

*Парламентская
ассамблея
ОБСЕ*

Парламентская ассамблея ОБСЕ

Парламентская ассамблея ОБСЕ составляет парламентское измерение Организации. Ее международный секретариат базируется в Копенгагене. Ассамблея, учрежденная на Парижской встрече на высшем уровне в 1990 году в целях более широкого привлечения национальных парламентов к деятельности ОБСЕ, в настоящее время включает в свой состав 320 парламентариев. Ее основной задачей является поддержание межпарламентского диалога, представляющего собой важный аспект общих усилий по преодолению вызовов демократии на всем пространстве ОБСЕ.

2007 год был для Парламентской ассамблеи ОБСЕ годом напряженной работы. Ею было проведено три крупных конференции, важнейшей из которых стала 16-я ежегодная сессия в Киеве (Украина), и 5-я двухгодичная экономическая конференция в Андорре. Кроме того, ее представители возглавили шесть миссий по наблюдению за выборами в странах ОБСЕ.

На протяжении года Председатель Ассамблеи Горан Ленмаркер неоднократно выезжал с визитами, совершив важные поездки на Кавказ, в Центральную Азию, на Балканы, в Россию и США. Состоялись его выступления на Парламентской ассамблее Совета Европы, в группе по координации выборов Европейского парламента и в американской Хельсинкской комиссии в Вашингтоне, а также на встрече Совета министров в Мадриде. Кроме того, он выступил перед участниками состоявшейся в октябре в Кордове (Испания) *Конференции ОБСЕ по вопросам нетерпимости и дискриминации*. Председатель Ассамблеи Г. Ленмаркер и ее генеральный секретарь Спенсер Оливер дважды встречались с Действующим председателем Мигелем Анхелем Моратиносом в Мадриде для обсуждения вопросов наблюдения за выборами.

Межпарламентский диалог

16-я ежегодная сессия в Киеве, июль. Темой 16-й ежегодной сессии Ассамблеи, состоявшейся в Киеве (Украина), стало выполнение принятых в ОБСЕ обязательств. На продолжавшуюся пять дней сессию прибыли парламентарии из 49 стран, которые приняли *Декларацию*, содержащую рекомендации, касающиеся всех 56 государств-участников и институтов ОБСЕ.

В *Киевской декларации*, отражающей коллективное мнение парламентариев ОБСЕ, выражена поддержка всех усилий по достижению мирного урегулирования так называемых вялотекущих конфликтов в Молдове и Грузии на основе принципов территориальной целостности. *Декларация*, в которой была вновь подтверждена первостепенная важность демократических ценностей, содержит призыв к Беларуси и правительствам других государств-участников выполнять свои международные обязательства.

Декларация настоятельно призывает все государства-участники подписать и ратифицировать *Договор к Энергетической хартии* и *Киотский протокол*. В ней содержится призыв к активизации усилий на направлении миграции, борьбы с торговлей людьми, особенно детьми, и пресечении деятельности

криминальных группировок, участвующих в нелегальной миграции. Она содержит положения, касающиеся женщин, мира и безопасности, кластерных бомб, экологической безопасности, прав человека и нетерпимости.

В *Декларации* подчеркивается, что Парламентская ассамблея является самым ценным инструментом ОБСЕ, который способствует повышению доверия к ее усилиям, нацеленным на упрочение демократии, на создание и совершенствование парламентских институтов.

В ней вновь подчеркивается важность миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами и говорится, что парламентарии приносят в них свой богатый разносторонний профессиональный политический опыт и способствуют привлечению внимания к их работе.

Перед участниками сессии выступили президент Украины Виктор Ющенко и Действующий председатель Моратинос.

4000 PHOTO PA1

Процедура голосования на *ежегодной сессии* в Киеве (ОБСЕ/Андреас Бейкер)

Зимняя сессия в Вене, февраль. 22–23 февраля Ассамблея провела в Вене свою шестую ежегодную *зимнюю сессию*. На это второе по масштабам мероприятие в программе работы Ассамблеи собрались парламентарии из 53 государств-участников. Среди выступавших были Председатель ПА Г. Ленмаркер, специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ Хосеп Боррель, председатель парламента Австрии Барбара Праммер и генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо.

В ходе дебатов, которые были посвящены проблемам энергетической безопасности в регионе ОБСЕ, многие ораторы подчеркивали необходимость нахождения глобальных решений, способных обеспечить стабильность и устойчивость, а другие указывали на новые, природоохранные аспекты энергетической безопасности, а также на необходимость охраны окружающей среды и использования источников энергии, альтернативных ископаемым видам топлива.

Было принято официальное решение о проведении *ежегодной сессии* Парламентской ассамблеи ОБСЕ в 2008 году в Казахстане.

Осенние встречи в Портороже (Словения), сентябрь-октябрь. Осенние встречи, состоявшиеся в Портороже (Словения) 29 сентября–1 октября, – это парламентская конференция, заседание Постоянного комитета и *Форум по Средиземноморью*.

Темой парламентской конференции, организованной парламентской «тройкой» Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы, стала «Безопасность на основе сотрудничества в Юго-Восточной Европе: роль парламентариев». Заседания конференции были посвящены следующим вопросам: децентрализация и местное управление в странах Юго-Восточной Европы;

образование как основа безопасности; узнай своего соседа; региональное сотрудничество в сфере энергетической безопасности.

Генеральный секретарь ОБСЕ ознакомил членов Постоянного комитета с бюджетом ОБСЕ; при этом он подчеркнул, что Ассамблея, будучи одним из первоначальных органов ОБСЕ, учрежденных Парижской хартией, «выполняет в ОБСЕ важнейшую функцию».

