

О результатах работы органов внутренних дел по контролю за режимом пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь за 8 месяцев 2006 года

В целях обеспечения контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь и реализации мер по противодействию незаконной миграции Министерством внутренних дел за 8 месяцев 2006 года проделана определенная работа и предпринят ряд практических мер по стабилизации миграционной ситуации.

а) в области совершенствования законодательства

С 19 июля 2005 года в новой редакции принят Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», предусматривающий существенное ужесточение процедуры въезда, пребывания и выезда с территории страны отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, который вступил в силу 5 февраля 2006 года.

С целью реализации положений данного Закона Президентом Республики Беларусь подписаны:

Указ от 5 апреля 2006 года № 204 «Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства»;

Закон от 17 июля 2006 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, предотвращения последствий торговли людьми и о признании утратившим силу Закона Республики Беларусь «Об иммиграции».

Также Правительством Республики Беларусь принято 7 постановлений Совета Министров Республики Беларусь:

от 19 января 2006 года № 63 «Об утверждении Правил транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь»;

от 20 января 2006 года № 73 «Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»;

от 3 февраля 2006 года № 144 «Об утверждении Положения о порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь»;

от 3 февраля 2006 года № 141 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правительства Республики Беларусь по вопросам

пребывания и деятельности на территории республики иностранных граждан и лиц без гражданства»;

от 3 февраля 2006 года № 142 «О Положении о порядке использования миграционной карты и ее форме»;

от 3 февраля 2006 года № 145 «Об утверждении перечня мест и объектов, для въезда на территорию которых и пребывания на ней иностранным гражданам и лицам без гражданства необходимо специальное разрешение, а также организаций, уполномоченных выдавать такие разрешения»;

от 3 февраля 2006 года № 146 «Об утверждении Положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам депортации иностранных граждан и лиц без гражданства».

С целью обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития Республики Беларусь в свете управления миграционными процессами, укрепления государственной безопасности и создания условий для реализации прав мигрантов постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.12.2005 г. № 1403 принята Государственная миграционная программа на 2006-2010 годы, которая представляет собой комплекс мер, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы, создание современной информационной базы по проблемам миграции, проведение мониторинга и научных исследований миграционных процессов. Участие местных органов государственного управления в реализации программы создаст предпосылки для комплексного и эффективного решения вопросов миграционной политики на всех уровнях, а также создаст условия для интеграции мигрантов в общество.

б) в области международного сотрудничества

Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 года на территории Республики Беларусь и Российской Федерации предусмотрено введение миграционной карты единого образца, которая будет заполняться иностранными гражданами и лицами без гражданства при въезде в Беларусь и Россию с территории третьего государства. Данное Соглашение вступило в силу с 8 февраля 2006 года.

В целях реализации указанного Соглашения:

подписан 6 июля 2006 года в г. Москве Протокол между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Российской Федерации о порядке реализации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации

Федерации об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 года, которым предусмотрена форма миграционной карты единого образца, порядок ее выдачи, заполнения и применения, а также порядок обработки и использования информации, содержащейся в ней;

в полиграфическом центре МВД изготовлено 500 тыс. бланков миграционных карт единого образца, которые направлены в органы внутренних дел для последующего обеспечения компетентных органов и выдачи иностранным гражданам;

разработан и согласован с заинтересованными республиканскими органами государственного управления проект постановления Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел, Министерства транспорта и коммуникаций, Государственного комитета пограничных войск, Государственного таможенного комитета «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия компетентных органов по выдаче миграционных карт единого образца иностранным гражданам и лицам без гражданства, въезжающим на территорию Республики Беларусь, изготовлении и обеспечении миграционными картами единого образца», который проходит внутригосударственные процедуры.

Президентами Республики Беларусь и Российской Федерации на очередном заседании Высшего Государственного Совета 24 января 2006 года подписано Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об обеспечении равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств-участников Союзного государства, подготовленное министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Российской Федерации *(белорусской стороной осуществлены внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления его в силу, принят Закон Республики Беларусь о ратификации данного Соглашения)*.

