnu izjavu i propraćen je predstavnicima parlamentarne grupe i nekoliko drugih članova.)
 - Razmatranje izveštaja o troškovima budžeta Kosova tokom prve polovine 2008. (Ministar za finansije i privredu je dao uvodnu izjavu propraćen predsedavajućim Odbora za budžet, predstavnicima parlamentarne grupe i nekoliko drugih članova pre nego što je debata završena od strane ministra.)

Plenarnom sednicom od 25. septembra Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Eqrem Kryeziu (LDK).

- Devedest-dva člana Skupštine je prisustvovalo plenarnoj sednici od 25. septembra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 25. septembra:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Razmatranje preporuke Odbora za zakonodavstvo i pravosuđe u pogledu imenovanja Narodnog advokata (Skupština je odlučila da poništi proces i ponovo objavi okonkurs za položaj Narodnog advokata sa 45 glasa za i 15 glasova protiv. Vidi niže odeljak pod nazivom “Skupština objavljuje konkurs za položaj Narodnog advokata po četvrti put”.)

- Prvo razmatranje Nacrta zakona o dodeljivanju odlikovaja predsednika Kosova (Nacrt zakona je odbijen sa 30 glasaova za i 39 glasova protiv.)
- Drugo razmatranje Nacrta zakona o oružju (Nacrt zakona je vraćen sponzoru za dalje razmatranje.)
- Razmatranje predloga za formiranje ad hoc Odbora za izbor članova Odbora nezavisne komisije za medije (predlog je usvojen sa 49 glasova za i osam glasova protiv.)

3. Parlamentrane prakse i rad plenarnih sednica

Predsedništvo usvaja nacrt budžeta Skupštine za 2009.

- Na sastanku od 23. septembra, Predsedništvo je usvojilo predlog na nacrt budžeta Skupštine za 2009, pripremljenog od strane sekretara Skupštine, kao i predlog gosp. Xhavit Halitia (PDK, koji je uključio nekoliko kategorija dodatnih troškova. Ipak, predlog Predsedništva je kasnije bio jako kritikovan od strane medija, civilnog društva i premijera, i otuda je bio ponovo razmotren od strane Predsedništva. Na sledećem sastanku Predsedništva, gosp. Nexhat Daci (LDD) je naveo da bi se Nacrt budžeta Skupštine trebao pripremiti od strane Komisije za budžet shodno Poslovniku i da nije u redu što je Odbor za budžet bio isključen iz procesa. Predsednik Skupštine se takođe složio da bi se Odbor za budžet trebao uključiti i naveo da će se savetovati sa Odborom za budžet u vezi Nacrta budžeta Skupštine za 2009.²

Shodno pravilu 6.7 Poslovnika, Predsedništvo usvaja Nacrt budžeta Skupštine pripremljenog od strane Odbora za budžet u saradnji sa administracijom Skupštine. Poslovnik daje Odboru za budžet kompetenciju da pripremi Nacrt zakona Skupštine. Otuda, Predsedništvo nije imalo pravo da iskuljuči Odbor budžeta iz pripremanja nacrta budžeta Skupštine.

Dostavljanje nacrta zakonodavstva

- Nacrt zakona o izmeni Zakona o akreditaciji je dostavljen 26. maja; Nacrt zakona o izmeni Zakona o poreskoj upravi i proceduri je dostavljen 27. maja; i Nacrt zakona o izmeni Zakona o arhivama je bio dostavljen 11. juna. Otuda, nacrti zakona su bili dostavljeni, tačnije, 24, 23 i 12 radnih dana pre njihovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 30. juna.

Nacrt zakona o izmeni Zakona 03/08 o usvajanju Kosovskog budžeta i ovlašćenim troškovima za period od 1. januara do 31. decembra 2008. je bio dostavljen 18. jula, i Nacrt zakona o javno privatnom partnerstvu i koncesijama u obezbeđivanju infrastrukture javne službe i procedure za njihovo dodeljivanje je bio dostavljen 10. jula. Otuda, nacrti zakoni su bili dostavljeni, tačnije, šest i 12 radnih dana pre njihovog prvog razmatranj na plenarnoj sednici od 29. jula.

