
Председатель: Люксембург

733-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 6 ноября 2013 года

Открытие: 10 час. 00 мин.
Заккрытие: 11 час. 50 мин.

2. Председатель: посол Х. Вурт

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ
 - a) *Сообщение Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) г-на Я. Ленарчика на тему "Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, и права человека военнослужащих: роль омбудсменов":* Председатель, Директор БДИПЧ (ODHR.GAL/78/13 OSCE+), Литва – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Исландия, Черногория и Сербия; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания и Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Армения, Грузия, Молдова и Сан-Марино) (FSC.DEL/180/13), координатор ФСОБ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности (Германия), Швейцария (Приложение 1), Азербайджан, Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство, Армения

 - b) *Сообщение заместителя директора международно-правового управления федерального департамента иностранных дел Швейцарии г-на Ю. Линденмана на тему о Документе Монтрё о частных военных и охранных компаниях:* Председатель, г-н Ю. Линденман (FSC.DEL/177/13) (FSC.DEL/177/13/Add.1), Литва – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония,

Исландия, Черногория и Сербия; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания и Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Армения и Молдова) (FSC.DEL/181/13), Чешская Республика, Соединенное Королевство (Приложение 2), Швейцария, координатор ФСОБ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности (Германия), Соединенные Штаты Америки

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Выступлений не было.

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Семинар на тему о Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности, состоявшийся в Конице, Босния и Герцеговина, 23–25 октября 2013 года:* представитель Центра по предотвращению конфликтов, Босния и Герцеговина (Приложение 3), координатор ФСОБ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности (Германия) (FSC.DEL/179/13 OSCE+), Швейцария (также от имени Германии) (Приложение 4), Парламентская ассамблея ОБСЕ (PA.GAL/7/13 OSCE+)
- b) *Встреча Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству, намеченная на 8 ноября 2013 года:* Ирландия
- c) *Конференция доноров по программе МОНДЕМ, состоявшаяся в Подгорице 1 ноября 2013 года:* Черногория

4. Следующее заседание:

Среда, 13 ноября 2013 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал

733-е пленарное заседание

FSC Journal No. 739, пункт 1а повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ

Ваше Превосходительство посол Ленарчич,
г-н Председатель,
уважаемые коллеги,
дамы и господа,

Швейцария благодарит посла Ленарчича за его весьма интересное и вдохновляющее выступление. Будучи решительным поборником Кодекса поведения, Швейцария поддерживает все усилия, направленные на укрепление демократического контроля над вооруженными силами и защиту прав человека. На протяжении уже более 150 лет одной из главных опор вооруженных сил Швейцарии, основанных на призыве на воинскую службу, является принцип "гражданин в униформе". Поэтому в Швейцарии издавна придается большое значение способам и средствам, позволяющим военнослужащим реализовывать свои права. Со временем были разработаны четко отлаженные и сбалансированные механизмы подачи и рассмотрения жалоб в целях удовлетворения законных потребностей наших военнослужащих. Наша система призыва имеет весьма глубокие корни в швейцарском обществе. В нашей стране, наверное, нет такой семьи, которая никогда не соприкасалась с вооруженными силами. Опыт службы в них и знание того, как они действуют и функционируют, распространены весьма широко; как раньше, так и теперь об ошибках или недостойном обращении всегда очень быстро становится известно, и они тут же доводятся до сведения общественности, включая прессу и медиа. Степень прозрачности и эффективности естественным образом сформировавшейся системы общественного контроля поистине весьма высока. В этом и состоит подлинный смысл демократического контроля над вооруженными силами. Поэтому вопрос о целесообразности создания в Швейцарии института омбудсмена был поставлен лишь недавно.

