



**Правовые способы и механизмы защиты
права на свободу совести и свободу
вероисповедания
в Кыргызской Республике и Украине**

Практическое пособие

2017 г.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ОТКРЫТАЯ ПОЗИЦИЯ»



**Правовые способы и механизмы защиты
права на свободу совести и свободу вероисповедания
в Кыргызской Республике и Украине**

Практическое пособие

Бишкек - 2017

УДК 348
ББК 86.3
П 68

Данная публикация подготовлена Общественным фондом «Открытая позиция» (Кыргызская Республика) совместно с Общественной организацией «Центр демократических институций» (Украина) при поддержке Норвежского Хельсинкского Комитета. Содержание публикации не обязательно отражает позиции организаций, оказавших содействие в выпуске данного издания.



Редакционный совет: Дмитрий Кабак, Андрей Закревский, Ийгилик Казаков

П 68 Правовые способы и механизмы защиты права на свободу совести и свободу вероисповедания в Кыргызской Республике и Украине. Практическое пособие / Под общ. ред. А.В. Закревского. – Б., 2017. – 23 с.

ISBN 978-9967-11-612-2

Целью данного пособия является освещение отдельных особенностей защиты прав и свобод человека и гражданина. В публикации сосредотачивается внимание на вопросах свободы совести и свободы вероисповедания, как одного из прав человека и гражданина в Кыргызской Республике и Украине. Определены юридические способы защиты в системе элементов механизма защиты нарушенных прав и свобод человека, в частности права на свободу совести и свободу вероисповедания. Практическое пособие адресовано широкому кругу специалистов, правозащитным и религиозным организациям интересующихся механизмами защиты прав и свобод человека.

Копирование или использование какой-либо части данной публикации возможно только с предварительного письменного согласия правообладателя и обязательной ссылкой на него.

A 1203020200-17

УДК 348

ISBN 978-9967-11-612-2

ББК 86.3

© ОФ «Открытая позиция», 2017
© Андрей Закревский, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	4
Введение.....	5
Механизм защиты свободы совести и свободы вероисповедания.....	7
Правовое обеспечения свободы совести и свободы вероисповедания.....	9
Юридические средства защиты свободы совести и свободы вероисповедания.....	16
<i>Приложение 1. Структура органов государственной власти Кыргызской Республики..</i>	21
<i>Приложение 2. Структура органов государственной власти Украины.....</i>	22

Предисловие

Правовые (юрисдикционные) механизмы защиты являются одним из цивилизованных способов разрешения возникающих споров и также привлечения виновного лица к ответственности за противоправные деяния. Практика использования правовых средств (механизмов) защиты верующими и их общинами для защиты своих прав значительно отличается, между общинами внутри отдельной стране, а также при сопоставлении ситуации в различных странах.

В настоящей публикации приводится сопоставление механизмов правовой защиты Кыргызской Республик и Украины. Для удобства была выбрана одинаковая структура проведения анализа. При таком подходе можно отметить соответствия и отличия.

Необходимо отметить, что хотя публикация рассматривает механизмы правовой защиты свободы религии и убеждений, тем не менее, приводимые средства защиты будут общими для защиты всего перечня (каталога) прав и свобод человека применительно у индивидуальному лицу - верующими или общине (совместно с другими).

Необходимо отметить, что в религиозной сфере права и свободы человека осуществляются как публично, так и в частном порядке. В общем случае, за каждым лицом, исповедующим религию или определенные убеждения признаются все универсальные права и свободы человека, которые находят свое отражение в разных сферах.

Мы надеемся, что настоящая попытка объяснить систему механизмов правовой защиты поможет становлению правового государства и повышению правовой защиты каждого человека, в том числе лиц, исповедующих определенную религию или убеждения, а также не исповедующих никакую.

Дмитрий Кабак,

Президент Общественного фонда «Открытая позиция»,
член Экспертного совета БДИПЧ ОБСЕ по свободе религии и убеждений

Введение

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения.

Всеобщая Декларация Прав Человека, статья 18.

