



PC.DEL/901/10  
13 September 2010

**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

**OSCE Special Expert Meeting on Assessing the OSCE's Future  
Contribution to International Energy Security Co-operation**

**Vilnius, 13 – 14 September 2010**

**Session I**

**Existing energy arrangements and mechanisms, and other initiatives in energy security**

**Presentation by Mr. Theodore Shtilkind, Ministry of Energy of the Russian Federation**

**О проекте Конвенции по обеспечению  
международной энергетической безопасности**

*(Выступление на Специальной конференции ОБСЕ по оценке потенциального вклада  
ОБСЕ в международное сотрудничество в области энергетической безопасности,  
Вильнюс, 13-14 сентября 2010 г.)*

1. В июле прошлого года я имел честь выступить на Конференции ОБСЕ по укреплению энергетической безопасности в Братиславе и настоящее сообщение можно считать своего рода продолжением предыдущего. В тот раз я уже говорил о том, что Россия, рассматривая энергетическую безопасность в качестве одного из ключевых факторов построения системы эффективного энергоснабжения и предпринимая существенные меры по усилению безопасности поставок по многим направлениям (повышение технической и технологической надежности в добыче и транспортировке, развитие транспортной инфраструктуры, диверсификация экспортных маршрутов, развитие производства сжиженного природного газа, создание хранилищ и резервов энергоносителей и т.п.), особое значение придает международно-правовым аспектам этой важнейшей проблемы.
2. Это обстоятельство нашло отражение в широко известной инициативе Президента Российской Федерации Д.А. Медведева, с которой он выступил в апреле прошлого года, выдвинув *Концептуальный подход к новой правовой базе международного сотрудничества в сфере энергетики*. В нем, в частности, содержалось предложение о создании нового универсального международного юридически обязывающего документа, охватывающего все аспекты глобального энергетического взаимодействия, призванного стать существенным элементом новой системы обеспечения энергетической безопасности.
3. В развитие идей, изложенных в Концептуальном подходе, российскими экспертами разработан проект *Конвенции по обеспечению международной энергетической безопасности*, который в скором времени будет предложен для обсуждения экспертам всех заинтересованных государств и международных организаций. Предполагается, что в ходе таких дискуссий будут выслушаны и, по возможности, учтены все замечания и конструктивные предложения партнеров – потенциальных Сторон Конвенции.
4. В настоящее время текст проекта Конвенции еще редактируется, над ним еще работают корректоры и переводчики, поэтому в сегодняшней *первой* официальной информации о документе я намерен ограничиться достаточно лаконичным общим сообщением, по существу аннотацией, отметив, правда, при этом некоторые положения, представляющиеся наиболее существенными.
5. Итак, структурно проект Конвенции состоит из преамбулы, десяти частей и двух приложений.
6. В его **преамбуле**, *inter alia*, подчеркивается стремление придать новому рамочному документу характер универсального, всестороннего, открытого, равноправного международного соглашения; отмечается высокая уязвимость энергетической инфраструктуры, необходимость защиты окружающей среды и решения проблем климатических изменений; признается взаимная ответственность государств производителей, транзитеров и потребителей энергии за обеспечение международной энергетической безопасности;

декларируется стремление к справедливому распределению рисков между Сторонами.