Nacrt zakona o korišćenju, upravljanju i održavanju zgrada u suvlasništvu i Nacrt zakona o izmeni Zakona o tehničkim zahtevima za prozvide i procenu usaglašenosti su bili dostavljeni 18. jula; dok je Nacrt zakona o predsedniku Kosova dostavljen 28. jula. Otuda, nacrti zakona su dostavljeni, tačnije, 41 i 31 radnih dana pre njihovog prvog razmatranja predviđenog za plenarnu sednici od 18. septembra.

Pravilo 35.1 zahteva da se prvo razmatranje Nacrta zakona održi ne ranije od deset radnih dana i ne kasnije od tri nedelje od dana dostavljanja. Otuda, samo Nacrt zakona o izmeni Zakona o arhivama i Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama, obezbeđivanju infrastrukture javne službe i procedura za njihovo dodeljivanje su bili razmotreni u prvom razmatranju u saglasnosti sa pravilom 35.1. Prvo razmatranje ostalih šest gore pomenutih nacrta zakona nije u saglasnosti sa pravilom više pošto je pet od šest nacrta zakona razmotreno u prvom razmatranju posle tri radnih nedelja i jedan je bio razmotren ranije od deset radnih dana od dana njihovog dostavljanja.

Prvo razmatranje Nacrta zakona o akreditaciji i Nacrta zakona o poreskoj upravi i proceduri je obavljeno u saglasnosti sa pravilom 35.1 ali nije održano kao što je planirano usled odsustva odgovarajućih ministara, koji su sponzorisali nacrte zakona o kojima je reč i trebali su da ih

² Razmatranje nacrta budžeta Skupštine za 2009. od strane Odbora za budžet će biti obuhvaćeno u sledećem izveštaju za nadgledanje.

predstave Skupštini. Ovo naglašava potrebu za bolju koordinaciju između Skupštine i Vlade sa ciljem da ne bismo odugovlačili razmatranje i usvajanje nacrta zakonodavstva.

Zakonodavni proces

- Na plenarnoj sednici od 30. juna, ministar za kulturu, omladinu i sport je povukao Nacrt zakona o promovisanju i učešću omladine sa prvog razmatranja radi daljeg razmatranje. Na istoj plenarnoj sednici, gosp. Agim Veliu (LDK), predsedavajući Odbora za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu i sport je predložio da Nacrt zakona o sponzorstvima u kulturi, omladini i sportu, koji je zakazan za drugo razmatranjem, bude vraćen sponzoru sa obrazloženjem da su mnoge odredbe nacrta zakona bile nejasne i zahtevale su dalje razmatranje. Predsednik Skupštine je stavio na glasanje predlog gosp. Veliu, koji je usvojen sa 66 glasova za i tri glasa protiv. Na plenarnoj sednici od 15. jula, prateći zahtev od strane Vlade, Odbor za javne službe, administraciju lokalne uprave i medije i Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje predložili su Skupštini da povuče, tačnije, Nacrt zakona o službenim statistikama i Nacrt zakona o radu, koji je već usvojen u načelu. Predsednik je stavio na glasanje oba predloga, koji su usvojeni sa većinom glasa. Na plenarnoj sednici od 25. septembra, predsedavajući Odbora za unutrašnje poslove i bezbednost, gosp. Rustem Mustafa (PDK), je preložio se da Nacrt zakona o oružju, koji je predviđen za drugo razmatranje, vrati sponzoru za dalje razmatranje. Predsednik Skupštine je stavio na glasanje predlog gosp. Mustafa, koji je usvojen sa 61 glasom za i tri glasa protiv.

