



Зауреш Батталова – президент Общественного фонда
«Фонд развития парламентаризма в Казахстане»,
zauresh.battalova@gmail.com

Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств,
посвященное человеческому измерению
1 октября 2013 года, г. Варшава

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ВЫБОРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Разрешите поблагодарить столь высокий форум за возможность представить видение казахстанских экспертов о некоторых аспектах выборного законодательства в Республике Казахстан.

В избирательной системе Республики Казахстан существует ряд серьезных проблем, требующих правового урегулирования путем совершенствования национального законодательства:

- низкий уровень законодательного обеспечения прозрачности выборов;
- юридическая неопределенность и непредсказуемость положений избирательного законодательства;
- неэффективность избирательных прав граждан;
- сомнительность в достоверности формирования списков избирателей;
- ограничение конституционных косвенных избирательных прав граждан;
- непрозрачность избирательного процесса;
- неспособность обеспечения прозрачности избирательных процедур при использовании системы электронного голосования «АИС «Сайлау»;
- отсутствие представителей всех политических партий в избирательных комиссиях;
- неоправданные преимущества отдельных кандидатов и политических партий в предвыборный и выборный периоды;
- недостаточное представительство женщин на избирательных должностях;
- отсутствие легитимности в выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан через Ассамблею народа Казахстана;
- неэффективность судебной защиты;
- неэффективность системы юридической ответственности за нарушения избирательного процесса;
- ограничение доступа к СМИ;
- ограничение права на свободу мирных собраний.

Если конкретизировать перечисленные доводы, то следует отметить, что действующая редакция Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» не позволяет автоматически всем политическим партиям, зарегистрированным в Казахстане иметь своих представителей в избирательных комиссиях в качестве членов избирательных комиссий.

Конституционный закон также не содержит норм о порядке формирования Центральной избирательной комиссии (ЦИК). Конституцией Республики Казахстан предусмотрено, что ЦИК формируется президентом и политически подконтрольной ему нижней палатой

высшего законодательного органа страны - Мажилисом Парламента Республики Казахстан.

Согласно казахстанскому выборному законодательству депутаты Мажилиса избираются только по партийным спискам. Это ограничивает права беспартийных граждан, которое выражается в том, что гражданин, не являющийся членом какой-либо партии, не может выдвигаться в качестве кандидата в депутаты нижней палаты.

Также наблюдается ограничение всеобщего избирательного права в связи с тем, что граждане не могут выразить свое волеизъявление, если не желают голосовать за какую-либо политическую партию, так как в избирательных бюллетенях отсутствует графа «голосу против всех».

Парламент Республики Казахстан является двухпалатным: нижняя палата – Мажилис и верхняя – Сенат. БДИПЧ ОБСЕ и другими международными организациями неоднократно проводились мониторинги выборов только в нижнюю палату - Мажилис Парламента Республики Казахстан. И все дискуссии о состоянии казахстанского выборного законодательства и ее правоприменительной практике в основном ведутся только вокруг формирования данной палаты.

Вместе с тем в связи с несовершенством выборного законодательства касательно формирования верхней палаты - Сената Парламента Республики Казахстан также существуют серьезные проблемы.

Так, депутаты Сената избираются на косвенной основе выборщиками – депутатами маслихатов всех уровней. Механизм выдвижения и регистрации кандидатов в Сенат, установленный Конституционным законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» ограничивает реальную конкуренцию среди кандидатов и создает явные преимущества для кандидатов, выдвигаемых от партии власти имеющей абсолютное большинство в маслихатах - НДП «Нур-Отан».

Согласно Конституционному закону кандидат в депутаты Сената должен быть поддержан не менее чем 10% голосов от общего числа выборщиков, представляющих все маслихаты области, маслихаты города республиканского значения и столицы Республики Казахстан, но не более чем 25% голосов выборщиков от одного маслихата. Это означает, что количество кандидатов в Сенат теоретически ограничено 10 гражданами. На практике количество кандидатов составляет в среднем от 3 до 5 кандидатов. Процедура сбора подписей в поддержку кандидата вводит ничем не обоснованное ограничение пассивного избирательного права, не допуская к регистрации в качестве кандидата граждан набравших менее 10% подписей в свою поддержку. Эта процедура является дискриминационной по своей сути и направлена на ограничение реальной конкуренции среди кандидатов.

При избрании депутатов Сената отсутствует механизм воздействия граждан (избирателей) на депутатов маслихатов (выборщиков) и процедура передачи волеизъявления избирателей.

В соответствии с законодательством кандидаты в депутаты Сената Парламента РК имеют право создавать внушительный избирательный фонд - более 7 миллионов тенге. В реальности казахстанские граждане не ощущают никакой активности кандидатов по

проведению предвыборной агитации пропорциональной этой сумме. Это превращает соответствующие нормы закона о создании избирательного фонда для проведения агитации на выборах в Сенат декларативными и противоречащими имеющейся практике проведения данных выборов. Что также доказывает отсутствие влияния избирателей на процесс выборов депутатов Сената Парламента РК.

Также для полной реализации гражданами Республики Казахстан права на участие в управлении делами государства, а именно одного из компонентов данного права - избирать и избираться, необходимо совершенствовать законодательство касательно деятельности и политических партий – основных субъектов выборного процесса:

- наделить партии, участвующие в выборах, правом иметь своих представителей во всех избирательных комиссиях;
- наделить все партии правом иметь своих представителей во всех избирательных комиссиях с совещательным голосом;
- снизить порог прохождения партий в Мажилис Парламента Республики Казахстан;
- снять запрет на партийные блоки;
- ввести систему открытых списков;
- отменить императивный мандат, т.е. возможность отзыва депутата после выхода/исключения из партии;
- отменить возможность отстранения политических партий от участия в выборах любым органом, кроме суда.

Вот неполный перечень проблем, которые ставят под сомнение вопрос легитимности казахстанского представительского института – Парламента Республики Казахстан. Для устранения проблем требуется безотлагательное совершенствование выборного законодательства и улучшение правоприменительной практики. Только такие меры позволят обеспечить соблюдение Республикой Казахстан взятые на себя обязательства поддерживать развитие и укрепление демократических институтов, признавая, что воля народа является основой власти и законности любого правительства (Копенгагенский документ 1990 года, пункт б).