

Original: RUSSIAN
ENGLISH



Анализ текущего положения дел в сфере борьбы с торговлей людьми в Казахстане

*Доклад к третьей сессии Обзорной Конференции ОБСЕ 2010 года
Астана, 26-28 ноября 2010 г.*

**Общественный Фонд «Международная Правовая Инициатива» (г. Алматы)
Женский ресурсный центр (г. Шымкент)
Международное партнерство по правам человека (г. Брюссель)**

Общественный Фонд «Международная Правовая Инициатива» (МПИ) (г. Алматы) является некоммерческой неправительственной организацией, зарегистрированной в 2010 г. с целью продвижения прав человека в Казахстане. Фонд осуществляет просветительскую деятельность; подготовку и распространение информации, докладов и аналитических материалов; лоббирование и взаимодействие с органами власти; реализацию различных программ в области защиты прав человека, в том числе программ поддержания правовых реформ; и оказание правовой помощи уязвимым слоям населения.

Общественный Фонд «Международная Правовая Инициатива»
050009, г. Алматы, Республика Казахстан
ул. Шевченко, 165Б, офис 808А
Тел.: +7 727 3 236 376, факс: +7 727 3 236 377
E-mail: ashormanbayeva@mail.ru

Женский ресурсный центр (г. Шымкент) – некоммерческая организация, работающая с 1998 г. Деятельность организации направлена на продвижение прав женщин, в частности права на свободу выражения мнений, права на личную безопасность и запрещения дискриминации, а также развитие лидерства и участия женщин в жизни общества. Организация проводит обучающие мероприятия и оказывает помощь пострадавшим в рамках программы по предотвращению торговли людьми и борьбы с насилием против женщин.

Женский ресурсный центр
160021, г. Шымкент, Республика Казахстан
ул. Байтурсынова, 73
Факс/тел: + 7 7252 22 10 71; + 7 7252 22 44 71
E-mail: wrс-shimkent@mail.ru, g_karakulova@mail.ru
Http://www.swrc.kz

Международное партнерство по правам человека (МППЧ) – некоммерческая неправительственная организация, расположенная в Брюсселе, чья цель состоит в том, чтобы оказывать поддержку местным общественным организациям и помогать им привлечь внимание международного сообщества к проблемам соблюдения прав человека. В частности, МППЧ сотрудничает с местными партнерами, чтобы продвигать права уязвимых групп лиц, являющихся объектом дискриминации и нарушений прав человека.

Международное партнерство по правам человека
Бульвар Бишофсхайм, 11/8,
1000 Брюссель, Бельгия
Тел.: +32-475 39 2121
E-mail: IPHR@IPHRonline.org
Http://www.IPHRonline.org

Анализ был подготовлен Айной Шорманбаевой, Президентом Общественного Фонда «Международная Правовая Инициатива» и Гульнарой Каракуловой, Директором «Женского ресурсного центра». Он был отредактирован МППЧ.

© 2010 Общественный Фонд «Международная Правовая Инициатива», «Женский ресурсный центр», МППЧ.

Содержание

<i>Введение.....</i>	<i>3</i>
<i>Краткое содержание.....</i>	<i>3</i>
<i>Обзор ситуации с торговлей людьми в Казахстане.....</i>	<i>4</i>
<i>Национальное законодательство в области борьбы с торговлей людьми.....</i>	<i>6</i>
<i>Национальная правоприменительная практика в области борьбы с торговлей людьми.....</i>	<i>8</i>
<i>Выводы по результатам интервью, проводимых с жертвами торговли людьми.....</i>	<i>10</i>
<i>Необходимость системного подхода в выявлении жертв торговли людьми.....</i>	<i>12</i>
<i>Рекомендации властям Казахстана.....</i>	<i>14</i>
<i>Приложение: Выдержки из национального законодательства о торговле людьми.....</i>	<i>16</i>

Введение

Одна из целей, выдвинутых Казахстаном для саммита ОБСЕ в Астане, который пройдет 1-2 декабря 2010 года, состоит в том, чтобы договориться об увеличении прилагаемых усилий в борьбе с транснациональными угрозами, включая торговлю людьми.¹ Эту инициативу Казахстана, которая заключается в поиске путей более эффективного взаимодействия и сотрудничества стран-участниц ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми, можно только приветствовать. Как председательствующая страна в ОБСЕ, Казахстан имеет также хорошую возможность служить примером для других стран ОБСЕ, особенно для стран Центральной Азии, в том, что касается принятия действий на национальном уровне по борьбе с торговлей людьми.

Настоящий доклад рассматривает меры, принятые властями Казахстана в последние 10 лет для противодействия торговле людьми, и анализирует текущее положение дел в этой сфере. Проводя анализ существующего законодательства и правоприменительной практики, а также результатов мониторинга НПО, доклад оценивает достигнутый прогресс, отмечает вопросы и проблемы, которые необходимо решить, и определяет шаги, которые необходимо сделать для того, чтобы повысить эффективность борьбы с торговлей людьми и улучшить защиту пострадавших. Доклад содержит ряд рекомендаций властям Казахстана.

Краткое содержание

Проблема торговли людьми стала актуальной в Казахстане в последние десять лет. Казахстан является страной назначения для жертв торговли людьми из других стран центрально-азиатского региона, и ежегодно тысячи человек попадают в трудовую и/или сексуальную эксплуатацию на территории страны.

В целом национальное законодательство по торговле людьми, принятое в 2006 году, позволяет применение эффективных мер для наказания виновных за преступления, связанные с торговлей людьми. В последние годы все больше проводится расследований, предъявляется обвинений и назначается наказаний по уголовным делам, относящимся к торговле людьми. Однако правоприменительный подход в этой сфере нельзя назвать всесторонним, что уменьшает действенность принятых мер. Во многих случаях расследования проводятся только в отношении некоторых элементов процесса торговли людьми, а уголовное наказание несут лишь непосредственные исполнители. В этих случаях истинные организаторы торговли людьми привлекаются лишь к административной ответственности или вообще уходят от наказания.

