

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ**  
**26 января – 13 февраля 2012 года**

**I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

- Для участия в президентских выборах 4 марта Центральная избирательная комиссия (ЦИК) зарегистрировала пять кандидатов, четверо из которых, включая действующего Премьер-министра Владимира Путина, были выдвинуты политическими партиями. Один кандидат является самовыдвиженцем. В соответствии с конституционными поправками от декабря 2008 г., президент будет избран на шестилетний срок.
- ЦИК отказала в регистрации одиннадцати кандидатам в силу несоблюдения ими законных требований, предъявляемых к регистрации кандидатов. ЦИК отказала в регистрации двум кандидатам после проверки подписей.
- ЦИК были предприняты меры по увеличению прозрачности предстоящих выборов. Свыше 30 процентов избирательных участков будут оборудованы прозрачными ящиками для голосования.
- Кроме того, ЦИК планирует оснастить каждый избирательный участок в стране двумя веб-камерами. В обществе продолжается дискуссия на тему, сможет ли применение веб-камер способствовать заявленной цели увеличения прозрачности и предотвращения фальсификаций, особенно при подсчете голосов.
- Голосование с применением комплексов обработки избирательных бюллетеней и комплексов электронного голосования пройдет на 5 566 избирательных участках, что на 411 участков больше чем во время выборов в Государственную Думу 2011 года.
- Хотя избирательная кампания активно началась по телевидению, в Интернете и в социальных сетях, наблюдатели Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по всей стране были проинформированы, что процесс активной избирательной кампании начнется, когда избирательные штабы и партийные офисы в регионах получают инструкции и материалы из своих главных штаб-квартир. Все кандидаты в президенты представили свои предвыборные платформы на своих предвыборных интернет-сайтах, а также в ряде печатных СМИ.
- Законодательство предоставляет равный доступ зарегистрированным кандидатам к средствам массовой информации для проведения избирательной кампании. Оно также требует, чтобы ни одному кандидату не было отдано никаких предпочтений в новостных блоках во время телерадиовещания и в печатных средствах массовой информации, начиная с момента их регистрации в качестве кандидатов в ЦИК.
- Миссии ОБСЕ/БДИПЧ известно о двух жалобах, поданных в ЦИК, в которых утверждается, что документальные фильмы, транслировавшийся по двум телеканалам и показывающие Премьер-министра в позитивном свете, являлись агитационными материалами и нарушили требование о равном доступе всех кандидатов к средствам массовой информации. Рабочая группа ЦИК рассмотрела этот вопрос и дала заключение

об отсутствии факта нарушения; рекомендация рабочей группы еще не была рассмотрена ЦИК.

- Начало предвыборного периода было отмечено демонстрациями по всей стране, которые последовали за утверждениями о правонарушениях во время выборов в Государственную Думу 2011 года. Последние широкомасштабные демонстрации, которые совпали с началом избирательной кампании по выборам президента в СМИ, прошли 4 февраля. Эти демонстрации были проведены как различными оппозиционными силами, так и в поддержку Владимира Путина.
- Зафиксировано возникновение множества новых общественно-гражданских платформ и ряда инициатив, касающихся местных наблюдателей за выборами и имеющих целью обеспечить общественный контроль предстоящих президентских выборов.

## **II. ВВЕДЕНИЕ**

25 ноября 2011 года верхняя палата российского парламента, Совет Федерации, назначила президентские выборы на 4 марта 2012 г. 30 декабря 2011 г. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) пригласила ОБСЕ/БДИПЧ для наблюдения за этими выборами. ОБСЕ/БДИПЧ развернула Миссию по наблюдению за выборами (МНВ), возглавляемую Послом Хайди Тальявини и состоящую из группы экспертов в составе 15 человек и 40 долгосрочных наблюдателей, распределенных по всей стране. Во многих регионах страны параллельно с президентскими выборами будут проводиться также местные выборы; наблюдение за ними будет осуществляться ОБСЕ/БДИПЧ только в той мере, в которой они будут оказывать влияние на проведение президентских выборов.

## **III. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ПРАВОВАЯ БАЗА**

Президент избирается гражданами в ходе прямых выборов по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации и избирателей за рубежом. Если ни один кандидат не набирает более 50 процентов действительных голосов, между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов, проводится второй тур. Конституционная поправка от декабря 2008 г., которая вступает в силу на предстоящих президентских выборах, продлевает президентский срок с четырех до шести лет. Никто не может занимать должность президента более двух сроков подряд.