в) практические мероприятия

Органами внутренних дел во взаимодействии с подразделениями пограничных войск и органами государственной безопасности ежегодно проводится комплекс профилактических мероприятий, предусматривающий отработку мест компактного пребывания иностранных граждан (рынков, вокзалов, общежитий, гостиниц и т.д.) и направленный на выявление лиц, находящихся на территории республики без правовых оснований.

Так, во исполнение Плана основных мероприятий по всестороннему укреплению межгосударственного сотрудничества, формированию и развитию системы коллективной безопасности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности на 2006-2010 годы, утвержденного Решением сессии Совета коллективной безопасности от 23 июня 2005 года, в мае - июне 2006 г. органы внутренних дел республики участвовали в

проведении оперативно-профилактических мероприятий по противодействию нелегальной миграции в отношении граждан государств, не являющихся членами ОДКБ.

В результате этой операции только в **Беларуси** в период проведения с 24 по 27 мая текущего года за различные виды правонарушений к административной ответственности привлечено 1900 иностранцев. За нарушение Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь привлечено к административной ответственности 1767 иностранцев и 279 граждан Республики Беларусь, из которых 32 - должностные лица предприятий, учреждений и организаций, не обеспечившие соблюдение приглашенными иностранцами указанных Правил.

В связи с грубым нарушением миграционного законодательства Республики Беларусь 160 иностранных граждан депортировано, из них 40 человек выдворено под конвоем.

В отношении 43 иностранцев возбуждены уголовные дела по ст. 371² УК Республики Беларусь (нарушение Правил пребывания в Республике Беларусь, а также Правил транзитного проезда через Республику Беларусь). Выявлено 2 иностранца, находившихся в розыске, 40 - совершивших преступления, раскрыто 29 преступлений, совершенных иностранными гражданами.

Принимаемые руководством страны и органами государственного управления меры по противодействию незаконной миграции (введение уголовной ответственности за организацию незаконной миграции иностранных граждан и грубое нарушение Правил пребывания иностранных граждан в Республике Беларусь, а также Правил транзитного проезда через территорию страны, создание пограничной инфраструктуры, завершение демаркации Государственной границы на прибалтийском направлении) позволили значительно сократить количество каналов незаконной миграции, что вынудило их организаторов переориентироваться на другие направления в обход территории Республики Беларусь.

Целенаправленная работа органов внутренних дел по пресечению незаконной миграции привела к значительному снижению количества групп незаконных мигрантов, следовавших транзитом через республику и задержанных органами внутренних дел за незаконное нахождение на территории государства. В период проведения профилактических мероприятий за 8 месяцев текущего года на территории Беларуси выявлено 20 групп незаконных мигрантов общей численностью 90 человек, в то время как за аналогичный период прошлого года 40 групп и 238 человек.

В результате проведения указанных профилактических мероприятий за 8 месяцев 2006 г. за нарушение Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь привлечено к административной

ответственности 14267 иностранных граждан и 2363 гражданина Республики Беларусь. При этом следует отметить, что значительное число нарушений миграционного законодательства приходится на граждан государств африканского и азиатского регионов, которые являются «поставщиками» незаконных мигрантов. Депортировано и выслано с территории республики 1505 иностранцев, грубо нарушивших Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, из них 568 – под конвоем.

За организацию незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь и грубое нарушение Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, а также Правил транзитного проезда через территорию страны органами внутренних дел привлечено к уголовной ответственности 254 иностранца.

За 6 месяцев 2006 года с участием граждан иностранных государств на территории Республики Беларусь выявлено 1014 преступлений, совершенных иностранными гражданами, в том числе убийств – 20, тяжких телесных повреждений – 12, краж – 291, грабежей – 36, разбоев – 26, мошенничеств – 117, хулиганств – 60. Наибольшее количество преступлений совершается гражданами СНГ, только за 6 месяцев 2006г. органами внутренних дел Беларуси выявлено 886 преступлений.

Анализируя изложенное необходимо отметить, что незаконная миграция иностранных граждан в Республике Беларусь, как и в других странах, по-прежнему будет иметь место.

Только согласованный подход всех стран к решению стоящих проблем, тесное взаимодействие компетентных органов с международными организациями и заинтересованными странами могут обеспечить положительные результаты в вопросах управления миграцией.

**Департамент по гражданству и миграции
МВД Республики Беларусь**