Еще одним поводом для беспокойства является то, что власти не предоставляют адекватной защиты жертвам торговли людьми до, во время и после судебных

¹ http://www.osce.org/conferences/revcon_1_2010.html?page=46503

процессов по их делам. Это особенно касается жертв торговли людьми из других государств, которые часто выдворяются за нарушение миграционного законодательства вместо того, чтобы получить помощь и защиту в качестве пострадавших от преступлений.

Несмотря на возрастающее число уголовных дел и судебных процессов, относящихся к торговле людьми, в отношении большинства фактов торговли людьми так и не были проведены расследования или судебные разбирательства. Одна из причин, объясняющих такую ситуацию, - это отсутствие методического подхода к выявлению жертв торговли людьми. Другой причиной является нежелание жертв торговли людьми обращаться или сотрудничать с правоохранительными органами из-за их недоверия к этим органам и боязни за свою безопасность или безопасность своих семей. Для улучшения ситуации требуются более эффективные меры по подготовке и оснащению правоохранительных органов для того, чтобы они могли своевременно выявлять и заниматься жертвами торговли людьми. Также необходимо принимать более эффективные меры по искоренению коррупции в правоохранительных органах в этой области и для защиты пострадавших от торговли людьми.

Для того, чтобы усилить борьбу с торговлей людьми, очень важно, чтобы власти Казахстана более близко сотрудничали с представителями гражданского общества в том, что касается помощи и содействия жертвам торговли людьми, особенно в предоставлении приютов этим жертвам. Сотрудничество в правоохранительной сфере между властями Казахстана и властями стран региона, из которых жертвы торговли людьми приезжают, находится на данный момент на неудовлетворительном уровне и должно развиваться.

Обзор ситуации с торговлей людьми в Казахстане

Проблема торговли людьми стала актуальной в Казахстане с начала нового века, и по оценкам ежегодно около 50 тысяч человек становятся жертвами трудовой и сексуальной эксплуатации в Казахстане.²

Из-за достаточно высокого уровня экономического развития по сравнению с другими странами Центральной Азии, Казахстан является страной назначения для жертв торговли людьми из других стран этого региона. Алматы, численность населения которого составляет более миллиона жителей, является не только самым большим городом Казахстана, но и региональным финансовым и деловым центром, что делает его особенно привлекательным местом назначения.

² "Все больше девушек и парней из Казахстана попадает в мировую секс-индустрию", 26 ноября 2009 г., <http://www.zakon.kz/155113-vse-bolshe-devushek-i-parnej-iz.html>

Хотя Казахстан является преимущественно страной назначения для жертв торговли людьми, в силу своего географического положения он также является страной транзита для жертв торговли людьми, т.е. через его территорию их переправляют в Россию и другие третьи страны. Казахстан вместе с тем продолжает оставаться и страной происхождения жертв торговли людьми, иначе говоря, граждане страны вывозятся за рубеж с целью их продажи и эксплуатации в других странах. Помимо этого, проблема внутренней торговли людьми, когда граждане Казахстана становятся объектом торговли и эксплуатации внутри страны, достигла серьезных масштабов.

Согласно ООН, наиболее распространенным видом эксплуатации в мире является сексуальная эксплуатация, в которую чаще всего попадают женщины и дети³. Эта форма эксплуатации также особенно характерна для торговли людьми, местом назначения которой является Казахстан. Однако в то же время, торговля людьми с целью трудовой эксплуатации также очень распространена. Сталкиваясь с бедностью и безработицей, многие жители других стран Центральной Азии стремятся приехать в Казахстан и найти там работу, даже если им приходится соглашаться на такие зарплаты и условия, на которые граждане Казахстана не согласились бы. Во многих случаях эти люди становятся жертвами торговцев людьми. Экономическое неравенство и безработица в сельских районах Казахстана также является главной причиной внутренней торговли людьми. Из-за недавнего глобального экономического кризиса ситуация с торговлей людьми с целью трудовой эксплуатации ухудшилась, так как стало меньше возможностей найти работу и люди отчаянно пытаются прокормить свои семьи.

Есть основания полагать, что в Казахстане имеют место и другие виды эксплуатации, чем сексуальная и трудовая эксплуатация, например, торговля детьми с целью незаконного усыновления, принудительное попрошайничество, торговля органами и их незаконная трансплантация. Однако существует мало информации о таких случаях, либо потому что их немного, либо потому что они попросту не выявляются.

Когда проблема торговли людьми стала актуальной в Казахстане, ее наличие поначалу не хотели признавать. Однако, в последние годы власти приняли важные меры по противодействию торговле людьми. Казахстан присоединился к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности⁴ и дополняющему ее Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми⁵, который содержит наиболее полное на сегодняшний день определение торговли людьми в международном праве. Также разрабатывалось новое внутреннее законодательство (Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые

³ Управление ООН по наркотикам и преступности, *Всемирный доклад о торговле людьми*, февраль 2009 г. Весь доклад (на английском) можно найти на http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Global_Report_on_TIP.pdf. Резюме на русском языке на http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Executive_summary_russian.pdf

⁴ <http://www.un.org/russian/documen/convents/orgcrime.htm>

⁵ <http://www.un.org/russian/documen/convents/protocol1.htm>

законодательные акты РК по вопросам противодействия торговле людьми” от 02.03.2006 г.) и был принят План мероприятий правительства Республики Казахстан по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми. Этот план мероприятий закрепил меры, которые необходимо предпринять каждому государственному ведомству в 2009-2011 годах. Однако, несмотря на большой прогресс, сделанный в этой области, продолжают существовать серьезные пробелы и недостатки в том, как казахстанские власти решают проблему торговли людьми. Этот вопрос будет обсужден в следующих разделах доклада.