Pod pravilom 35.3, “sponzor može povući nacrt zakona tokom prvog razmatranja, pre pristupanju proceduri glasanja (naglasak stavljen).” Otuda, Nacrt zakona o promovisanju i učešću omladine je bio povučen od strane sponzora u saglasnosti sa pravilom više. Ipak, Nacrt zakona o službenim statistikama i Nacrt zakona o radu su bili povučeni posle njihovog prvog razmatranja, što nije bilo u saglasnosti sa pravilom 35.3. Vlada je trebala da zatraži povlačenje ova dva nacrta zakona pre njihovog usvajanja u načelu. Pored toga, saglasno pravilu o kome je reč, Odbor za obrazovanje, nauku, tehnologiju kulturu omladinu i sport i Odbor za unutrašnje poslove i bezbednost bi trebali da predlože Skupštini da vrati, tačnije, Nacrt zakona o sponzorstvu u kulturi, omladini i sportu i Nacrt zakona o oružju sponzorima u saglasnosti sa pravilom 35.3. Pored toga, pravilo 35.7 predviđa da “funkcionalna ili glavna komisija može razmotriti nacrt zakona u načelu čak i pre prvog razmatranja nacrta zakona na plenarnoj sednici (naglasak stavljen).” Da su gore pomenute funkcionalne komisije razmotrile nacrt zakona o kojima je reč pre njihovog prvog razmatranja, kao što je dozvoljeno pravilom 35.7, oni bi imali priliku da ranije primete nedostatke nacrta zakona i predlože da ih vrati sponzorima tokom njihovog prvog razmatranja, pre nego davati takve predloge dosta kasnije. Jako se preporučuje za odbore Skupštine da iskoriste mogućnost razmatranja Nacrta zakona pre njihovog prvog razmatranja sa ciljem da bi učinili zakonodavni proces efikasnijim.

- Tokom perioda izveštavanja, oko 10% zakazanih sastanaka odbora je odloženo usled nedostatka kворuma, što se dešava zbog toga što neki članovi ne dolaze na sastancima komisije. Odlaganje sastanaka takođe dovodi do odlaganja u razmatranju I usvajanju nacrta zakonodavstva I ostalih dokumenata. Tokom ovog perioda izveštavanja, odlaganje sastanaka usled nedostataka kворuma je bilo manje nego u prethodnom periodu izveštavanja, kada je oko 20% sastanaka odloženo, što predstavlja poboljšanje. Skupština bi trebala ipak razmisliti o predstavljanju mehanizma, koji bi osigurao kворum na sastancima komisije.

Formiranje nove parlamentarne grupe

- 11. septembra, članovi PDAK-a, članovi SDA-a i gosp. Driton Tali (bivši član AKR-a) podneli su pismeno Predsedništvu njihove odluke o formiranju parlamentarne grupe pod nazivom “za integraciju”³. Na sastanku Predsedništva od 17. septembra, sekretar je obavestio Predsedništvo

³ PDAK predstavlja zajednicu Aškalija sa tri sedišta u Skupštini, dok SDA, koja predstavlja bošnjačku zajednicu ima dva mesta.

da ova grupa nema šest članova, kao što se zahteva Poslovnikom, jer je jedan PDAK član, gosp. Sabit Rrahmani, 13. septembra dostigao limit od šest meseci odsustva sa rada u Skupštini nedavajući obrazloženje za njegovo odsustvo zbog čega on može izgubiti njegov status člana Skupštine. Pored toga, sekretar je napomenuo da su dva člana SDA već deo AAK parlamentarne grupe i da prema Poslovniku oni ne mogu pripadati dvema parlamentarnim grupama. Članovi Predsedništva su naveli da oni nisu nameravali da spreče formiranje nove parlamentarne grupe, ali da treba da se ispune pravni zahtevi. Otuda, predsednik Skupštine je odlučio da se konsultuje sa Odborom za Poslovnik, mandat i imunitet u vezi slučaja gosp. Rrahmani,⁴ i Predsedništvo je odlučilo da oba člana SDA razjasne njihovo članstvo u AAK parlamentarnoj grupi i obaveste ih da oni ne mogu biti članovi dve parlamentarne grupe u isto vreme.

Shodno Poslovniku (pravilo 14.3), "ako član Skupštine tokom perioda od šest meseci ne prisustvuje nijednoj od sednica Skupštine ili Odbora, čiji je ona/on član, i ne može pokazati prihvatljive razloge predsedniku Skupštine, predsednik će predložiti Skupštini da član o kome je reč prestane da bude član. Traži se mišljenje Odbora za mandat i imunitet o ovom pitanju (naglasak je stavljen)."

Pod pravilom 11.1 (poglavlje IV Poslovnika), bilo ko od šest ili više članova Skupštine mogu formirati parlamentarnu grupu, bazirajući se na zajednički politički cilj, i parlamentarna grupa će obavestiti Predsedništvo Skupštine o imenu njegovog lidera i ostalih članova. Pored toga, shodno pravilu 11.4, član neće pripadati više nego jednoj parlamentarnoj grupi. Otuda, nova parlamentarna grupa "za integraciju" ne može funkcionisati kao grupa dok se pitanje statusa gosp. Rrahmani ne reši od strane Skupštine i dok se SDA članovi ne izjasne u kojoj parlamentarnoj grupi žele da učestvuju.

