



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/883/07
13 September 2007

Original: RUSSIAN

Conference Services

Please find attached the statement by Ms. Irina ALESHINA, Director of Department, Prosecutor General's Office of the Russian Federation delivered to Session III (Victims in Legal Proceedings) of the *"High-Level Meeting on Victims of Terrorism"*, 13 - 14 September 2007.

An English translation will be circulated later.

Session 3
Victims in Legal Proceedings
Ms. Irina ALESHINA
Director of Department,
Prosecutor General's Office of
The Russian Federation

С учетом ограниченного количества времени, мое выступление будет носить в основном ознакомительный характер.

Одна из актуальных проблем современности – борьба с терроризмом, который представляет серьезную угрозу для главного права человека – права на жизнь. Террористические акты во всем мире унесли жизни многих тысяч ни в чем не повинных людей. Терроризм не знает границ. Он непримиримый враг международного мира и безопасности; он угрожает жизни и здоровью людей; подрывает демократические устои общества и государства; причиняет вред правам и свободам человека. Жизнь человека превращается в «расходный» материал, используемый преступниками для достижения собственных целей, для удовлетворения личных амбиций.

Человеческая жизнь – наивысшая ценность в любом цивилизованном государстве. И вполне понятно, что одним из наиболее существенных вопросов является вопрос о возмещении вреда, причиненного террористическим актом. Оказание помощи пострадавшим, попавшим в беду, относится к одной из вековых традиций. И сущность цивилизованного правового государства подразумевает, что многие риски бытия человека должны разделяться всем обществом, а не выпадать на долю отдельного гражданина. В соответствии со ст. 52 Конституции РФ права пострадавших от преступлений (в том числе от террористических актов) и злоупотреблений властью охраняются законом, а государство обеспечивает им доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Обязанность государства возместить вред, причиненный в результате террористического акта, закреплена в том числе и Федеральным законом от 26 февраля 2006 г. «О противодействии терроризму». Данный федеральный закон четко определяет обязанность государства за счет средств федерального бюджета компенсировать причиненный потерпевшим в результате террористического акта имущественный вред, который может выражаться как в утрате определенного имущества, так и в потере заработка, в случае причинения вреда здоровью либо в потере содержания, которое наступает для иждивенцев,

потерявших своего кормильца. Порядок возмещения морального вреда определен Гражданским кодексом, согласно ст. 1099 которого компенсация морального вреда осуществляется независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда. Размер компенсации определяется судом в зависимости от причиненных пострадавшему физических и нравственных страданий. Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств и индивидуальных особенностей пострадавшего.

Действующим законодательством предусмотрена социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористических актов. Социальная реабилитация пострадавших включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья и проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта и их интеграции в общество.

Террористический акт – это преступление, которое должно быть раскрыто и расследовано, а виновные наказаны. Назначением уголовного судопроизводства является, в том числе, защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления. Пострадавшие от террористического акта в соответствии с российским уголовно-процессуальным законодательством являются потерпевшими. Потерпевший это физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. По делам о преступлениях, последствием которых явилась смерть лица, права потерпевшего осуществляют его близкие родственники. Признание потерпевшим может иметь место как по заявлению физического или юридического лица, так и по инициативе следователя. При этом не имеет значение, было ли установлено, задержано лицо, совершившее преступление. Жертва преступления должна признаваться потерпевшим независимо от того, на какой стадии завершена направленная против нее преступная деятельность: было ли это приготовление, покушение либо оконченное преступление.

Достаточно большой объем прав потерпевшего предполагает его активное участие в уголовном процессе. В частности, потерпевший имеет право: 1) получать копии наиболее важных решений по уголовному делу (постановлений о возбуждении уголовного дела, признании его потерпевшим, копии приговора и т.д.), 2) знать о предъявленном обвинении, что позволяет владеть информацией об изобличении виновных, их отношении к предъявленному обвинению, 3) представлять следователю предметы и документы, имеющие отношение к расследуемому уголовному делу, 4) заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на действия и бездействие следователя, прокурора, судьи, 5) давать показания на родном языке. Пользоваться услугами переводчика бесплатно, 6) знакомиться по окончании

расследования со всеми материалами уголовного дела, выписывать из него любые сведения в любом объеме, снимать копии, в том числе с помощью технических средств, 7) Участвовать в рассмотрении дела в суде, допрашивать в суде подсудимых, свидетелей, высказывать свое мнение о доказанности вины подсудимых и о мере наказания, приносить замечания на протокол судебного заседания, обжаловать приговор. У потерпевшего могут быть представители – адвокаты, и законные представители – родители, усыновители, опекуны, попечители потерпевшего. Представители и законные представители потерпевшего являются самостоятельными участниками уголовного судопроизводства и обладают достаточным процессуальным статусом. Они имеют те же процессуальные права, что и представляемые ими лица. Личное участие в уголовном деле потерпевшего не лишает его права иметь по этому уголовному делу представителя. Причем число представителей законом не ограничено.

