

**Conference Services****2010 ANNUAL SECURITY REVIEW CONFERENCE  
14 - 16 June 2010****Working session IV:  
Threats and challenges stemming from the territory of Afghanistan and the  
OSCE's contribution to stability in the region****Tajikistan**

An English translation will be delivered later.

**Ежегодная Конференция ОБСЕ по обзору безопасности**  
**(Вена, 16 июня 2010 года)**

**Выступление представителя Государственного Комитета Национальной  
Безопасности Республики Таджикистан господина Джалова Абдулазиза**

**Сессия IV: «Вызовы и угрозы исходящие из Афганистана»**

Уважаемый Председатель,  
Уважаемые участники конференции,  
Дамы и господа,

Сложное положение в Исламской Республике Афганистан вынуждает рассмотреть вопрос об альтернативном курсе по обеспечению безопасности не только в данном государстве, но и в регионе в целом. Опыт последних лет борьбы с терроризмом в Афганистане и на территории сопредельных государств показал, что даже самые интенсивные действия спецслужб и органов безопасности не смогли заменить эффективные политические решения.

Для Таджикистана это имеет большое значение. Таджикистан и государства Центральной Азии, испытывают беспрецедентное давление на состояние своей безопасности. Угрозы исходят от активизировавшихся террористов в этом регионе, возросшей вероятности консолидации действий террористических групп, применения ими современных технологий боевых действий, а также афганского наркотрафика.

Самостоятельная угроза связана с очевидными попытками террористических формирований не просто влиять на органы государственной власти, а занять позиции такой власти. В качестве основных факторов угроз безопасности следует назвать негосударственные организации – террористические сети и транснациональные преступные сообщества.

Помимо политических и военно-этических проблем, ситуация в Афганистане существенно осложняется состоянием и перспективами военной логистики. В результате активных действий талибов фактически оказался небезопасным Хайберский перевал, который считается главным коридором снабжения сил НАТО в Афганистане.

В стратегическом плане талибы и их союзники нацелены на дестабилизацию ситуации на всей территории Афганистана. Перенос нестабильности на север Афганистана, фактически являющиеся «буферной зоной» вдоль южных границ СНГ, неминуемо отразится на характере угроз и вызовов безопасности Таджикистана, всех стран Центральной Азии и некоторых вне региональных государств. Опасность, прежде всего, заключается в том, что бандформирования международных террористов, рассматривают афганский север в качестве плацдарма для проникновения в государства региона.

В приграничных со странами СНГ северных районах Афганистана, в частности провинциях Кундуз, Тахор и Бадахшан сосредотачиваются значительные силы террористов и экстремистов, прежде всего, из числа иностранных наемников пакистанцев, арабов, выходцев из стран Центральной Азии и Северного Кавказа. Как результат, диверсионно-террористическая активность в этих регионах Афганистана, по сравнению с прошлым годом, увеличилась в несколько раз.

Руководствуясь интересами безопасности государств центрально-азиатского региона, нельзя не говорить об общем снижении порога угроз вследствие дестабилизации самого Пакистана. Обеспечение безопасности государств Центральной Азии, в связи с ситуацией в Афганистане и Пакистане становится связанным с решением конкретных задач. Среди них, в первую очередь, снижение рисков завладения террористическими группами оружия массового поражения и радиоактивных материалов.

Отрадно, что руководством НАТО достигнуто понимание важнейшего вопроса - «война против иррегулярного противника в конечном итоге может быть выиграна только силами местных сил правопорядка».

Наряду с террористической активностью серьезную угрозу для стран региона представляет посев и производство наркотиков в Афганистане. С учётом устойчиво высоких объемов производства, большой потребности, огромной финансовой прибыли и неэффективности борьбы с этим явлением в Афганистане, ожидается сохранение тенденции активизации действий афганского наркобизнеса на страны региона.

В целом, вышеизложенные факторы остаются в числе главных угроз и вызовов национальной безопасности Республики Таджикистан и стабильности в Центральной Азии. Их острота требует выработку, и принятие эффективных мер противодействия.

Нашими экспертами, совместно со специалистами стран партнеров, сформулирован ряд выводов и оценок, а также предложений и рекомендаций в совокупности составляющие модель активного участия заинтересованных стран в афганском урегулировании и в последующем позитивном развитии Афганистана, на раскрытии содержания, которых, хотел бы остановиться подробнее.

