

Выступление
Личного представителя Действующего Председателя ОБСЕ
по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией
в отношении мусульман, Посла Гиззатова В.Х.

Original: RUSSIAN

на научно-практической конференции
«Казахстанский опыт межнационального
и межконфессионального согласия: предложения для ОБСЕ»
(Алматы, КИСИ, 25 февраля 2009 г.)

*«Личный представитель Действующего Председателя ОБСЕ и его роль в
борьбе с нетерпимостью и дискриминацией
в отношении мусульман»*

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые коллеги!

С самого начала деятельности ОБСЕ так называемое «человеческое измерение», означающее естественную взаимосвязь между уважением к правам человека, включая свободу вероисповедания, и международной безопасностью, составляло одно из основных направлений деятельности Организации, в котором акцент ставился непосредственно на борьбу с нетерпимостью и дискриминацией.

В рамках глобальной борьбы против дискриминации и нетерпимости деятельность Председателя ОБСЕ в этой сфере и координация совместных усилий обеспечиваются Личными представителями по терпимости, особенно, в отношении трех основных религий – христианства, ислама и иудаизма. Действующим Председателем ОБСЕ, в качестве которого в 2009 выступает Греция, мне оказана большая честь получить портфель Личного представителя Действующего Председателя ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман на пространстве ОБСЕ.

Механизм Личного представителя Действующего Председателя ОБСЕ был введен в декабре 2004 года по предложению Болгарского

Председательства. Мандат Личного представителя пересматривается ежегодно новым Действующим Председателем ОБСЕ, подтверждается и продлевается на год или, по его усмотрению, назначается новый Личный представитель. До моего назначения на этот почетный пост на протяжении 4-х лет его занимал Посол Омур Орхун, который проделал большую и полезную работу и оставил неоценимое наследие своим преемникам.

Полученный мною мандат Личного представителя Действующего Председателя ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман включает содействие лучшей координации усилий стран-участниц по эффективному выполнению соответствующих решений ОБСЕ, а именно, решений Совета Министров и Постоянного Совета ОБСЕ по нетерпимости и дискриминации, и сотрудничество с Действующим Председателем ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью.

Кроме того, мандат включает взаимодействие с другими личными представителями Действующего Председателя с целью полноценного выполнения своих обязанностей, сотрудничество с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) для укрепления взаимных усилий и другими институтами ОБСЕ, включая представителя по свободе СМИ, Верховного Комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ), Секретариат ОБСЕ, а также соответствующие международные организации и НПО. В мои обязанности входит также проведение предварительных консультаций по планированию своей деятельности и регулярные отчеты перед Действующим Председателем и Постоянным Советом ОБСЕ.

Выполнение мандата включает страновые визиты в государства ОБСЕ по приглашениям, полученным от правительств этих стран, для изучения ситуации, касающейся мусульман, проведения сравнительного анализа с положением в других странах. Программы этих визитов включают встречи с представителями высшего эшелона администрации и политики, а также с лидерами гражданского общества.

Изучение проблемы дискриминации и нетерпимости против мусульман в странах ОБСЕ показывает, что одним из основных вызовов современности являются растущие, особенно, после трагедии 11 сентября 2001 года, «исламофобия» и предрассудки, ведущие к экстремизму, насилию, дальнейшему межрелигиозному разграничению.

Несмотря на ощутимый прогресс, достигнутый в ликвидации институциональных форм дискриминации, и все усилия по продвижению и защите прав человека, акты расизма, ксенофобии, дискриминации, а также нетерпимости в отношении мусульман происходят во многих странах ОБСЕ.

Сохраняют силу антипатия по отношению к мусульманам, убежденность, что ислам несовместим с демократией, правами человека и современными ценностями, и отождествление терроризма и насилия с исламом, усилившееся в период после событий 11 сентября. Причем обстановка время от времени накаляется выступлениями или высказываниями отдельных политических деятелей «антимусульманского толка» и провокационными публикациями СМИ.