Следует отметить, что подход к регламентации прав потерпевшего, закрепленный действующим уголовно-процессуальным законодательством России, корреспондирует положениям Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и совпадает с Рекомендацией Комитета Министров Совета Европы «О положении потерпевшего в рамках уголовного права и процесса», т.к. важной функцией уголовного правосудия должно быть удовлетворение запросов и охрана интересов потерпевшего, повышение доверия потерпевшего к уголовному правосудию.

Законодатель предоставил следователю право при необходимости обеспечить безопасность потерпевшего, его представителя, их близких родственников, родственников и близких лиц не приводить в протоколе следственного действия (допроса) данные об их личности. В этом случае участник следственного действия выступает под псевдонимом. Следователь выносит об этом постановление и этот документ помещается в запечатанный конверт, который подшивается к делу. Представляется важным исключить доступ к конверту с подлинными данными защищаемого лица всех, кроме следователя, а затем судьи. В постановлении указываются причины принятия решения о сохранении в тайне данных о потерпевшем, указывается псевдоним участника следственного действия и приводится образец его подписи, которую он будет использовать в протоколах следственных действий, произведенных с его участием. В России в качестве псевдонима используются условные имя и фамилия. Допустимо применение к защищаемому лицу условных имен и фамилий другого пола. Запись в протоколах ведется в соответствии с выбранным мужским или женским псевдонимом. В выборе псевдонима может участвовать сам потерпевший. Все действия с участием защищаемого лица осуществляются таким образом, чтобы сохранялась его анонимность. Для этого в протоколах следственных действий не указываются не только подлинные данные защищаемого лица, но и любые сведения,

которые могли бы позволить установить его личность. С учетом того, что сведения о потерпевших могут содержаться в различных документах (журналах учета и регистрации правоохранительных органов и лечебных учреждений), следователь может произвести выемку этих документов. Обвиняемый либо его защитник могут заявить ходатайство о проведении очной ставки с тем, кто скрывается под псевдонимом. Однако, в соответствии с уголовно-процессуальным законом, проведение очной ставки право, а не обязанность следователя, и, исходя из цели использования псевдонима, удовлетворению такое ходатайство не подлежит. Позиция Европейского суда по правам человека заключается в признании за обвиняемым неотъемлемого права задавать вопросы тем, кто свидетельствует против него, однако в решениях Европейского суда речь не идет о праве подсудимого непосредственно задавать вопросы допрашиваемому. Поэтому в ходе судебного разбирательства вопросы подсудимого могут передаваться допрашиваемому судьей, а в ходе предварительного расследования – следователем. В одном своем решении (С.Н. против Швеции 2002 г.) Европейский суд указал: «нельзя считать, что подпункт «д» пункта 3 ст. 6 Конвенции требует во всех случаях, чтобы вопросы задавались непосредственно обвиняемым или его адвокатом». Вместе с тем, при принятии решения об использовании псевдонима следователь соблюдает ограничительное условие для применения данной меры безопасности, которое установлено в решениях Европейского суда по правам человека. Так, в деле Костовски против Нидерландов (1989) суд отметил, что взятие «анонимных источников за основу с целью добиться осуждения заявителя явно идет в разрез с гарантиями, предусмотренными ст. 6 Конвенции». Аналогичное решение Европейский суд принял по делу Саиди против Франции (1993), установив, что обвинительный приговор основан «исключительно на заявлениях двух анонимных лиц, которые опознали в заявителе лицо, причастное к совершению преступления. Обвинение не предоставило никаких дополнительных доказательств в подтверждение их показаний».

