



Миссия США при ОБСЕ

О реализации Плана действий по улучшению положения рома и синти

Подготовленный текст выступления Нэйтана Мика
на Дополнительном совещании по человеческому измерению
Вена, 7 ноября 2013 года

Уважаемый модератор,

8 августа сообщество ОБСЕ потеряло Николае Георге, знаковую фигуру цыганского движения за гражданские права. Его будут долго помнить за уникальный вклад в дело укрепления прав человека. Надеюсь, что, решая проблемы, стоящие перед нами сегодня, мы сможем черпать вдохновение в энергии и творчестве, которые привносил в это дело Николае Георге. Соединенные Штаты благодарны ему за личный пример и служение ОБСЕ.

Уважаемый модератор,

В свете внимания, уделяемого в последнее время средствами массовой информации вопросам рома, эта встреча является своевременной в некоторых аспектах, которые мы не смогли предсказать. Она напоминает нам, насколько важно быть в курсе того, как рома воспринимаются и изображаются в публичном дискурсе, и не только тогда, когда они оказываются в центре внимания средств массовой информации. Наши общие обязательства и основополагающие ценности в рамках ОБСЕ призывают нас стремиться к лучшей осведомленности о нищете и изоляции, с которыми цыгане сталкиваются день за днем, год за годом.

Частью понимания сегодняшнего положения рома является признание наследия древних предрассудков и последствий прошлых десятилетий коммунистической диктатуры. Есть много способов внесения вклада в такое понимание, и одним из примеров является приветствуемое нами решение парламента Польши объявить 2 августа днем памяти о геноциде цыган.

К сожалению, продолжающееся расовое профилирование рома и проявление нетерпимости и предрассудков в отношении них показывает, что многое еще предстоит сделать для противодействия идеям, которые использовались для оправдания геноцида в прошлом, и которые по-прежнему используются для оправдания дискриминации в отношении рома сегодня.

На ежегодном Совещании по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения в Варшаве говорилось о явном отсутствии значимого прогресса в достижении целей Плана действий по улучшению социально-экономического положения рома или обузданию антицыганской предвзятости и дискриминации. Там говорилось о высокопоставленных правительственных чиновниках, которые продолжают стереотипизировать и очернять рома, и говорилось о хронической нищете и отсутствии равного доступа к образованию членов общин рома

во многих государствах-участниках. План действий и аналогичные инициативы привлекают внимание общественности к проблемам цыган, но они не снижают серьезности проблем в сколь-нибудь значительной степени и не устраняют их истинных причин и предрассудков, удерживающих Рома на задворках общества.

Такие инициативы, как Фонд образования рома и Программа подготовки рома к аспирантуре в Центральноевропейском университете в Венгрии, являются шагами в правильном направлении, но предстоит сделать еще больше. Процесс десегрегации школ сталкивается с трудностями во многих странах. В Словакии он находится в начальной фазе, и его необходимо осуществить для обеспечения того, чтобы дети рома получали такое же образование, что и их нецыганские сверстники. Соппротивление интеграции цыган в некоторых странах ОБСЕ может быть энергичным, но ясно одно: интеграция не может быть достигнута путем строительства стен, которые отделяют цыганские общины от их соседей.

Также не является решением проблемы высылка цыган. Выселение способствует перемещению рома без предоставления долгосрочных решений. Одной из наиболее пагубных практик за последние двадцать лет является произвольное выселение цыганских семей – иногда целых общин, – в результате которого множество людей вынуждены покинуть свои дома. Перемещение оказывает особенно губительное воздействие на детей, прерывая связь со школами, закрывая доступ к социальным услугам и останавливая интеграцию в общественную жизнь. Оно укрепляет стереотипы о том, что цыгане не могут или не желают интегрироваться, подпитывает антицыганские настроения, которые часто бурно выражаются, как мы уже неоднократно видели в Чехии и других странах. Крайне важно, чтобы государства-участники проводили правоохранные кампании по противодействию агрессивной толпе. В то же время, должны быть предприняты усилия с целью обратить вспять крайнюю маргинализацию, которая питает негативные стереотипы, способствует межэтнической напряженности и создает риск межэтнического насилия. Обеспечение надлежащей защиты рома со стороны правоохранительных органов необходимо и всячески приветствуется, но правоохранные меры не являются заменой для фактической реализации долгосрочной стратегии вовлечения в общественную жизнь и интеграции.