Проведение президентских выборов регулируется, прежде всего, Конституцией, законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и законом «О выборах Президента Российской Федерации» (далее – закон о выборах президента). Также применимы закон «О политических партиях», Кодекс об административных правонарушениях и закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», инструкции и решения ЦИК и других избирательных комиссий.

Правом голоса наделены граждане, достигшие 18 лет. Граждане, признанные судом недееспособными, не имеют права голосовать или участвовать в иных избирательных действиях. Кандидатом в президенты может стать гражданин не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Граждане, приговоренные к лишению свободы за совершение тяжкого, особо тяжкого преступления или преступления экстремистской направленности, имеющие на день голосования неснятую или непогашенную судимость или находящиеся в местах лишения свободы за совершение

любого преступления, не имеют права голосовать и быть избранными.<sup>1</sup> Граждане, имеющие гражданство другого государства или право на постоянное проживание в другом государстве, также не имеют права быть избранными.

От кандидатов, замещающих выборные государственные или муниципальные должности либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, не требуется уходить в отставку для того, чтобы баллотироваться в президенты. Однако им запрещено пользоваться преимуществами служебного положения при проведении избирательной кампании.

#### IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Президентские выборы проводятся Центральной избирательной комиссией (ЦИК), 83 комиссиями субъектов Российской Федерации (ИКС), 2 746 территориальными (районных, городских или других) избирательными комиссиями (ТИК), и примерно 94 300 участковыми избирательными комиссиями (УИК). В то время как ЦИК, ИКС и ТИК являются постоянными органами, которые назначаются сроком на пять лет, УИК формируются перед каждым выборами.

В дополнение к обычным избирательным участкам, 384 избирательных участка будут открыты за рубежом. Специальные избирательные участки будут организованы в больницах, санаториях и других местах временного пребывания (1 504), железнодорожных вокзалах (83), аэропортах (31) и следственных изоляторах (123). Досрочное голосование начнется на 817 избирательных участках, расположенных в отдаленных районах, за две недели до дня выборов. Голосование с применением комплексов обработки избирательных бюллетеней и комплексов электронного голосования пройдет на 5 566 избирательных участках, что на 411 участков больше чем на выборах в Государственную Думу 2011 года.

ЦИК собирается 3-4 раза в неделю, принимает административные решения и инструкции. Большинство решений касаются формальностей, которые не обсуждаются. Однако решения, имеющие отношения к регистрации некоторых кандидатов в президенты, а также вынесение решений по нескольким жалобам, относящимся к местным выборам, вызывали активные дискуссии среди членов ЦИК. После недавних выборов в Государственную Думу последовали частые, но безуспешные попытки со стороны члена ЦИК с совещательным голосом, представляющего Коммунистическую партию Российской Федерации (КПРФ)<sup>2</sup>, поставить на повестку дня вопрос об отставке председателя ЦИК за нарушения, которые, как утверждалось, имели место на этих выборах.

ЦИК были предприняты меры по увеличению прозрачности предстоящих выборов. Около 30 процентов избирательных участков будут оборудованы прозрачными ящиками для голосования. Кроме того, ЦИК планирует оснастить каждый избирательный участок в стране двумя веб-камерами, которые будут передавать процесс голосования в режиме реального времени в Интернете; трансляция будет записана и будет сохраняться в течение одного года. Одна камера будет передавать общую картинку всего избирательного участка, а другая будет направлена на ящик для голосования. Передача будет приостановлена в момент подсчета голосов, чтобы результаты не были разглашены до окончания голосования на всей территории страны. Однако после этого видеотрансляция процесса подсчета голосования будет возобновлена. Для получения доступа к трансляции пользователь должен будет зарегистрироваться в режиме реального времени и указать, какие избирательные участки он/а хотел/а бы отслеживать. Продолжается открытое обсуждение на тему, сможет ли

---

<sup>1</sup> Граждане, подвергнутые административному наказанию за совершение правонарушений экстремистской направленности, также не имеют права быть избранными.

<sup>2</sup> Аббревиатуры названий политических партий соответствуют аббревиатурам на русском языке.

применение веб-камер способствовать заявленной цели увеличения прозрачности и предотвращения фальсификаций, поскольку веб-камеры не могут показать всех деталей процесса голосования, особенно во время подсчета голосов.