Более того, хотя торговля людьми является по большому счету трансграничной проблемой в Центральной Азии, и все страны региона выразили намерение бороться с ней (в том числе подписав и ратифицировав Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми), на практическом уровне сотрудничество стран в этой сфере развивается очень медленно. Этот фактор также негативно влияет на борьбу с торговлей людьми в Казахстане.

Национальное законодательство в области борьбы с торговлей людьми

Одним из главных факторов успешной борьбы с торговлей людьми является наличие эффективного законодательства. Казахстан предпринял ряд мер в этом направлении в последние годы.

В частности, в марте 2006 г. был принят Закон “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия торговле людьми”. Этот шаг был сделан под давлением международных и общественных организаций Казахстана, а также в связи с необходимостью выполнять международные обязательства по борьбе с торговлей людьми, взятые на себя Казахстаном при подписании Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Эти документы были подписаны Казахстаном 2000 г., хотя их ратификация состоялась лишь в 2008 г.

В разработке закона, принятого в марте 2006 г., принимали активное участие и авторы настоящего анализа. В соответствии с этим законом, в ряд статей Уголовного Кодекса были внесены изменения (см. приложение доклада). Кардинальным переменам подверглась статья 128 УК РК⁶, являющаяся основным положением, закрепляющим наказание за торговлю людьми. В прежней редакции эта статья наказывала лишь за отдельные аспекты торговли людьми – вербовку, транзит, ввоз и вывоз людей для сексуальной и других видов эксплуатации. Максимальной мерой наказания являлось лишение свободы на срок до 8 лет, а за преступления меньшей тяжести предусматривалось наказание в виде штрафа или лишения свободы до одного года.

⁶ Вы можете найти текст этой статьи в приложении к докладу.

Для того, чтобы возбудить дела по этой статье, нужно было доказать факт обмана жертвы со стороны вербовщиков. Из-за пересмотра закона эта статья изменилась и стала относиться к более широкому спектру деяний, за которые предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 15 лет с конфискацией имущества. Требование доказать факт обмана жертвы перестало быть превалирующим.

Остальные статьи Уголовного Кодекса, связанные с торговлей людьми⁷ также были изменены с целью ужесточения наказания по этим видам преступлений. Теперь все преступления, связанные с торговлей людьми, отнесены к категории преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких.

Несмотря на изменения, определение торговли людьми, данное в диспозиции статьи 128 УК, к сожалению, не соответствует определению торговли людьми⁸, закрепленному в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее. В новой редакции ст. 125 приводится лишь примечание, поясняющее термин “эксплуатация”⁹, который используется в статьях УК, относящихся к торговле людьми, в том числе и в основной статье 128.

Однако в целом современное казахстанское уголовное законодательство дает реальную возможность принимать эффективные меры для наказания виновных за преступления, связанные с торговлей людьми.

⁷ Это ст. 113 (“Принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека”), 125 (“Похищение человека”), 126 (“Незаконное лишение свободы”), 133 (“Торговля несовершеннолетними”), 275-1 (“Незаконное изъятие органов и тканей трупа человека” – данная статья введена в Уголовный Кодекс РК в соответствии с Законом от 02.03.2006 г.). Вы можете найти текст этих статей в приложении к докладу.

⁸ Ст. 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее закрепила международное определение торговли людьми: «Для целей настоящего Протокола:

а) “торговля людьми” означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц и или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;

б) согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте (а) настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте (а);

с) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются “торговлей людьми” даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте (а) настоящей статьи;

д) “ребенок” означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

⁹ См. ч. 2 примечания к ст. 125 УК РК. Вы можете найти текст этого примечания в приложении к докладу.

Последние изменения уголовно-процессуального законодательства¹⁰ предусматривают возмещение имущественного вреда, причиненного потерпевшим особо тяжкими преступлениями, к которым относится также и торговля людьми, из государственных средств в полном объеме, но не более 150 месячных расчетных показателей¹¹ (МРП)¹². Максимально возможная сумма компенсации имущественного вреда эквивалентна примерно 1500 долларов США.

Национальная правоприменительная практика в области борьбы с торговлей людьми

Число возбужденных уголовных дел в отношении преступлений, связанных с торговлей людьми, значительно увеличилось в последние годы.

По данным МВД РК, за 2009 г. в республике было возбуждено 271 уголовное дело по фактам, относящимся к торговле людьми, в том числе 20 уголовных дел - по ст. 128 Уголовного Кодекса РК («Торговля людьми»), 16 уголовных дел - по ст. 133 («Торговля несовершеннолетними»), 8 уголовных дел - по ст. 125 («Похищение людей с целью эксплуатации»), 8 уголовных дел - по ст. 126 («Незаконное лишение свободы с целью эксплуатации»), 7 уголовных дел - по ст. 270 («Вовлечение в занятие проституцией»). Основная масса дел возбуждается по ст. 271 («Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество»): в прошлом году было возбуждено 212 дел по этой статье. Из общего количества возбужденных дел окончено производством и передано в суд 265 дел.

По последним данным МВД РК, за первое полугодие 2010 г. органами полиции было возбуждено 18 уголовных дел по ст. 128 Уголовного кодекса РК («Торговля людьми»), 10 уголовных дел - по ст. 133 («Торговля несовершеннолетними»), 8 дел - п.б ч.3 ст. 125 («Похищение людей с целью эксплуатации»), 10 дел - п.б ч.3 ст. 126 («Незаконное лишение свободы с целью эксплуатации»), 4 уголовных дела - по ст. 270 («Вовлечение в занятие проституцией»). Подавляющее большинство уголовных дел (110 дел), относящихся к торговле людьми, было снова возбуждено по ст. 271 («Притоносодержание и сводничество»).

Число обвинительных приговоров за преступления, связанные с торговлей людьми, также возросло в последние годы, хотя остается на явно более низком уровне по сравнению с числом возбужденных дел. За 2009 г. 198 человек было осуждено за преступления, относящиеся к торговле людьми. Из общего числа по ст. 128 («Торговля

¹⁰ См. Закон РК от 11.12.09 г. № 230-IV (введен в действие с 1 января 2010 г.)