Проблема дискриминации и нетерпимости в отношении мусульман в регионе ОБСЕ является не только вопросом дискриминации против отдельной религиозной группы, но глубоко затрагивает международные отношения, вызывает настоятельную необходимость поиска новых и совершенствования традиционных путей борьбы против всех форм и проявлений дискриминации и нетерпимости. Решение этих непростых проблем по ликвидации различных форм дискриминации требует совместных действий государств-участников, Европейского Союза и ОБСЕ, в частности, основных институтов ОБСЕ.

Одним из ключевых вопросов внутренней и внешней политики Казахстана является обеспечение открытого межкультурного диалога и участие в международной деятельности по борьбе с проявлениями национальной, культурной, религиозной нетерпимости и ее крайними формами, включая терроризм.

Казахстан, будучи полиэтническим обществом, в котором 70% составляют мусульмане и 25% - христиане, является одним из инициаторов последовательного развития диалога цивилизаций, культур и религий в Центрально-азиатском регионе. Казахстан тесно сотрудничает с ООН и ОБСЕ в этой сфере, и эти организации дали высокую оценку национальной политике государства.

Об этом свидетельствуют проведение в Казахстане первого саммита Сопредседания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) в 2002 году и принятие Алматинского акта и Декларации об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями - первых на Азиатском континенте документов, вносящих существенный вклад в обеспечение безопасности и межкультурный диалог на региональном и глобальном уровнях.

Проведение форумов лидеров мировых и традиционных религий отражает растущую роль Казахстана в глобальном межкультурном и культурном процессе. Эти форумы стали важной площадкой для диалога между лидерами мировых конфессий. Ценным и положительным опытом в достижении стабильного развития многонационального общества является деятельность Ассамблеи народа Казахстана, председателем которой является Президент страны. Все важные решения в сфере внутренней политики страны принимаются при согласовании с Ассамблеей народа Казахстана.

Мой предшественник на посту Личного представителя Посол Орхун, посетивший Казахстан в октябре 2008 года, отметил, что Казахстан является мультиэтнической страной, в которой не было зафиксировано ни одного преступления на почве ненависти по отношению к какой-либо религии. При этом власти страны придерживаются жесткого подхода в отношении некоторых мусульманских и других религиозных организаций «экстремистского толка», деятельность которых дестабилизирует ситуацию в стране. По завершении визита он с удовлетворением отметил, что власти Казахстана приняли во внимание критические замечания ОБСЕ, касающиеся

проекта Закона «О религиях», в частности, по вопросам расширения свободы религии и вероисповедания, и начали совместную работу с БДИПЧ по пересмотру проекта данного Закона.

Хотел бы подчеркнуть, что в продвижении взаимопонимания между конфессиями и этническими группами на первом месте находятся правовые вопросы, затем использование положительных практик интеграции и политические методы. Государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательства предупреждать дискриминацию против любой религиозной группы или верующего, обеспечивать и содействовать свободе и праву личности на вероисповедание, в одиночку или в группе, через транспарентные и недискриминационные законы, правила, практику и политику. Первоначальный проект нового Закона «О религиях», после широкого обсуждения в обществе был отклонен Конституционным Советом Казахстана, как несоответствующий Конституции страны. Это свидетельствует о новых подходах к рассмотрению законодательства в религиозной сфере в целях наибольшего его приближения к международным стандартам.

В качестве неотложной задачи ОБСЕ заинтересована в создании единой системы правил, процедур и гарантий для защиты свободы вероисповедания. При этом важно, чтобы законодательство каждой страны, реагирующее на конкретные исторические, культурные, религиозные обстоятельства, по возможности, были максимально приближены к международным стандартам в области защиты прав человека.

В вопросе выработки законодательства и оказания консультативной помощи странам-участникам ОБСЕ задействован специальный орган ОБСЕ, предоставляющий юридическую поддержку, – это Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), расположенный в Варшаве.

При этом ОБСЕ уделяет большое внимание разработке национальных институциональных механизмов и практике, включая существующие специализированные органы и национальные стратегии, в борьбе с

дискриминацией и усилением межкультурного, межрелигиозного и межэтнического партнерства и диалога.

В 2006 году Казахстаном был сделан важный шаг в направлении укрепления связи правительства с гражданским обществом. Так, Алматинская встреча ОБСЕ по содействию толерантности, в своей Резолюции особо подчеркнула роль правительств и гражданского общества в продвижении межкультурного, межрелигиозного и межэтнического понимания при уважении разнообразия и свободы слова, совести, религии и веры.