Соответственно, в настоящее время в рамках парламентской процедуры консультаций обсуждается предложение, предусматривающее включение положения о такой омбудсменской организации в закон о вооруженных силах Швейцарии. Обсуждение этой темы в нашей стране показывает, что само понятие "органа – стража" было бы в Швейцарии весьма спорным. Выбор подобного термина мог бы, вероятно, подразумевать также, что омбудсмен будет находиться в конфликтных отношениях с военной иерархией и командным составом ВС. Кроме того, мы в значительной мере

рассматриваем омбудсмена в качестве содействующей стороны, медиатора, консультанта и, наверное, в меньшей степени полицейского, которому могут быть не всегда рады.

Нынешний интересный этап, связанный с созданием в швейцарских вооруженных силах омбудсменской организации, – процесс весьма полезный и здоровый. Швейцария, опираясь на свой недавно приобретенный опыт аналитической работы в вопросах, касающихся омбудсменских организаций по линии Центра демократического контроля над вооруженными силами (ЦДКВС) и БДИПЧ, будет активно способствовать достижению прогресса в этой области и, естественно, заинтересована в извлечении уроков из достигаемых таким образом результатов.

Большое спасибо, г-н Председатель. Хотел бы просить Вас приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

733-е пленарное заседание
FSC Journal No. 739, пункт 1b повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

Соединенное Королевство благодарит Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности за организацию сегодняшней встречи по линии диалога по проблемам безопасности, посвященной Документу Монтрё, а также г-на Юрга Линденмана за сделанное им на ней сообщение.

Соединенное Королевство самым тесным образом взаимодействовало со Швейцарией по вопросу о регулировании деятельности частных охранных предприятий и было в числе первых среди подписавших Документ Монтрё в 2008 году. Нам также принадлежит ведущая роль в разработке Международного кодекса поведения частных охранных компаний (МКП) и в учреждении надзорного механизма за его применением в форме Ассоциации компаний, подписавших МКП (АМКП). Членство в АМКП открыто для всех государств, подписавших Документ Монтрё. В МКП сформулированы принципы деятельности частных охранных предприятий (ЧОП), работающих в сложных условиях, и поставлена задача выработки на базе принципов МКП стандартов, которые служили бы критериями для сертификации ЧОПов и последующего отслеживания их деятельности.

АМКП была учреждена в Женеве 19 сентября с целью осуществлять надзор и руководить деятельностью по применению МКП. Она может наблюдать за деятельностью состоящих в ней ЧОПов, в том числе на местах, на предмет соблюдения ими принципов и положений МКП. Это единственный независимый международный механизм, способный проверять деятельность ЧОПов на местах.

МКП и заложенные в нем стандарты могут служить для правительств и ЧОПов источником связанных международно признанных норм. По нашему убеждению, благодаря наличию таких стандартов, подкрепленных надзорным механизмом МКП, можно утверждать и укреплять высочайшие стандарты в секторе частной охранной деятельности, обеспечивая законным предприятиям возможность работать эффективно, а система способна действовать без запоздания, инициативно и упреждительно.

До настоящего момента не существовало международного механизма, способного эффективно обеспечивать повышение стандартов, в том числе в области прав человека, в частном охранным секторе, предприятия которого действуют в

опасных или сложных условиях. Потенциальным работодателям, включая государственные органы и международные организации, было трудно проводить различие между охраняемыми предприятиями. Поэтому мы побуждаем государства и международные организации, а также предприятия и НПО использовать свой вес в качестве нанимателей ЧОПов, подталкивая их к принятию МКП, и проводить их сертификацию по критериям, установленным в МКП.

Кроме того, мы побуждаем все стороны, подписавшие Документ Монрё, присоединиться к МКП. К настоящему моменту к Кодексу присоединились пять государств, и еще четыре государства и Европейский союз наряду с участниками МКП вступили в Консультативный форум по Документу Монрё. Этот форум будет консультировать АМКП по вопросам, касающимся национального и международного нормотворчества в секторе частной охранной деятельности.

И наконец, Соединенное Королевство желает обратить внимание на необходимость увязки деятельности по повышению стандартов работы ЧОПов с разработанными ООН Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Соединенное Королевство первым обнародовало план действий с указанием мер по выполнению Руководящих принципов; этот план действий свидетельствует о важном месте, которое будет принадлежать нашему сотрудничеству с АМКП в этих усилиях.

