



От Генерального секретаря

2006 год – спустя тридцать лет после подписания хельсинкского Заключительного акта – стал для ОБСЕ годом консолидации. На всем пространстве ОБСЕ, охватывающем три континента, мы предпринимали и малые, и крупные шаги, каждый из которых имел одинаково важное значение для обеспечения стабильности, процветания и демократии в 56 государствах, ведя как политический диалог об общих для всех ценностях, так и практическую работу, позволяющую добиться устойчивых изменений. В этом и состоит задача ОБСЕ.

Выход в свет настоящего Ежегодного доклада ОБСЕ в новом оформлении является поводом привлечь внимание к обязательствам, на которых зиждется Организация, и познакомить читателя с практическими мерами по их реализации. ОБСЕ есть о чем рассказать.

Сделать это, впрочем, не всегда легко, поскольку часто Организация ведет свою работу незаметно. И даже когда мы добиваемся успеха, этот успех не всегда бросается в глаза. Опираясь на свои подразделения, структуры на местах и институты, Организация настойчиво и терпеливо занимается предотвращением и урегулированием конфликтов и кризисов. Наша задача – придать позитивный импульс, задать правильный курс за счет множества мер, которые в совокупности ведут к изменению подходов, культурных обычаяев и институтов.

Как бы ни было трудно рассказать о нашей работе, сделать это стоит. Показательными являются два примера из данного Ежегодного доклада. Во-первых, ОБСЕ снискала доверие у входящих в нее государств-участников, которые обращаются к ней в наиболее деликатные моменты в их жизни. В 2006 году она сыграла ключевую роль в мирном появлении на свет своего 56-го государства-участника – Республики Черногории. В тот же год ОБСЕ возглавила работу миссии по экологической оценке, в течение 11 дней обследовавшей пострадавшие от пожаров территории в нагорно-карабахском регионе и вокруг него. Есть надежда, что эта не имеющая аналогов миссия заложит основу для дальнейшего укрепления доверия в зоне конфликта и вокруг нее.

И, разумеется, 19 структур на местах, каждая по-своему, вели активную работу по внедрению в принимающих странах используемого в Организации всеобъемлющего подхода к безопасности и содействию выполнению обязательств во всех трех измерениях – военно-политическом, экономико-экологическом и человеческом.

Кроме того, под руководством Председательства (Бельгия) ОБСЕ в 2006 году сосредоточила внимание на поиске решения сложной проблемы – организованной преступности. Эта проблема, охватывающая все три измерения, требует всемерного сотрудничества и координации действий между государствами-участниками, ведомствами внутри государств и международными организациями. Наше сотрудничество свидетельствует о том уникальном месте, которое ОБСЕ, стимулируя среди 56 государств партнерские связи и творческий подход в трех измерениях безопасности, способна занять в деле противодействия сложным вызовам. На этом направлении ОБСЕ предстоит сыграть немаловажную роль. Мы намерены действовать в этом направлении и в 2007 году.

Хочу отметить также, что в 2006 году Организация предпринимала усилия по наращиванию сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В качестве Генерального секретаря я принимал непосредственное участие в выполнении Решения № 5 Люблянской встречи Совета министров, а сотрудники моей канцелярии организовали в октябре совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности семинар-практикум, посвященный вопросам борьбы с угрозой наркоторговли.

В 2006 году был сделан еще один крупный шаг в повышении эффективности ОБСЕ. В этом году я вместе со своей командой и сотрудниками других соответствующих департаментов и подразделений оказывал помощь Председательству в выполнении содержащего «дорожную карту» Решения Люблянской встречи о повышении эффективности ОБСЕ. Мы оказывали содействие Председательству в подготовке рабочих документов по различным вопросам, касающимся внебюджетного финансирования, программного планирования и профессионализма работников ОБСЕ. Решения, принятые государствами-участниками на протяжении 2006 года и на встрече Совета министров в Брюсселе, помогли выработать более четкий курс и более ясное чувство направления.





OSCE/Александр Нитцше

В том же 2006 году я возглавил работу по составлению бюджета по программам в привязке к конкретным результатам. Такой подход был опробован в экспериментальном порядке на ряде фондов и уточнен на основе накопленного опыта. Эта работа координировалась Департаментом по вопросам управления и финансов, руководством, Центром по предотвращению конфликтов и Департаментом людских ресурсов. Проведя доскональный анализ в конце 2006 года, государства-участники одобрили постепенное введение системы составления бюджета по программам привязке к конкретным результатам в масштабах всей Организации.

Одну из своих основных задач в 2006 году я видел в выполнении роли координатора усилий по оказанию поддержки Председательству, а также по налаживанию надлежащей эффективной координации работы в самом Секретариате и между институтами. В этой связи хочу упомянуть об организации нескольких «профильных» совещаний по содержательным вопросам, например по борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми. На этих совещаниях присутствовали представители всех основных подразделений Секретариата, а также, в необходимых случаях, сотрудники структур на местах и институтов.

Мои задачи в качестве Генерального секретаря включали и разъяснение широкой общественности характера и ценности этой Организации в XXI веке. В 2006 году я использовал каждый повод в ходе моих двусторонних визитов и в беседах с должностными лицами, журналистами и студентами в регионе ОБСЕ, чтобы подчеркнуть мысль, что ОБСЕ зиждется на едином для всех представлении о сотрудничестве и безопасности, и это служит компасом для государств-участников. Мы можем гордиться своими достижениями, но при этом должны сознавать свою ответственность за то, чтобы быть на высоте идеалов и целей, провозглашенных в согласованных нами обязательствах.

Подразделения ОБСЕ и ее структуры на местах нацелены на содействие государствам-участникам. Настоящий Ежегодный доклад дает представление о масштабах и глубине работы, ведущейся ОБСЕ. Надеюсь, он позволит привлечь внимание широкой общественности к замечательным, но не всегда известным достижениям нашей уникальной организации.