¹¹ См. п. 7 ст. 75 Уголовно-процессуального кодекса РК. Вы можете найти текст этого положения в приложении к докладу.

¹² Месячный расчетный показатель (МРП) – величина в денежном выражении, ежегодно устанавливаемая Правительством Казахстана для исчисления сборов, пошлин, штрафов и т.д. На 2010 г. 1 МРП равен 1413 тенге или около 10 долларов США.

людьми») было осуждено 7 человек, по ст. 133 («Торговля несовершеннолетними») - 9 человек, по ст. 271 («Притоносодержание и сводничество») - 182 человека. Из тех, которые были осуждены по ст. 271, только 8 было осуждено по второй части этой статьи, которая относится к деяниям, совершенным организованной группой либо неоднократно.

Из общего числа осужденных 21 человек было осуждено за торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации (увеличение по сравнению с 18 в 2008) и 3 за торговлю людьми с целью трудовой эксплуатации (снижение по сравнению с 6-ю в 2008). 14 человек было приговорено к 5-10 годам лишения свободы и 9 человек к 2-5 годам лишения свободы. Только один человек получил условный приговор.¹³ Для сравнения, в 2003-2006 гг. (перед тем, как в Уголовный Кодекс были внесены изменения, о которых шла речь выше), в среднем осуждалось по 5-6 человек в год за преступления, относящиеся к торговле людьми, и 11 из 22 приговоров за этот период содержали меры наказания, не связанные с лишением свободы.¹⁴

Как уже отмечалось, подавляющее большинство уголовных дел, относящихся к торговле людьми, возбуждается по ст. 271 УК РК, предусматривающей наказание лишь за отдельные этапы многомерного процесса торговли людьми, а не по статье 128 УК, которая касается торговли людьми в целом. Это вызывает беспокойство не только потому, что максимальная мера наказания, предусматриваемая ст. 271 (до пяти лет лишения свободы), значительно менее суровая, чем по ст. 128 (до 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества), но и потому, что применение статьи 271 часто означает, что уголовную ответственность несут лишь исполнители процесса торговли людьми (например, администраторы борделей). Истинные же владельцы притонов и других мест, где эксплуатация жертв торговли людьми имеет место (в большинстве случаев они являются членами организованных криминальных группировок), привлекаются лишь к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства (касательно использования иностранной рабочей силы¹⁵) или полностью уходят от ответственности.

Еще одна проблема заключается в том, что жертвы преступлений, связанных с торговлей людьми, часто остаются без адекватной защиты и помощи. Согласно

¹³ См. Доклад Госдепартамента США о торговле людьми за 2010 год, <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2010/>

¹⁴ Управление ООН по наркотикам и преступности, *Всемирный доклад о торговле людьми*, февраль 2009 г. Весь доклад (на английском) можно найти на http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Global_Report_on_TIP.pdf. Резюме на русском языке на http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Executive_summary_russian.pdf

¹⁵ См. статья 396 Кодекса РК Об административных правонарушениях, которая относится к нарушениям правил привлечения и использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы. Она предусматривает наказание в качестве штрафа в размере от десяти до двадцати месячных расчетных показателей (для физических лиц), в размере от двадцати до ста таких показателей, (для малых или средних предпринимательств), и в размере от трехсот до пятисот месячных расчетных показателей (для крупных предпринимательств). Вы можете найти текст этой статьи в приложении к докладу.

существующему законодательству¹⁶, меры государственной защиты могут быть применены уже до возбуждения уголовного дела в отношении лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступлений, при наличии реальной угрозы совершения в отношении их насилия или иного запрещенного уголовным законом деяния. Однако на практике меры защиты обычно предоставляются только после того, как пострадавшие от преступлений, связанных с торговлей людьми (или свидетели по таким уголовным делам, кем во многих случаях и являются жертвы торговли людьми), признаются участниками уголовного процесса и должны подать специальные заявления о применении в отношении них мер защиты. Эта защита действует только на время уголовного процесса, что означает, что по окончании уголовного процесса жертва остается без защиты.

Более того, во многих случаях жертвы торговли людьми, которые были привезены в Казахстан нелегально из других стран, обвиняются в нарушении миграционного законодательства и впоследствии выдворяются из страны по постановлениям административных судов. Это означает, что они подвергаются наказанию вместо того, чтобы получить помощь и защиту в качестве пострадавших от преступлений. Согласно существующему законодательству¹⁷, иностранные граждане, заявившие о совершении против них тяжкого или особо тяжкого преступления (к которым относится торговля людьми), имеют право оставаться в стране до завершения уголовного процесса по их делам. Однако это положение редко применяется на практике.

Хотя число уголовных дел и обвинительных приговоров касательно торговли людьми в последнее время увеличилось, по большинству фактов торговли людьми так и не было проведено судебных процессов или расследований. Существует много причин, способствующих развитию такой ситуации. Однако среди наиболее существенных можно назвать отсутствие систематической работы по выявлению случаев торговли людьми, а также нежелание жертв торговли людьми обращаться к правоохранительным органам, потому что они не верят, что эти органы могут им помочь, и/или они боятся за свою собственную безопасность или безопасность своих близких. Эта проблема будет освещена в следующем разделе.

Выводы по результатам интервью, проводимых с жертвами торговли людьми

В рамках проекта, осуществлявшегося Общественным Фондом «Хартия за права человека», и при финансовой поддержке Центра ОБСЕ в Астане, один из авторов данного доклада проводил мониторинг по выявлению жертв торговли людьми в г. Алматы и Алматинской области в апреле-июле 2010 г.

¹⁶ Закон Республики Казахстан от 5 июля 2000 года № 72-ІІ О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе.

¹⁷ См. ст. 4 Закона «О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан», ст. 56 Кодекса РК об административных правонарушениях, которые находятся в приложении к докладу.