9 февраля ТИК закончили формирование УИК. Лидеры московских отделений нескольких политических партий направили в ЦИК письмо с просьбой обеспечить равное распределение руководящих позиций в УИК (председатель, заместитель председателя, секретарь) среди всех партий. Однако первые отчеты наблюдателей ОБСЕ/БДИПЧ МНВ указывают на то, что в регионах наблюдения руководящие позиции в УИК не были равно распределены между партиями.<sup>3</sup>

Списки избирателей были подготовлены ТИК, на основе данных постоянной или временной регистрации, предоставленных местными органами власти. С 13 февраля списки избирателей на избирательных участках доступны гражданам для проверки. По данным на 1 января 2012 г., количество избирателей составило 109 947 323 человек, включая 1 794 454 избирателя, проживающих за границей. Избиратели, которые в день голосования будут находиться вдалеке от места своего постоянного проживания, могут обратиться за получением «Открепительного удостоверения», с которым они смогут проголосовать на любом избирательном участке страны.

## V. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Кандидаты на должность президента могут быть выдвинуты политическими партиями или в порядке самовыдвижения. Самовыдвижение должно быть поддержано группой в количестве не менее 500 граждан. Кроме того, кандидаты-самовыдвиженцы, а также кандидаты, выдвинутые политическими партиями, не представленными в парламенте, должны собрать 2 млн. подписей избирателей в поддержку своей кандидатуры.<sup>4</sup> ЦИК проводит проверку достоверности собранных подписей.<sup>5</sup> В соответствии с законом, подписи могут быть признаны недостоверными по ряду причин: ошибки или технические неточности, ошибки при заполнении полного адреса подписавшегося, отсутствие указания даты заполнения листа, заполнение подписных листов карандашом или внесение изменений в подписные листы.<sup>6</sup>

ЦИК зарегистрировала пять кандидатов, четверо из которых участвовали в президентской гонке на прошлых выборах. Среди них: Владимир Жириновский от Либерально-демократической партии России (ЛДПР), Геннадий Зюганов от КПРФ, Сергей Миронов от Справедливой России (СР) и лидер Всероссийской политической партии «Единая Россия», действующий Премьер-министр, Владимир Путин. Михаил Прохоров был зарегистрирован в качестве кандидата-самовыдвиженца. Он впервые принимает участие в президентской гонке. Действующий президент, хотя он и имеет право быть избранным, своей кандидатуры не выставил.

---

<sup>3</sup> Председатели УИК назначаются ТИК.

<sup>4</sup> Не более 50 тыс. подписей может быть собрано от каждого субъекта Российской Федерации.

<sup>5</sup> Проверке подлежит не менее 20 процентов от необходимого количества подписей. Если количество недостоверных подписей составляет 5 и более процентов, требуется проводить дополнительную проверку не менее 10 процентов подписей. Если более 5 процентов от общего количества подписей, подлежащих проверке, оказываются недостоверными, кандидату отказывают в регистрации.

<sup>6</sup> Многие собеседники ОБСЕ/БДИПЧ указывали, что условия для сбора и предоставления подписей, а также критерии их достоверности приводят к тому, что регистрация кандидатов становится крайне затруднительной, и что при таких условиях, удовлетворить все требования, предписанные законом, в такой короткий промежуток времени практически невозможно.

Остальным одиннадцати кандидатам было отказано в регистрации на основании неправомерности или несоответствия регистрационным требованиям. Основания для отказа в регистрации включают в себя предоставление недостаточного количества подписей, несоответствие требованиям по месту жительства, неспособность обеспечить самовыдвижение поддержкой инициативной группы в количестве 500 избирателей, а также предшествующая деятельность экстремистской направленности, согласно решению суда. Двум кандидатам – самовыдвиженцу Дмитрию Мезенцеву и выдвинутому партией «Яблоко» Григорию Явлинскому – было отказано в регистрации после проверки подписей в их поддержку.<sup>7</sup> Григорий Явлинский подал жалобу на решение ЦИК в Верховный Суд, решением которого от 8 февраля 2012 г. жалоба была отклонена.

## VI. ХОД ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Начало предвыборного периода было отмечено широкомасштабными демонстрациями по всей стране, которые последовали за утверждениями о нарушениях во время выборов в Государственную Думу 2011 года. Последние демонстрации различных оппозиционных групп, которые совпали с началом избирательной кампании в СМИ, прошли 4 февраля во многих городах. В этот же день во многих местах были проведены митинги в поддержку Владимира Путина, включая большой митинг в Москве.