Для того, чтобы Республика Казахстан на время своего будущего председательства смогла выступать как системный интегратор, связывающий воедино евроатлантическое и евроазиатское измерения архитектуры безопасности на основе укрепления доверия и взаимопонимания между народами и странами, необходима сильная координация усилий международных организаций.

Особую роль должны выполнять СМИ, которые во многом формируют представления о ценностях общества в умах миллионов людей. Поэтому, важным является ответственность политиков и СМИ за создание обстановки терпимости в обществе среди различных религиозных групп.

Другим фактором, заслуживающим особого внимания, является образование, особенно, молодого поколения в духе мира, культурного разнообразия, терпимости, понимания и уважения к «другим». Особое внимание следует обратить на образование в области религий в соответствии с Толедскими Руководящими принципами, на ознакомление с которыми направлен образовательный проект БДИПЧ. Важным является образование для сотрудников правоохранительных органов.

Основными международными партнерами Казахстана в вопросах продвижения толерантности и недискриминации становятся традиционные партнеры ОБСЕ, среди которых ООН и ее Альянс цивилизаций, Организация Исламская Конференция (ОИК), Европейский Союз (ЕС), в частности,

Форум ОИК-ЕС. При этом, ОБСЕ производит регулярную оценку деятельности международных и региональных организаций для того, чтобы лучше координировать действия международного сообщества в этой сфере. Национальными партнерами ОБСЕ выступают мусульманские общины, гражданское общество, правительственные и неправительственные органы по делам религий, правам и свободам человека, такие как Ассамблея народа Казахстана, Духовное управление мусульман Казахстана, Омбудсмен, Комитет по делам религий МЮ РК, Комиссия по правам человека и другие.

Таким образом, Казахстан, наряду с другими странами-участницами ОБСЕ, при выполнении своих обязательств по продвижению толерантности и недискриминации должен усилить свою деятельность в области законодательства, практики правоохранительных органов, образования, гражданского общества и СМИ, миграции и интеграции, религиозных свобод, межкультурного и межконфессионального диалога.

В этом контексте задачи по выполнению моего мандата Личного представителя по терпимости и защите мусульман от дискриминации в регионе ОБСЕ сводятся к трем основным направлениям – правовому, социально-экономическому, политическому.

Правовая сторона означает, что мусульмане в странах ОБСЕ должны обладать всеми правами, что и остальные граждане страны проживания, не должны восприниматься как граждане второго сорта, не должны подвергаться со стороны правоохранительных органов преследованию и задержанию, а со стороны общества – отчуждению и разделению из-за их религиозной принадлежности. Политики в своих выступлениях и СМИ должны придерживаться основного постулата: «война с террором не должна быть войной против мусульман».

Социально-экономическое - это улучшение качества жизни мусульман, живущих в регионе ОБСЕ, особенно, в западных странах. Основой является признание на правительственном и общественном уровнях такой аксиомы, что мусульмане имеют такие же основные человеческие потребности, как и

другие граждане, среди которых: работа, жилье, образование детей, материальное благополучие, культурный досуг, ценности и религиозные свободы. Решение этих проблем, как показывает опыт, закладывает хорошую основу для подлинной интеграции.

Кроме того, основные направления работы Личного представителя включают участие в программах ОБСЕ по толерантности и недискриминации, предоставление информации для Отчетов БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти для Программы БДИПЧ по улучшению сбора данных. Также, эта работа включает содействие повышению эффективности законодательства и выполнению существующих законодательных мер в продвижении прав мусульман, образованию для офицеров правоохранительных органов в духе религиозной терпимости, пропаганда позитивных примеров и практики и содействие повышению роли и ответственности СМИ в освещении данной темы. Немаловажным является наращивание потенциала мусульманских общин и мусульманских организаций гражданского общества и совместная работа с местными властями.

В завершение выступления я хотел бы выразить надежду на дальнейшее наращивание политического, культурного и образовательного сотрудничества ОБСЕ и национальных партнеров и пожелать всем участникам конференции успехов в достижении нашей общей цели – в обеспечении достойного настоящего и будущего для наших народов.

Спасибо за внимание.