Skupština objavljuje po četvrti put konkurs za položaj Narodnog advokata

- Na početku plenarne sednice od 25. septembra, predsednik Skupštine je predložio da bi Skupština trebala da poništi sadašnji proces imenovanja Narodnog advokata i ponovo stavi na oglas položaj. PDK, LDK, AKR, 7+ i SLS parlamentarne grupe su podržale predlog predsednika, dok su se LDD i AAK parlamentarne grupe suprostavile predlogu i tražile dodatna objašnjenja od predsednika. Predsednik Skupštine je odgovorio da je dao predlog sa ciljem da bi "zaštitiio kredibilitet Skupštine". On je zatim stavio na glasanje gore pomenuti predlog, koji je usvojen sa 45 glasa za i 15 glasa protiv. Shodno odluci, Predsedništvo je zadužilo administraciju da objavi konkurs za položaj Narodnog advokata Kosova po četvrti put. Svi članovi Predsedništva su se složili da bi se oglas trebao ponovo objaviti i popuniti što je moguće pre.⁵

Interpelacija

- Na plenarnoj sednici od 18. septembra, Skender Hyseni, ministar za spoljne poslove, odgovorio je na predlog interpelacije podnet od strane parlamentarne grupe AKR. AKR je tražila od ministra da "izveštava o nedostacima u procesu prepoznavanja nezavisnosti Kosova, u konsolidaciji Ministarstva i u razvijanju spoljne diplomatske službe Kosova." U ime AKR, gosp. Ibrahim Gashi je dao uvodnu izjavu. Predstavnicima AKR kao i LDD i AAK su kritikovali ministra za nedostatak programa i strategije o spoljnoj politici, nepotizmu, nedovoljnom lobiranju za dalje poznavanje nezavisnosti i nedostatak iskustva *chargés d'affaires* datih prvim 10 diplomatskim kancelarijama Kosova. Neki članovi opozicije su tražili da ministar da ostavku. Ministar je odgovorio da Zakon o Ministarstvu za spoljne poslove je stupio na snagu 16. juna i da je imao malo vremena da izgradi pune kapacitete Ministarstva. On je dodao da postoje teškoće u biranju *chargés d'affaires* zbog kratke tradicije Kosova u diplomaciji i spoljnoj politici. On je dalje naglasio da posao njegovog ministarstva nije samo lobiranje za nezavisnost već da je imao druge dužnosti kao i dodajući da je pokušao da kontaktira njegove homologe

⁴ Razmatranje slučaja gosp. Rrahmani od strane Odbora za poslovnik, mandat i imunitet će biti obuhvaćeno u sledećem izveštaju o nadgledanju.

⁵ Konkurs je objavljen 9. oktobra na pet jezika (albanski, engleski, srpski, bošnjački i turski) u lokalnoj štampi.

mnogih zemalja, koji još nisu priznali nezavisnost Kosova, ali da je bilo teško pošto su mnogi ministri oklevali da se sastanu sa njim. Nekoliko članova iz raznih parlamentarnih grupa je dalo izjave pre nego što je debata gosp. Ibrahim Gashija (AKR) završena, kao sponzora predloga.

Debata interpelacije je održana u saglasnosti sa pravilom 25.7, shodno čemu parlamentarna grupa koja je predložila interpelaciju ima pravo da započne debatu izjavom od deset (10) minuta i zaključi debatu sa izjavom u trajanju od pet (5) minuta, i da vreme za ostale parlamentarne grupe je u skladu njihovom zastupljenosti u Skupštini.