На *Форуме по Средиземноморью* парламентарии сфокусировали внимание на защите меньшинств и предупреждении дискриминации в регионе Средиземноморья.

Экономическая конференция. 24–26 мая Ассамблея провела в Андорра-ла-Велье (Андорра) свою пятую двухгодичную *Экономическую конференцию*. В конференции, посвященной международной торговле и безопасности, приняли участие порядка ста парламентариев из тридцати с лишним стран ОБСЕ; ее открыл председатель парламента Андорры Хуан Габриэль Эстани. Кроме того, перед участниками выступили Председатель Ассамблеи Г. Ленмаркер и премьер-министр Андорры Альбер Пинта.

4010 PНOTO PАЗ

Председатель ПА Г. Ленмаркер беседует с премьер-министром А. Пинта на *Экономической конференции* (ОБСЕ/Андреас Бейкер)

Наблюдение за выборами

Ассамблея продолжала играть ведущую роль в наблюдении за выборами в регионе ОБСЕ. Она направила более 250 наблюдателей на парламентские выборы в Сербии, Армении, Казахстане, Украине, России и Кыргызстане. В вопросах наблюдения за выборами Ассамблея часто взаимодействует с Бюро по демократическим институтам и правам человека и другими парламентскими ассамблеями, действующими в регионе.

В соответствии со сложившейся практикой Действующий председатель назначил в качестве своих специальных координаторов следующих видных депутатов Ассамблеи:

- Председатель ПА Г. Ленмаркер возглавил миссию по наблюдению за выборами в Сербии;
- заместитель Председателя Туне Тингсгорд (Швеция) возглавила миссию по наблюдению за выборами в Армении;
- заместитель Председателя Первого общего комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ Консильо Ди Ниньо (Канада) возглавил миссию по наблюдению за выборами в Казахстане;
- заместитель Председателя Т. Тингсгорд также возглавила миссию по наблюдению за выборами в Украине;
- заместитель Председателя Киммо Кильюнен (Финляндия) возглавил миссию по наблюдению за выборами в Кыргызстане.

В связи с выборами в России в декабре 2007 года Ассамблея и Парламентская ассамблея Совета Европы сформировали совместную наблюдательную миссию с участием Совета северных стран. Группу от Ассамблеи возглавил ее Председатель Г. Ленмаркер.

4020 PНОТО РА4

Заместители Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Жоау Суариш (слева) и Киммо Кильюнен дают интервью корреспонденту Рейтер о работе наблюдательной миссии ОБСЕ в Кыргызстане (декабрь) (ОБСЕ/Андреас Бейкер)

Специальные представители

Председатель ПА Г. Ленмаркер назначил в истекшем году следующих новых специальных представителей Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

- Член конгресса США Хильда Солис, заместитель Председателя Комитета по правам человека и гуманитарным вопросам Парламентской ассамблеи ОБСЕ, была назначена специальным представителем по миграции; ей было поручено «содействовать повышению осведомленности и поощрять дискуссию в Парламентской ассамблее ОБСЕ по вопросам миграции».
- Сенатор Карло Вицзини, руководитель итальянской делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ, был назначен специальным представителем по транснациональной организованной преступности; ему было поручено «служить связующим звеном с государственными ведомствами стран ОБСЕ, ведущими борьбу с транснациональной организованной преступностью и коррупцией».
- Заместитель Председателя К. Кильюнен был назначен специальным представителем по Центральной Азии; ему было поручено «стимулировать активное участие парламентариев из Центральной Азии в работе Парламентской ассамблеи ОБСЕ».
- Член конгресса США Кристофер Смит был назначен специальным представителем по торговле людьми; ему было поручено «развивать диалог в рамках ОБСЕ о путях борьбы с торговлей людьми».

Парламентская работа на местах

Во взаимодействии с Советом северных стран заместитель Председателя Ассамблеи, специальный представитель по Центральной Азии К. Кильюнен организовал в декабре в Осло семинар, посвященный региональному парламентскому сотрудничеству в Центральной Азии.

Заместитель Председателя Ассамблеи, специальный представитель по Гуантанамо Анна-Мария Лизен (Бельгия) в июне повторно посетила тюрьму в Гуантанамо. В своем докладе она призвала закрыть базу и перевести

заключенных. Она ознакомила членов Постоянного совета в Вене с итогами своей поездки.

Рабочая группа Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Беларуси, возглавляемая Утой Цапф (Германия), и белорусская делегация в Ассамблее совместно организовали в Минске в марте месяце семинар на тему *«Изучение возможностей, открывающихся перед Беларусью в контексте Европейской политики соседства»*.

Председатель ПА Г. Ленмаркер сопровождал Действующего председателя в поездке в Азербайджан и Армению, преследовавшей цель побудить стороны к заключению соглашения о мирном урегулировании нагорнокарабахского конфликта.

В июне Ассамблея, председательствовавшая в парламентской «тройке» Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы, организовала семинар в Белграде. В следующем году на смену Пакту о стабильности придет Совет регионального сотрудничества со штаб-квартирой в Софии (Болгария).

Петур Блондал (Исландия), специальный представитель Ассамблеи по бюджету ОБСЕ, в июле посетил Албанию с целью ознакомления с работой Присутствия ОБСЕ в этой стране и оценки использования финансовых и кадровых ресурсов. Он также встретился с Генеральным секретарем в Вене.

В октябре заместитель Председателя Ассамблеи, специальный представитель по Центральной Азии К. Кильюнен и руководитель норвежской делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ Мортен Хёглунд нанесли совместный визит в Туркменистан. Цель визита состояла в том, чтобы стимулировать более активное участие парламентариев из Туркменистана в работе Ассамблеи.

Председатель Парламентской ассамблеи:

Горан Ленмаркер

www.oscepa.org