Право на свободу совести и свободу вероисповедания является одним из фундаментальных прав, которые закреплены во всех международных документах, содержащих соответствующий перечень прав человека. Начиная со второй половины XX ст. происходило активное формирование международной судебной и квази-судебной практики защиты этого права, что предоставило его содержанию определенной динамики. Современное понимание права на свободу совести и свободу вероисповедания основывается не только на богатой и содержательной истории его развития, но и имеет значительную практику как на универсальном, так и региональном уровнях.

Осознание в Кыргызской Республике и Украине содержания права на свободу совести и свободу вероисповедания в его новом измерении начало активно формироваться с приобретением этими государствами независимости и происходило вместе со становлением отечественного законодательства в этой области. Нужно отметить, что учитывая недавнее присоединение Украины к основным европейским международно-правовым актам, которые содержат обязательства по защите свободы совести и свободы вероисповедания, то данный процесс происходит под их непосредственным влиянием.

Итак, на сегодня, сохраняется необходимость дальнейшего выяснения современного содержания механизма защиты свободы совести и свободы вероисповедания. Кроме того, законодательство Кыргызской Республики и Украины о защите права на свободу совести и свободу вероисповедания остается на стадии своего реформирования. Такая необходимость объясняется в частности тем, что за годы независимости Украина стала многоконфессиональным государством, а Кыргызская Республика стала на путь поддержки традиционной религии. Это принципиально новая ситуация, в которой учет зарубежного опыта защиты свободы совести и свободы вероисповедания может иметь большое значение для сохранения межконфессионального мира в этих странах.

Нужно сказать, что нарушение религиозных прав человека негативно влияет и на другие права, в частности право на жизнь, физической целостности, свободы и безопасности личности, право на свободу выражения, мирные собрания и объединения, образование, право на свободу передвижений, национальность и т.д. Именно поэтому исследования

механизма защиты права на свободу совести и свободу вероисповедания является одним из центральных в разведке прав человека.

Отечественная практика показывает, что вопрос права на свободу совести и свободу вероисповедания интересует исследователей прежде всего с точки зрения национального законодательства. Что мы и попробуем сделать через призму законодательства Кыргызской Республики и Украины. Все это имеет большое значение для дальнейшего усовершенствования кыргызского и украинского законодательства и может иметь существенное практическое значение для обеспечения в этих странах права человека на свободу совести и свободу вероисповедания.

Механизм защиты свободы совести и свободы вероисповедания

В настоящее время концепция защиты прав человека имеет отношение практически ко всем сферам не только государственной деятельности, но и общественной и личной жизни в современном обществе. Многообразие различных учреждений, занимающихся вопросами реализации и защиты прав человека, отражает современную действительность. Деятельность церквей, профсоюзных организаций, средств массовой информации, неправительственных организаций непосредственно связана с вопросами защиты прав человека, так же как и деятельность органов государственного управления, судов и других государственных структур.

Рассмотрение проблемы механизма защиты свободы совести и свободы вероисповедания требует выяснения вопроса соотношения всех его элементов и, в частности, определения способов защиты в системе элементов механизма защиты нарушенных прав и свобод.

Понятие **«механизм»** раскрывается как система правовых способов, целью которых является защита прав человека. Потребность в такой защите возникает при совершении определенного правового правонарушения или противоправного действия. Право на защиту – это материальное право правоохрнительного характера, которое возникает в момент нарушения права у потерпевшего. Право на защиту означает возможность обратиться в необходимых случаях к принудительной силе государства, поэтому субъектом правоохрнительного отношения, как правило, должен быть государственный орган, без которого такое принуждение невозможно.

Механизм защиты человеком своих прав – это взаимосвязь носителя (то есть конкретного человека) права на защиту и органа государственной власти, которая осуществляется в процессуальном режиме реализации (т.е. с помощью установленной законом процедуры) правоохрнительного отношения с целью защиты субъективного права.

Конституционно-правовой механизм защиты человеком своих прав – это система государственной власти, функцией которой является защита прав человека, процедуры такой защиты, а также конституционное право человека на защиту, которое реализуется с помощью государства согласно этой процедуре.

На наш взгляд, реализация права на защиту в юрисдикционной форме не завершается принятием соответственного решения судом или соответствующими органами государственной власти.

Нужно отметить, что вынесены решения или определения не гарантируют реальную защиту права, поскольку они должны быть выполнены, а при их выполнении как раз и

будут реализовываться способы защиты. Всецело поддерживая вышеприведенное утверждение, можно сделать вывод, что применение способов защиты свободы совести и свободы вероисповедания завершает реализацию механизма защиты свободы совести и свободы вероисповедания.