Митинги протеста и требования их организаторов были обсуждены Думой нового созыва.<sup>8</sup> После думских выборов Совет при Президенте по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека сформировал рабочую группу для рассмотрения жалоб, связанных с выборами. Рабочая группа также подготовила рекомендации для руководства страны по увеличению прозрачности избирательного процесса во время президентских выборов.

На атмосферу избирательной кампании значительно повлияло гражданское недовольство, которое также способствовало увеличению гражданской активности в политических процессах. Избирательная кампания активно началась на телевидении, в Интернете и социальных сетях. Телевизионные дебаты привнесли новый элемент критики правящей партии и взаимных обвинений между кандидатами. Средства агитации, такие как листовки, плакаты и билборды, были пока более заметны в столице, чем в региональных центрах. Несмотря на то, что все кандидаты провели небольшие встречи в регионах, наблюдатели ОБСЕ/БДИПЧ МНВ были проинформированы, что процесс активной агитации начнется только, после того как избирательные штабы и партийные офисы в регионах получат инструкции и материалы из своих главных штаб-квартир.

Все кандидаты в президенты представили свои предвыборные платформы на своих предвыборных интернет-сайтах, а также в ряде печатных СМИ. Они сосредоточились на долгосрочных инициативах; в частности, улучшении социальной и экономической ситуации

---

<sup>7</sup> 2 006 793 подписи было подано за кандидата Дмитрия Мезенцева; из них 105 227 подписей было отобрано ЦИК для проверки, 15 680 (3,92 процента от общего числа отобранных подписей) были признаны недействительными. Таким образом, ЦИК сообщила, что 1 991 113 достоверных подписей было подано за данного кандидата, т.е. менее требуемого количества. Кандидат Явлинский подал 2 086 050 подписей, из которых 600 тыс. было проверено ЦИК. 153 938 подписей (25,66 процента от общего числа отобранных подписей) были объявлены недействительными. Общее количество достоверных подписей составило 1 932 112.

<sup>8</sup> 27 января председатель ЦИК отчитался о проведении выборов 2011 года в Государственной Думе. Трое кандидатов в президенты – Геннадий Зюганов, Владимир Жириновский и Сергей Миронов, которые также являются членами Государственной Думы, не комментировали доклад председателя ЦИК, а детально обсуждали митинги протеста. Эти речи были опубликованы на интернет-сайте Государственной Думы и широко обсуждались в открытом доступе.

или внешней политике. Некоторые кандидаты обращаются в своих предвыборных программах к таким темам, как межнациональные отношения, миграционная политика, культурное и языковое разнообразие, разработка национальной политики и положение этнических русских. Программы некоторых кандидатов отражают требования, выдвинутые в ходе массовых демонстраций, такие как повторные выборы в Государственную Думу, введение новых законов о выборах, включая введение выборности губернаторов и снятие всех ограничений на политическое участие.

## **VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ**

Предельная сумма расходов каждого кандидата на избирательную кампанию составляет 400 млн. рублей (приблизительно 10 100 000 евро). Каждый кандидат обязан открыть отдельный банковский счет для покрытия всех расходов, связанных с избирательной кампанией. ЦИК имеет право проверять избирательный счет на постоянной основе. Пополнение избирательного фонда кандидата ограничивается вложением собственных средств кандидата, средств политической партии, выдвинувшей его, и добровольных пожертвований граждан или юридических лиц.<sup>9</sup>

Кандидаты должны представить в ЦИК два финансовых отчета: один во время подачи документов на регистрацию, а второй не позднее чем через тридцать дней после опубликования результатов выборов. Не реже чем один раз в две недели ЦИК должна предоставлять информацию о доходах и расходах кандидатов в СМИ для оглашения.

## **VIII. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

В Российской Федерации существует большое количество официально зарегистрированных средств массовой информации. Большинство этих СМИ учреждены, находятся во владении или контролируются государством или структурами, связанными с ним. Телевидение является основным источником политических новостей. На рынке печатных СМИ преобладают газеты-таблоиды, тогда как тиражные показатели аналитических печатных СМИ ниже. Интернет стал важным источником информации и мобилизации избирателей в крупных городах.