Хотя мониторинг проводился в небольшом масштабе, он привел к нескольким важным наблюдениям, которые могут помочь пролить свет на ситуацию с торговлей людьми в Казахстане и разработать дальнейшие стратегии по противодействию торговле людьми и выявлению и оказанию помощи пострадавшим.

Мониторинг проходил 1) в комнатах для временно задержанных при районных управлениях внутренних дел (РУВД)), 2) в приемнике-распределителе г. Алматы для лиц, не имеющих документов и постоянного места жительства, 3) в центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних (ЦВИАРН) департаментов внутренних дел (ДВД) г. Алматы и Алматинской области. Целью мониторинга было проведение опросов среди людей, содержащихся в вышеуказанных учреждениях, по специально разработанным анкетам, которые позволяли выявить жертв торговли людьми.

Было опрошено 390 человек, в том числе 100 детей. Из общего числа опрошенных 29 взрослых и 7 детей оказались пострадавшими от торговли людьми. Среди пострадавших – граждане Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и Российской Федерации, а также лица без гражданства. Из выявленных пострадавших - 24 человека попали в сексуальную эксплуатацию, 12 – в трудовую или смешанную эксплуатацию. Всем была оказана правовая и другие виды помощи в соответствии с их нуждами. 17 пострадавших являлись участниками уголовного процесса, который проходил против владельцев притона в гостинице г. Алматы и закончился для притоносодержателей обвинительным приговором.

Результаты мониторинга подтверждают мнение о том, что реальное количество пострадавших от торговли людьми превышает количество пострадавших, выявленных правоохранительными органами, а также необходимость принятия системных мер для выявления жертв торговли людьми.

В ходе опроса пострадавших было видно, что они запуганы и что они получили инструкции от своих эксплуататоров о том, как отвечать на вопросы со стороны полиции или других людей. Например, они отвечали одинаково, когда шла речь о документах, удостоверяющих личность и о том, кто их вербовал, предоставляли вымышленные данные о себе. Только тогда, когда они стали доверять людям, проводившим мониторинг, они согласились сообщить достоверные сведения.

Стоило больших трудов объяснить пострадавшим, что обращение в полицию будет для их же блага. Многие пострадавшие не хотели обращаться за помощью к правоохранительным органам из-за страха и недоверия к властям, которые часто возникали из-за предыдущего негативного опыта общения с этими властями. В ходе опросов ряд пострадавших сообщали, что сотрудники полиции покровительствуют владельцам притонов. Эти сотрудники предупреждают их о рейдах полиции, возвращают убежавших жертв обратно их эксплуататорам. Более того, судя по

рассказам жертв, в некоторых случаях полицейские были сами вовлечены в процесс торговли людьми. Эти наблюдения еще раз подчеркивают необходимость принятия более эффективных мер для противодействия коррупции в правоохранительных органах в рамках борьбы с торговлей людьми.

Мониторинг показал, что основным фактором риска попасть в ситуацию торговли людьми является отсутствие документов, удостоверяющих личность. Часто бывает, что жертвы торговли людьми, которые приезжают из других стран, лишились своих документов еще на родине, затем их нелегально привезли в Казахстан. Поскольку они пересекли границу незаконно, этих людей официально не существует для правоохранительных органов Казахстана. Среди выявленных жертв торговли людьми были и граждане Казахстана, оставшиеся по разным причинам без документов, и оказались в руках эксплуататоров, потому что не могли работать легально.

Мониторинг также показал, что дети из группы риска, в том числе дети-сироты, дети с отклонениями в умственном развитии, и другие воспитанники детских домов особенно сильно находятся под риском попасть в число жертв торговли людьми. Было бы необходимо более пристально изучить эту проблему и уделять больше внимания защите детей из группы риска.

Мониторинг также показал, что очень важно принять во внимание тот факт, что дети по-другому воспринимают то, что они стали жертвами торговли людьми, нежели взрослые и не всегда могут это осознать. В ходе мониторинга лишь одна несовершеннолетняя пострадавшая четко осознавала, что является жертвой сексуальной эксплуатации.

Однако, в общем можно отметить, что центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних находятся на особом месте для выявления и оказания юридической и психологической помощи детям, пострадавшим от торговли людьми. В этой связи, выявление несовершеннолетних жертв торговли людьми происходит на более системной основе, нежели выявление взрослых.

Необходимость системного подхода в выявлении жертв торговли людьми

Для того, чтобы усилить борьбу с торговлей людьми в Казахстане, очень важно обеспечить своевременное и планомерное раскрытие этих дел. Это обязательно предполагает развитие и внедрение более эффективных механизмов выявления жертв торговли людьми, особенно граждан других стран, которые часто выдворяются из страны за нарушения миграционного законодательства.

Сотрудники полиции, к которым обращаются за помощью пострадавшие, должны быть подготовленными и четко знать, что собой представляет торговля людьми. В

обязанности полицейских, работающих в общих и специальных местах содержания под стражей на территории Казахстана, должно также входить опрашивание потенциальных пострадавших на предмет того, являются ли они жертвами торговли людьми. При опросе необходимо использовать уже разработанные анкеты, применяемые на практике в работе международных организаций и правоохранительных органов других стран (например, США или Латвии).

Кроме того, система выявления жертв торговли людьми должна быть частью программы защиты жертв торговли людьми. Для этого требуется обеспечить более слаженную и скоординированную работу правоохранительных органов и гражданского общества. Примеры успешного сотрудничества правоохранительных органов и НПО уже есть, в частности, на неформальном уровне, когда сотрудники полиции знают неправительственные организации, занимающиеся оказанием прямой помощи пострадавшим от торговли людьми, и сами направляют их в эти организации.