Что касается выбора конкретного способа защиты, то он зависит от характера нарушенного права и волеизъявление лица, права которого нарушены. Для осуществления правильного выбора необходимо выяснить следующие моменты:

- 1) определить сущность конкретного субъективного права;
- 2) выяснить основания возникновения права на защиту;
- 3) дать правовую оценку способам защиты свободы совести и свободы вероисповедания, а также выбрать среди них те, которые являются адекватными содержанию нарушения.

Можем утверждать, что механизм защиты свободы совести и свободы вероисповедания человека - это система эффективных правовых средств реализации, охраны и защиты как свободы совести и свободы вероисповедания в целом, так и отдельных ее элементов (возможностей), закрепленных в правовых нормах конкретного государства.

В Кыргызской Республики и Украине ***элементами механизма правового обеспечения свободы совести и свободы вероисповедания человека являются:***

- национальное законодательство Кыргызской Республики и Украины (в том числе ратифицированные международные акты, является его частью, согласно статье 6 Конституции Кыргызской Республики¹ и статье 9 Конституции Украины²), где провозглашается, признается свобода совести и свобода вероисповедания человека, а также отдельные ее возможности (элементы);
- юридические средства реализации свободы совести и свободы вероисповедания человека;
- правовые средства охраны и правовые средства защиты свободы совести и свободы вероисповедания.

¹ Конституция Кыргызской Республики: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>.

² Конституция Украины: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.

Правовое обеспечения свободы совести и свободы вероисповедания

В контексте вышесказанного следует отметить, что правовое обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания человека не может быть мгновенным, одноактным, оно должно пройти определенные стадии. Среди них следует выделять следующие:

1. Государственное признание свободы совести и свободы вероисповедания человека

Как Кыргызская Республика (статья 32 Конституции Кыргызской Республики³, Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике»⁴) так и Украина (статья 35 Конституции Украины⁵, Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях»⁶) признали, провозгласили это право человека, закрепив его в национальных нормативно-правовых актах, а также путем ратификации, принятия международных актов по правам человека.

2. Институционализация осуществления свободы совести и свободы вероисповедания

Содержание этой стадии заключается в создании и делегировании специальных государственных органов, других организаций, должностных лиц, на которых возлагается содействие в осуществлении, охране и защите свободы совести и свободы вероисповедания.

Так, *Государственная комиссия по делам религий при Президенте Кыргызской Республики*⁷ является центральным органом Кыргызской Республики, проводящим работу по формированию и реализации государственной политики в религиозной сфере и координирующим деятельность государственных органов Кыргызской Республики в области религий.

История создания

Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий была создана Указом Президента Кыргызской Республики от 4 марта 1996 года № 45 «О структуре и составе Правительства Кыргызской Республике» как административное ведомство при Правительстве Кыргызской Республики.

На основании Указа Президента Кыргызской Республики от 11 ноября 2005 г. № 533 «О внесении

³ Конституция Кыргызской Республики: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>.

⁴ Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2008 года № 282: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202498>.

⁵ Конституция Украины: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.

⁶ Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях» от 23.04.1991 № 987-XII: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/987-12>.

⁷ сайт ГКДР: <http://religion.gov.kg/ru/>.

изменения и дополнений в Указ Президента Кыргызской Республики «О совершенствовании структуры органов государственного управления Кыргызской Республики от 15 октября 2005 года № 462» Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий было преобразована в Государственное агентство по делам религий при Правительстве Кыргызской Республики.

В рамках реформы системы государственного управления Кыргызской Республики в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению реализации Закона Кыргызской Республики «О структуре Правительства Кыргызской Республики» от 26 октября 2009 года № 425 Государственное агентство по делам религий при Правительстве Кыргызской Республики выведено из ведения исполнительной ветви власти и преобразована в Государственную комиссию по делам религий Кыргызской Республики с определением ее в качестве органа, непосредственно подотчетной и подчиненной Президенту Кыргызской Республики.