Если затраты на интеграцию цыган велики, затраты, связанные с их дальнейшей маргинализацией, еще выше. Огромные риски перемещения приводят к жилищному кризису и переносят задачи интеграции в другие места, не находя конструктивных путей их решения. Рассматриваемые в парламенте Словакии инициативы по решению вопроса правового статуса цыганских поселений обнадеживают, и те, кто продвигает эти инициативы, заслуживают похвалы за свое политическое мужество, необходимое для поднятия столь щекотливого вопроса. Государства-участники должны предпринимать меры для обеспечения того, чтобы рома имели доступ к адекватному жилью, образованию на том же уровне, что и широкие слои населения, и возможностям трудоустройства, которые дают им шанс преодолеть бедность.

Недавнее освещение в новостных СМИ в очередной раз вынесло вопросы рома в центр внимания – и высветило пути того, как эти вопросы изображаются в средствах массовой информации. Следует использовать каждую возможность для того, чтобы осуждать антицыганские настроения и насилие, как публично, так и в частном порядке. Организации рома и гражданского общества, которые работают с общинами рома,

часто говорят нам о необходимости признания на высоком уровне значимости проблем цыган и важности их решения.

Наблюдаются некоторые улучшения в плане политического участия цыган и вовлечения рома в политическую жизнь, но многое еще предстоит сделать. Использование регистрации актов гражданского состояния в качестве основы для списков избирателей может способствовать голосованию, но процесс регистрации должен быть открытым и прозрачным и не должен создавать препятствий, которые непропорционально налагают бремя на цыган.

Запреты на использование цыганского или других языков национальных меньшинств в предвыборной кампании несовместимы с обязательствами ОБСЕ в области свободы слова, прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и свободных выборов. Кроме того, запреты на деятельность партий, созданных по этническому признаку, также нарушают обязательства ОБСЕ в области свободных выборов и свободы объединений. Усилия по содействию участия меньшинств в политической жизни не должны приводить к созданию отдельных, но неравных, структур.

Уважаемый модератор,

Мы приветствуем доклад БДИПЧ о ходе осуществления Плана действий. Однако мы помним о трудностях достижения прогресса в реализации документа – или об отсутствии прогресса – без измеримых данных или ориентиров. Поэтому мы приветствуем такие встречи ОБСЕ, как эта, где государства-участники могут обмениваться информацией о своих стратегиях по интеграции рома, включая информацию о финансировании. Эти усилия дополняют как инициативу Десятилетия интеграции рома, к которой Соединенные Штаты присоединились в качестве наблюдателя, так и работу Европейского союза.

Хотел бы также напомнить, что в своем докладе за 2000 год о положении цыган в регионе ОБСЕ Верховный комиссар по делам национальных меньшинств рекомендовал государствам-участникам созвать совещание по вопросам сбора данных. Статистические данные об этническом составе населения являются важным инструментом для выявления тенденций дискриминации и оценки мер по борьбе с дискриминацией и других стратегий, направленных на улучшение условий жизни цыган. Такая встреча могла бы служить в качестве полезного форума для изучения связанных с этой темой вопросов в контексте проведения национальной переписи населения. Мы также приветствуем работу Европейского агентства по основным правам в проведении подробных, крупномасштабных опросов и исследований на тему положения рома на всем пространстве ЕС.

Наконец, хотел бы поблагодарить Анджея Миргу, старшего советника БДИПЧ по вопросам рома, за его руководство деятельностью ОБСЕ в этой области. За годы его работы в БДИПЧ он не только продвигал повестку дня ОБСЕ в области прав человека, но также руководил реагированием БДИПЧ на вспышки насилия и другие крайние проявления нетерпимости. Эта работа конструктивно соединяет такие аспекты миссии ОБСЕ, как человеческое измерение и предотвращение конфликтов. Анджею, для меня большая честь и привилегия работать с вами.

Благодарю вас.