733-е пленарное заседание
FSC Journal No. 739, пункт 3а повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ

Г-н Председатель,
Ваши Превосходительства,
дамы и господа,

как вы знаете, недавно в Конице (Босния и Герцеговина) состоялся двухдневный семинар на тему о Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности. Этот региональный семинар для парламентариев проводился по инициативе Объединенного комитета Боснии и Герцеговины по обороне и безопасности совместно с Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и Центром по предотвращению конфликтов.

Хотели бы, пользуясь этой возможностью, поблагодарить Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов и Миссию ОБСЕ в Сараево за организацию столь успешного и значимого семинара.

Кроме того, г-н Председатель, хотел бы, пользуясь случаем, отметить некоторые достижения Боснии и Герцеговины в деле популяризации и выполнения Кодекса поведения, а именно: улучшение качества ежегодных ответов на вопросник, продолжающееся уничтожение излишков боеприпасов и вооружений, повышение безопасности объектов складского хранения вооружений и боеприпасов, учреждение должности парламентского комиссара по военным вопросам, а также включение Кодекса поведения в программу подготовки военнослужащих вооруженных сил; все это – примеры имеющего давнюю историю сотрудничества с Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и с Центром по предотвращению конфликтов.

Ожидается, что недавно созданная при Совете министров координационная группа по выполнению в Боснии и Герцеговине обязательств в области безопасности, принятых в рамках ОБСЕ и ООН, будет оказывать содействие в дальнейшем осуществлении Кодекса поведения ОБСЕ и других военно-политических обязательств в Боснии и Герцеговине.

Для Боснии и Герцеговины Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, является чрезвычайно важным инструментом, определяющим роль вооруженных сил и сил безопасности. В равной мере одним из

основополагающих элементов безопасности и стабильности, причем не только в Боснии и Герцеговине, но и во всем регионе и во всех демократических обществах, является демократический политический контроль над всеми оборонными службами и службами безопасности.

В заключение отмечу, что состоявшийся семинар был важным региональным мероприятием, собравшим вместе председателей и членов парламентских комитетов стран региона по проблемам безопасности и обороны и способствовавшим укреплению механизма регионального межпарламентского взаимодействия в рамках Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности.

Г-н Председатель, хотел бы просить Вас приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

733-е пленарное заседание
FSC Journal No. 739, пункт 3а повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ ГЕРМАНИИ)

Ваши Превосходительства,
уважаемые коллеги,
дамы и господа,

я выступаю с этим заявлением также от имени Германии, которая также является спонсором регионального семинара по Кодексу поведения, ориентированного на парламентариев.

Германия и Швейцария желают поблагодарить Центр по предотвращению конфликтов и Миссию ОБСЕ в Боснии и Герцеговине за организацию этого мероприятия в Конице. Семинар, напомнивший парламентариям о принципах и обязательствах, зафиксированных в Кодексе поведения, был проведен к месту, поскольку они принадлежат к числу наиболее важных участников этого нормативного инструмента. Парламентариям принадлежит ключевая роль в создании правовой базы и обеспечении на практике демократического контроля над вооруженными силами. Их деятельность крайне необходима для повышения уровня профессиональной этики и подотчетности в секторе обороны и безопасности в их демократических обществах, а также для защиты прав человека их вооруженными силами и в самих вооруженных силах.

Их активное участие и содержательность их выступлений свидетельствуют об интересе, проявляемом парламентариями западнобалканских стран к Кодексу поведения, и о глубине их знакомства с Кодексом. Этот вдохновляющий успех служит для Германии и Швейцарии стимулом к продолжению работы с парламентариями по Кодексу поведения, и по этой причине они предложат провести в следующем году углубленную дискуссию по связанным с ним темам также в Парламентской ассамблее.

Благодарю за внимание, г-н Председатель. Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.