

# Мониторинг и оценки прогресса в осуществлении резолюции 1325 СБ ООН в Сербии

Мая Белош  
Белградский Центр по политике безопасности  
(БЦПБ)

- Факты и цифры о Сербии в контексте РСБ 1325
- Поворотные моменты в процессе разработки НПД 1325
- Критика со стороны гражданского общества
- Структура НПД и участие гражданского общества
- Реализация - как она проходит?
- Государственные и негосударственные механизмы мониторинга и отчетности
- Характеристика государственного и независимого мониторинга и отчетности
- Вызовы

## Содержание

- **2000 год** - демократические перемены в Сербии в качестве отправной точки для реформ сектора безопасности
  - **2002 год** - больше женщин принято на работу в полицию
  - **2002 год** - до настоящего времени – созданы национальные и местные меры по расширению гендерных возможностей
  - **2006 год** – принята Конституция Республики Сербия
  - **2007 год** - первые женщины-курсанты поступили в Военную академию
  - **2009 год** – Завершено первое поколение реформ приняты законы по «безопасности» и «гендеру», такие как Закон о гендерном равенстве, Антидискриминационный закон
  - **2010 год** - Сербия приняла НПД по реализации резолюции 1325 СБ ООН
- **До сих пор отмечается слабая (вовсе отсутствует) консолидация проводимых реформ и координация и связи между различными сторонами.**

### Факты и цифры о Сербии в контексте РСБ 1325

- Организации гражданского общества (ОГО) были одной из движущих сил принятия НПД 1325.

- РСБ 1325 стала известна в Сербии благодаря усилиям организации **‘Женщины в черном’**, которая в 2002 году первой выступила за выполнение данного документа.

**«Женщины в черном»** провели многочисленные кампании и в 2005 году **представили в Парламент проект резолюции** по вопросу **‘Женщины, мир и безопасность’**.

### Поворотные моменты в процессе разработки НПД 1325

- В 2009 году ОГО «Белградский Фонд передового политического опыта» придала новый импульс резолюции СБ ООН 1325 в Сербии, будучи вовлеченной в разработку НПД.

Была собрана большая группа государственных учреждений как в области гендерной проблематики, так и безопасности, и небольшое число ОГО, которые с мая по декабрь 2009 года работали над разработкой **«Руководства по подготовке НПД 1325»**.

Этот документ в дальнейшем послужил **отправной точкой** для разработки плана.

- В результате **только 3 организации** гражданского общества участвовали процессе:

БЦПБ (Центр военно-гражданских отношений)

«Европейское движение в Сербии»

«Атлантическая инициатива».

- **Процесс создания окончательного проекта** документа **начался в июне 2010 года**, когда правительством была создана рабочая группа. Членами группы стали представители учреждений сектора безопасности (МО, МВД, Управление по безопасности и разведке, таможенные службы, Министерство юстиции, МИД), Министерство труда, Министерство образования, Министерство по правам человека и т.д.

- Окончательный **проект документа был представлен** на общественное обсуждение **в октябре 2010 года**. Документ был размещен на сайте Министерства обороны, так что все заинтересованные **стороны могли направить свои замечания**. В конце этого процесса, прошли **общественные слушания в парламенте**. Однако ОГО и другие организации, которые представили замечания по этому документу, **не были оповещены, в какой степени был учтен их вклад**.

- В конце декабря 2010 года **принят НПД 1325 на период с 2010 по 2015 годы**.

Процесс разработки НПД был подвергнут **резкой критике** со стороны женских организаций во главе с НПО «Женщины в черном».

1) НПД 1325 был принят в связи с прагматичными и формальными причинами – **выполнения международных обязательств, а не для обеспечения гендерного равенства в вопросах мира и безопасности.**

2) Процесс **не был достаточно прозрачным и то, что он включал всего несколько «отобранных» ОГО**, в то время как богатый опыт всего спектра женских групп не был принят во внимание. Наконец, тот факт, что Министерство обороны (а не Министерство иностранных дел как во многих других странах) было ведущей организацией, показал, что **безопасность в Сербии по-прежнему воспринимается в традиционном, военном смысле**, не принимая во внимание концепцию человеческой безопасности и женскую перспективу в вопросах мира и безопасности.

3) **Основное внимание в документе уделено женщинам, работающим в силовых структурах, и улучшению их положения**, в то время как проблемам остальных женщин Сербии (ВПЛ, беженцам) отведено намного меньше внимание.