В соответствии с международной практикой защиты свидетелей и потерпевших в Уголовно-процессуальном кодексе России введена норма, допускающая при необходимости обеспечения безопасности потерпевшего, его представителя, их родственников и близких лиц, проведение опознания бесконтактным путем. Частью 8 ст. 193 УПК РФ установлена возможность производства опознания в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознающего опознаваемым. Такое опознание может производиться независимо от того, участвует ли опознающий в уголовном судопроизводстве под псевдонимом или под своим настоящим именем. Для производства указанного опознания в зданиях правоохранительных органов оборудуются смежные комнаты с отдельными входами и разделяющим комнаты окном с односторонним зеркальным покрытием, которое не позволяет видеть находящихся за зеркальным покрытием лиц. Российскими криминалистами

разработана специальная ширма, которая позволяет проводить при необходимости опознание в кабинете следователя или на местности, не прибегая к оборудованию специальных помещений. Действующий уголовно-процессуальный закон не исключает возможности использования для опознания видеоизображения опознаваемого. Видеоизображение опознаваемого может восприниматься опознающим с помощью видеотрансляции или при демонстрации ранее сделанной видеозаписи.

При рассмотрении дела судом могут быть применены дополнительные меры безопасности. Охрана участников процесса в судах, в том числе потерпевших, возложена на судебных приставов, которые действуют в соответствии с Федеральным законом «О судебных приставах». Для отражения нападений на участников процесса, судебные приставы могут применять имеющиеся у них на вооружении специальные средства и оружие.

На основании ст. 241 УПК РФ для защиты участников процесса возможно проведение закрытого судебного разбирательства. Решение суда о рассмотрении дела в закрытом судебном заседании возможно в отношении всего судебного разбирательства либо его части. Если дело рассмотрено в закрытом режиме, то не оглашается та часть приговора, которая содержит в себе сведения о свидетелях и потерпевших. Председательствующий судья может в случае открытого слушания дела запретить фотографирование и видеосъемку в судебном заседании.

Потерпевшему в рамках уголовного процесса обеспечивается возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением, а также расходов, понесенных в связи с его участием в уголовном судопроизводстве. По его иску может быть возмещен моральный вред. Потерпевший вправе предъявить гражданский иск, который будет рассмотрен судом в ходе разбирательства уголовного дела.

Одной из важнейших гарантий обеспечения имущественных прав потерпевшего является право прокурора на предъявление им гражданского иска в рамках уголовного дела. Особое значение это имеет для обеспечения имущественных прав потерпевших, которые в силу своего возраста или состояния здоровья не могут самостоятельно защитить свои права и интересы. Вопрос о гражданском иске разрешается судом при вынесении приговора. Оставление судом при разбирательстве уголовного дела гражданского иска без рассмотрения (в силу различных причин, например: потерпевшим не обоснована сумма заявленного иска) не лишает заинтересованное лицо права обратиться с этим иском в суд в порядке гражданского судопроизводства.

Дополнительный комплекс защиты предусмотрен Федеральным законом от 20 августа 2004 г. «О государственной защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих уголовному судопроизводству». При наличии данных об угрозе убийства, применения насилия, уничтожения либо повреждения имущества потерпевшего, его близких родственников, родственников и близких лиц могут быть применены следующие меры

государственной защиты: 1) личная охрана лица, охрана жилища и имущества; 2) выдача специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности; 3) переселение на другое место жительства; 4) временное помещение в безопасное место; 5) замена документов; 6) изменение внешности; 7) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице; 8) временное помещение в безопасное место. Меры государственной защиты могут быть применены до возбуждения уголовного дела в отношении заявителя, очевидца или жертвы преступления. Отказ в применении мер защиты либо о недостаточности применяемых мер заинтересованное лицо вправе обжаловать прокурору либо в суд.

У нас, к сожалению, есть еще много проблем в области защиты прав потерпевших. Не решен вопрос о предоставлении бесплатной юридической помощи потерпевшим (в то время, как у обвиняемого такое право есть). Ученые и практики говорят о необходимости создания Государственного страхового фонда, из средств которого потерпевшие оперативно смогли бы получать денежные компенсации, необходимые на лечение или на восстановление утраченного имущества. Но важно то, что государство принимает в этом активное участие, оно несет ответственность за своих граждан.

Терроризм это международное зло. Россия принципиально выступает за широкое эффективное сотрудничество и противодействие этой угрозе. Мы считаем необходимым консолидацию международных усилий в борьбе с терроризмом. В свою очередь мы изучаем опыт своих зарубежных коллег и безусловно будем использовать все ценное.

Благодарю за внимание.