Указом Президента Кыргызской Республики «О вопросах передачи отдельных государственных органов в ведение Правительства Кыргызской Республики» № 15 от 21 января 2011г., Государственная комиссия по делам религий КР передана в ведение Правительства Кыргызской Республики. Указом Президента Кыргызской Республики от 20 января 2012 года УП N 9 «О внесении изменения и дополнения в Указ Президента Кыргызской Республики «О вопросах передачи отдельных государственных органов в ведение Правительства Кыргызской Республики» от 21 января 2011 года», Государственная комиссия по делам религий КР передана в ведение Президента Кыргызской Республики⁸.

В Украине, до 10 декабря 2010 года специальным органом, который обеспечивал проведение государственной политики в отношении религий и церкви, выступал Государственный комитет Украины по делам религий⁹. Он был центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направлена и координировалась Кабинетом Министров Украины через Министра юстиции. Свои полномочия Госкомрелигий Украины осуществлял непосредственно и через соответствующие подразделения областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций¹⁰. Вместе с тем, 9 декабря 2010 своим Указом Президент ликвидировал этот орган¹¹. При этом функции по реализации государственной политики в сфере религии перешли в компетенцию реорганизованного Министерства культуры Украины (*Департамент по делам религий и национальностей*).

3. Официальная интерпретация и конкретизация нормативно-правовых актов о свободе совести и свободе вероисповедания

Так, отдельные возможности (элементы) свободы совести и свободы вероисповедания человека, а также правовые средства ее реализации, охраны и защиты закрепляются и конкретизируются в целом ряде законов и подзаконных нормативно-правовых актов, например, в Законе Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности», Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», Закон

⁸ сайт ГКДР: http://religion.gov.kg/ru/%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F-%D0%B6%D3%A9%D0%BD%D2%AF%D0%BD%D0%B4%D3%A9/history_kg/.

⁹ Об утверждении Положения о Государственном комитете Украины по делам религий: Указ Президента Украины от 14.11.2000 г.. № 1229/2000 // Официальный вестник. - 2000. - № 46. - С. 66.

¹⁰ Об утверждении Типичного положения об управлении по делам религий Киевской городской государственной администрации, отдел по делам религий областной и Севастопольской городской государственной администрации: Постановление Кабинета Министров Украины от 12.10.2000 г. № 1547

¹¹ Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти: Указ Президента Украины от 09.12.2010 г. №1085 / 2010 // Официальный вестник. - 2010. - № 18. - С. 23.

Кыргызской Республики «О мирных собраниях», Закон Украины «Об образовании», Закон Украины «О альтернативной (невоенной) службе» и др.

Официальная интерпретация (толкование-разъяснение) нормативно-правовых актов, касающихся свободы совести и свободы вероисповедания, осуществляется компетентными органами и есть формально обязательным для всех субъектов ее применения и реализации.

Официальное толкование Конституции и законов Кыргызской Республики, согласно законодательства, осуществляется Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики.

Официальное толкование Конституции Украины и законов Украины, согласно Конституции Украины, осуществляет Конституционный Суд Украины.

Н.В.! Например, в Кыргызской Республике такое толкование было по делу о проверке конституционности частей 2, 3 статьи 8 и абзаца 3 части 2 статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» в связи с ходатайством религиозного центра Свидетелей Иегова в Кыргызской Республике¹²

Толкование законодательства Украины о свободе совести и свободе вероисповедания Конституционный Суд Украины, первый раз, совершал в 2016 году по делу по конституционному представлению Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека относительно соответствия Конституции Украины (конституционности) положений части пятой статьи 21 Закона Украины «О свободе совести и религиозных организациях» (дело о заблаговременном извещении о проведении публичных богослужений, религиозных обрядов, церемоний и шествий)¹³.

4. Установление процедуры осуществления, реализации свободы совести и свободы вероисповедания

Нужно отметить, что юридическая процедура реализации прав человека - это закрепленные в законе и направлены на получение человеком определенных личностных и социальных ценностей, последовательность и согласованность действий

¹² Решение Конституционной палаты Верховного Суда Кыргызской Республики от 4 сентября 2014 года: <http://constpalata.kg/wp-content/uploads/2014/09/reshenie-iegov.pdf>.

¹³ Решение Конституционного Суда Украины от 08.09.2016 № 6-рп/2016: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/v006p710-16>.