**Критика со стороны гражданского общества**

**Уникальный, но сложный набор механизмов координации, мониторинга и отчетности**

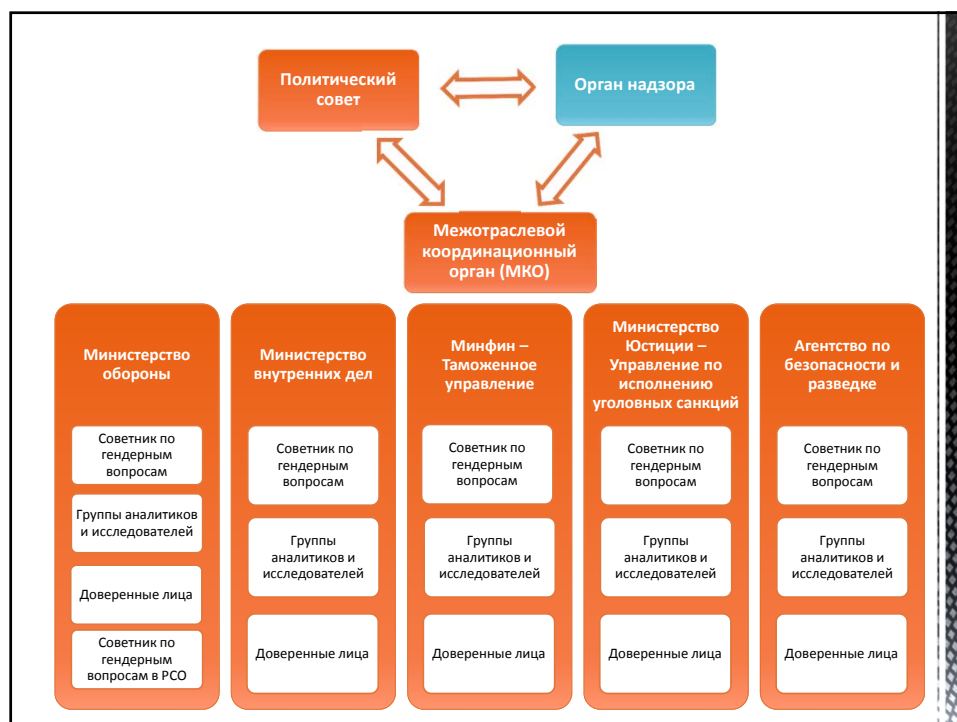
**Структура НПД 1325: 7 направлений:**

- 1) создание институциональных механизмов
- 2) более активное участие женщин в сфере безопасности
- 3) усиление роли и участия женщин в принятии решений по вопросам обороны и безопасности;
- **4) участие женщин в разрешении конфликтов, пост-конфликтных ситуациях и миссиях по поддержанию мира**
- **5) средства правовой защиты женщин**
- **6) образование и подготовка персонала силовых структур**
- 7) поддержка выполнения НПД со стороны СМИ

**Структура НПД и участие гражданского общества**

- Реализация НПД 1325 осуществляется третий год, однако в целом достигнутые незначительные результаты. Такие **вопросы**, как участие женщин в процессе принятия решений в области безопасности, защиты жертв гендерного насилия, недопущение дискриминации женщин, обеспечение их карьерного роста и сохранение рабочих мест, **не находят должного отражения в на практике**, ограничивая тем самым фактическое воздействие НПД, связанное с изменением организационной культуры учреждений.
- До сих пор **основная деятельность была направлена на создание институциональных органов**, ответственных за выполнение НПД и усиление их потенциала. Кроме того, вся деятельность была сосредоточена на положении женщин в силовых ведомствах и проводилась на национальном, а не на местном уровне!
- Органы, ответственные за выполнение НПД, были созданы только десять месяцев после его принятия, что значительно замедлило процесс выполнения и достижения целей, поставленных в документе.

## Реализация - как она проходит?



- **Надзорный орган** должен на демократической основе контролировать выполнение НПД. Он состоит из 6 представителей компетентных парламентских комитетов и национального механизма по обеспечению гендерного равенства. Решение Парламента о создании этого органа [*Комиссия по мониторингу и исполнению Национального плана действий по Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность» в Республике Сербия (2010–2015)*] было принято в конце декабря 2011 года, но этот орган был сформирован лишь в 2013 году, с отсрочкой в 3 года. До сих пор им была проведена **всего одна встреча с организациями гражданского общества.**

- **Независимый контрольный орган** – граждане / гражданское общество

### Государственные и негосударственные механизмы мониторинга и отчетности

- Долгое время организации гражданского общества рассматривались как «противовес» сектору безопасности, а не как его составляющая, что отразилось на отношениях между государством и гражданским сектором и определило уровень участия ОГО в формировании и исполнении государственной политики.
- Множество представителей гражданского общества, различные роли, задачи, разная динамика между участниками процесса и т.д.

### Роль гражданского общества в мониторинге и отчетности по программе «Женщины, мир и безопасность»

### Государство

- Отсутствие общего набора индикаторов
- Отчетность, основанная на деятельности
- «Количество против качества» в отчетах
- Отсутствие общедоступных данных по выполнению НПД 1325

### Негосударственные организации

- 2 альтернативных доклада («Женщины в черном» и БЦПБ), основанных на разной методике и объеме исследованной информации.