Еще одним важным шагом станет увеличение государственной поддержки приютов (шелтеров) для жертв торговли людьми. В этих местах жертвы могут получать правовую и иную помощь и находиться в безопасности даже в случае отказа от сотрудничества с правоохранительными органами, ведь такой отказ не означает, что жертва не нуждается в помощи и защите. Три таких шелтера уже существуют в Казахстане - в гг. Алматы, Астана и Кокшетау. Среди этих шелтеров, управляемых НПО, только шелтер в Астане частично финансируется государством. Очень важно, чтобы государство выделяло больше средств на обеспечение работы таких приютов и чтобы такое финансирование осуществлялось на постоянной основе. Данный шаг будет соответствовать обязательству государства оказывать помощь жертвам торговли людьми.

Рекомендации властям Казахстана

- Использовать саммит в Астане как возможность взять на себя обязательство стать страной, лидирующей в борьбе с торговлей людьми;
- Продолжить улучшение национального законодательства в области торговли людьми и обеспечить его полное соответствие международным стандартам, а также отсутствие пробелов, позволяющих виновным в торговле людьми избежать ответственности за свои преступления. В частности, нужно четко разграничить уголовную и административную ответственность за деяния, связанные с трудовой эксплуатацией, а также ужесточить наказание за притоносодержание и сводничество, совершенное в составе организованной группы (по ч. 2 ст. 271);
- Обеспечить, чтобы существующее законодательство о торговле людьми применялось адекватным и последовательным образом, и чтобы уголовные дела, относящиеся к торговле людьми, насколько это возможно, возбуждались по базовой статье УК о торговле людьми (по статье 128);
- Выработать и осуществлять более систематический подход по идентификации жертв торговли людьми. Для этого нужно обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов, работающие в местах содержания под стражей, регулярно проводили опросы среди задержанных, используя специально разработанные анкеты, на предмет выявления среди задержанных жертв торговли людьми;
- Проводить специальный инструктаж для сотрудников правоохранительных органов с целью их обучения навыкам работы и особенностям расследования дел, связанных с торговлей людьми;
- Принять адекватные меры для защиты потерпевших и свидетелей в процессах по уголовным делам, связанным с торговлей людьми, в том числе и применяя правовые нормы, позволяющие гражданам других стран, ставшим жертвами торговли людьми, оставаться в стране пока продолжается судебный процесс по их делам;
- Не ограничивать оказание помощи со стороны государства только для тех жертв торговли людьми, которые сотрудничают с правоохранительными органами;
- Принять эффективные меры для противодействия и искоренения коррупции в правоохранительных органах в этой сфере, в том числе своевременно и основательно расследовать все подозрения в том, что сотрудники правоохранительных органов сотрудничают с торговцами людьми, и привлекать к суду всех тех, кто является ответственными за это;

- Тесно сотрудничать с представителями гражданского общества при принятии мер в борьбе с торговлей людьми, в особенности в идентификации и помощи жертвам;
- Осуществлять на постоянной основе государственную финансовую поддержку специализированным приютам (шелтерам) для пострадавших от торговли людьми;
- Усилить трансграничное сотрудничество с другими государствами Центральной Азии по делам, связанным с торговлей людьми.

Приложение:
Выдержки из национального законодательства о торговле людьми

1. Сравнительная таблица законодательства РК до и после принятия Закона “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия торговле людьми” от 02.03.2006 г.

	До 02.03.2006 г.	После 02.03.2006 г.
	Уголовный Кодекс РК	Уголовный Кодекс РК
1.	Ст. 113 Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации либо иного использования	Ст. 113. Принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека
	1. Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации или иного использования, совершенное с применением насилия либо с угрозой его применения - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. 2. То же деяние, совершенное: а) в отношении лица, заведомо для виновного, находящегося в беспомощном состоянии либо материальной или иной зависимости от виновного; б) в отношении заведомо несовершеннолетнего; в) в отношении двух или более лиц, - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет. 3. Те же деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть донора или иные тяжкие последствия, - накладываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.	1. Принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека для трансплантации либо иного использования, а равно совершение незаконных сделок в отношении органов и тканей человека - накладываются лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. 2. Те же деяния, совершенные: а) в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии; б) в отношении заведомо несовершеннолетнего; в) в отношении двух и более лиц; г) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; д) неоднократно; е) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; ж) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; з) путем обмана или злоупотребления доверием; и) с использованием своего служебного положения; к) с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего, - накладываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, - накладываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2.	Статья 125. Похищение человека	Статья 125. Похищение человека
	1. Похищение человека - наказывается лишением свободы на срок от четырех до семи лет. 2. То же деяние, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья; г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; д) в отношении заведомо несовершеннолетнего; е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; ж) в отношении двух или более лиц; з) из корыстных побуждений, - наказывается лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества или без таковой. 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они: а) совершены организованной группой; б) совершены с целью сексуальной или иной эксплуатации похищенного (похищенной); в) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой. Примечание. Лицо, добровольно освободившее похищенного (похищенную), освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состава иного преступления.	1. Похищение человека - наказывается лишением свободы на срок от четырех до семи лет. 2. То же деяние, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья; г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; д) в отношении заведомо несовершеннолетнего; е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; ж) в отношении двух или более лиц; з) из корыстных побуждений, - наказывается лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества или без таковой. 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они: а) совершены организованной группой; б) совершены с целью эксплуатации похищенного (похищенной); в) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой. Примечания. 1. Лицо, добровольно освободившее похищенного (похищенную), освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состав иного преступления. 2. Под эксплуатацией лица в настоящей статье и статьях 126, 128, 133 настоящего Кодекса понимаются использование принудительного труда, занятия проституцией другим лицом или иных оказываемых им услуг в целях присвоения виновным полученных доходов, а равно осуществление им полномочий собственника в отношении лица, которое по независящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ или услуг.
3.	Ст. 126 Незаконное лишение свободы	Ст. 126 Незаконное лишение свободы
	1. Незаконное лишение человека свободы, не связанное с его похищением, - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет. 2. То же деяние, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) с применением насилия, опасного для	1. Незаконное лишение человека свободы, не связанное с его похищением, - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет. 2. То же деяние, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;