Pitanja Vladi

- Na plenarnoj sednici od 19. juna, dva od 12 pitanja je dobilo odgovor. Na plenarnoj sednici od 30. juna, četiri od 16 pitanja je dobilo odgovor. Na plenarnoj sednici od 15. jula, 22 od 23 pitanja su odgovorena. Na plenarnoj sednici od 29. jula, 12 od 15 je odgovoreno. Na plenarnoj sednici od 18. septembra, 12 pitanja je prosleđeno od kojih samo jedan nije dobio odgovor, dok je ostalih 28 pitanja odloženo za sledeću plenarnu sednicu od 19. septembra, jer je vreme za pitanja isteklo. Na plenarnoj sednici od 19. septembra, 14 pitanja je prosleđeno od kojih dva nisu dobila odgovor, dok je 14 preostalih pitanja odloženo ponovo za sledeću plenarnu sednicu, jer je vreme za pitanja isteklo. Na plenarnoj sednici od 25. septembra, 11 od 12 prosleđenih pitanja je dobilo odgovor, dok je devet preostalih pitanja ponovo odloženo za sledeću plenarnu sednicu, jer je vreme za pitanja isteklo.

Vreme za pitanje više je obavljeno u saglasnosti sa pravilom 26. o "pitanjima za vladu za usmene odgovore", što predviđa da dnevni red svake sednice uključi period do 50 minuta za pitanja članova za vladu, sa jednim minutom za pitanja, tri minuta za odgovor ministra, jednim minutom za sledeće pitanje, i dva minuta za odgovor na sledeće pitanje.

Tokom ovog perioda izveštavanja, odgovornost Vlade u pogledu parlamentarnih pitanja se povećala u poređenju sa prethodnim periodima izveštavanja.⁶ Sa druge strane, članovi su nastavili da podnose veliki broj pitanja, što je dovelo do odlaganja mnogih pitanja pošto je vreme za pitanja isteklo. Skupština bi trebala razmisliti o regulisanju vremena za pitanja na efikasniji način jer primećeno da se sva pitanja ne mogu razmotriti tokom perioda od 50 minuta. Skupština bi trebala ili produžiti period za pitanja ili ograničiti broj pitanja po članu sa ciljem da bi dala mogućnost svim članovima, koji su podneli pitanja, da ih postave i dobiju odgovor.

Pod pravilom 26.11, "fako na pitanje nije dat odgovor unutar dve plenarne sednice, pitanje će biti objavljeno u Biltenu Skupštine." Dva biltena objavljena tokom perioda izveštavanja, 19. juna i 20. septembra, nisu sadržala jedanaest pitanja, koja nisu dobila odgovor od strane vlade, kao što se zahtevalo pravilom 26. Pored toga, Skupština bi trebala da iskoristi svoj autoritet da bi osigurala odgovornost Vlade, što je ključni parlamentarni demokratski standard.

4. Pristup

- Tokom perioda izveštavanja, stub III (OEBS) je imao pristup plenarnim sednicama, sastancima Predsedništva i sastancima odbora u pitanju. Stub III (OEBS) je takođe primio kopije dokumenata razmotrenih od strane Skupštine i transkripte sa plenarnih sednica.

5. Transparentnost

- Tokom perioda izveštavanja, Skupština nije objavila na njoj veb stranici nijedan rezultat elektronskog glasanja odluka sa plenarne sednice. U prethodnom periodu izveštavanja, Skupština je objavila nekoliko rezultata elektronskog glasanja, ali kasnije nije. Skupština bi trebala da objavljuje rezultate elektronskog glasanja na konzistentan način sa ciljem da bi povećala transparentnost Skupštine, posebno odgovornost članova prema njihovim biračima.⁷

⁶ Za više detalja vidite prethodne izveštaje Stuba III (OEBS) od 02/2008 i 03/2008.

⁷ Na Plenarnoj sednici od 15. februara 2008, predsednik Skupštine je najavio da će Skupština objavljivati na njoj veb stranici rezultate elektronskog glasanja odluka sa plenarne sednice. Posle najave predsednika, Skupština je počela sa objavljivanjem rezultata elektronskog glasanja sa posebne sednice od 17. februara. Rezultati elektronskog glasanja sa

- Radio Televizija Kosovo (RTK) je obezbedila direktan prenos plenarnih sednica u pitanju. Javnim i institucionalnim posmatračima je obezbeđen pristup plenarnim sednicama. Skupština ima veb stranicu (www.kuvendikosoves.org, www.skupstinakosova.org, www.assembly-kosova.org) koja sadrži biografske podatke članova Skupštine, informaciju o strukturi i funkcionisanju Skupštine, zapisnik i transkripte sa sednica Skupštine i sastanaka odbora, kopije zakona i rezolucija usvojenih od strane Skupštine, zajedno sa drugim informacijama.

KRAJ.