## **I. Решение экономических вопросов в контексте потребностей Афганистана**

Очевидной проблемой эффективности инвестиционной деятельности в Афганистане является отсутствие четких целей, планов и даже сколько-нибудь реальных концепций развития страны. К причинам низкой эффективности донорских инвестиций также можно отнести специфические политические интересы некоторых стран-доноров.

Необходимо определить и согласовать общие приоритеты по отношению к Афганистану, выдвинув на первый план содействие решению вопросов восстановления афганской экономики, а не собственные коммерческие и политические интересы. Только здоровая экономика способна решить и устранить причины, порождающие проблемы терроризма и наркобизнеса. Выгоды от решения этих проблем и стабилизации в Афганистане могут многократно перекрыть любые коммерческие дивиденды.

Следует договориться о координации экономической деятельности в Афганистане в интересах восстановления и развития экономического потенциала этой страны, отбросив при этом интересы отдельно-взятых стран.

Для этого необходимо:

разработать и утвердить концептуальные подходы к вопросу совместного участия стран в восстановлении Афганистана,

- согласовать единые принципы и сформировать проекты, представляющие интерес для всех государств-участников проекта,

- договориться с основными странами-донорами о конкретных совместных действиях в интересах ускоренного восстановления Афганистана.

Формирование здоровой экономической ситуации — единственный реальный шанс преодоления кризиса в Афганистане. Для этого заинтересованным странам одновременно с решением долгосрочных вопросов следует приступить к осуществлению небольших проектов краткосрочного характера, основанных на кооперации общих ресурсов с привлечением донорских средств и созданием новых рабочих мест для местного населения, усилить работу по восстановлению ранее построенных (в советский период) объектов, которые нуждаются в модернизации и реконструкции, развивать торго-

экономические отношения по поставке товаров первой необходимости, технике и других средств труда, которые не требуют дополнительного обучения и не сложны в эксплуатации.

Помимо этого, необходимо, в частности:

-обеспечить более выгодные условия тарифных преференций для транзитных перевозок экспортных грузов афганских торговых компаний.

-максимально использовать выгоды приграничной торговли и формирования приграничных зон экономического сотрудничества для укрепления буферной зоны безопасности (северной части Афганистана) для сопредельных стран.

## **II. Трансформация угроз и вызовов безопасности из Афганистана для стран центрально-азиатского региона**

Продолжение конфликта сохраняет угрозы для региона, но при этом происходит трансформация этих угроз — продолжающееся незаконное производство в Афганистане наркотических веществ и их распространение подрывает национальную безопасность стран-соседей Афганистана, других стран евразийского континента. На этом фоне происходит активизация экстремистских и террористических организаций. Реальная угроза объединения экстремизма и наркобизнеса в единую систему порождает важную проблему: происходит идеологическое обоснование наркоторговли, как одного из действенных инструментов политической борьбы и криминализации политики. Для стран Центральной Азии дестабилизация Афганистана ведет к ухудшению ситуации в сфере внутренней безопасности. Усиление криминальных и экстремистских структур создает угрозу их влияния на легальные институты власти и формирования нестабильного и депрессивного пространства в регионе. Особую опасность вызывает также тенденция наркотизации экономик государств Центральной Азии.

Большинство вызовов и угроз, с которыми приходится сталкиваться странам региона, имеют трансграничную природу. Религиозный экстремизм, национал-сепаратистские движения, международный терроризм проникают сквозь границы молодых государств создают целый клубок регионального общественного вреда. Сложный многогранный характер этого явления делают невозможным окончательное его искоренение силами одного государства. В этой связи, для реализации эффективных мер противодействия вызовам и угрозам на приграничных странах, руководство Таджикистана предлагает **формирование действенной системы внутренней безопасности с целью создания антитеррористического пояса безопасности**, что соответствует решениям Лондонской конференции по Афганистану, должно стать приоритетным направлением деятельности ОБСЕ на ближайшую перспективу. При этом Таджикистан готов обеспечить свое активное участие в реализации внесенного предложения.

## **III. Возможности взаимодействия стран ЦА с другими внешними заинтересованными участниками в афганском урегулировании**

В интересах стран ЦА региона, как и мирового сообщества в целом, способствовать укреплению государственности Афганистана, встроенного в систему безопасности центрально-азиатского региона наряду с сопредельными государствами и другими заинтересованными сторонами. Многостороннее сотрудничество всегда приносило более весомые плоды, чем усилия одиночек или только двух сторон. Ныне существует реальная возможность использования потенциала ОБСЕ, Европейского Союза, Организации Объединенных наций, ШОС, других влиятельных международных структур готовых к ведению конструктивного диалога и посредничества для установления тесного взаимодействия.