уполномоченного и обязанного субъектов, а также объем, содержание, формы, этапы/способы, методы и сроки их совершения.

Реализация свободы совести и свободы вероисповедания человека собственными действиями: (например, единоличное исповедание любой религии, изменение собственных религиозных или других убеждений) не требует установление юридических процедур.

Однако есть некоторые возможности свободы совести и свободы вероисповедания человека, которые нуждаются в их установление, например, реализация права на альтернативной (невоенной) службе, получение религиозного образования в духовных учебных заведениях, исповедание религии совместно с другими в рамках религиозной общины, порядок создания которой определен законодательством.

5. Установление и реализация юридических средств охраны свободы совести и свободы вероисповедания, направленных на предотвращение, в частности, на препятствование или предотвращения, нарушений этого права человека

➤ ***по месту в правовой системе:***

- нормы права, устанавливают запреты (указания о недопустимости определенного поведения, нарушающего права человека (см. ниже):

Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике»¹⁴:

- «Запрещается какое-либо принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповеданию или неисповеданию религии, участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в обучении религии.» (часть 3 статьи 4);
- «Никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений уклониться от исполнения установленных законом гражданских обязанностей. Замена исполнения одной обязанности на другую по мотивам религиозных убеждений допускается лишь в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.» (часть 10 статьи 4);
- «Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» (пункт 2 часть 1 статьи 5);
- «Запрещаются настойчивые действия, направленные на обращение верующих одних конфессий в другие (прозелитизм), а также любая незаконная миссионерская деятельность. Лица, виновные в нарушении этого правила, несут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.» (часть 4 статьи 5);
- «Преподавание религиоведческих дисциплин для всех уровней образования в индивидуальном порядке запрещается.» (часть 7 статьи 6);
- «Деятельность и функционирование религиозных организаций без учетной регистрации в государственном органе по делам религий в соответствии с настоящим Законом запрещаются.» (часть 2 статьи 8);
- «Религиозное обучение на территории Кыргызской Республики запрещается без прохождения учетной регистрации в установленном порядке.» (абзац 2 часть 1 статьи 13);
- «Запрещается ввоз, изготовление, хранение, перевозка и распространение религиозной литературы, иных печатных, аудиовидеоматериалов, в которых содержатся призывы к изменению конституционного строя, религиозной нетерпимости, нравственных устоев общества.» (часть 2 статьи 22);
- «Запрещается распространение литературы, печатных, аудиовидеоматериалов религиозного характера в общественных местах (на улицах, бульварах), обход квартир, детских учреждений, школ и высших учебных заведений.» (абзац 2 часть 6 статьи 22).

¹⁴ Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике»: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202498>.

Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях»¹⁵:

- «Никто не может устанавливать обязательных убеждений и мировоззрения, не допускается любое принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповеданию или отказа от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, обучение религии» (часть 2 статьи 3);
- «Никто не имеет права требовать от священнослужителей сведений, полученных ими при исповеди верующих.» (часть 5 статьи 3);
- «Никто не может по мотивам своих религиозных убеждений уклоняться от выполнения конституционных обязанностей. Замена исполнения одной обязанности другим по мотивам убеждений допускается лишь в случаях, предусмотренных законодательством Украины.» (часть 3 статьи 4);
- «Пользование землей религиозные организации осуществляют в порядке, установленном Земельным кодексом Украины и другими законодательными актами Украины. Земельные участки, предоставляемые религиозным организациям в постоянное пользование для строительства и обслуживания культовых и других зданий, необходимых для обеспечения их деятельности, запрещается использовать для осуществления предпринимательской деятельности.» (часть 7 статьи 17).

- нормы права, устанавливающие задачи и компетенцию соответствующих органов по охране прав человека, свободы совести и свободы вероисповедания (например, Госкомрелигий, его органов на местах, органов местного самоуправления, прокуратуры, полиции и других)
- нормы права, предусматривающие конкретные меры предотвращения нарушений прав человека и их профилактики (проведение должностными лицами соответствующих государственных органов встреч с руководителями религиозных организаций, зарубежными миссионерами, во время которых их знакомят с действующим законодательством рассматриваемых государств о свободе совести и свободе вероисповедания;
- деятельность компетентных органов государства по применению указанных выше юридических норм;
- правоприменительные акты, принимаемые для предотвращения правонарушений, в том числе о свободе совести и свободе вероисповедания человека (Предписание прокурора о немедленном прекращении деятельности религиозной организации, члены которой посягают на жизнь и здоровья человека).

