

Защита правозащитников в странах ОБСЕ
(выступление на пленарной сессии встречи по человеческому измерению)

международное Молодежное Правозащитное Движение

Варшава, 29.09.2009

Сильное гражданское общество это не только вопрос защиты фундаментальных свобод, это еще и вопрос обеспечения безопасности (в рамках его «человеческого измерения»), и вопрос эффективного развития. Необходимость «защиты гражданского общества» - вызов, с которым сталкиваются наши страны. Но сложно говорить о защите гражданского общества, когда под угрозой его защитники, когда сообщения о нападениях, об угрозах, об убийствах правозащитников, о препятствиях в их деятельности, продолжают поступать из самых разных мест в регионе ОБСЕ.

Ограничения, которым подвергаются правозащитники и правозащитные организации можно условно поделить на следующие категории:

1) Ограничения действий, связанное с нарушением стандартов права на свободу ассоциаций: В Беларуси и Казахстане по-прежнему предусмотрена уголовная ответственность за членство в незарегистрированных объединениях. Вслед за властями Российской Федерации, власти Кыргызстана, Азербайджана, иных стран СНГ вносят на обсуждение законопроекты, которыми накладывают на НПО дополнительное бремя отчетности;

2) Ограничения действий, связанное с нарушением стандартов права на свободу собраний: В ряде стран региона, в частности в России, в Беларуси, в Казахстане, в Кыргызстане реализация свободы собраний во многом зависит от усмотрения властей, и не рассматривается как негативное право, для реализации которого не требуется разрешения или санкции властей. В Грузии в ускоренном порядке были приняты поправки в законодательство, направленные на увеличение санкций за участие в собраниях. В Украине внесен и находится на обсуждении в парламенте законопроект о свободе собраний, вызывающий опасения правозащитных организаций.

3) Ограничения действий, связанное с нарушением стандартов права на свободу выражения мнений и доступа к информации: Продолжаются преследования журналистов и независимых СМИ в Азербайджане, Беларуси. Россия уже не первый год входит в список стран, в которых работа журналистов связана с наибольшим риском.

4) Давление на правозащитников и правозащитные организации, связанное с применением других законодательных актов:

Экстремистское, анти-террористическое законодательство активно применяется для ограничения деятельности гражданских организаций. Для создания препятствий в работе правозащитников используется и уголовное законодательство, как это неоднократно происходило в Узбекистане или как мы видим в Казахстане в деле Евгения Жовтиса. В Новороссийске в России судом признан «экстремистским» лозунг: «Свободу не дают — свободу берут!» и за это нарушение «анти-экстремистского» законодательства под угрозой ликвидации находится одна из активно работающих в регионе правозащитных организаций — Новороссийский Комитет по правам человека. Закон о противодействии отмыванию доходов, добытых преступным путем, служит основанием для обысков в помещениях Казанского правозащитного центра и правозащитной ассоциации «Агора», серьезно затруднивших их работу на протяжении нескольких дней.

5) Прямое физическое, моральное и иные виды внеправового давления: дискредитация, диффамация, избиения, похищения, убийства.

Накануне этой встречи, на которой неоднократно обсуждалось предстоящее председательство Казахстана, 22 сентября в Алматы был сильно избит профсоюзный активист Айнур Курманов. Убийства Анны Политковской, Станислава Маркелова, Натальи Эстемировов в России подчеркивают насколько уязвимы правозащитники и журналисты, работающие в регионе Северного Кавказа. Последние эпизоды наиболее драматичны и это действительно события международного масштаба. Мы призываем страны уделять подобным случаям особое внимание, следить за ходом

расследования, за тем, чтобы о его результатах было известно представителям гражданского общества. В этой связи хочется призвать поддержать инициативу российских правозащитных организаций о создании контактной группы по защите правозащитников из представителей правоохранительных органов и представителей правозащитных организаций.

Три правовых пространства.

Важно использовать и даже повышать роль каждого из трех правовых (политических) пространств, где необходимо добиваться четких стандартов по защите правозащитников и гражданских организаций.

- 1) ОБСЕ, роль которой должна повышаться, так как это единственная организация после ООН, охватывающая все страны пост-Советского пространства,
- 2) Совет Европы, над повышением роли которого в защите Прав Человека, в продвижении верховенства права и стандартов демократии должны работать не только организации и правительства "Востока", но и Западной Европы,
- 3) СНГ, которое нужно заставить работать еще и в поле защиты Прав Человека, оказывая давление на его институты и наделяя их реальным содержанием.

Какие действия можно предложить?

Хотелось призвать страны-участники ОБСЕ поддержать усилия по выработке и продвижению общих стандартов, в частности деятельность группы экспертов ОБСЕ, выработавшей Руководящие Принципы по свободе мирных собраний. Необходимо говорить о продолжении работы этой группы в частности по продвижению Руководящих принципов в странах региона, по организации мониторинга их соблюдения.

Необходимо также настаивать на следующих действиях:

- 1) Принятие и утверждение универсальных стандартов по свободе ассоциаций, работе институтов гражданского общества и защите правозащитников на уровне Совета Европы и ОБСЕ, а затем и на национальном уровне.
- 2) Создание международных и национальных экспертных групп и групп мониторинга ситуации с гражданским обществом в странах Совета Европы и ОБСЕ.
- 3) Разработка и реализация долгосрочной международной программы "Defending Civil Society and Protection of Human Rights Defenders in Europe" - силами международных и национальных НПО, а также - межправительственных и национальных правительственных структур (в том числе - омбудсманов).