Необходимо поощрять действия афганского правительства, направленные на урегулирование отношений как внутри страны (с талибами в том числе), так и с региональными соседями, включая Иран, Пакистан и страны Центральной Азии. Это должно проходить как на двухстороннем уровне, так и в рамках межгосударственных организаций и коалиций.

#### **IV. Организация внутриафганского переговорного процесса под эгидой международных организаций, возможности воздействия**

Практика проведения переговоров между различными этнополитическими силами — давняя традиция афганского общества и государства, Но противостояние, временами приобретающее характер гражданской войны, ставит в повестку дня участие в переговорном процессе внешних сил. Эти меры могли бы опираться на прецеденты как внутри Афганистана (политика национального примирения второй половины 1980-х гг.), так и вне его (например, опыт межтаджикского урегулирования в 1990-е гг. при участии Ирана и России).

Афганская проблема не имеет военного решения. Необходимо создание постоянно действующего переговорного процесса, в котором должны участвовать все субъекты современного афганского политического процесса: **государственные структуры, политические партии, этнические сообщества, представители регионов, религиозные деятели. Формирование новых политических сил** (например, Национального фронта Афганистана), действующих в рамках конституционных норм, показывает, что в стране есть хороший потенциал для мирного поиска формулы урегулирования. Ведущие вооруженную борьбу против правительства и иностранных войск группировки в высокой степени неоднородны, значительная часть их имеет внутриафганское происхождение и определенную поддержку части афганского населения. Они должны стать полноправными участниками переговорного процесса. **Единственным критерием исключения из переговорного процесса тех или иных группировок или движений является их связь с международными террористическими и экстремистскими силами.**

**Одним из важнейших способов обеспечения долгосрочной стабильности в Афганистане является его социальное и экономическое интегрирование в Центрально-азиатский регион**

Для этого необходимо:

- Налаживание Афганистаном более обширных и углубленных политических, экономических и человеческих связей со своими соседями
- Улучшение транспортного сообщения, большого торгового и технического содействия, предоставления должностным лицам Афганистана возможности заключения экономических и экологических соглашений на равных с соседями условиях
- создание единой инфраструктуры водного обеспечения южных стран региона для решения критической водной проблемы;

**Для усиления взаимодействия с Афганистаном необходимо рассматривать в качестве приоритетных сфер следующее:**

- Политико-военное измерение: безопасность границ и таможенная подготовка, борьба с наркотиками и транснациональными угрозами
- -Экономико-экологическое измерение: безопасность на транспорте, интегрированное управление границами, борьба с коррупцией и содействие законной торговле, энергетическая безопасность, управление водными запасами и ресурсами
- Человеческое измерение: поддержка избирательных реформ, пересмотр законодательства, содействие фундаментальным свободам, обучение специалистов сектора правосудия, семинары для журналистов, программы по правам женщин, развитие гражданского общества, содействие терпимости и устранению дискриминации.

В заключении хотел бы отметить, что руководство Республики Таджикистан, в лице его Президента уважаемого Эмомали Рахмона поддерживает решения Мадридского Саммита министров иностранных дел государств-членов ОБСЕ, Лондонской конференции по Афганистану и готово внести свой посильный вклад в стабилизацию ситуации в соседней стране, что позволит обеспечить четкое противодействие существующим угрозам безопасности, прежде всего, для Центрально-Азиатского региона.

В этом плане, при активном содействии ОБСЕ, других международных организаций нами проводится соответствующая работа, направленная на укрепление вопросов управления границами, подготовку кадров, в том числе и афганских пограничников на базе созданного в республике колледжа ОБСЕ.

Утвержденная Правительством Республики Таджикистан Национальная стратегия управления границами, разработанная при содействии ОБСЕ, Правительства Финляндии, рассчитана не только на анализ существующих вызовов и угроз безопасности, но и на выработку эффективного механизма противодействия.

В этом контексте, предлагаем рассмотреть вопрос создания на базе колледжа ОБСЕ по пограничным вопросам – **аналитического антитеррористического центра**, для выработки предложений о возможном механизме решения афганской проблемы.

Республика Таджикистан рассматривает ОБСЕ структуру как наиболее **эффективный инструмент установления взаимовыгодного диалога и взаимодействия участников афганского конфликта для решения проблем международного терроризма, религиозного экстремизма, выработки эффективных мер противодействия существующим угрозам безопасности**. В этом плане, Таджикистан может стать эффективной площадкой для реализации внесенных нами предложений

Благодарю за внимание.