

**Выступление Директора Национального центра Республики Узбекистан
по правам человека на Совещании ОБСЕ
по человеческому измерению
(3 октября 2012 г., Варшава)**

Демократические выборы

В рамках реализации «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова группой депутатов фракции Демократической партии «Миллий тикланиш» подготовлен инициативный проект закона, который предусматривает внесение изменений и дополнений в законы «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов».

Проект закона прошел широкое обсуждение с участием членов Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан и территориальных избирательных комиссий, экспертов министерств и ведомств, а также представителей политических партий, Экологического движения Узбекистану институтов гражданского общества и СМИ. Проведено более 60 семинаров и «круглых столов» во всех регионах страны, 3 международные конференции, по итогам которых было обобщено и изучено более 100 поступивших предложений и рекомендаций.

В ходе разработки законопроекта изучен передовой опыт развитых демократических стран мира (США, Канада, Германия, Франция, Испания, Южная Корея, Япония и др.).

В проекте закона предусматриваются следующие основные положения:

Первое. В избирательное законодательство раскрытия сущности и обеспечения единообразного понимания процесса предвыборной агитации определяется ее понятие (ст. 27). Так «предвыборная агитация» определяется как «деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и направленная на побуждение избирателей к голосованию за кандидата в депутаты или политическую партию».

Второе. Устанавливается, что предвыборная агитация в день выборов и за день до начала голосования не допускается (ст. 27). Предлагаемая норма вводится в целях предоставления избирателям дополнительного времени необходимого для определения своих взглядов, политических предпочтений и принятия ими осознанного решения по вопросу о том, за кого и какую политическую партию голосовать. Это также позволит исключить возможность различных злоупотреблений, нарушений накануне голосования.

Третье. В целях повышения эффективности предвыборной агитации определяются виды, формы и методы ее проведения (ст. 27) с учетом анализа избирательных кампаний 2004 и 2009 гг.

Так, предлагается определить следующие виды предвыборной агитации: распространение информации о программе и (или) предвыборной платформе политической партии с призывом голосовать за ее кандидатов в депутаты, распространение информации о кандидате в депутаты с призывом голосовать за него.

Формами предвыборной агитации предлагается определить; публичные дебаты, дискуссии, пресс-конференции, интервью, выступления, собрания избирателей, размещение роликов о кандидате в депутаты, политической партии.

Методами предвыборной агитации предлагается определить: использование СМИ, в том числе, телевидения, выпуск и распространение печатных, наглядных,

аудиовизуальных и других агитационных материалов; встречи с избирателями.

При этом устанавливается, что кандидаты в депутаты, политические партии могут использовать и другие виды, формы, методы проведения предвыборной агитации, не запрещенные законодательством.

Четвертое. Устанавливаются сроки, порядок и процедура проведения досрочного голосования (ст.41).

Согласно действующей норме избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, может затребовать у участковой комиссии избирательный лист, принять решение и оставить его в закрытом конверте. Однако данная норма не предусматривает сроки, а также всю процедуру досрочного голосования. В этой связи, предлагается установить следующие положения:

-досрочное голосование начинается за 10 дней и заканчивается за день до выборов;

- время проведения досрочного голосования определяется окружной избирательной комиссией и доводится до сведения избирателей, наблюдателей, представителей СМИ;

-для проведения досрочного голосования требуется заявление избирателя (с указанием причины его отсутствия в день выборов);

-избирательный лист выдается в присутствии не менее 2 членов участковой избирательной комиссии;

-избирательный лист вкладывается в конверт, который закрепляется печатью и подписями 2 членов комиссии и избирателя.

Предлагаемая норма более детально регламентирует порядок досрочного голосования и позволит обеспечить прозрачность этой процедуры,

Пятое. Вводится норма, предусматривающая, что «в течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования не допускается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая Интернет)» (ст.65).

Включение этой нормы будет способствовать более действенной защите прав избирателей, исключению предвзятого отношения к тому или иному кандидату, саму возможность нарушения избирательного законодательства.

Шестое. Наблюдателям предоставляется право присутствовать на Конференции Экологического движения Узбекистана по выборам депутатов Законодательной палаты (ст.6). Предлагаемый правовой механизм позволит обеспечить открытость и прозрачность выборов депутатов от Экологического движения Узбекистана.

Седьмое. Предусматривается возможность образования избирательных участков в местах содержания под стражей (ст.ст.8, 32, 33, 38). Введение данной нормы позволит еще больше обеспечить реализацию избирательных прав граждан, находящихся в местах содержания под стражей.

Принятие и реализация данного Закона будет способствовать более полному осуществлению принципа свободы выбора, дальнейшей демократизации избирательной системы страны, повысит эффективность обеспечения равных условий кандидатам в депутаты, политическим партиям в ходе проведения предвыборной агитации, а также укреплению принципов открытости и прозрачности выборов депутатов.