¹⁵ Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях»:
<http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/987-12>.

➤ ***в зависимости от ближайшей цели правоохранительного воздействия на субъекта:***

- средства физического воздействия, непосредственно направленные на ограничение, недопущение, воспрепятствование поступкам, которые могут привести к нарушениям прав человека (например, задержания лиц, разжигающие религиозную вражду);
- средства психического воздействия, которые такой цели напрямую не преследуют (например, воспитание преподавателями религиозных вероучений и религиозными проповедниками своих слушателей в духе терпимости и уважения к гражданам, которые не исповедуют никакой религии, и к верующим других конфессий).

6. Установка и реализация юридических средств защиты свободы совести и свободы вероисповедания человека.

Этот этап/стадию правового обеспечения свободы совести и свободы вероисповедания человека мы рассмотрим ниже этого практического пособия.

Юридические средства защиты свободы совести и свободы вероисповедания

Исходя из наличия практически неограниченного перечня средств обеспечения защиты прав и свобод человека в Кыргызской Республике и Украине, в том числе права на свободу совести и свободу вероисповедания, Конституция Кыргызской Республики отмечает, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (часть 2 статьи 40)¹⁶, так и Конституция Украины, каждому дает право любыми не запрещенными законом средствами защищать свои права и свободы от нарушений и противоправных посягательств (часть 4 статьи 55)¹⁷.

При установке и реализации юридических средств защиты свободы совести и свободы вероисповедания человека прекращаются нарушения свободы совести и свободы вероисповедания, устраняются препятствия для их реализации, восстанавливаются нарушенные права.

Юридические средства защиты свободы совести и свободы вероисповедания можно разделить на определенные виды по разным критериям:

- **национальные средства защиты:**
 - судебные;
 - административные;
 - парламентские;
 - контрольно-надзорные;
 - правоохранные;
 - общественные институты влияния.

Среди указанных форм **судебная защита** – необходимая и самая эффективная юридическая гарантия обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Суд является приоритетным, но далеко не единственным органом защиты прав и свобод человека и гражданина.

Право граждан на судебную защиту закреплено в ст. 10 Всеобщей декларации права человека¹⁸, в соответствии с которой оно также зафиксировано в:

¹⁶ Конституция Кыргызской Республики: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>.

¹⁷ Конституция Украины: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.

¹⁸ Всеобщей декларации права человека:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

Конституции Кыргызской Республики (часть 1 статьи 40) «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных настоящей Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права».

Конституцией Украины (часть 3 статьи 8; статьи 55) предусмотрено, что «обращение в суд для защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина непосредственно на основании Конституции Украины гарантируется»; «Права и свободы человека и гражданина защищаются судом.»

Н.В.! Каждый человек имеет право обжаловать в суде решение, действие/бездействия органов государственной власти и местного самоуправления, должностных и служебных лиц (административное судопроизводство). Так, например, в судебном порядке можно обжаловать решения государственных органов по вопросам: превышение установленного законом срока принятия решений о регистрации уставов (положений) религиозных организаций; отказа в регистрации уставов (положений) религиозных организаций; владения и пользования культовыми зданиями и имуществом.

Также, каждый человек имеет право на компенсацию материального и морального вреда (гражданское судопроизводство):

Согласно **Конституции Кыргызской Республики (статья 39)** каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами при исполнении служебных обязанностей.

Согласно **Конституции Украины (статья 56)** каждый имеет право на возмещение за счет государства или органов местного самоуправления материального и морального вреда, причиненного незаконными решениями, действиями или бездействием органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных и служебных лиц при осуществлении ими своих полномочий.

Административная форма предусматривает рассмотрение обращений граждан в вышестоящих органах государственной власти, органах местного самоуправления.

Согласно **Конституции Кыргызской Республики** (часть 1 статьи 40) каждый имеет право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок. **Порядок обращений** определяется Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Согласно **Конституции Украины** (ст. 40) все имеют право направлять индивидуальные или коллективные письменные обращения или лично обращаться в органы государственной власти, органов местного самоуправления и должностных и служебных лиц этих органов, которые обязаны рассмотреть обращение и дать обоснованный ответ в установленный законом срок. **Порядок обращений** определяется Законом Украины «Об обращениях граждан».