Закон о выборах президента, а также закон об основных гарантиях избирательных прав граждан предоставляют равный доступ зарегистрированным кандидатам к средствам массовой информации для проведения избирательной кампании. Они требуют, чтобы, начиная с момента регистрации в качестве кандидатов в ЦИК, в новостных блоках во время телерадиовещания и в печатных средствах массовой информации, включая частные, ни одному кандидату не было отдано никаких предпочтений. В то же время средства массовой информации, учредителями которых являются государственные органы, обязаны передавать и публиковать официальные сообщения государственных органов и освещать «значимые факты деятельности федеральных органов государственной власти».<sup>10</sup>

Период избирательной кампании в средствах массовой информации длится с 4 февраля по 2 марта. Кандидаты и политические партии, выдвинувшие кандидатов, вправе получить бесплатное эфирное время от государственных телерадиовещательных компаний на

---

<sup>9</sup> Запрещены пожертвования из следующих источников: иностранные граждане, организации или правительство; российские граждане, не достигшие возраста 18 лет; органы государственной власти; военные учреждения и правоохранительные органы; благотворительные и религиозные организации; и анонимные жертвователи.

<sup>10</sup> Статья 35 закона «О средствах массовой информации» и статьи 6 и 8 закона «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации».

федеральном и региональном уровнях, а также бесплатные полосы в федеральных государственных печатных изданиях. Общая продолжительность бесплатного эфирного времени, предоставляемого кандидатам каждой федеральной государственной теле- и радиоконпанией, составляет один час на зарегистрированного кандидата и один час на выдвинувшую его политическую партию. Половина выделенного времени должна быть отведена под дебаты кандидатов, одна треть отдана политическим партиям, а оставшееся время посвящено кандидатам. От общероссийских периодических печатных изданий требуется предоставлять пять процентов от общего объема еженедельной печатной площади для проведения бесплатной предвыборной агитации. Половина предоставляемой площади распределяется между кандидатами, а другая половина между политическими партиями. Порядок проведения дебатов и их участники были определены 2 февраля для организаций телерадиовещания и 31 января – для печатных изданий – в ходе лотереи, проведенной ЦИК.

Если кандидаты принимают решение участвовать в дебатах в общероссийских СМИ, они обязаны это делать только лично, за исключение случаев болезни и выполнения должностных обязанностей. На региональных каналах кандидатам разрешается делегировать для участия в дебатах своих представителей. 12 января пресс-секретарь Премьер-министра объявил, что Владимир Путин не будет принимать участие в дебатах в связи с выполнением им должностных обязанностей. В ответ, кандидаты Прохоров и Миронов объявили, что они также не будут лично принимать участие в дебатах, на которых не будет присутствовать Владимир Путин.

Начиная с 31 января, ОБСЕ/БДИПЧ МНВ проводит количественный и качественный медиамониторинг освещения избирательной кампании семью федеральными телевизионными каналами каждый день с 18:00 до 24:00, а также семью газетами.<sup>11</sup>

## **IX. ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ В СУД**

Все политические партии, кандидаты и избиратели могут подавать жалобы в избирательные комиссии и суды по вопросам действия, бездействия и решений избирательных комиссий, местных и федеральных органов власти или кандидатов и партий, в случае если они могут доказать нарушения избирательных прав. Жалобы могут быть поданы в вышестоящие избирательные комиссии или соответствующий суд. Апелляции на решения ЦИК слушаются в Верховном Суде.

Избирательные комиссии обязаны рассмотреть обстоятельства, заявленные в официальной жалобе, и ответить на нее в письменной форме в течение пяти дней, но не позже дня голосования. В случае если для принятия решения по жалобе требуется дополнительное расследование, этот срок может быть продлен до десяти дней. Истец должен быть извещен и должен иметь возможность выступить лично. ЦИК и большинство нижестоящих избирательных комиссий образовали рабочие группы, которые рассматривают жалобы и готовят свои рекомендации.

Помимо жалобы по поводу отказа в регистрации, поданной Григорием Явлинским в Верховный Суд, на сегодняшний день подано очень небольшое количество жалоб, связанных с президентскими выборами. ОБСЕ/БДИПЧ МНВ известно о двух жалобах КПРФ, поданных в ЦИК, в которых утверждается, что документальные фильмы, транслировавшиеся по НТВ и Первому каналу и показывающие Премьер-министра в позитивном свете, являлись составной частью его избирательной кампании и нарушили требование о равном доступе всех

---

<sup>11</sup> Медиамониторинг ОБСЕ/БДИПЧ МНВ охватывает Первый канал, Россию 1, Россию 24, ТВ «Центр», НТВ, 5-ый канал и Рен-ТВ. Газеты, включенные в мониторинг: Российская газета, Парламентская газета, Коммерсант, Комсомольская правда, Новая газета и «Аргументы и факты».