Совместные усилия по разработке общего набора индикаторов (в 2011 и 2013 годах) при поддержке ООН Женщины

## Характеристика государственного и независимого мониторинга и отчетности

- Измерение успеха выполнения НПД 1325 на государственном уровне является сложной задачей. В настоящее время **нет общего набора индикаторов** контроля и отчетности по НПД 1325

- **Отсутствие прозрачности и общедоступных данных** по выполнению НПД 1325

- **Неправильное понимание НПД** – проблемы женщин, число женщин. Зачем нужен план, что мы хотим достичь?

- **Необходимо перенести центр внимания с государства на человеческую безопасность, с национального на местный уровень**

- Процесс выполнения НПД 1325 почти во всех учреждениях сектора безопасности проходит наряду с исполнением других законов, стратегий, планов и мер по обеспечению гендерного равенства и безопасности. **Трудность выполнения задачи** состоит в том, как **синхронизировать все эти процессы на уровне одного министерства (ведомства)** и, что важнее – интегрировать предусмотренные цели и мероприятия НПД 1325 в среднесрочные планы министерств.

## Вызовы

- Несмотря на благие намерения установить диалог между организациями гражданского общества и правительством **сотрудничество между сектором безопасности и гражданским обществом** в Сербии осуществляется **без четко обозначенных правил и критериев для обмена информацией, консультаций и диалога с ОГО.**
- Все еще не создан устойчивый механизм большего участия гражданского общества в выполнении НПД как на национальном, так и на местном уровнях. В результате процесс выполнения НПД **недостаточно открыт для всех заинтересованных членов гражданского общества**
- **Отсутствие кадровых и материальных ресурсов.** Мониторинг и отчетность по выполнению НПД 1325 часто рассматривается как результат усилий и приверженности отдельных лиц, а не должностных обязанностей правительственных структур.

### **Воздействие мониторинга и отчетности, проводимых организациями гражданского общества**

- **Повышение осведомленности по различным вопросам**
  - **за счет деятельности, основанной на результатах исследований** по вопросам, связанным с НПД (дискриминация женщин в органах полиции и вооруженных силах, деятельность советников по гендерным вопросам, доверенных лиц, институциональных механизмов по защите от дискриминации и т.д.)
  - **общественной работы** («круглые столы», конференции)
- **Адвокативная деятельность с целью изменения политики:** отмена квот на принятие женщин в военную академию (СМИ, Омбудсмен, Комиссар по защите равенства)
- **Определение приоритетов в процессе планирования и выполнения НПД**
- **Инициирование диалога между гражданским обществом и государственными органами (2012 год)**



- «Женщины в черном». Независимый мониторинг выполнения РСБ ООН 1325 в Сербии [на сербском языке], 2013, [http://www.zeneucrnom.org/pdf/nezavisni\\_monitoring\\_primene\\_rezolucije1325\\_u\\_srbiji2013.pdf](http://www.zeneucrnom.org/pdf/nezavisni_monitoring_primene_rezolucije1325_u_srbiji2013.pdf)
- Odanovic, Gorana. Роль гражданского общества в мониторинге и оценке выполнения НПД, [на английском языке], 2013 [http://www.bezbednost.org/upload/document/the\\_role\\_of\\_csos\\_in\\_monitoring.pdf](http://www.bezbednost.org/upload/document/the_role_of_csos_in_monitoring.pdf)
- Džigurski, Sever. Мониторинг и отчетность по выполнению Национального плана действий Республики Сербия по выполнению Резолюции 1325 СБ ООН, [на сербском языке], 2013, [http://www.bezbednost.org/upload/document/pracenje\\_i\\_izvestavanje\\_o\\_sprovodjenju\\_nap\\_1325.pdf](http://www.bezbednost.org/upload/document/pracenje_i_izvestavanje_o_sprovodjenju_nap_1325.pdf)
- Odanovic, Gorana and Bjelos, Maja. Независимый мониторинг выполнения НПД по выполнению РСБ ООН 1325 в Сербии, [на английском языке], 2012, [http://www.bezbednost.org/upload/document/independent\\_report\\_on\\_nap\\_1325\\_implementation.pdf](http://www.bezbednost.org/upload/document/independent_report_on_nap_1325_implementation.pdf)
- Stojanovic, Sonja and Quesada, Katrin (eds.) Гендер и реформа сектора безопасности в Сербии, [на сербском языке], 2010, <http://www.dcaf.ch/Publications/Gender-and-Security-Sector-Reform-in-Serbia>

## Источники

## Белградский Центр по политике безопасности

Djure Jaksica 6, Belgrade, Serbia

office@bezbednost.org; +381 (11) 3287 226  
maja.bjelos@bezbednost.org ; + 381 (64) 6479 104

[www.bezbednost.org](http://www.bezbednost.org)