Н.В.! Гражданин может выбирать любое средство защиты права в случае неудовлетворенности результатами рассмотрения его дела органами власти, предприятиями и т. д.

Административный способ может быть первым (но не обязательным) шагом к восстановлению нарушенных прав. *Судебный способ* защиты при наличии независимой судебной системы является более объективным, квалифицированным, чем административный.

Парламентскими формами защиты выступает право обращаться за защитой своих прав к Омбудсмену. Она является институтом несудебной защиты прав человека и гражданина.

В Кыргызской Республике:

- к Акыйкатчы (Омбудсмену) согласно 108 статье Конституции Кыргызской Республики и Закону Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики».

В Украине:

- к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека согласно части 3 статьи 55 Конституции Украины и Закону Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека».

К **контрольно-надзорных средств защиты** свободы совести и свободы вероисповедания относится, в частности, право лиц обращаться:

В Кыргызстане - Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики с ходатайством в случае, если физическое/юридическое лицо считает, что законами и иными нормативными правовыми актами нарушаются его права и свободы, признаваемые Конституцией согласно Конституционному Закону Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики»

В Украине - Конституционный Суд Украина с ходатайством о необходимости официального толкование Конституции Украины и законов Украины с целью защиты свободы совести и свободы вероисповедания. Указанное средство защиты гарантируется Конституцией Украины (ст. 147) и Законом Украины «О Конституционном Суде Украины»

В Украине также гарантируется каждому право **обратиться с конституционной жалобой в Конституционный Суд Украины** с просьбой о проверке конституционности властных актов, которыми нарушаются их права и свободы на основаниях, установленных настоящей Конституцией, и в порядке, определенном законом (часть 4 статьи 55 Конституции Украины).

Одним из юридических способов защиты права на свободу совести и свободу вероисповедания может выступать **правоохранительные средства защиты**.

Обращения в правоохранительные органы (см. Приложение 1, 2) может осуществляться для:

- защиты личности от уголовных/административных правонарушений;
- охраны прав, свобод и законных интересов человека;
- обеспечения быстрого, полного и беспристрастного расследования и судебного/другими органами рассмотрения с тем, чтобы каждый, кто совершил уголовное/административное преступление/правонарушение, был привлечен к ответственности в меру своей вины;
- ни один невиновен не был обвиняемый или осужденный;
- ни одно лицо не было подвержено необоснованным процессуальным принуждениям;

- чтобы к каждому участнику уголовного производства была применена надлежащая правовая процедура.

К **общественным институтам влияния** можно отнести: СМИ, общественные советы, профсоюзы, адвокатура, правозащитные организации и т.д. Эти категории общественных институтов позволяет расширить рамки поиска сторонников для решения своих задач, а также расширить представления о имеющихся институтах взаимодействия по защите своих прав и свобод.

➤ **международные средства защиты:**

В Кыргызской Республике:

- Конституция Кыргызской Республики (статья 41) дает каждому право в соответствии с международными договорами обращаться в международные органы по правам человека за защитой нарушенных прав и свобод.

В частности, граждане Кыргызской Республики при соблюдении определенной процедуры могут обращаться за защитой свободы совести и вероисповедания в **Комитет по правам человека ООН** (ст. 1, 2 Факультативного Протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах).

В Украине:

- Конституцией Украины предусмотрено, что «каждый имеет право после использования всех национальных средств правовой защиты обращаться за защитой своих прав и свобод в соответствующие международные судебные учреждения или в соответствующие органы международных организаций, членом или участником которых является Украина» (ч. 5 ст. 55 Конституции Украины).

В частности, граждане Украины при соблюдении определенной процедуры могут обращаться за защитой свободы совести и вероисповедания в **Комитет по правам человека ООН** и в **Европейский суд по правам человека Совета Европы** (ст. 1, 2 Факультативного Протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах; ст. 34, 35 Протокола № 11 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод).