кандидатов к средствам массовой информации. Рабочая группа ЦИК обсудила эти жалобы и не выявила факта нарушения законодательства.<sup>12</sup>

После подачи двух жалоб КПРФ, ИКС в Новосибирске объявила анонимно произведенные агитационные материалы незаконными, в связи с отсутствием в них информации о производителе и средствах, которые на них были затрачены. ИКС обратилось в Министерство внутренних дел с запросом о необходимости конфискации материалов и проведении проверки.

## Х. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Волна протеста после недавних выборов в Государственную Думу способствовала увеличению общественного интереса к наблюдению на президентских выборах. В соответствии с законом, местные наблюдатели могут быть назначены только кандидатами и политическими партиями, выдвинувшими этих кандидатов. Остальным группам и организациям как государственным, так и негосударственным запрещено назначать наблюдателей. В результате, ряд организаций и групп заявили о своем намерении проводить наблюдение на выборах посредством командирования наблюдателей в качестве представителей СМИ. Ряд инициатив, касающихся наблюдения, был заявлен общественными и неправительственными организациями.<sup>13</sup> Кроме того, большинство кандидатов также планирует привлечь большое количество наблюдателей.<sup>14</sup>

Было также заявлено о планах проведения других форм наблюдения, включая горячие линии для сообщения о нарушениях по телефону, СМС или электронной почте для их последующей передачи в органы, занимающиеся проведением выборов, или рассматривающие жалобы. Некоторые группы объявляли, что они будут наблюдать за процессом голосования и подсчета голосов посредством трансляций с веб-камер на интернет-сайте ЦИК.<sup>15</sup>

Были сообщения о воспрепятствовании работе наблюдателей от некоторых групп. В частности, неправительственная организация «Голос» сообщила о постоянном давлении со стороны властей, включая налоговые проверки региональных отделений и кампанию в средствах массовой информации, направленную на дискредитацию Голоса. В дополнение, как минимум две ИКС в Томске и Иваново письменно отказали журналистам Голоса в доступе на избирательные участки в день голосования.<sup>16</sup>

Помимо Миссии ОБСЕ/БДИПЧ, некоторые другие международные организации выразили намерения направить своих наблюдателей, включая Содружество независимых государств, Парламентскую Ассамблею Совета Европы (ПАСЕ) и Шанхайскую Организацию Сотрудничества.

---

<sup>12</sup> Рабочая группа передала свои заключения в ЦИК на рассмотрение; однако данный вопрос еще не рассматривался ЦИК.

<sup>13</sup> Среди них: Гражданин-наблюдатель, Ассоциация «Гражданский контроль», Лига избирателей, Голос, Общественная палата и Российский фонд свободных выборов.

<sup>14</sup> Например, Михаил Прохоров проводит набор на своем официальном предвыборном сайте, в то время как Владимир Путин публично сделал официальное приглашение некоторым организациям, включая недавно созданную Лигу избирателей и партию «Яблоко», зарегистрировать наблюдателей от его лица.

<sup>15</sup> Например, Общественная Палата объявила о намерении учредить информационный центр, похожий на уже имеющийся при ЦИК, для проведения непрерывного наблюдения за выборами посредством видеозаписи трансляций.

<sup>16</sup> Наблюдатели Голоса были обвинены в «размещении недостоверной информации о нарушениях избирательного законодательства» через интернет-проект «Карта Нарушений» во время выборов в Государственную Думу и в превышении их должностных полномочий в качестве журналистов.

## **XI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ/БДИПЧ МНВ**

ОБСЕ/БДИПЧ МНВ начала свою работу 26 января 2012 г. Глава МНВ встретила с председателем ЦИК и представителями Министерства иностранных дел. МНВ благодарна ЦИК за помощь в организации взаимодействия с органами, занимающимися выборами, на всех уровнях. МНВ также установила контакты с представителями всех кандидатов, принимающих участие в выборах, государственными чиновниками, представителями гражданского общества и средств массовой информации, а также другими участниками избирательного процесса. Странам-участницам было направлено предложение направить 160 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за соблюдением всех процедур в день голосования. Для наблюдения в день голосования ОБСЕ/БДИПЧ объединит усилия с делегацией ПАСЕ.