	жизни или здоровья; г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; д) в отношении заведомо несовершеннолетнего; е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; ж) в отношении двух или более лиц; з) из корыстных побуждений, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой. 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они: а) совершены организованной группой; б) совершены с целью сексуальной или иной эксплуатации незаконно лишенного (лишенной) свободы; в) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего либо иные тяжкие последствия, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.	г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; д) в отношении заведомо несовершеннолетнего; е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; ж) в отношении двух или более лиц; з) из корыстных побуждений; и) с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой. 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они: а) совершены организованной группой; б) совершены с целью эксплуатации незаконно лишенного (лишенной) свободы; в) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего либо иные тяжкие последствия, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.
4.	Ст. 128. Вербовка, а также вывоз и транзит людей для эксплуатации	Ст. 128 Торговля людьми
	1. Вербовка людей для сексуальной или иной их эксплуатации, совершенная путем обмана, - наказывается штрафом в размере от ста до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года. 2. То же деяние, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; б) в отношении заведомо несовершеннолетнего, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет. 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные организованной группой либо с целью вывоза завербованных лиц за пределы Республики Казахстан, а равно вывоз людей за пределы Казахстана или перевозка через территорию Республики Казахстан людей, следующих из одного иностранного государства в другое, заведомо для сексуальной или иной эксплуатации, - наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет с конфискацией	1. Купля - продажа или совершение иных сделок в отношении лица, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой. 2. Те же деяния, совершенные: а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, или угрозой его применения; г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; д) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; е) в отношении двух и более лиц; ж) в целях изъятия органов или тканей потерпевшего для трансплантации или иного использования; з) путем обмана или злоупотребления доверием; и) лицом с использованием своего служебного положения; к) с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества или без таковой. 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в целях вывоза за пределы Республики Казахстан, ввоза в Республику Казахстан или перевозки лица через

	имущества или без таковой.	территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства в другое, а равно вывоз за пределы Республики Казахстан, ввоз в Республику Казахстан или перевозка лица через территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства в другое государство в целях совершения таких деяний - наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой. 4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они: а) совершены организованной группой; б) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего либо иные тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет с конфискацией имущества.
5.	Ст. 133. Торговля несовершеннолетними	Ст. 133. Торговля несовершеннолетними
	Купля – продажа несовершеннолетнего либо совершение иных сделок в отношении несовершеннолетнего в форме его передачи или завладения им, - наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет. 2. Те же деяния, совершенные: а) неоднократно; б) в отношении двух и более несовершеннолетних; в) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; г) лицом с использованием своего служебного положения; д) с незаконным вывозом несовершеннолетнего за пределы Республики Казахстан или незаконным ввозом его в Республику Казахстан; е) с целью вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления или иных антиобщественных действий; ж) с целью изъятия у несовершеннолетнего органов или тканей для трансплантации, - наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой. 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть несовершеннолетнего или иные тяжкие	Купля – продажа или совершение иных сделок в отношении несовершеннолетнего, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации – наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества или без таковой. 2. Те же деяния, совершенные: а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, или угрозой его применения; г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; д) в отношении двух и более лиц; е) в целях изъятия органов или тканей потерпевшего для трансплантации или иного использования; ж) путем обмана или злоупотребления доверием; з) лицом с использованием своего служебного положения; и) в целях вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступлений или иных антиобщественных действий; к) с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего, - наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой. 3. Деяния, предусмотренные частями первой или

	последствия, - наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.	второй настоящей статьи, совершенные в целях вывоза за пределы Республики Казахстан, ввоза в Республику Казахстан или перевозки несовершеннолетнего через территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства в другое, а равно вывоз за пределы Республики Казахстан, ввоз в Республику Казахстан или перевозка несовершеннолетнего через территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства в другое государство в целях совершения таких деяний – наказываются лишением свободы на срок от десяти до двенадцати лет с конфискацией имущества или без таковой. 4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они: а) совершены организованной группой; б) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего либо иные тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества.
6.		Ст. 275-1 Незаконное изъятие органов и тканей трупа человека
		1. Незаконное изъятие органов или тканей трупа человека для трансплантации либо иного использования, а равно совершение сделок в отношении органов и тканей трупа человека - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. 2. Те же деяния, совершенные: а) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) неоднократно; в) с использованием своего служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
	Кодекс РК об административных	правонарушениях
9.	Ст. 56 Административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства	Ст. 56 Административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства
	1. Административное выдворение за пределы Республики Казахстан применяется как мера административного взыскания в отношении иностранцев и лиц без гражданства, совершивших административное правонарушение. 2. Административное выдворение налагается судьей.	1. Административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства применяется судьей как мера административного взыскания в порядке и по основаниям, которые предусмотрены особенной частью настоящего Кодекса. 2. В случае если в ходе административного производства лицо, в отношении которого может быть применена мера административного взыскания в виде административного выдворения