7. **В первой части**, во избежание неоднозначности трактовок, приведены определения используемых терминов, в целом, мало отличающиеся от традиционных. Упомяну предложенное определение Международной Энергетической Безопасности как «...такого состояния мировой системы энергетики, при котором достигается надежное и бесперебойное снабжение Энергетическими Материалами и Продуктами (ЭМП) стран потребителей на условиях, удовлетворяющих всех участников мирового энергетического рынка, с минимальным ущербом для окружающей среды и в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития мирового сообщества». Сформулировано также наше понимание цели Конвенции, звучащее как «...установление принципов и минимальных требований, юридически обязательных для Сторон, и создание основы для разработки детальных правил долгосрочного международного сотрудничества в сфере энергетики, направленного на обеспечение международной энергетической безопасности на основе учета интересов всех участников мировой системы энергообеспечения».
8. **Во второй части** изложены общие принципы международного сотрудничества в сфере энергетики, которыми, как предполагается, будут руководствоваться Стороны Конвенции, а также ряд положений общего характера. Предлагаемые принципы включают, в частности, прозрачность и предсказуемость энергетических политик, стратегий и законодательств; безопасность предложения ЭМП и предсказуемость спроса на них; государственный суверенитет над национальными природными ресурсами. Можно отметить также провозглашаемое уважение к праву государств на создание или участие в организациях, представляющих интересы различных звеньев энергетической цепочки.
9. Для реализации декларируемых принципов Стороны намерены, кроме прочего, обеспечивать недискриминационный доступ к международным энергетическим рынкам, их открытие и развитие их конкурентного характера; поддерживать оптимальный устойчивый баланс между спросом и предложением на ЭМП, стимулировать научно-техническое сотрудничество в энергетике; повышать эффективность производства, переработки, транспортировки и использования ЭМП; обеспечивать беспрепятственную доставку энергоресурсов на международные рынки; содействовать решению энергетических проблем беднейших слоев населения развивающихся стран; создавать разумные резервные мощности по производству и транспортировке ЭМП.
10. Другие статьи второй части Конвенции посвящены открытости и консультациям; диверсификации в широком смысле этого слова; стабильности и предсказуемости энергетических рынков; принципу обмена активами, способствующему усилению взаимной зависимости и сотрудничества игроков мирового энергетического рынка. Отдельного упоминания заслуживают статьи об обеспечении физической безопасности жизненно важной энергетической инфраструктуры и противодействии угрозам международного терроризма, а также о действиях Сторон в чрезвычайных ситуациях.
11. **Третья часть** проекта Конвенции охватывает весьма важные, но достаточно традиционные положения о поощрении и защите инвестиций в энергетическом секторе. Здесь описаны минимальные требования к инвестиционному режиму и

к защите инвестиций; процедуры разрешения споров между Стороной и Инвестором другой Стороны; вопросы экспроприации и национализации; возмещения ущерба и т.п. В целом, по нашему мнению, положения этой части близки к соответствующим положениям ВТО и практике заключения двусторонних соглашений о поощрении и защите инвестиций.

12. Вопросы международной торговли отражены **в четвертой части** проекта Конвенции. В ней констатируется стремление Сторон содействовать развитию открытых и конкурентных рынков ЭМП с целью развития мировой торговли энергоресурсами и обеспечения международной энергетической безопасности. Основным принципом осуществления торговли ЭМП объявляется соответствие применимым положениям Соглашения об учреждении ВТО. Предложены также минимальные требования к торговле ЭМП, включающие отмену действующих и запрет на введение новых импортных таможенных пошлин, а также количественных ограничений (и мер, имеющих аналогичный эффект) в отношении ЭМП. Положения о торговле энергетическими технологиями выделены в отдельную статью, в силу которой Стороны не ограничивают доступ к энергетическим технологиям и их передачу на коммерческой основе при условии обеспечения охраны прав интеллектуальной собственности и выполнения обязательств по нераспространению ядерного оружия, а также способствуют распространению инновационных технологий, обеспечивающих более эффективную добычу, производство, транспортировку и использование ЭМП при сокращении ущерба для окружающей среды.
13. Вопросам транзита посвящена **пятая часть** проекта Конвенции. В ней декларируется, что Стороны, в соответствии с принципом свободы транзита, принимают меры для обеспечения беспрепятственного и недискриминационного Транзита ЭМП. Отдельная статья касается вопросов строительства Сооружений для Транспортировки ЭМП, предназначенных для целей Транзита. Статья о гарантиях Транзита запрещает транзитной Стороне и ее субъектам прерывать или сокращать транзитный поток ЭМП, если только такое право прямо не предусмотрено соответствующими Соглашениями по Транзиту. Последнее положение рассматриваемой части, касающееся транзита через Организацию Региональной Экономической Интеграции (ОРЭИ) и входящие в него государства, распространяет определение Транзита и транзитные положения Конвенции как на ОРЭИ, так и на каждое из этих государств.
14. **Шестая часть** проекта Конвенции направлена на защиту окружающей среды. В ней, в частности, закрепляется обязательство Сторон сводить к минимуму вредные Воздействия на Окружающую Среду, возникающие в результате деятельности их топливно-энергетических комплексов в пределах, либо за пределами их Территорий, исходя из того, что расходы в связи с ликвидацией последствий загрязнения, в принципе, должен нести виновник загрязнения. Отдельная статья обязывает Стороны индивидуально и совместно разрабатывать меры, качественно укрепляющие международный правовой, организационный и финансовый режимы предотвращения крупных аварий при морской разведке, добыче и транспортировке нефти, а также ликвидации их последствий.
15. Одно из положений **седьмой части** запрещает любой Стороне дискриминацию по признаку формы собственности (государственная/частная) в отношении компаний других Сторон, осуществляющих свою деятельность на ее территории, не препятствуя в то же время Стороне назначать или поддерживать