Структура органов государственной власти Кыргызской Республики

1. Государственная власть и ее органы по Конституции 2010 года¹⁹:

Законодательная ветвь власти:

- 1) Жогорку Кенеш

Исполнительная ветвь власти:

- 1) Правительство Кыргызской Республики;
- 2) Министерства;
- 3) Государственные комитеты;
- 4) Административные ведомства (государственные агентства и государственные инспекции, действующие при Правительстве);
- 5) Государственные комиссии;
- 6) Фонды.

Судебная ветвь власти:

- 1) Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики;
- 2) Верховный суд Кыргызской Республики;
- 3) Областные и приравненные к ним суды (Военный суд Кыргызской Республики и Бишкекский городской суд);
- 4) Районные и приравненные к ним суды (районные суды в городе, городские суды, военные суды гарнизонов, межрайонные суды по экономическим делам).

Субъекты, выполняющие властные полномочия, но не вошедшие в систему государственной власти

- 1) Президент Кыргызской Республики
- 2) Омбудсмен Кыргызской Республики
- 3) Прокуратура Кыргызской Республики
- 4) Местная государственная администрация в областях (глава - губернатор) и районах (глава - аким).

2. Местная власть и ее органы по действующей Конституции.

- 1) Местные сообщества
- 2) Местные кенешы
- 3) Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления – айыл окмоту (глава – глава местного самоуправления, он же председатель айыльного Кенеша), городские управы (глава – глава города) и мэрии в Бишкеке и городах областного значения (глава – мэр). В отдельно расположенных населенных пунктах айыл башчысы (староста айла)
- 4) Суды аксакалов.

¹⁹ Подготовлено Алмазом Эсенгельдиевым, esengeldiev@gmail.com. Структура составлена по Конституции КР, принятой 27 июня 2010 года. 11 декабря 2016 года состоялся референдум, которым принят Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию.

Структура органов государственной власти Украины

Законодательная ветвь власти

Верховная Рада Украины

Исполнительная ветвь власти

1. Кабинет Министров Украины;
2. Центральные органы исполнительной власти (министерства; государственные службы, агентства, инспекции, другие);
3. Местные органы исполнительной власти (областные и районные государственные администрации, государственные администрации г. Киева и Севастополя; территориальные органы министерств, других центральных органов исполнительной власти);
4. Органы местного самоуправления (сельский, поселковый, городской совет; сельский, поселковый, городской голова; исполнительные органы сельского, поселкового, городского совета; районные и областные советы; районные (в городе) советы; органы самоорганизации населения (домовые, уличные, квартальные и другие органы самоорганизации населения)).

Судебная ветвь власти

1. Конституционный Суд Украины;
2. Суды общей юрисдикции:
 - Верховный Суд (Большая палата, Кассационный уголовный суд, Кассационный гражданский суд, Кассационный административный суд, Кассационный хозяйственный суд);
 - Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности, Высший антикоррупционный суд;
 - Апелляционные общие суды (областей, городов Киева и Севастополя, Автономной Республики Крым), апелляционные административные суды, апелляционные хозяйственные суды;
 - Местные общие суды/окружные суды, местные административные суды, местные хозяйственные суды.
3. Органы, относящиеся к судебной власти: Высший совет правосудия, Высшая квалификационная комиссия судей Украины, Национальная школа судей Украины, Государственная судебная администрация Украины, Высшие органы судейского самоуправления: Съезд судей Украины, Совет судей Украины).

Органы, которые не принадлежат к какой-либо ветви власти

Президент, Конституционная комиссия, Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, Национальный банк Украины, Счетная палата Украины, Антимонопольный комитет Украины, Центральная избирательная комиссия, Прокуратура, Служба безопасности Украины, Государственное бюро расследований, Национальное антикоррупционное бюро Украины, Управление государственной охраны Украины, Служба внешней разведки Украины.

Правовые способы и механизмы защиты права на свободу совести и свободу вероисповедания в Кыргызской Республике и Украине. Практическое пособие /
Под общ. ред. А. В. Закревского.

Редактор А. В. Закревский

Подписано к печати 21.04.2017. Бумага офсетная. Печать офсетная.

Гарнитура «Calibri». Усл. печ. л. 1,5. Заказ № 27.

Тираж 300 экз.

Отпечатано в типографии ОсОО «Камилла Принт»

г. Бишкек, ул. Панфилова 28