		за пределы Республики Казахстан, сообщит о совершенном в отношении его деянии, признаваемом в соответствии с Уголовным кодексом Республики Казахстан тяжким или особо тяжким преступлением, то рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении этого лица откладывается до принятия решения по сообщению или заявлению в порядке, установленном статьей 185 Уголовно - процессуального кодекса Республики Казахстан.
10.	Ст. 396 Нарушение правил привлечения и использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы	Ст. 396 Нарушение правил привлечения и использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы
	Ч. 1. Прием на работу работодателем иностранцев и лиц без гражданства, пребывающих на территории Республики Казахстан самостоятельно, без соответствующего разрешения уполномоченного органа или получивших его обманным путем (нелегальных иммигрантов), а также совершение должностными лицами в отношении нелегальных иммигрантов нотариальных или каких-либо иных юридических (правообразующих) действий, - влекут штраф на граждан в размере от десяти до двадцати, на должностных лиц - в размере от двадцати до двадцати пяти, на юридических лиц - в размере от трехсот до пятисот месячных расчетных показателей. <i>(Ред. до 20.01.2006 г.)</i> Ч. 1. Прием на работу работодателем иностранцев и лиц без гражданства, пребывающих на территории Республики Казахстан незаконно, а также совершение должностными лицами в отношении нелегальных иммигрантов нотариальных или каких-либо иных юридических (правообразующих) действий, - влекут штраф на физических лиц в размере от десяти до двадцати, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства или некоммерческими организациями, - в размере от двадцати до ста, на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, - в размере от трехсот до пятисот месячных расчетных показателей. <i>(Ред. после 20.01.2006 г.)</i>	Ч. 1. Прием на работу работодателем иностранцев и лиц без гражданства, пребывающих на территории Республики Казахстан самостоятельно, без соответствующего разрешения уполномоченного органа или получивших его обманным путем, <i>использование труда незаконных иммигрантов</i>, а также совершение должностными лицами в отношении <i>незаконных</i> иммигрантов нотариальных или каких-либо иных юридических (правообразующих) действий, - влекут штраф на граждан в размере от десяти до двадцати, на должностных лиц - в размере от двадцати до двадцати пяти, на юридических лиц - в размере от трехсот до пятисот месячных расчетных показателей.
11.	Ст. 399 Незаконная деятельность по трудоустройству граждан Республики Казахстан за границей	Ст. 399 Незаконная деятельность по трудоустройству граждан Республики Казахстан за границей

	Осуществление деятельности по трудоустройству граждан Республики Казахстан за границей без надлежащей лицензии или с нарушением условий, предусмотренных лицензией, - влечет предупреждение или штраф на физических лиц в размере до двадцати, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства, - в размере от двадцати до ста, на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, - в размере от трехсот до пятисот месячных расчетных показателей.	Осуществление деятельности по трудоустройству граждан Республики Казахстан за границей без надлежащей лицензии или с нарушением условий, предусмотренных лицензией, <i>а равно с использованием ненадлежащей рекламы либо предоставлением неполной или недостоверной информации</i> - влечет предупреждение или штраф на физических лиц в размере до двадцати, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства, - в размере от двадцати до ста, на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, - в размере от трехсот до пятисот месячных расчетных показателей.
15.	Указ Президента РК, имеющий силу иностранных граждан	Закона, "О правовом положении иностранцев в Республике Казахстан"
	Ст. 4 Постоянно проживающие и временно пребывающие в Республике Казахстан иностранные граждане	Ст. 4 Постоянно проживающие и временно пребывающие в Республике Казахстан иностранные граждане
	Ч.3 Иностранные граждане, находящиеся в Республике Казахстан на ином законном основании, считаются временно пребывающими в Республике Казахстан. Они обязаны зарегистрироваться в установленном порядке и выехать из Республики Казахстан по истечении определенного им срока пребывания.	Ч. 3 Иностранные граждане, находящиеся в Республике Казахстан на ином законном основании, а также признанные потерпевшими вследствие совершения в их отношении деяний, признаваемых в соответствии с Уголовным Кодексом Республики Казахстан тяжкими или особо тяжкими преступлениями, считаются временно пребывающими в Республике Казахстан. Они обязаны зарегистрироваться в установленном порядке и выехать из Республики Казахстан по истечении определенного им срока пребывания.

Примечание. Небольшие изменения статей выделены курсивом.

2. Сравнительная таблица изменений, внесенных в ст.ст. 270-271 Уголовного кодекса РК Законом РК от 10.12.09 г. № 227-IV (введен в действие с 1 января 2010 г.)

Редакция статьи до 01 января 2010 г.	Редакция статьи после 01 января 2010 г.
Статья 270. Вовлечение в занятие проституцией 1. Вовлечение в занятие проституцией путем применения насилия или угрозы его применения, использования зависимого положения, шантажа, уничтожения или повреждения имущества либо путем обмана - наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо лишением свободы на срок до пяти лет. 2. То же деяние, совершенное организованной группой, а равно лицом, ранее судимым за вовлечение в занятие проституцией либо организацию или содержание притонов либо	Статья 270. Вовлечение в занятие проституцией 1. Вовлечение в занятие проституцией путем применения насилия или угрозы его применения, использования зависимого положения, шантажа, уничтожения или повреждения имущества либо путем обмана - наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо лишением свободы на срок до пяти лет. 2. <i>То же деяние, совершенное организованной группой либо неоднократно, – наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.</i>

сводничество, - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.	
Статья 271. Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество 1. Организация или содержание притонов для занятий проституцией, а равно сводничество с корыстной целью - наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти месяцев до одного года либо лишением свободы на срок до трех лет. 2. Те же деяния, совершенные организованной группой, а равно лицом, ранее судимым за организацию или содержание притонов, либо сводничество, либо вовлечение в занятие проституцией, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.	Статья 271. Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество 1. Организация или содержание притонов для занятий проституцией, а равно сводничество с корыстной целью - наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти месяцев до одного года либо лишением свободы на срок до трех лет. 2. Те же деяния, совершенные организованной группой <i>либо неоднократно</i> , - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Примечание. Небольшие изменения статей выделены *курсивом*.

3. Право потерпевших от торговли людьми на получение компенсации за имущественный вред

Ст. 75 Уголовно-процессуального кодекса РК: Потерпевший
П. 7: Потерпевший, а в случае его смерти - его правопреемники имеют право на получение за счет бюджетных средств денежной компенсации за имущественный вред, причиненный особо тяжким преступлением, если у осужденного за такое преступление отсутствует имущество, достаточное для возмещения причиненного этим преступлением ущерба. В этом случае вопрос о выплате за счет бюджетных средств денежной компенсации разрешается судом, постановившим приговор, по заявлению потерпевшего либо его правопреемника. Потерпевший имеет право в указанных случаях на компенсацию ущерба в полном объеме, если ущерб не превышает ста пятидесяти месячных расчетных показателей.