государственные или частные монополии в соответствии со своим законодательством. Другая статья этой части определяет легитимные и при этом достаточно стандартные основания для изъятий из обязательств, которые может вводить для себя любая Сторона Конвенции.

16. **Восьмая часть** проекта Конвенции предусматривает возможность разработки и принятия юридически обязывающих Протоколов к Конвенции, которые могут быть подписаны одновременно или после подписания Конвенции, причем стороной Протокола может стать только Сторона Конвенции. Такие Протоколы служат для детализации, уточнения и разъяснения положений Конвенции и не могут вступать с ними в противоречие. Протокол применяется только к тем Сторонам Конвенции, которые стали стороной Протокола, и не должен ущемлять прав других Сторон Конвенции, не подписавших Протокол.
17. **Девятая часть** описывает институты реализации Конвенции. Предполагается, что высшим органом Конвенции станет ее Конференция, возглавляемая Председателем Конференции и созываемая ежегодно для решения наиболее принципиальных вопросов, например, о применении положений Конвенции, о проведении переговоров по разработке Протоколов к Конвенции, о привлечении новых участников. Текущей деятельностью, по выполнению решений Конференции может заниматься Секретариат Конвенции, возглавляемый Генеральным секретарем. Для финансирования деятельности Секретариата, включая проведение Конференций, Стороны производят ежегодные взносы в бюджет организации.
18. **Последняя часть** содержит статью, описывающую предлагаемую процедуру разрешения споров между Сторонами относительно толкования и применения положений Конвенции, предполагающую, в случае неуспеха переговоров по спорным вопросам, создание и использование Третьего суда. Другие статьи этой части охватывают формальные моменты, связанные с принятием поправок к Конвенции, подписанием, ратификацией, принятием или утверждением Конвенции, присоединением к ней, выходом из нее, вступлением Конвенции в силу и т.п.
19. Наконец, проект Конвенции содержит **два приложения**, являющиеся ее неотъемлемыми частями. В первом приложении приведен полный перечень Энергетических Материалов и Продуктов, на которые должно распространяться действие Конвенции. Во втором приложении представлен обширный список Протоколов к Конвенции, рекомендуемых к разработке.
20. **В заключение** хотелось бы еще раз подчеркнуть, что мы вполне отдаем себе отчет, что представленная сегодня информация о проекте Конвенции может дать только первое впечатление о нашем предложении и ни в коей мере не может рассматриваться как официальный документ. Повторяю, полный текст проекта Конвенции в ближайшее время будет распространен. После этого мы рассчитываем на полноценные дискуссии для устранения разногласий во мнениях потенциальных Сторон Конвенции и просто улучшения текста Конвенции.
21. Спасибо за внимание!